

Proponente: DIRG
Proposta: 2021/182

del 12/03/2021



**COMUNE DI
REGGIO NELL'EMILIA**

R.U.D. 281

del 26/03/2021

DIREZIONE GENERALE

Dirigente: BATTINI Dr. Maurizio

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE

OGGETTO: AFFIDAMENTO EX ARTT. 36, COMMA 2, LETT. A) E 63, COMMA 2, LETT. B), PUNTO 2 DEL D.LGS. 50/2016 DEL SERVIZIO DI ABBONAMENTO AL NOTIZIARIO REGIONALE ANSA EMILIA ROMAGNA (AGENZIA NAZIONALE STAMPA ASSOCIATA) _ PERIODO 01/04/2021-31/03/2022 _ CIG Z54309CF91

Oggetto: AFFIDAMENTO EX ARTT. 36, COMMA 2, LETT. A) E 63, COMMA 2, LETT. B), PUNTO 2 DEL D.LGS. 50/2016 DEL SERVIZIO DI ABBONAMENTO AL NOTIZIARIO REGIONALE ANSA EMILIA ROMAGNA (AGENZIA NAZIONALE STAMPA ASSOCIATA) _ PERIODO 01/04/2021-31/03/2022 _ CIG Z54309CF91

IL DIRIGENTE

Premesso

- che con deliberazione di Consiglio Comunale n. 47 del 31/3/2020 sono stati approvati il Bilancio di Previsione 2020-2022 e il D.U.P. [Documento Unico di Programmazione];
- che con deliberazione di Consiglio Comunale si provvederà all'approvazione del Bilancio di Previsione 2020-2022 e dei relativi allegati;
- che con successiva deliberazione di Giunta Comunale si provvederà ad approvare il Piano Esecutivo di Gestione dell'esercizio 2020;
- che con Provvedimento PG n. 25249 del 31/01/2020, il Sindaco ha attribuito al Dr. Maurizio Battini incarico di Dirigente della Direzione Generale, conferito ai sensi dell'art. 13 – Sez. A del vigente Regolamento sull'Ordinamento Generale degli Uffici e dei Servizi;

Considerata l'esigenza per l'Amministrazione di trovare un riscontro in tempo reale delle notizie di carattere sociale, economico, finanziario, culturale e sportivo che riguardino l'ambito regionale e locale, a partire dall'anno 1998, è stato stipulato con l'agenzia ANSA di Roma un contratto di abbonamento al notiziario regionale dell'Emilia Romagna;

Evidenziato che l'Agenzia ANSA risulta l'unica agenzia in Italia ad aver conseguito la certificazione di conformità alla norma ISO 9001:2000 in relazione alla "Produzione, distribuzione e pubblicazione in formato multimediale di notizie giornalistiche";

Vista la necessità di continuare ad assicurare l'efficace funzionamento dell'attività istituzionale dell'Ufficio Stampa (artt. 1 comma 4, 6 e 9, L. 150/2000), nonché la corretta e puntuale gestione dei rapporti con i mezzi di informazione, permane la necessità di mantenere attivo l'abbonamento ai servizi dell'Agenzia ANSA, in considerazione sia dell'affidabilità e della completezza dei prodotti informativi forniti che della congruenza del rapporto prezzo/qualità del servizio;

Ritenuto pertanto di dover continuare a mantenere attivo l'abbonamento in argomento, attivato dal 1998 e contrattualizzato annualmente, confermando sia il giudizio positivo sulla qualità del servizio che sulla congruità della richiesta economica, dando atto che non è possibile applicare il principio della rotazione del fornitore in quanto la fruizione del servizio in oggetto alla presente determinazione è negoziabile unicamente con ANSA – Agenzia Nazionale Stampa Associata Soc.Coop.;

Dato atto

- che ai sensi dell'articolo 3, comma 1, lett. ii) del D.Lgs. 50/2016 "gli "appalti pubblici" sono i contratti a titolo oneroso, stipulati per iscritto tra una o più stazioni appaltanti e uno o più operatori economici e un ente aggiudicatore e uno o più operatori economici, aventi per oggetto l'esecuzione di lavori, la fornitura di prodotti, la prestazione di servizi";
- che ai sensi dell'articolo 3, comma 1, lett. p) del D.Lgs. 50/2016, il termine "operatore economico" comprende qualsiasi "persona fisica o giuridica, un ente pubblico, un raggruppamento di tali persone o enti, compresa qualsiasi associazione temporanea di imprese, un ente senza personalità giuridica";
- che la prestazione in oggetto rientra nella tipologia di appalti pubblici di servizi di cui all'art. 3, comma 1, lett. ss) del D.Lgs. 50/2016;
- che l'art. 1, comma 450 della Legge 296/2006, modificato con l'art. 1, comma 130 della Legge 145/2018, ha innalzato a € 5.000,00 la soglia di servizi e forniture per la non obbligatorietà dell'uso degli strumenti di negoziazione elettronica della Pubblica Amministrazione;

