

Proponente: DIRG
Proposta: 2021/171

del 08/03/2021



**COMUNE DI
REGGIO NELL'EMILIA**

R.U.D. 236

del 15/03/2021

DIREZIONE GENERALE

Dirigente: BATTINI Dr. Maurizio

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE

OGGETTO: AFFIDAMENTO EX ARTT. 36, COMMA 2, LETT. A) E 63, COMMA 2, LETT. B), PUNTO 2 DEL D.LGS. 50/2016 DEL SERVIZIO DI ABBONAMENTO AL NOTIZIARIO REGIONALE DIRE - EMILIA ROMAGNA _ CIG Z4C30C8D63

Oggetto: AFFIDAMENTO EX ARTT. 36, COMMA 2, LETT. A) E 63, COMMA 2, LETT. B), PUNTO 2 DEL D.LGS. 50/2016 DEL SERVIZIO DI ABBONAMENTO AL NOTIZIARIO REGIONALE DIRE - EMILIA ROMAGNA _ CIG Z4C30C8D63

IL DIRIGENTE

Premesso

- che con deliberazione di Consiglio Comunale n. 47 del 31/3/2020 sono stati approvati il Bilancio di Previsione 2020-2022 e il D.U.P. [Documento Unico di Programmazione];
- che con deliberazione di Consiglio Comunale si provvederà all'approvazione del Bilancio di Previsione 2020-2022 e dei relativi allegati;
- che con successiva deliberazione di Giunta Comunale si provvederà ad approvare il Piano Esecutivo di Gestione dell'esercizio 2020;
- che con Provvedimento PG n. 25249 del 31/01/2020, il Sindaco ha attribuito al Dr. Maurizio Battini incarico di Dirigente della Direzione Generale, conferito ai sensi dell'art. 13 – Sez. A del vigente Regolamento sull'Ordinamento Generale degli Uffici e dei Servizi;

Considerato

- che l'Agenzia di stampa DIRE, da oltre 25 anni tra le prime agenzie di stampa nazionali, pubblica sei notiziari nazionali (Politico, Ambiente, Esteri, Sanità, Welfare e Giovani) e undici notiziari regionali (in ordine geografico: Friuli-Venezia Giulia, Veneto, Lombardia, Liguria, Emilia-Romagna, Toscana, Marche, Lazio, Campania, Calabria e Sardegna) per una media giornaliera di oltre 1.000 notizie pubblicate che arrivano direttamente nelle redazioni dei principali quotidiani e televisioni nazionali;
- che i servizi offerti da DIRE, che con la propria agenzia DIRE-Emilia Romagna dal 1994 fornisce, grazie alla capillare presenza dei propri corrispondenti presso i capoluoghi di provincia della regione, una informazione puntuale ed esaustiva sullo svolgimento delle attività politico-amministrative delle principali istituzioni locali ed economiche della regione, rappresentano un ulteriore e tempestivo canale informativo di notizie e comunicati riguardanti attività ed interventi di interesse del Comune, contribuendo ad aumentare l'efficacia dell'attività dell'ufficio stampa nell'esercizio delle funzioni istituzionalmente previste dalla L. 150 del 07.06.2000;
- che la possibilità per l'Ufficio Stampa e il porta-voce del Sindaco di inserire direttamente sul sito on-line dell'Agenzia DIRE propri comunicati stampa e notizie significa, vista la sua diffusione e affermata leadership nell'informazione politico-amministrativa ed economica, poter contare su un autorevole rilancio a livello regionale e, se opportuno, anche nazionale di informazioni di rilevanza istituzionale;
- che tale servizio, consistente nell'edizione di un vero e proprio "notiziario regionale", è realizzato e fornito direttamente in esclusiva dalla Società editrice COM.E – Comunicazione & Editoria S.r.l.;
- che il suddetto notiziario non si configura come una mera rassegna stampa in quanto le notizie presenti sul portale dell'Agenzia, oltre che implementate direttamente dai singoli uffici stampa degli Enti abbonati, risultano in gran parte redatte direttamente dai corrispondenti facenti parte della società editrice;

Ritenuto pertanto di dover continuare a mantenere attivo l'abbonamento in argomento, attivato dal 2005 e contrattualizzato annualmente, confermando sia il giudizio positivo sulla qualità del servizio che sulla congruità della richiesta economica (allineato ai costi sostenuti da amministrazioni contermini verificati tramite accesso ai portali Amministrazione trasparente) che prevede il mantenimento delle quotazioni già in essere e dando atto che non è possibile applicare il principio della rotazione del fornitore in quanto la fruizione del "notiziario DIRE" è negoziabile unicamente con la Società Editrice COM.E – Comunicazione & Editoria S.r.l. che lo realizza e commercializza in ambito di regime di privativa industriale;

