

Proponente: 53.E
Proposta: 2021/422

del 15/03/2021



**COMUNE DI
REGGIO NELL'EMILIA**

R.U.A.D. 421

del 15/03/2021

STRUTTURA DI POLICY, MOBILITA' SOSTENIBILE

Dirigente: GANDOLFI Arch. Paolo

PROVVEDIMENTO DIRIGENZIALE

OGGETTO: PROGETTO SPERIMENTALE BIKE TO WORK. MODIFICA PROCEDURA E CONSEGUENTE APPROVAZIONE NUOVO SCHEMA ACCORDO DI MOBILITY MANAGEMENT - APPROVAZIONE ESITI AVVISO PUBBLICO E INVITO ALLA SOTTOSCRIZIONE DEGLI ACCORDI DI MOBILITY MANAGEMENT.

OGGETTO: PROGETTO SPERIMENTALE BIKE TO WORK. MODIFICA PROCEDURA E CONSEGUENTE APPROVAZIONE NUOVO SCHEMA ACCORDO DI MOBILITY MANAGEMENT - APPROVAZIONE ESITI AVVISO PUBBLICO E INVITO ALLA SOTTOSCRIZIONE DEGLI ACCORDI DI MOBILITY MANAGEMENT.

IL DIRIGENTE

Richiamati :

- la deliberazione di Consiglio Comunale i.d. 47 del 31/03/2020, con la quale sono stati approvati il Bilancio di Previsione 2020-2022 e il D.U.P.;
- la deliberazione di Giunta Comunale i.d. 65 del 16/04/2020 con la quale è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione – Risorse finanziarie per l'Esercizio 2020;
- la deliberazione di Giunta Comunale i.d. 123 del 21/07/2020, con la quale è stato approvato il Piano delle Performance 2020-2022, il Piano Esecutivo di Gestione 2020 (art. 169 del d.lgs 267/2000) e relativi allegati;
- la deliberazione di Consiglio Comunale i.d. 156 del 22/10/2020, con la quale è stata approvata la nuova struttura organizzativa del Comune di Reggio Emilia;
- la deliberazione di GC 2020/173 del 12/11/2020 con la quale è stato approvato il secondo aggiornamento al Piano esecutivo di Gestione 2020/22 a seguito delle modifiche alla macro struttura organizzativa ed incarichi dirigenziali, nonché della variazione urgente di bilancio n.153 del 22/10/2020;
- la deliberazione di GC i.d. 207 del 15/12/2020, dichiarata immediatamente esecutiva, con cui è stato approvato il Terzo aggiornamento al Piano esecutivo di gestione 2020/2022 a seguito della delibera di CC n. 225 del 30/11/2020;
- il decreto del Sindaco PG n. 174336 del 29/10/2020, con il quale è stato attribuito all'Arch. Paolo Gandolfi ad interim la responsabilità di direzione della struttura di Policy "Mobilità sostenibile".

Premesso che:

- il D.L. 19/05/2020 n. 34 cd "Decreto Rilancio" ha introdotto "Misure urgenti in materia di salute, sostegno al lavoro e all'economia, nonché di politiche sociali connesse all'emergenza epidemiologica da COVID-19 attribuendo un ruolo importante ed attivo ai Mobility Manager;
- in particolare l'articolo 229 dispone che "al fine di favorire il decongestionamento del traffico nelle aree urbane mediante la riduzione dell'uso del mezzo di trasporto privato individuale, le imprese e le pubbliche amministrazioni di cui all'articolo 1, comma 2, del decreto legislativo 30 marzo 2001, n.165, con singole unità locali con più di 100 dipendenti ubicate in un capoluogo di Regione, in una Città metropolitana, in un capoluogo di Provincia ovvero in un Comune con popolazione superiore a 50.000 abitanti sono tenute ad adottare, entro il 31 dicembre di ogni anno, un piano degli spostamenti casa-lavoro del proprio personale dipendente finalizzato alla riduzione dell'uso del mezzo di trasporto privato individuale nominando, a tal fine, un mobility manager con funzioni di supporto professionale

continuativo alle attività di decisione, pianificazione, programmazione, gestione e promozione di soluzioni ottimali di mobilità sostenibile;