Rilevato che la Direzione commerciale dell'Agenzia ANSA ha provveduto ad inviare previa richiesta dell'Amministrazione la propria nuova offerta (Allegati A1 e A2), allegata al presente atto quale sua parte integrante, da cui si rileva la proposta (valida per canone di abbonamento di durata annua) di rinnovo contrattuale dei propri servizi per il periodo 01/04/2021 – 31/03/2022 (senza l'applicazione di alcun incremento quale condizione riservata a contratti di durata annua in continuità di abbonamento) pari ad € 2.261,94 + IVA 4% per il notiziario Regionale Emilia Romagna, ed un costo di euro 260,04 + IVA 22% per il canone annuo della licenza Multimedia News Browser, che consente oltre alla ricezione via internet del notiziario, le operazioni di ricerca e consultazione degli archivi;

Ritenuto pertanto di

- procedere all'affidamento in oggetto ai sensi dell'art. 1, comma 1 del D.L. 76/2020, dell'art. 36, comma 2, lettera a), dell'art. 63, comma 2, lett (b, punto 2 e dell'art. 32, comma 2 del D.Lgs. 50/2016, ossia mediante affidamento diretto anche senza previa consultazione di due o più operatori economici, tramite determina a contrarre o atto equivalente che contenga anche in modo semplificato gli elementi essenziali del conferimento, e al di fuori degli strumenti di negoziazione del mercato elettronico della Pubblica Amministrazione;
- attivare la procedura di affidamento con il presente atto, che contiene pertanto gli elementi essenziali della determina a contrattare di cui all'art. 32, comma 2 del D.Lgs. 50/2016, all'art. 31, comma 2, lett. b) del vigente Regolamento per la disciplina dei Contratti del Comune di Reggio Emilia e dell'art. 192 del D.Lgs. 267/200, provvedendo inoltre a dare copertura finanziaria, con contestuale assunzione di spesa per l'affidamento del servizio di cui sopra ai sensi art. 183, comma 7 del D.Lgs. 267/2000;

Verificato che non sussiste la possibilità di utilizzare convenzioni CONSIP finalizzate all'approvvigionamento di beni e servizi ai sensi dell'art. 26 della L. 23/12/1999 n. 488 e successive modificazioni ed integrazioni, in quanto all'oggi non vi sono convenzioni attive per la tipologia di servizio in oggetto alla presente determinazione;

Precisato che l'acquisizione del servizio indicato è indispensabile e non procrastinabile per assicurare il normale funzionamento del Servizio e che il fine e l'oggetto del contratto che si andrà a stipulare per scambio di corrispondenza di lettera di richiesta di offerta controfirmata per accettazione delle condizioni dalla stessa stabilite, riguarderà la fornitura dei servizi così come illustrati nella proposta dell'Agenzia ANSA (Allegato A1 e A2);

Considerato

- che il D.L. 6 luglio 2012, n. 95, convertito con L. 135/2012, all'art. 1 prevede l'obbligo per le Pubbliche Amministrazioni di provvedere all'approvvigionamento attraverso gli strumenti di acquisto messi a disposizione dal Consip S.p.A.;
- che in corso di indagine per l'affidamento della fornitura/servizio in oggetto, questa Amministrazione è tenuta ad approvvigionarsi attraverso le convenzioni o gli accordi quadro messi a disposizione da Consip e dalle Centrali di committenza regionali di riferimento, ovvero ad esperire proprie autonome procedure nel rispetto della normativa vigente, utilizzando i sistemi telematici di negoziazione sul mercato elettronico, ai sensi dell'art. 26 della Legge 488/1999 e successive modificazioni ed integrazioni (art. 3, comma 166, L. 350/2003; art. 1, L.191/2004; art.1, comma 16-bis, L. 135/2012 "Conversione in legge, con modificazioni, del decreto-legge 06/07/2012 n. 95 recante disposizioni urgenti per la revisione della spesa pubblica con invarianza dei servizi ai cittadini");
- che, con riguardo alla tipologia di servizio necessario, non sono attive convenzioni Consip di cui all'art. 26, comma 1 della L. 488/1999 aventi ad oggetto beni e/o servizi comparabili con quello relativo alla presente procedura di approvvigionamento;