Dato atto

- che ai sensi dell'articolo 3, comma 1, lett. ii) del D.Lgs. 50/2016 "gli "appalti pubblici" sono i contratti a titolo oneroso, stipulati per iscritto tra una o più stazioni appaltanti e uno o più operatori economici e un ente aggiudicatore e uno o più operatori economici, aventi per oggetto l'esecuzione di lavori, la fornitura di prodotti, la prestazione di servizi";
- che ai sensi dell'articolo 3, comma 1, lett. p) del D.Lgs. 50/2016, il termine "operatore economico" comprende qualsiasi "persona fisica o giuridica, un ente pubblico, un raggruppamento di tali persone o enti, compresa qualsiasi associazione temporanea di imprese, un ente senza personalità giuridica";

- che la prestazione in oggetto rientra nella tipologia di appalti pubblici di servizi di cui all'art. 3, comma 1, lett. ss) del D.Lgs. 50/2016;
- che l'art. 1, comma 450 della Legge 296/2006, modificato con l'art. 1, comma 130 della Legge 145/2018, ha innalzato a € 5.000,00 la soglia di servizi e forniture per la non obbligatorietà dell'uso degli strumenti di negoziazione elettronica della Pubblica Amministrazione;

Ritenuto pertanto di

- procedere all'affidamento in oggetto ai sensi dell'art. 1, comma 1 del D.L. 76/2020, dell'art. 36, comma 2, lettera a), dell'art. 63, comma 2, lett (b, punto 2 e dell'art. 32, comma 2 del D.Lgs. 50/2016, ossia mediante affidamento diretto anche senza previa consultazione di due o più operatori economici, tramite determina a contrarre o atto equivalente che contenga anche in modo semplificato gli elementi essenziali del conferimento, e al di fuori degli strumenti di negoziazione del mercato elettronico della Pubblica Amministrazione;
- attivare la procedura di affidamento con il presente atto, che contiene pertanto gli elementi essenziali della determina a contrattare di cui all'art. 32, comma 2 del D.Lgs. 50/2016, all'art. 31, comma 2, lett. b) del vigente Regolamento per la disciplina dei Contratti del Comune di Reggio Emilia e dell'art. 192 del D.Lgs. 267/2000, provvedendo inoltre a dare copertura finanziaria, con contestuale assunzione di spesa per l'affidamento del servizio di cui sopra ai sensi art. 183, comma 7 del D.Lgs. 267/2000;

Precisato che l'acquisizione del servizio indicato è indispensabile e non procrastinabile per assicurare il normale funzionamento del Servizio e che il fine e l'oggetto del contratto che si andrà a stipulare per scambio di corrispondenza di lettera di richiesta di offerta controfirmata per accettazione delle condizioni dalla stessa stabilite, riguarderà la fornitura di un abbonamento ai notiziari dell'Agenzia di Stampa DIRE, comprendente il "Notiziario DIRE Emilia Romagna" e quattro account riservati;

Considerato

- che il D.L. 6 luglio 2012, n. 95, convertito con L. 135/2012, all'art. 1 prevede l'obbligo per le Pubbliche Amministrazioni di provvedere all'approvvigionamento attraverso gli strumenti di acquisto messi a disposizione dal Consip S.p.A.;
- che in corso di indagine per l'affidamento della fornitura/servizio in oggetto, questa Amministrazione è tenuta ad approvvigionarsi attraverso le convenzioni o gli accordi quadro messi a disposizione da Consip e dalle Centrali di committenza regionali di riferimento, ovvero ad esperire proprie autonome procedure nel rispetto della normativa vigente, utilizzando i sistemi telematici di negoziazione sul mercato elettronico, ai sensi dell'art. 26 della Legge 488/1999 e successive modificazioni ed integrazioni (art. 3, comma 166, L. 350/2003; art. 1, L.191/2004; art.1, comma 16-bis, L. 135/2012 "Conversione in legge, con modificazioni, del decreto-legge 06/07/2012 n. 95 recante disposizioni urgenti per la revisione della spesa pubblica con invarianza dei servizi ai cittadini");
- che, con riguardo alla tipologia di servizio necessario, non sono attive convenzioni Consip di cui all'art. 26, comma 1 della L. 488/1999 aventi ad oggetto beni e/o servizi comparabili con quello relativo alla presente procedura di approvvigionamento;

