

Proponente:
Proposta: 2021/147
del 23/03/2021



SCUOLE E NIDI D'INFANZIA
Istituzione del
Comune di Reggio Emilia
REGGIO EMILIA APPROACH



COMUNE DI
REGGIO NELL'EMILIA

R.U.I.D. 30

del 23/03/2021

ISTITUZIONE SCUOLE E NIDI D'INFANZIA

Dirigente: RINALDI dott. Nando

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE

OGGETTO: INDICAZIONI OPERATIVE PER L'ANNO SCOLASTICO 2020/2021 INERENTI I SERVIZI EDUCATIVI SU NIDI E SCUOLE DELL'INFANZIA COMUNALI IN SEGUITO DPCM DEL 2/3/2021 E D.L. n.30 DEL 13/3/2021 IN CONSIDERAZIONE DELLA STATO DI EMERGENZA DA COVID-19

II DIRETTORE

Premesso che:

- l'art. 112 del D.Lgs. 267/00 prevede che: "Gli enti locali, nell'ambito delle rispettive competenze, provvedono alla gestione dei servizi pubblici che abbiano per oggetto produzione di beni ed attività rivolte a realizzare fini sociali e a promuovere lo sviluppo economico e civile delle comunità locali."
- nello specifico il Comune di Reggio Emilia ha ritenuto, così come previsto all'art. 114 comma 2 del medesimo Decreto, di provvedere alla gestione dei Servizi per la prima infanzia avvalendosi di proprio organismo strumentale dotato di autonomia gestionale approvando all'uopo, con deliberazione di Consiglio Comunale n. 19199/135 del 10.07.1998, la costituzione dell'Istituzione Scuole e Nidi d'infanzia e relativo regolamento;
- in data 29/09/2003 con deliberazione n. 18997/255 veniva altresì approvato il contratto di servizio tra il Comune di Reggio Emilia e l'Istituzione Scuole e Nidi d'Infanzia, successivamente modificato, integrato e rinnovato, da ultimo, in data 17/12/2020, con deliberazione del Giunta Comunale n. 117 per il periodo 01.01.2021- 31.12.2021;

Rilevato che:

- con deliberazione del Consiglio di Amministrazione dell'Istituzione Scuole e Nidi d'Infanzia R.U.I.C. 1 del 06.03.2020 sono stati approvati il Bilancio di Previsione 2020 ed il Bilancio pluriennale 2020-2022 nonché i relativi allegati;
- con deliberazione del Consiglio Comunale ID n°48 del 31.03.2020 con immediata eseguibilità sono stati approvati il Bilancio di Previsione 2020, il Bilancio pluriennale 2020-2022 dell'Istituzione scuole e nidi d'infanzia ed i relativi allegati
- è in corso di approvazione il Bilancio di Previsione 2021;

Visto:

il provvedimento in data 13/05/2020, in atti al PG 2020/0083765, con il quale il Sindaco ha attribuito ai sensi dell'art.50 comma 10 del D.Lgs. 267/2000 e i suoi s.m.i. e dell'art:13, l'incarico di Direttore dell'Istituzione scuole e nidi d'infanzia al Dott. Nando Rinaldi a partire dal 18 maggio 2020.

Lette le disposizioni riguardanti lo stato di emergenza epidemiologica da Covid-19:

- Il Decreto - legge del 23 febbraio 2020 n. 6, recante " Misure urgenti in materia di contenimento e gestione dell'emergenza epidemiologica da Covid 19, convertito con modificazioni in Legge n. 13 del 5 marzo 2020

- Il Decreto Legge n. 18 del 17 marzo 2020, convertito in L. il 23.04.2020 n° 27, avente ad oggetto "Misure di potenziamento del Servizio sanitario nazionale e di sostegno economico per famiglie, lavoratori e imprese connesse all'emergenza epidemiologica da COVID-19";
- Il Decreto-legge 25 marzo 2020, n. 19, recante "Misure urgenti per fronteggiare l'emergenza epidemiologica da Covid-19" convertito Legge n.35 del 22/5/2020;
- il Decreto-legge 19 maggio 2020, n. 34 "Misure urgenti in materia di salute, sostegno al lavoro e all'economia, nonché di politiche sociali connesse all'emergenza epidemiologica da COVID-19."
- I successivi DPCM che si sono succeduto nell'anno 2020;

Viste inoltre che le attività erano riprese da settembre 2020 per l'anno scolastico 2020/21 a seguito del:

1- Decreto ministeriale n.80 del 3 agosto 2020 "Documento di indirizzo e orientamento per la ripresa delle attività in presenza dei servizi educativi e delle scuole dell'infanzia", distinto in dieci tematiche, che coinvolge la fascia di età 0-6.