Ritenuto pertanto di procedere mediante affidamento diretto ai sensi degli artt. 36, comma 2, lett. a), art. 63, comma 2, lett (b, punto 2 e 31, commi 2, lett. b) e 3 del vigente Regolamento per la disciplina dei contratti del Comune di Reggio Emilia all'Agenzia ANSA – Agenzia Nazionale Stampa Associata Società Cooperativa (Via della Dataria n. 94, 00187 Roma, C.F. 00391130580, P.Iva 00876481003), per un importo complessivo pari ad € 2.550,00 (Iva esclusa) onnicomprensivi di tutti i costi diretti e indiretti che l'Affidatario dovrà sostenere per la fornitura del servizio stesso, come indicato nel preventivo presentato (Allegati A1 e A2);

Dato atto che per ragioni di economicità occorre sottoscrivere l'abbonamento con valenza annuale e senza frazionamento e che trattarsi di spesa indispensabile per garantire la continuità di attività soggetta a termini di scadenza il cui mancato svolgimento determinerebbe un danno all'efficacia dell'azione dell'Ufficio stampa comunale;

EsPLICITATO che, in relazione al suddetto affidamento, si attesta quanto segue:

- si procederà extra Mercato elettronico data la non presenza convenzioni Consip di cui all'art. 26, comma 1, della L. 488/1999 aventi ad oggetto servizi comparabili con quello in oggetto e tenuto conto del fatto che in conformità a quanto disposto dall'art. 1, comma 130, L. 30/12/18, n. 145 che ha modificato l'art. 1, comma 450, L. 27/12/06 n. 296, con decorrenza 01/01/2019, la spesa complessiva si attesta sotto la soglia d'obbligo;

- sono stati condotti gli opportuni accertamenti volti ad appurare l'esistenza di rischi da interferenza nell'esecuzione degli affidamenti in oggetto e che non ne sono stati riscontrati e che pertanto non è necessario provvedere alla redazione del DUVRI, in conformità a quanto previsto dall'art. 26, comma 3-bis, del D.Lgs. 81/2008 e, conseguentemente, non sussistono costi per la sicurezza;
- è stato recepito il documento DURC dell'affidatario ai sensi dell'art. 2 della L. 266/2002 con il seguente esito: positivo fino al 11/06/2021 – prot. INAIL_26094739 (Allegato B);
- è stata recepita l'autodichiarazione sottoscritta dall'affidatario in merito al possesso dei requisiti di natura generale di cui all'art. 80 e 83 del D.Lgs. 50/2016 (Allegati C1 e C2);
- è stato svolto con esito positivo il controllo sulla Banca Dati A.N.A.C. circa le annotazioni riservate [art. 80, comma 5, lettere a), c), f bis), f ter), g), h) e l)];
- in conformità alle disposizioni in materia di tracciabilità finanziaria ex art. 3, L. 136/2010 come modificato con D.L. 187/2010 convertito in Legge 217/2010, è stato attribuito all'affidamento il Codice Identificativo di Gara (C.I.G) – CIG Z54309CF91;
- l'affidatario ha comunicato gli estremi per adempiere agli obblighi di tracciabilità dei flussi finanziari di cui all'art. 3, comma 7, Legge n. 136/2010 (Allegato D) ;
- l'affidatario ha dichiarato la propria disponibilità ad espletare il servizio alle condizioni indicate nell'offerta presentata e nella lettera di richiesta di offerta, sottoscritte per accettazione in conformità all'art. 13 del Regolamento comunale per la disciplina dei contratti e all'art. 32, comma 14 del D.Lgs. 50/2016 - stipula mediante corrispondenza secondo l'uso del commercio -;
- a seguito dell'esecutività della presente Determinazione Dirigenziale si procederà inoltre all'emissione del buono d'ordine (da scambiarsi per corrispondenza con l'affidatario), che conterrà: Codice CIG, tipologia e descrizione del servizio/fornitura, clausole negoziali essenziali, condizioni, modalità e motivazioni di scelta del contraente, tempi e modalità di pagamento, in caso di procedure autonome al di fuori delle Convenzioni e dei Mercati Elettronici, la motivazione per cui non si è potuto rispettare quanto stabilito dall'art.1 L. 135/2012;
- il pagamento del servizio svolto verrà effettuato a seguito di presentazione di regolare documentazione fiscalmente valida debitamente controllata in ordine alla regolarità formale e fiscale e ottemperando a quanto disposto dalla normativa relativa all'obbligo della fatturazione elettronica e della tracciabilità dei pagamenti;
- il presente atto è soggetto agli obblighi di pubblicazione sul sito web dell'Amministrazione e di trasmissione di dati all'Autorità per la vigilanza sui contratti pubblici di lavori, servizi e forniture, ai sensi del comma 32 dell'art. 1 della L. 190/2012 "Disposizioni per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell'illegalità nella pubblica amministrazione";