- il Mobility Manager promuove, anche collaborando all'adozione del piano di mobilità sostenibile, la realizzazione di interventi di organizzazione e gestione della domanda di mobilità, delle persone, al fine di consentire la riduzione strutturale e permanente dell'impatto ambientale derivante dal traffico veicolare nelle aree urbane e metropolitane, tramite l'attuazione di interventi di mobilità;

Preso atto che:

- il Comune di Reggio Emilia con Delibera di Giunta Comunale ID n. 278 del 29/12/2016 ha approvato la "Proposta di partecipazione al Programma sperimentale nazionale di mobilità sostenibile casa-scuola e casa-lavoro. Approvazione del progetto "RE-CLACS", approvazione dell'accordo di collaborazione fra Comune-Provincia-Agenzia locale per la mobilità di Reggio Emilia relativa ai poli scolastici. Atti conseguenti";
- con Atto PG n. 13852 del 16/11/2017 è stato notificato al Comune di Reggio Emilia - Servizio Mobilità, il Decreto Ministeriale n. 282 del 17/10/2017 di ripartizione delle risorse e di individuazione degli Enti Locali beneficiari del Programma Sperimentale nazionale di mobilità sostenibile casa-scuola e casa-lavoro di cui all'art 5 della Legge 221/2015; con tale notifica veniva comunicato sia il finanziamento dei progetti inclusi nella fase programmatica sia le modalità di trasmissione del Programma Operativo di Dettaglio (POD);
- successivamente il Ministero dell'Ambiente e della Tutela del Territorio e del Mare, Direzione Generale per il clima e l'Energia con proprio Decreto in Atti Prot n. 29 del 30/01/2018 ha notificato al Comune di Reggio Emilia l'approvazione del POD1 – Programma Operativo di Dettaglio - relativo all'intervento "RE-CLACS – Reggio Emilia Casa Lavoro Casa Scuola";

Visto che:

- la Regione Emilia-Romagna, con Delibera n. 484 del 11/05/2020 e successive integrazioni con Delibere n. 570 del 25/05/2020 e n. 1355 del 12/10/2020, ha assegnato al Comune di Reggio Emilia un contributo pari ad Euro 109.804,55 per l'Azione A.2 - contributo per spesa corrente - per promuovere nuove strategie per un trasporto sostenibile al fine di contenere l'impatto negativo delle emissioni inquinanti nell'aria e quindi incentivare l'utilizzo della bicicletta negli spostamenti prioritariamente casa-lavoro con mezzi alternativi alla automobile (biciclette tradizionali, biciclette elettriche a pedalata assistita) mediante erogazione di contributi chilometrici finanziati dalla Regione Emilia Romagna in misura massima del 70% rispetto al costo dell'intervento, a seguito di accordi di incentivazione con i Mobility manager aziendali o responsabili di aziende;
- a seguito della Delibera di Giunta Comunale I.D. n. 163 del 05/11/2020 avente ad oggetto *"Progetto regionale "Bike to Work" Iniziative di mobilità sostenibile riguardanti la Fase III del Covid-19 - Contributi ed incentivi per la mobilità ciclabile azione a.2 - Approvazione degli indirizzi per l'attuazione del progetto e degli schemi di Protocollo d'intesa, Avviso manifestazione d'interesse, Accordo di mobility management con aziende, richiesta di partecipazione lavoratori e delle Schede progettuali azione a.1 e azione a.2"*, in data 09/11/2020 è stato sottoscritto digitalmente tra Regione Emilia Romagna e Comune di Reggio Emilia il "Protocollo d'intesa per l'attuazione del Progetto Bike to Work per la III Fase del Covid-19 con soggetti attuatori gli EE.LL" (in atti P.G. 181251 del 10/11/2020);

- la Regione Emilia Romagna, con Determinazione n. 21804 del 03/12/2020, ha concesso al Comune di Reggio Emilia contributi pari ad euro 109.804,55 per "l'attuazione del progetto "Bike to Work";

