



COMUNE DI
REGGIO NELL'EMILIA

I.D. n. **51**

in data **25/03/2021**

Estratto del Verbale di Seduta

DELLA GIUNTA COMUNALE DI REGGIO EMILIA

L'anno **duemilaventuno** addì **25 - venticinque** - del mese **marzo** alle ore **09:45 in video conferenze**, ritualmente convocata, si è riunita la Giunta Comunale, per la trattazione del seguente oggetto:

APPROVAZIONE DELLO SCHEMA DI RENDICONTO DELLA GESTIONE 2020 E RELATIVI ALLEGATI

Alla discussione dell'oggetto sopraindicato, sono presenti:

VECCHI Luca	Sindaco	SI
PRATISSOLI Alex	Vicesindaco	SI
BONVICINI Carlotta	Assessore	SI
CURIONI Raffaella	Assessore	SI
DE FRANCO Lanfranco	Assessore	SI
MARCHI Daniele	Assessore	SI
RABITTI Annalisa	Assessore	SI
SIDOLI Mariafrancesca	Assessore	NO
TRIA Nicola	Assessore	NO

Presiede: **VECCHI Luca**

Assiste il Segretario Generale: **GANDELLINI Dr. Stefano**

LA GIUNTA COMUNALE

Considerato:

- che ai sensi dell'art. 227 D.Lgs. 267/2000, come aggiornato dal D.Lgs. 118/2011 e dal D.Lgs. 126/2014, il rendiconto della gestione è deliberato dall'organo consiliare entro il 30 aprile dell'anno successivo e si compone del conto di bilancio, del conto economico e del conto del patrimonio;
- che ai sensi degli art. 151 e 231 del D.Lgs 267/2000 il rendiconto è completato dalla relazione sulla gestione dell'attività dell'Ente,
- che per la redazione del rendiconto della gestione dell'esercizio 2020 e dei relativi allegati trovano applicazione gli schemi vigenti previsti dal d.lgs. 118/2011 in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e successive modificazioni ed integrazioni da ultimo D.M. 1/8/2019,

Dato atto:

- che con delibera di Giunta Comunale n. 25 del 18/02/2021 si è provveduto al riaccertamento ordinario dei residui attivi e passivi derivanti dalla gestione degli anni precedenti, si è dato atto delle relative risultanze da inserire nel conto del bilancio ai sensi dell'art. 228 – 3° comma D.Lgs 267/2000; alla stessa delibera è stato allegato apposito elenco dei crediti inesigibili e insussistenti stralciati dal conto di bilancio, nonché elenco delle economie di spesa;
- che, con la sopra richiamata deliberazione, la Giunta Comunale ha altresì approvato la variazione agli stanziamenti del fondo pluriennale vincolato a valere sul bilancio 2020 – 22 e che detti valori sono stati recepiti nello schema di bilancio di previsione finanziario 2021 – 2023 approvato dalla G.M. nella seduta del 06/03/2021 (ID N. 39) ; successivamente alla delibera di riaccertamento si è provveduto a modificare da capitolo FPV di spesa nel 2020 a capitolo gestionale, conseguentemente confluito tra le economie, gli stanziamenti di due opere di investimento riprogrammate direttamente nel bilancio di previsione 2021 – 2023.

Visti:

- il conto del Tesoriere inviato entro i termini di legge (vedi Allegato I), relativo alla gestione di cassa al 31/12/2020, che dimostra un saldo positivo di € 69.348.155,47 di cui € 552.857,87 vincolato;

- il regolamento di contabilità che disciplina all'art. 69 l'iter di approvazione del rendiconto;
- i conti resi dai consegnatari dei beni patrimoniali e dagli agenti contabili a denaro sottoscritti dagli stessi e presentati entro i termini di legge (30/01/2021).