Dato atto che ai sensi dell'art. 31 del D.Lgs. 50/2016 il responsabile del procedimento (RUP) è individuato nella persona del Dirigente della Direzione Generale, Dr. Maurizio Battini;

Attesa la competenza del Dirigente all'adozione del presente atto, ai sensi dell'art. 107 del D.Lgs. 267/2000 e degli artt. 3 "Atti di organizzazione" e 14 "Competenze e responsabilità dirigenziali" del vigente Regolamento sull'Ordinamento Generale degli Uffici e dei Servizi;

Atteso inoltre che sul presente provvedimento si esprime, con la sottoscrizione dello stesso, parere favorevole in ordine alla regolarità e correttezza dell'azione amministrativa, così come prescritto dall'art. 147 bis del D.Lgs. 267/2000;

Visti e richiamati:

- l'art. 151, comma 1 del D.Lgs. 267/2000 e s.m.i. il quale stabilisce che gli Enti locali deliberano il Bilancio di previsione finanziario entro il 31 dicembre, disponendo, altresì, che il termine può essere differito con decreto del Ministro dell'interno, d'intesa con il Ministro dell'economia e delle finanze, sentita la Conferenza Stato-città ed autonomie locali, in presenza di motivate esigenze;
- il Decreto del Ministro dell'Interno recante ad oggetto "Ulteriore differimento del termine per la deliberazione del Bilancio di previsione 2021/2023 degli Enti locali dal 31 gennaio 2021 al 31 marzo 2021" (GU Serie Generale n.13 del 18-01-2021);
- l'art.163, comma 1 del TUEL: che recita: "Se il bilancio di previsione non è approvato dal Consiglio entro il 31 dicembre dell'anno precedente, la gestione finanziaria dell'Ente si svolge nel rispetto dei principi applicati della contabilità finanziaria riguardanti l'esercizio provvisorio o la gestione provvisoria. Nel corso dell'esercizio provvisorio o della gestione provvisoria, gli enti gestiscono gli stanziamenti di competenza previsti nell'ultimo bilancio approvato per l'esercizio cui si riferisce la gestione o l'esercizio provvisorio, ed effettuano i pagamenti entro i limiti determinati dalla somma dei residui al 31 dicembre dell'anno precedente e degli stanziamenti di competenza al netto del fondo pluriennale vincolato.";

- l'art. 163, comma 5 del TUEL, che precisa: “nel corso dell'esercizio provvisorio, gli Enti possono impegnare mensilmente, unitamente alla quota dei dodicesimi non utilizzata nei mesi precedenti, per ciascun programma, le spese di cui al comma 3, per importi non superiori ad un dodicesimo degli stanziamenti del secondo esercizio del bilancio di previsione deliberato l'anno precedente, ridotti delle somme già impegnate negli esercizi precedenti e dell'importo accantonato al fondo pluriennale vincolato, con l'esclusione delle spese:
b) non suscettibili di pagamento frazionato in dodicesimi;
c) a carattere continuativo necessarie per garantire il mantenimento del livello qualitativo e quantitativo dei servizi esistenti, impegnate a seguito della scadenza dei relativi contratti.”;