Tenuto conto che :

- la Delibera di Giunta Regionale n. 1355 del 12/10/2020 ha *"stabilito inoltre che in merito all'azione a.2) contributo in spesa corrente per incentivare l'utilizzo della bicicletta negli spostamenti, prioritariamente nelle relazioni casa-lavoro, anche nelle forme condivise (bike sharing, deposito bici...) l'attuazione dell'iniziativa dovrà essere compiuta entro il 30 settembre 2021, con la trasmissione da parte dell'Ente beneficiario della documentazione ai fini del saldo"*;
- per rispettare tale tempistica definite dalla Regione Emilia Romagna, nell'ambito del progetto sperimentale BIKE TO WORK potranno essere considerati validi al fine del calcolo del contributo gli spostamenti casa-lavoro effettuati in bicicletta dai dipendenti entro il 31/07/2021 compreso;

Valutato che :

- sulla base della Risposta all'istanza d'interpello n. 293 del 31/08/2020 dell'Agenzia delle Entrate avente ad oggetto "Buono mobilità corrisposto ai propri dipendenti - Trattamento fiscale da applicare (articolo 51, del Testo Unico delle Imposte sui Redditi (TUIR))" e a seguito delle opportune verifiche, si ritiene necessario modificare la procedura di erogazione dei contributi BIKE TO WORK approvata dalla Giunta Comunale con propria Delibera I.D. n. 163 del 05/11/2020, in via cautelativa, a favore di una nuova procedura che preveda il passaggio dei contributi attraverso le buste paghe dei singoli lavoratori in modo da salvaguardarne gli aspetti fiscali, come di seguito riportato:
 - 1) pubblicazione di Avviso pubblico per la raccolta di manifestazione di interesse da parte di aziende private, enti pubblici, partecipate di enti pubblici intenzionati a partecipare al progetto sperimentale BIKE TO WORK per l'erogazione ai propri dipendenti di contributi chilometrici per gli spostamenti casa-lavoro in bicicletta;
 - 2) raccolta di Manifestazioni d'interesse di aziende ed enti con sede operativa nel territorio comunale, con il vincolo di nomina del proprio Mobility Manager Aziendale o referente per la Mobilità e compilazione di un apposito questionario sulla mobilità casa-lavoro aziendale;
 - 3) a conclusione di valutazione di conformità delle istanze pervenute, sottoscrizione degli Accordi di Mobility Management tra Comune di Reggio Emilia e aziende ed enti per l'adesione al progetto sperimentale BIKE TO WORK e la creazione di una Rete di Mobility Manager aziendali;
 - 4) individuazione di una ditta che offra il servizio di fornitura e gestione di una applicazione (app) per smartphone utile alla certificazione del percorso casa-lavoro e del mezzo utilizzato, alla quantificazione dei chilometri percorsi e alla rendicontazione del progetto sperimentale di incentivazione degli spostamenti casa-lavoro BIKE TO WORK;
 - 5) adesione dei lavoratori al progetto sperimentale BIKE TO WORK tramite attivazione dell'app specifica individuata dal Comune di Reggio Emilia a tal fine;

- 6) verifiche a campione sulla veridicità degli spostamenti tracciati dall'applicazione e del mezzo utilizzato;
 - 7) sulla base dei report periodici forniti all'Amministrazione dalla ditta che gestirà l'apposita app, trasferimento dei contributi alle singole realtà aderenti al progetto per la liquidazione ai lavoratori tramite busta paga. I contributi saranno erogati ai lavoratori che utilizzeranno la bicicletta nel tragitto casa-lavoro e lavoro-casa, al posto del proprio veicolo privato a motore (auto o moto);
 - 8) verifica, tramite i Mobility Manager aziendali o Referenti per la mobilità, dell'avvenuta liquidazione da parte delle aziende/enti sottoscrittori ai propri dipendenti del contributo spettante;
- a seguito della modifica della procedura di erogazione dei contributi e delle tempistiche del progetto regionale BIKE TO WORK, risulta necessaria la modifica dello schema di Accordo di Mobility Management da inviare alle aziende/enti per la successiva sottoscrizione;