Richiamati i seguenti atti:

1. deliberazione di Consiglio Comunale n. 47 del 31/02/2020, con la quale sono stati approvati il Bilancio di previsione dell'esercizio 2020-2022 ed i relativi allegati;
2. delibera di Giunta Comunale n. 65 del 16/04/2020, con la quale è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione risorse finanziarie 2020-22 per macro-obiettivi;
3. delibera di Giunta Comunale n. 123 del 21/07/2020, con la quale è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione dell'esercizio 2020;
4. delibere concernenti "Variazioni alle dotazioni del bilancio di previsione 2020-2022", tutte legalmente esecutive e precisamente:
 - delibera consiliare N. 118 del 01/06/2020 di ratifica delle delibere di G.M. :
 - N. 61 del 02/04/2020 : " Recepimento di € 908.218,94 quali contributi alimentari ex Ordinanza n. 658 del Capo del Dipartimento della Protezione Civile del 29/03/2020 "
 - N.82 del 07/05/2020 : Ripartizione Fondo ex art. 114 D.L. 18/2000 per acquisto di dispositivi protezione individuale e materiale sanificazione ambienti di lavoro;
 - delibera consiliare N. 157 del 27/07/2020 di ratifica delle delibere di G.M. :
 - N. 108 del 25/06/2020 (Assegnazione di risorse per l'acquisto di strumentazioni tecnologiche e/o di connettività al fine di garantire la continuità delle relazioni educative per il prossimo anno scolastico;
 - N. 112 del 02/07/2020 (Attivazione di risorse per realizzare proposte e tecnologie analogiche e digitali diversificate che possano, nel garantire il necessario distanziamento fisico, implementare e qualificare la didattica scolastica;
 - delibera consiliare N. 158 del 27/07/2020 - " Variazione di assestamento al bilancio di previsione finanziario triennio 2020-2022 e relativi allegati. Prima verifica rispetto alla salvaguardia degli equilibri di bilancio;
 - delibera consiliare N. 220 del 23/11/2020 di ratifica delle delibere di G.M. :
 - N. 133 del 25/08/2020 - Interventi vari finalizzati alla regolare apertura delle scuole per il prossimo anno scolastico
 - N. 139 del 24/09/2020 - Finanziamenti regionali per interventi di sicurezza
 - N. 148 del 07/10/2020 - Interventi legati al Piano Scuola
 - N. 153 del 22/10/2020 - Variazioni propedeutiche all'incasso contributi regionali, statali ed europei;

- delibera consiliare N. 225 del 30/11/2020 - “ Variazione al bilancio 2020/2022, al D.U.P. e ai relativi allegati. Seconda verifica rispetto alla salvaguardia degli equilibri di bilancio “ ;
- delibera giunta comunale N. 226 del 22/12/2020 - “ Variazione di bilancio urgente per utilizzo dei fondi ministeriali assegnati per far fronte all'emergenza da covid-19 “ ;

Presa visione:

- della Relazione di cui agli art. 151 e 231 del D.Lgs. 267/2000, così come prevista dall'art. 11 c. 6 del d.lgs. 118/2011, predisposta dal Servizio Finanziario per la parte a corredo dei documenti contabili e illustrativa delle risultanze finanziarie, economiche e patrimoniali dell'esercizio 2020, che si allega sotto la lettera “B”, e predisposta dal Servizio Programmazione e Controllo per la parte relativa all'analisi dell'attività per Programmi, che si allega sotto la lettera B1;
- della Relazione di cui all'art. 142 comma 12-*quater* D.Lgs. 285/1992 in cui sono indicati l'ammontare complessivo dei proventi di cui all'art. 208, comma 1, nonché gli interventi realizzati a valere su tali risorse con la specificazione degli oneri sostenuti per ciascun intervento, che si allega sotto la lettera “F” predisposta secondo le nuove modalità di cui al Decreto del Ministero delle Infrastrutture e Trasporti, di concerto con il Ministero dell' Interno del 30 dicembre 2019, a cui ha fatto seguito una Circolare esplicativa del Ministero dell' Interno recante le istruzioni operative per l'inserimento dei dati della piattaforma informatica allo scopo istituita.
- del Rendiconto dell'ammontare delle spese di rappresentanza sostenute dagli organi dell'Ente di cui all'art. 16, comma 26 D.L. 138/2011 convertito in L. 148/2011, redatto dall'U.O.C. Gabinetto del Sindaco in apposito prospetto come da D.M. 23 gennaio 2012;

Rilevato che le risultanze finanziarie del rendiconto della gestione sono le seguenti:

QUADRO RIASSUNTIVO DELLA GESTIONE FINANZIARIA 2020			
	RESIDUI	COMPETENZA	TOTALE
Fondo cassa al 1° gennaio			54.279.361,33
Riscossioni	30.073.233,37	202.168.009,89	232.241.243,26
Pagamenti	37.848.821,02	179.323.628,10	217.172.449,12
Saldo cassa al 31 dicembre			69.348.155,47
Pagamenti per azioni esecutive non regolarizzate al 31 dicembre			0,00
Fondo di cassa al 31 dicembre			69.348.155,47
Residui attivi	61.875.964,66	50.259.822,54	112.135.787,20
di cui derivanti da accertamenti di tributi effettuati sulla base della stima del dipartimento delle finanze			0,00
Residui passivi	8.113.849,54	46.244.959,07	54.358.808,61
Fondo pluriennale vincolato per spese			4.867.297,00

correnti			
Fondo pluriennale vincolato per spese in conto capitale			31.967.555,58
Risultato di amministrazione al 31 dicembre 2020			90.290.281,48

Il risultato di amministrazione al 31/12/2020, al netto del Fondo Pluriennale Vincolato, è pari a € **90.290.281,48** di cui € **4.719.143,66** avanzo disponibile, mentre la residua parte è accantonata / vincolata o destinata come evidenziato nella relazione e nelle tabelle sotto riportate nonché nei prospetti previsti dal DM 1/8/2019

PROSPETTO FINALE DEL RISULTATO DI AMMINISTRAZIONE		
Risultato determinato dalla gestione esercizio 2020		18.549.360,89
di cui: gestione competenza	28.363.686,48	
gestione residui	-9.814.325,59	
Avanzo di amministrazione dell'esercizio 2019 non applicato al bilancio 2020		71.740.920,59
= risultato di amministrazione 2020		90.290.281,48
- Fondi accantonati/ Vincolati/destinati		85.571.137,82
AVANZO DI AMMINISTRAZIONE DISPONIBILE		4.719.143,66

RISULTATO DI AMMINISTRAZIONE		90.290.281,48
1) Fondi Vincolati		14.372.783,87
per vincoli di legge e principi contabili da TRASFERIMENTI	40.993,36	
da Indebitamento	5.070.726,98	
da vincoli FORMALI DELL'ENTE	6.450,48	
Altri vincoli (TARI)	5.223.270,64	
	4.031.342,41	
2) Accantonamenti		67.149.097,78
a) fondo per rischi da contenzioso in essere	5.500.000,00	
b) fondo svalutazione crediti	54.716.832,14	
c) Fondo perdite partecipate	2.306.243,00	
d) Altri Accantonamenti	4.626.022,64	
3) Altri fondi destinati a spese in conto capitale		4.049.256,17
TOTALE FONDI e accantonamenti (+1+2+3)		85.571.137,82
AVANZO DI AMMINISTRAZIONE DISPONIBILE 2020		4.719.143,66

Dato atto:

- che l'avanzo accantonato, vincolato e destinato ad investimenti potrà essere utilizzato solo per le finalità costitutive dello stesso ed eventualmente svincolate secondo le modalità normative previste; mentre la parte di avanzo disponibile pari a € **4.719.143,66** dovrà essere utilizzato prioritariamente per la verifica degli equilibri di bilancio 2021 da effettuarsi entro il mese di Luglio 2021 o per il finanziamento di eventuali debiti fuori bilancio;
- che nel corso dell'esercizio, con deliberazione C.C. n. 225 del 30/11/2020, seconda verifica della salvaguardia degli equilibri, sono stati finanziati gli oneri derivanti dalle sentenze n. 754 del 21/07/2020 del Tribunale di Reggio Emilia - Sezione Prima Civile e n. 55 del 24/07/2020 del Tribunale di Reggio Emilia – Sezione Lavoro; successivamente con deliberazione C.C. n. 247 del 21/12/2020 la sentenza n. 55 di cui sopra è stata riconosciuta quale debito fuori bilancio per un importo di € 19.013,72
- che non sono in essere contratti in strumenti finanziari derivati per la gestione del debito;
- che è stato quantificato, seguendo principi e modalità collegati alla riforma della contabilità, un fondo crediti di dubbia esigibilità, per controbilanciare i crediti in sofferenza che rimangono iscritti in bilancio e concorrono alla determinazione del risultato della gestione, per un importo complessivo di € 54.716.832,14; detto fondo corrisponde sia ai crediti di difficile riscossione 2019 e precedenti, sia ai crediti generati nel 2020 a fronte dei quali in parte sono state o verranno intraprese procedure di riscossione coattiva il cui iter procedurale ha tempi lunghi, modalità complesse ed esito incerto, anche per la sospensione delle procedure prevista dalle norme agevolative emanate per contrastare gli effetti economici della pandemia;
- che il fondo vincolato a copertura del rischio degli oneri derivanti dal contenzioso è costituito in € 5.500.000,00 e trova esposizione nella relazione finanziaria allegata.
L'analisi dettagliata del contenzioso e del rischio futuro ad esso connesso è stata effettuata dal Servizio Legale, alla luce dei principi contabili, di quanto previsto dalla deliberazione Corte dei Conti Campania n. 7 del 2018 e dalla deliberazione Corte dei Conti Lombardia n. 69 del 2020, dei casi di soccombenza evidenziatisi negli anni precedenti e del rischio connesso stimato per ogni singola causa; detto fondo permette di finanziare la sentenza di primo grado n. 3 del 07/01/2021, sfavorevole al Comune, nonché di dare copertura al rischio evidenziato dal servizio legale ed alle cause di recente costituzione soprattutto in tema urbanistico come da quantificazione ed illustrazione riportata nella relazione finanziaria al consuntivo;