2- le disposizioni della Regione Emilia-Romagna, richiamate nel seguente link del sito istituzionale :

<https://www.regione.emilia-romagna.it/coronavirus>

le quali prevedono in particolare la necessità di disporre norme organizzative puntuali di attuazione delle obiettivi sanitari per il personale, gli spazi, l'organizzazione degli orari e della giornata educativa;

3 - il "protocollo d'intesa per garantire la ripresa delle attività in presenza dei servizi educativi e delle scuole dell'infanzia, nel rispetto delle regole di sicurezza per il contenimento della diffusione del Covid-19" tra le parti sociali, del 14 agosto 2020, di cui si recepisce il contenuto;

4 - le linee guida e disposizioni sanitarie emanate dagli Organi competenti;

5 – la Determina dell'Istituzione RUID n. 94/2020 "indicazioni applicative per l'anno scolastico 2020/2021 inerenti norme per la frequenza e alle rette nei nidi e nelle scuole d'infanzia" che ha approvato tutte le modalità e i protocolli per l'apertura delle strutture;

Visto il recente aggiornamento normativo:

Ordinanza firmata dal Ministro della Salute del 12/3/2021, sulla base dei dati e delle indicazioni della Cabina di Regia nazionale relativi all'andamento del contagio, ancora in forte rialzo, che inserisce la Regione Emilia-Romagna in "Zona rossa" a partire da lunedì 15 marzo 2021 e per un periodo di 15 giorni.

Il Decreto Legge n. 15 del 23/2/2021 che riprende i precedenti Decreto Legge n. 19 del 25/3/2020, in particolare prevede tra le "Misure urgenti per evitare la diffusione del COVID-19", art.1 comma 2 :

"p) sospensione dei servizi educativi per l'infanzia di cui all'articolo 2 del decreto legislativo 13 aprile 2017, n. 65, e delle attività didattiche delle scuole di ogni ordine e grado, nonché delle istituzioni di formazione superiore, comprese le università e le istituzioni di alta formazione artistica musicale e coreutica, di corsi professionali, master, corsi per le professioni sanitarie e università per anziani, nonché i corsi professionali e le attività formative svolte da altri enti pubblici, anche territoriali e locali e da soggetti privati, o di altri analoghi corsi, attività formative o prove di esame, ferma la possibilità del loro svolgimento di attività in modalità a distanza";

Considerato che:

- la situazione emergenziale Covid-19 nel limitare la possibilità di svolgere esperienze al di fuori del contesto domestico e familiare ha inciso fortemente sulle condizioni di ordinario benessere dei bambini che si legano strettamente ai diritti fondamentali come quelli all'incontro sociale fra pari, al gioco e all'educazione;
- i diversi provvedimenti restrittivi hanno graduato l'entità delle misure all'evolversi dell'andamento epidemiologico, e sono in costante aggiornamento e ridefinizione;
- attualmente è preclusa la possibilità di apertura dei servizi in modo generalizzato, per il periodo indicato dal Decreto in oggetto ad oggi fino al 26 marzo;

Valutato che:

- in base alla normativa sopra citata è possibile svolgere attività educativa a distanza secondo le indicazioni della Commissione infanzia sistema integrato zero-sei (d.lgs. 65/2017) "Orientamenti pedagogici sui LEAD: legami educativi a distanza -un modo diverso per fare nido e scuola dell'infanzia", recepito dal Ministero dell'Istruzione con n. 667 del 13/5/2020, di cui l'Istituzione si fa parte attiva e ne sviluppa l'applicazione per i bambini che non potranno frequentare in presenza;
- è inoltre possibile attivare attività in presenza per bambini con diritti speciali, anche con un piccolo gruppo di bambini appartenenti alla medesima sezione, nel rispetto dei protocolli sanitari;
- il progetto di formazione è stato predisposto in continuo aggiornamento anche per includere questa modalità educativa nuova (allegato A);
- la procedura realizzata è stata concordata ed è attivata anche per tutte le strutture a gestione indiretta, con la collaborazione delle cooperative sociali attualmente convenzionate con l'Istituzione;
- è stata offerta pertanto alle famiglie di bambini con diritti speciali delle scuole nidi d'infanzia a gestione diretta ed indiretta, di confermare la volontà di utilizzare il servizio in presenza con l'insegnante di sostegno;
- è stata offerta alle famiglie appartenenti alla medesima sezione di chiedere di appartenere al piccolo gruppo di appoggio attivato in presenza permesso dalla normativa, con il proprio insegnante di Nido/scuola, compilando apposito modulo on-line;

Dato atto che:

- la procedura è stata valutata dallo staff e dall'equipe pedagogico, ed è inoltre stata comunicata al CPT – coordinamento pedagogico territoriale - per un opportuno coordinamento pur nella rispettiva autonomia di applicazione;
- viene tenuto conto tengono conto delle disposizioni e dei suggerimenti costanti dei soggetti competenti dell' Ausl, medici pediatri, di cui alla nota del 18/3/2021 a firma del Direttore Servizio Igiene pubblica;

- sono stati valutati anche con il sistema integrato dei servizi cooperativi convenzionati con l'Istituzione (da ultimo riunioni del 16/3 e 19/3 di cui si è tenuto verbale agli atti), sia la procedura di accoglienza dei bambini con diritti speciali, sia le conseguenze sull'applicazione contrattuale del riconoscimento dei conguagli nella settimana di chiusura anticipata dal 8 al 12 marzo per decisione dell'Istituzione;
- è costante la relazione diretta con le famiglie oltre alla partecipazione e l'informazione anche tramite il Consiglio Infanzia Città;
- il materiale informativo è aggiornato e pubblicato sul sito www.scuolenidi.re.it ”;
- le famiglie che hanno fatto domanda per attività in presenza sono state n.774 di cui potranno frequentare n. 287 per turno settimanale secondo il criterio della rotazione, e i bambini con diritti speciali coinvolti sono stati 70 (su 72 iscritti) su servizi a gestione diretta a cui si aggiungono 17 nei servizi a gestione indiretta.

Tutto ciò premesso e considerato, visto:

- il D. Lgs, n. 267/2000 “Testo Unico degli Enti Locali”;
- il vigente Regolamento delle scuole e dei nidi d'infanzia comunali ;
- la normativa vigente relativa allo stato di emergenza Covid-19;
- le linee guida sanitarie in vigore;
- la determina RUID 197 del 13/12/2019 "Regolamento di criteri e modalita' per l'ammissione dei bambini alle scuole dell'infanzia gestite dall'istituzione scuole e nidi d'infanzia del comune di Reggio Emilia. indicazioni applicative per l'anno scolastico 2020/21 “

DETERMINA

1. di considerare come un piccolo gruppo di appoggio che salvaguardi un basso rischio sanitario e una buona attività educativa, un numero di sei bambine/i compreso il/la bambino/a con diritti speciali;
2. di scegliere come criterio rispetto alle domande presentate il punteggio della graduatoria di iscrizione già in essere, per la frequenza nel periodo dal 23 marzo al 26 marzo 2021 e di prevedere una rotazione del gruppo settimanale per eventuali successivi periodi, nel caso le disposizioni di sospensione siano prorogate o ripetute nell'anno scolastico in corso;
3. di prevedere l'attività educativa dalle ore 8 alle ore 13,00 della mattina, compreso il pranzo ove già previsto;
4. di confermare l'applicazione della tariffa part-time per i bambini frequentanti solo fino alle ore 13,30 per il mese di marzo ed eventuali successivi periodi in cui le disposizioni sanitarie consigliano o impongono una restrizione di orario di presenza solo nella mattinata con pranzo;
5. di confermare l'applicazione per Nidi e Scuole comunali degli sconti previsti per assenze per Covid-19 di cui alla Determina n. del 131 del 23/11/2020 sull' a.e. 2020/21 “ Riduzione per l'anno scolastico 2020/2021 su tariffe nidi e scuole d'infanzia comunali per covid-19 - integrazione e modifica norme per la frequenza e le rette”, anche per la presente situazione del mese di marzo ed eventuali successivi mesi - cioè per periodi di sospensione da 5 a 9 giorni consecutivi del 10%, da 10 a 19 giorni 15%, per periodi da 20 a 29 consecutivi del

- 30%, per periodi di 30 giorni del 55%, anche sommabili tra loro in considerazione dell'attività svolta per mantenere i legami educativi a distanza LEAD (allegato A);
6. di dare atto per le Scuole d'Infanzia statali nel periodo di sospensione dell'attività per disposizioni legislative per Covid-19 è sospesa la retta, stante il pagamento esclusivamente del pasto non goduto;
 7. di riconoscere per i servizi convenzionati a gestione indiretta per il periodo dall' 8 al 12 marzo attraverso il conguaglio contrattualmente disciplinato le medesima scontistica applicata per servizi a gestione diretta;
 8. di dare atto che possono intervenire proroghe o riattivazione di sospensione dei servizi in attuazione degli aggiornamenti normativi e regolamentari da parte degli organi competenti, di cui sarà data opportuna e tempestiva comunicazione sul sito dell'Istituzione www.scuolenidi.re.it , ed a cui verranno applicate le presenti disposizioni se compatibili;

Reggio nell'Emilia, 23/03/2021

Il Direttore