Valutata inoltre l'applicabilità della procedura sopra definita anche ad eventuali altri progetti e finanziamenti per esempio di natura comunale, ministeriale od europea finalizzati all'incentivazione degli spostamenti casa-lavoro con modalità attive o collettive;

Richiamato il Provvedimento Dirigenziale R.U.A.D. 1638 del 26/11/2020 che ha approvato l'“Avviso pubblico per la raccolta di manifestazione di interesse da parte di aziende ed enti intenzionati a partecipare al progetto sperimentale BIKE TO WORK per l'erogazione ai propri dipendenti di contributi chilometrici per gli spostamenti casa-lavoro in bicicletta” pubblicato all'albo pretorio on-line, sulla homepage del sito internet istituzionale del Comune di Reggio Emilia e sul profilo del committente dal 30 novembre al 15 dicembre 2020;

Considerato che:

- al suddetto Avviso hanno risposto n. 48 aziende ed enti, inviando altrettante Manifestazioni d'Interesse secondo lo Schema tipo allegato all'Avviso stesso;
- da opportuna verifica dei requisiti formali di ammissibilità e a seguito di integrazioni e sanatorie presentate dai rispondenti dovute a carenze non sostanziali, tutte le Manifestazioni d'interesse pervenute sono risultate formalmente corrette;
- in data 01/03/2021 con comunicazione email agli atti prot. n. 2021/53313 del 01/03/2021 uno dei manifestanti interesse ha rinunciato alla partecipazione al progetto BIKE TO WORK;
- a seguito delle opportune verifiche dei requisiti auto-dichiarati in sede di presentazione della Manifestazione d'interesse (vedi articolo 2 dell'Avviso), queste ultime sono risultate regolari;

Preso atto:

- di quanto stabilito dal suddetto Protocollo d'Intesa Regione/Comune;
- del cambio delle tempistiche del progetto sperimentale BIKE TO WORK da parte della Regione Emilia Romagna;

- della necessità di modificare la procedura di erogazione dei contributi BIKE TO WORK e della conseguente necessità di modificare lo schema di Accordo di Mobility Management da inviare alle aziende/enti, come da allegato agli atti;
- della possibilità di estendere tale procedura ad eventuali altri progetti e finanziamenti finalizzati all'incentivazione degli spostamenti casa-lavoro con modalità attive o collettive;
- della necessità di approvare gli esiti del suddetto Avviso pubblico e delle conseguenti verifiche, come da allegato agli atti;

Considerato che :

- l'effettiva assegnazione dei contributi avverrà solo a seguito di rendicontazione dettagliata da parte dei singoli dipendenti attraverso i dati raccolti con l'app appositamente identificata;
- si provvederà ad impegnare le somme da destinare ai partecipanti al progetto solo a seguito dell'adeguamento dei documenti di programmazione finanziaria del Comune di Reggio Emilia;

Preso inoltre atto che il responsabile del procedimento è individuato nell'arch. Paolo Gandolfi, Mobility Manager d'Area del Comune di Reggio Emilia;

Visti :

- lo Statuto Comunale;
- il D.Lgs. 267/2000 ed in particolare l'art. 107, l'art. 179 e l'art. 183;
- il vigente Regolamento Generale degli Uffici e dei Servizi;

DETERMINA

- di dare atto che le premesse formano parte integrante e sostanziale del presente atto;
- di estendere la durata del progetto sperimentale BIKE TO WORK al 30 settembre 2021 considerando validi al fine del conteggio dei contributi spettante i soli spostamenti casa-lavoro effettuati in bicicletta dai dipendenti entro il 31/07/2021 compreso;
- di estendere la durata degli Accordi di Mobility Management al 31 dicembre 2021;
- di approvare la nuova procedura di erogazione dei contributi BIKE TO WORK, come di seguito riportato:
 - 1) pubblicazione di Avviso pubblico per la raccolta di manifestazione di interesse da parte di aziende private, enti pubblici, partecipate di enti pubblici intenzionati a partecipare al progetto sperimentale BIKE TO WORK per l'erogazione ai propri dipendenti di contributi chilometrici per gli spostamenti casa-lavoro in bicicletta;
 - 2) raccolta di Manifestazioni d'interesse di aziende ed enti con sede operativa nel territorio comunale, con il vincolo di nomina del proprio Mobility Manager Aziendale o referente per la Mobilità e compilazione di un apposito questionario sulla mobilità casa-lavoro aziendale;