- che sono stati declinati gli appositi accantonamenti: fondo perdite partecipate quanto a 2.306.243,00 , ed altri accantonamenti per oneri futuri € 4.626.022,64 come dettagliato nell'apposito prospetto;
- che sono inoltre stati declinati i fondi vincolati da legge, indebitamento, trasferimenti, vincoli formali dell'Ente e le relative quote che dovranno mantenere la destinazione ad investimenti la cui esposizione puntuale trova allocazione negli appositi elenchi dettagliati allegati alla presente delibera;
- che tra i fondi vincolati trovano allocazione i fondi ministeriali ricevuti per fronteggiare le ricadute finanziarie della situazione pandemica che ha caratterizzato lo scorso anno e che saranno oggetto di apposita certificazione come previsto dalla normativa vigente entro il 31/5/2021; anche in questo caso le somme non utilizzate entro il 2020 potranno essere applicate al bilancio 2021 mantenendo lo stesso vincolo di destinazione; si sottolinea che il modello di Certificazione ai sensi del D.M. 3/11/2021 comprende dati che devono essere precompilati dal ministero ed attualmente disponibili solo parzialmente, pertanto le risultanze della certificazione potranno subire modifiche successive;

CONTO ECONOMICO

Le risultanze del Conto Economico come da modello di cui al DPCM 28/12/2011 sono le seguenti:

- Risultato della gestione: - € 8.274.194,64
- Risultato della gestione finanziaria: € 6.561.068,31
- Risultato della gestione straordinaria: € 2.388.090,87
- Risultato della gestione prima delle imposte: € 674.964,54
- Risultato dell'esercizio complessivo: - € 1.549.455,44

Per la redazione del Conto economico 2020 si è adottato il metodo della partita doppia, come illustrato nella relazione, basato sul criterio della competenza economico-patrimoniale.

CONTO DEL PATRIMONIO

Il Conto del Patrimonio, redatto in conformità ai criteri di cui al nuovo principio contabile succitato, presenta una consistenza patrimoniale netta di: € 926.596.230,97

Le voci relative ai beni immobili e alle partecipazioni sono illustrate nella relazione allegata al presente atto e le poste finanziarie del Conto del Patrimonio trovano corrispondenza nel Conto del Bilancio.

La consistenza finale delle immobilizzazioni immateriali e materiali trova riscontro nelle risultanze d'inventario 2020.