Ritenuto di procedere mediante affidamento diretto della fornitura di un abbonamento annuale (01/03/2021 - 28/02/2022) ai notiziari dell'Agenzia di Stampa DIRE ai sensi degli artt. 36, comma 2, lett. a), art. 63, comma 2, lett (b, punto 2 e 31, commi 2, lett. b) e 3 del vigente Regolamento per la disciplina dei contratti del Comune di Reggio Emilia alla Società COM.E – Comunicazione & Editoria S.r.l. (Corso d'Italia n. 38/a, 00198 Roma, C.F./P.Iva 08252061000), per un importo complessivo pari ad € 4.950,00 (cui aggiungere il 4% di Iva) omnicomprensivi di tutti i costi diretti e indiretti che l'Affidatario dovrà sostenere per l'espletamento del servizio stesso, come indicato nel preventivo presentato (Allegati A1 e A2);

Dato atto che per ragioni di economicità occorre sottoscrivere l'abbonamento con valenza annuale (01/03/2021 – 28/02/2022) e senza frazionamento al fine di conseguire un risparmio per l'Ente (- 10%) oltre a trattarsi di spesa indispensabile per garantire la continuità di attività soggetta a termini di scadenza il cui mancato svolgimento determinerebbe un danno all'efficacia dell'azione dell'Ufficio stampa comunale;

EsPLICITATO che, in relazione al suddetto affidamento, si attesta quanto segue:

- si procederà extra Mercato elettronico data la non presenza convenzioni Consip di cui all'art. 26, comma 1, della L. 488/1999 aventi ad oggetto servizi comparabili con quello in oggetto e tenuto conto del fatto che in conformità a quanto disposto dall'art. 1, comma 130, L. 30/12/18, n. 145 che

ha modificato l'art. 1, comma 450, L. 27/12/06 n. 296, con decorrenza 01/01/2019, la spesa complessiva si attesta sotto la soglia d'obbligo;

- sono stati condotti gli opportuni accertamenti volti ad appurare l'esistenza di rischi da interferenza nell'esecuzione degli affidamenti in oggetto e che non ne sono stati riscontrati e che pertanto non è necessario provvedere alla redazione del DUVRI, in conformità a quanto previsto dall'art. 26, comma 3bis, del D.Lgs. 81/2008 e, conseguentemente, non sussistono costi per la sicurezza;
- è stato recepito il documento DURC dell'affidatario ai sensi dell'art. 2 della L. 266/2002 con il seguente esito: positivo fino al 12/06/2021 – prot. INAIL_26107999 (Allegato B);
- è stata recepita l'autodichiarazione sottoscritta dall'affidatario in merito il possesso dei requisiti di natura generale di cui all'art. 80 e 83 del D.Lgs. 50/2016 (Allegati C1 e C2);
- è stato svolto con esito positivo il controllo sulla Banca Dati A.N.A.C. circa le annotazioni riservate [art. 80, comma 5, lettere a), c), f bis), f ter), g), h) e l)];
- in conformità alle disposizioni in materia di tracciabilità finanziaria ex art. 3, L. 136/2010 come modificato con D.L. 187/2010 convertito in Legge 217/2010, è stato attribuito all'affidamento il Codice Identificativo di Gara (C.I.G) – CIG Z4C30C8D63;
- l'affidatario ha comunicato gli estremi per adempiere agli obblighi di tracciabilità dei flussi finanziari di cui all'art. 3, comma 7, Legge n. 136/2010 (Allegato D) ;
- l'affidatario ha dichiarato la propria disponibilità ad espletare il servizio alle condizioni indicate nell'offerta presentata e nella lettera di richiesta di offerta, sottoscritte per accettazione in conformità all'art. 13 del Regolamento comunale per la disciplina dei contratti e all'art. 32, comma 14 del D.Lgs. 50/2016 - stipula mediante corrispondenza secondo l'uso del commercio -;
- a seguito dell'esecutività della presente Determinazione Dirigenziale si procederà inoltre all'emissione del buono d'ordine (da scambiarsi per corrispondenza con l'affidatario), che conterrà: Codice CIG, tipologia e descrizione del servizio/fornitura, clausole negoziali essenziali, condizioni, modalità e motivazioni di scelta del contraente, tempi e modalità di pagamento, in caso di procedure autonome al di fuori delle Convenzioni e dei Mercati Elettronici, la motivazione per cui non si è potuto rispettare quanto stabilito dall'art.1 L. 135/2012;
- il pagamento del servizio svolto verrà effettuato a seguito di presentazione di regolare documentazione fiscalmente valida debitamente controllata in ordine alla regolarità formale e fiscale e ottemperando a quanto disposto dalla normativa relativa all'obbligo della fatturazione elettronica e della tracciabilità dei pagamenti;
- il presente atto è soggetto agli obblighi di pubblicazione sul sito web dell'Amministrazione e di trasmissione di dati all'Autorità per la vigilanza sui contratti pubblici di lavori, servizi e forniture, ai sensi del comma 32 dell'art. 1 della L. 190/2012 "Disposizioni per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell'illegalità nella pubblica amministrazione";