- 3) a conclusione di valutazione di conformità delle istanze pervenute, sottoscrizione degli Accordi di Mobility Management tra Comune di Reggio Emilia e aziende ed enti per l'adesione al progetto sperimentale BIKE TO WORK e la creazione di una Rete di Mobility Manager aziendali;
 - 4) individuazione di una ditta che offra il servizio di fornitura e gestione di una applicazione (app) per smartphone utile alla certificazione del percorso casa-lavoro e del mezzo utilizzato, alla quantificazione dei chilometri percorsi e alla rendicontazione del progetto sperimentale di incentivazione degli spostamenti casa-lavoro BIKE TO WORK;
 - 5) adesione dei lavoratori al progetto sperimentale BIKE TO WORK tramite attivazione dell'app specifica individuata dal Comune di Reggio Emilia a tal fine;
 - 6) verifiche a campione sulla veridicità degli spostamenti tracciati dall'applicazione e del mezzo utilizzato;
 - 7) sulla base dei report periodici forniti all'Amministrazione dalla ditta che gestirà l'apposita app, trasferimento dei contributi alle singole realtà aderenti al progetto per la liquidazione ai lavoratori tramite busta paga. I contributi saranno erogati ai lavoratori che utilizzeranno la bicicletta nel tragitto casa-lavoro e lavoro-casa, al posto del proprio veicolo privato a motore (auto o moto);
 - 8) verifica, tramite i Mobility Manager aziendali o Referenti per la mobilità, dell'avvenuta liquidazione da parte delle aziende/enti sottoscrittori ai propri dipendenti del contributo spettante;
- di dare atto che la procedura sopra definita è applicabile anche ad eventuali altri progetti e finanziamenti per esempio di natura comunale, ministeriale od europea finalizzati all'incentivazione degli spostamenti casa-lavoro con modalità attive o collettive;
 - di approvare il nuovo schema di Accordo di Mobility Management da inviare alle aziende/enti per la successiva sottoscrizione, come da documento allegato al presente atto e parte sostanziale dello stesso (allegato A);
 - di approvare gli esiti dell'Avviso pubblico per la raccolta di manifestazione di interesse da parte di aziende ed enti intenzionati a partecipare al progetto sperimentale BIKE TO WORK per l'erogazione ai propri dipendenti di contributi chilometrici per gli spostamenti casa-lavoro in bicicletta, sintetizzati nel prospetto allegato al presente atto e parte sostanziale dello stesso (allegato B);
 - di dare atto che resta facoltà dell'Amministrazione Comunale procedere all'apertura di Avviso pubblico per la presentazione di Manifestazione di Interesse al fine di ampliare la platea delle Aziende partecipanti al progetto sperimentale BIKE TO WORK;
 - di dare atto che si provvederà ad impegnare le somme da destinare ai partecipanti al progetto solo a seguito dell'adeguamento dei documenti di programmazione finanziaria del Comune di Reggio Emilia.
 - di dare atto che il responsabile del procedimento del presente atto è individuato nell'arch. Paolo Gandolfi, Mobility Manager d'Area del Comune di Reggio Emilia;
 - di dare atto che il responsabile del procedimento provvederà a trasmettere ai singoli partecipanti ammessi lettera di invito alla sottoscrizione dell'Accordo di Mobility Management;
 - di dare atto che il presente atto è subordinato agli obblighi di pubblicazione D.L.gs 33/13;

Il Dirigente del Servizio
arch. Paolo Gandolfi

Si attesta che non sussistono situazioni di conflitto d'interesse in capo al Dirigente
firmatario.