Visti:

- la corrispondenza dei conti presentati dagli agenti contabili a denaro e del conto del Tesoriere con le risultanze della contabilità finanziaria;
- le risultanze delle rilevazioni effettuate dal Servizio Finanziario sulle entrate accertate e le spese impegnate a consuntivo 2020 che determinano un tasso di copertura tariffaria dei servizi a domanda individuale del 71.55 %, come da tabella che si allega sotto la lettera "G", precisando che con D.Lgs. 54/1992 è stata eliminata la percentuale minima, fissata nel 36%, di copertura delle spese con proventi tariffari e la relativa certificazione del suo raggiungimento per i comuni, tra i quali il Comune di Reggio Emilia, che non presentano criticità finanziarie in base ai parametri fissati per determinare gli enti strutturalmente deficitari;
- l'attestazione di cui all'art. 41 comma 1 del D.L. 66/2014; detto prospetto evidenzia i tempi medi di pagamento pari a 7 gg. antecedenti la scadenza contrattuale;

Dato atto:

che si procederà, a seguito dell'approvazione del bilancio consuntivo dell'Istituzione Nidi e Scuole dell'infanzia comunali, organismo strumentale, ad effettuare quanto previsto dall'art. 9 comma 6 del DPCM 28/12/2011 in merito al raccordo delle poste finanziarie;

Visto:

- il parere favorevole di regolarità tecnica espresso dal Dirigente del Servizio Finanziario formulato sulla presente proposta di provvedimento ai sensi dell'art. 49 – 1 comma del D.Lgs. 267/2000, ed il parere di regolarità contabile espresso dalla Dirigente del Servizio Pianificazione, Programmazione e Controllo;
- il decreto del Sindaco PG n. 66477 del 25/03/2020 "Misure Di Contenimento Emergenza "Coronavirus" – Criteri Per Lo Svolgimento Delle Sedute Della Giunta Comunale Con La Modalità Della Videoconferenza"

Vista la seguente documentazione:

- Conto del Bilancio, Conto Economico, Stato Patrimoniale e relativi allegati di cui ai modelli ministeriali (All. "A", e relativa appendice);
- Relazione al conto finanziario e al conto economico-patrimoniale di cui all'art. 151– 6° comma e 231 del D. Lgs.267/2000, comprensiva dell'analisi dell'attività per Programmi (All. "B" e All. "B1");
- Elenco dei residui attivi e passivi distinti per anno di provenienza (All. "C")
- Conto del Tesoriere (All. I)
- il prospetto dei dati SIOPE al 31/12/2020;
- Conto degli agenti contabili a denaro;
- Conto del consegnatario dei beni patrimoniali;

- Piano indicatori e risultati di bilancio (All. "D");
- Parametri di definizione degli Enti strutturalmente deficitari (D.M. Interno del 28/12/2018) (All. "E");
- Rendiconto dell'ammontare dei proventi da sanzioni per violazione del Codice della strada e degli interventi realizzati a valere su tali risorse (All. "F");
- Rendiconto dell'ammontare delle spese di rappresentanza sostenute dagli organi dell'Ente redatto dalla U.O.C. Gabinetto del Sindaco;
- Tabella del tasso di copertura dei servizi a domanda individuale (All. "G");
- Elenco degli indirizzi internet di pubblicazione dei bilanci dei soggetti considerati nel gruppo "amministrazione pubblica" (All. H).

DELIBERA

- di approvare lo schema di rendiconto della gestione del Comune per l'esercizio finanziario 2020 nelle risultanze contabili indicate nel Conto del Bilancio, nel Conto del Patrimonio e nel Conto Economico e relativi prospetti di cui ai modelli ministeriali, allegati al presente atto (all. "A" e relativa appendice);
- di approvare l'allegata relazione (All. "B") al rendiconto della gestione per l'esercizio 2020 ai sensi dell'art. 151, 6° comma e 231 D.Lgs.267/2000 comprendente la nota integrativa;
- di approvare altresì i documenti ed elaborati individuati nelle premesse con le lettere C-D-E-F-H-I che vengono allegati in atti alla presente delibera;
- di dare atto che in base alle risultanze delle rilevazioni desumibili dai dati finanziari sulle entrate accertate e le spese impegnate a consuntivo 2020 il tasso di copertura tariffaria dei servizi a domanda individuale risulta essere del 71,55% come da tabella che si allega sotto la lettera "G".
- Con voti unanimi palesemente espressi,
Ritenuto che ricorrono particolari motivi di urgenza;
Visto l'art. 134, comma 4, del D.Lgs 267/2000;

di dichiarare il presente atto immediatamente eseguibile.

letto, approvato e sottoscritto.

IL PRESIDENTE

VECCHI Luca

IL SEGRETARIO GENERALE

GANDELLINI Dr. Stefano