Dato atto che ai sensi dell'art. 31 del D.Lgs. 50/2016 il responsabile del procedimento (RUP) è individuato nella persona del Dirigente della Direzione Generale, Dr. Maurizio Battini;

Attesa la competenza del Dirigente all'adozione del presente atto, ai sensi dell'art. 107 del D.Lgs. 267/2000 e degli artt. 3 "Atti di organizzazione" e 14 "Competenze e responsabilità dirigenziali" del vigente Regolamento sull'Ordinamento Generale degli Uffici e dei Servizi;

Atteso inoltre che sul presente provvedimento si esprime, con la sottoscrizione dello stesso, parere favorevole in ordine alla regolarità e correttezza dell'azione amministrativa, così come prescritto dall'art. 147 bis del D.Lgs. 267/2000;

Visti e richiamati:

- l'art. 151, comma 1 del D.Lgs. 267/2000 e s.m.i. il quale stabilisce che gli Enti locali deliberano il Bilancio di previsione finanziario entro il 31 dicembre, disponendo, altresì, che il termine può essere differito con decreto del Ministro dell'interno, d'intesa con il Ministro dell'economia e delle finanze, sentita la Conferenza Stato-città ed autonomie locali, in presenza di motivate esigenze;
- il Decreto del Ministro dell'Interno recante ad oggetto "Ulteriore differimento del termine per la deliberazione del Bilancio di previsione 2021/2023 degli Enti locali dal 31 gennaio 2021 al 31 marzo 2021" (GU Serie Generale n.13 del 18/01/2021);
- l'art.163, comma 1 del TUEL: che recita: "Se il bilancio di previsione non è approvato dal Consiglio entro il 31 dicembre dell'anno precedente, la gestione finanziaria dell'Ente si svolge nel rispetto dei principi applicati della contabilità finanziaria riguardanti l'esercizio provvisorio o la gestione provvisoria. Nel corso dell'esercizio provvisorio o della gestione provvisoria, gli enti gestiscono gli stanziamenti di competenza previsti nell'ultimo bilancio approvato per l'esercizio cui si riferisce la gestione o l'esercizio provvisorio, ed effettuano i pagamenti entro i limiti determinati dalla somma dei residui al 31 dicembre dell'anno precedente e degli stanziamenti di competenza al netto del fondo pluriennale vincolato.";

- l'art. 163, comma 5 del TUEL, che precisa: “nel corso dell'esercizio provvisorio, gli Enti possono impegnare mensilmente, unitamente alla quota dei dodicesimi non utilizzata nei mesi precedenti, per ciascun programma, le spese di cui al comma 3, per importi non superiori ad un dodicesimo degli stanziamenti del secondo esercizio del bilancio di previsione deliberato l'anno precedente, ridotti delle somme già impegnate negli esercizi precedenti e dell'importo accantonato al fondo pluriennale vincolato, con l'esclusione delle spese:
b) non suscettibili di pagamento frazionato in dodicesimi;
c) a carattere continuativo necessarie per garantire il mantenimento del livello qualitativo e quantitativo dei servizi esistenti, impegnate a seguito della scadenza dei relativi contratti.”;

Visti

- lo Statuto Comunale (art. 56 e 57);
- il D.Lgs. 267/2000 ed in particolare gli articoli 107 e 192;
- il vigente Regolamento Generale degli Uffici e dei Servizi;
- il vigente Regolamento di Contabilità del Comune di Reggio nell'Emilia;
- il D.Lgs. 50/2016 ed in particolare gli artt. art. 32, comma 2, 36, comma 2, lett. a) e 63, comma 2, lett (b, punto 2);
- il vigente Regolamento per la disciplina dei contratti ed in particolare l'art. 31;
- il D.Lgs. 81/2008 ed in particolare l'art. 26, comma 6;
- il D.P.R. 207/2010 Regolamento attuativo del Codice dei contratti, per le parti ancora in vigore;
- l'art. 1, comma 450 della Legge 296/2006, modificato con l'art. 1, comma 130 della Legge 145/2018;
- l'art. 26 della Legge n. 488/1999;
- il D.L. 95/2012 convertito in Legge 135/2012;
- il D.L. 76/2020 e la Legge 120/2020;
- la L. 266/05, art. 1, comma 173, nonché le indicazioni operative emanate dalla Corte dei Conti – Sezione Regionale di Controllo per l'Emilia-Romagna per ottemperare all'obbligo di comunicazione di cui al comma in parola;
- il Piano per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell'illegalità del Comune di Reggio Emilia 2019-2021, approvato con di Giunta Comunale n. 16 del 30/01/2019, ai sensi dell'art. 1, comma 8, della Legge 190/2012;
- le Linee guida ANAC n. 4 di attuazione del D.Lgs. 50/2016 recanti “Procedure per l'affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici” approvate dal Consiglio dell'Autorità con delibera n. 1097 del 26.10.2016 e aggiornate al D.Lgs. 19.04.2017 n. 56 con delibera del Consiglio dell'Autorità n. 206 del 1.03.2018;

DETERMINA

- di **procedere** mediante affidamento diretto della fornitura di un abbonamento annuale (01/03/2021 - 28/02/2022) ai notiziari dell'Agenzia di Stampa DIRE ai sensi degli art. 36, comma 2, lett. a), art. 63, comma 2, lett (b, punto 2 e art. 31, commi 2, lett. b) e 3 del vigente Regolamento per la disciplina dei contratti del Comune di Reggio Emilia alla Società COM.E – Comunicazione & Editoria S.r.l. (Corso d'Italia n. 38/a, 00198 Roma, C.F./P.Iva 08252061000), per un importo complessivo pari ad € 4.950,00 (cui aggiungere il 4% di Iva) onnicomprensivi di tutti i costi diretti e indiretti che l'Affidatario dovrà sostenere per l'espletamento del servizio stesso, come indicato nel preventivo presentato (Allegati A1 e A2) - C.I.G Z4C30C8D63;
- di **impegnare** la spesa complessiva di € 5.148,00 con imputazione alla Missione 01, Programma 01, Titolo 1, Codice del piano dei conti integrato necessario per la definizione della transazione elementare ex art. 5 e 6 del D.Lgs.118/2011 come modificato dal D.Lgs. 126/2014 1.03.02.05.999 del Bilancio pluriennale 2020/2022 – Esercizio 2021, al Capitolo che nel P.E.G. 2021 verrà iscritto in sede corrispondente al Capitolo 3303 del P.E.G. 2020 “Prestazione di servizi per gestione Ufficio Stampa”, Codice prodotto-progetto 2021_PG_1533, Centro di Costo 0226, Codice modalità di gestione Conto annuale 002, Codice identificativo gara (CIG) Z4C30C8D63;
- di **richiedere** l'assunzione della suddetta spesa, pur nelle more di approvazione del Bilancio per l'Esercizio 2021, al fine di garantire la continuità gestionale e l'operatività del servizio proponente, nel rispetto delle disposizioni di cui all'art. 163 del D.Lgs. 18/08/2000, n. 267;

- di **dare atto** che l'affidatario è stato preventivamente informato che non sussistono rischi da interferenza e che il costo della sicurezza è pertanto pari a zero;
- di **disporre** che il pagamento del servizio svolto verrà effettuato a seguito di presentazione di documentazione fiscalmente valida debitamente controllata in ordine alla regolarità formale e fiscale e ottemperando a quanto disposto, se del caso, dalla normativa relativa all'obbligo della fatturazione elettronica e della tracciabilità dei pagamenti;
- di **adempiere** agli obblighi di pubblicità di cui agli art. 23 e 37 del D.Lgs. 33/2013 (Decreto trasparenza), all'art. 1, comma 32 della L. 190/2012 ed all'art. 29 del D.Lgs. 50/2016;
- di **dare atto** che ai fini della contabilità economica il suddetto importo costituirà costo per l'Esercizio 2021;
- di **dare atto** che, la spesa in oggetto non soggiace alle limitazioni di cui all'art. 6, comma 8 del D.L. 78/2010, convertito con modificazioni dalla Legge n. 122/2010;
- di **dare atto** che il presente provvedimento non rientra nell'obbligo di invio alla Sezione Regionale di Controllo della Corte dei Conti, ex art. 1, comma 173 della Legge 266/2005 e secondo le indicazioni operative emanate dalla Corte dei Conti – Sezione Regionale di Controllo per l'Emilia-Romagna per ottemperare all'obbligo di cui al comma in parola;
- di **disporre** l'invio al Servizio Finanziario per le procedure di cui all'art. 83 comma 7 del D.Lgs. 267/2000, posto che il presente atto sarà efficace ed eseguibile solo dopo l'apposizione del visto di regolarità contabile.

**Si attesta che non sussistono situazioni di conflitto d'interesse in capo al Dirigente
firmatario**