Visti

- lo Statuto Comunale (art. 56 e 57);
- il D.Lgs. 267/2000 ed in particolare gli articoli 107 e 192;
- il vigente Regolamento Generale degli Uffici e dei Servizi;
- il vigente Regolamento di Contabilità del Comune di Reggio nell'Emilia;
- il D.Lgs. 50/2016 ed in particolare gli artt. art. 32, comma 2, 36, comma 2, lett. a) e 63, comma 2, lett (b, punto 2;
- il vigente Regolamento per la disciplina dei contratti ed in particolare l'art. 31;
- il D.Lgs. 81/2008 ed in particolare l'art. 26, comma 6;
- il D.P.R. 207/2010 Regolamento attuativo del Codice dei contratti, per le parti ancora in vigore;
- l'art. 26 della Legge n. 488/1999;
- il D.L. 95/2012 convertito in Legge 135/2012;
- il D.L. 76/2020 e la Legge 120/2020;
- la L. 266/05, art. 1, comma 173, nonché le indicazioni operative emanate dalla Corte dei Conti – Sezione Regionale di Controllo per l'Emilia-Romagna per ottemperare all'obbligo di comunicazione di cui al comma in parola;
- il Piano per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell'illegalità del Comune di Reggio Emilia 2019-2021, approvato con di Giunta Comunale n. 16 del 30/01/2019, ai sensi dell'art. 1, comma 8, della Legge 190/2012;
- le Linee guida ANAC n. 4 di attuazione del D.Lgs. 50/2016 recanti “Procedure per l'affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici” approvate dal Consiglio dell'Autorità con delibera n. 1097 del 26.10.2016 e aggiornate al D.Lgs. 19.04.2017 n. 56 con delibera del Consiglio dell'Autorità n. 206 del 1.03.2018;

DETERMINA

- di **approvare** la spesa di complessivi € 2.550,00 iva esclusa per l'abbonamento ai servizi Ansa per il periodo 01/04/2021-31/03/2022, (Notiziario Regionale per l'Emilia Romagna su 1 postazione di consultazione e n. 1 Licenza d'uso MNB Remoto) come da proposta allegata al presente atto quale sua parte integrante (Allegati A1 e A2) con pagamento semestrale anticipato delle fatture che saranno emesse ad aprile e ottobre 2021;
- di **procedere** mediante affidamento diretto ai sensi degli artt. 36, comma 2, lett. a), art. 63, comma 2, lett (b, punto 2 e 31, commi 2, lett. b) e 3 del vigente Regolamento per la disciplina dei contratti del Comune di Reggio Emilia all'Agenzia ANSA – Agenzia Nazionale Stampa Associata Società Cooperativa (Via della Dataria n. 94, 00187 Roma, C.F. 00391130580, P.Iva 00876481003), per un importo complessivo pari ad € 2.550,00 (Iva esclusa) onnicomprensivi di tutti i costi diretti e indiretti che l'Affidatario dovrà sostenere per la fornitura del servizio stesso, come indicato nel preventivo presentato (Allegati A1 e A2) – CIG Z54309CF91;
- di **impegnare** la spesa complessiva di € 2.652,00 con imputazione alla Missione 01, Programma 01, Titolo 1, Codice del piano dei conti integrato necessario per la definizione della transazione elementare ex art. 5 e 6 del D.Lgs.118/2011 come modificato dal D.Lgs. 126/2014 1.03.02.05.999 del Bilancio pluriennale 2020/2022 – Esercizio 2021, al Capitolo che nel P.E.G. 2021 verrà iscritto in sede corrispondente al Capitolo 3303 del P.E.G. 2020 “Prestazione di servizi per gestione Ufficio Stampa”, Codice prodotto-progetto 2021_PG_1533, Centro di Costo 0226, Codice modalità di gestione Conto annuale 002, Codice identificativo gara (CIG) Z54309CF91;

- di **richiedere** l'assunzione della suddetta spesa, pur nelle more di approvazione del Bilancio per l'Esercizio 2021, al fine di garantire la continuità gestionale e l'operatività del servizio proponente, nel rispetto delle disposizioni di cui all'art. 163 del D.Lgs. 18/08/2000, n. 267;
- di **dare atto** che l'affidatario è stato preventivamente informato che non sussistono rischi da interferenza e che il costo della sicurezza è pertanto pari a zero;
- di **disporre** che il pagamento del servizio svolto verrà effettuato a seguito di presentazione di documentazione fiscalmente valida debitamente controllata in ordine alla regolarità formale e fiscale e ottemperando a quanto disposto, se del caso, dalla normativa relativa all'obbligo della fatturazione elettronica e della tracciabilità dei pagamenti;
- di **adempiere** agli obblighi di pubblicità di cui agli art. 23 e 37 del D.Lgs. 33/2013 (Decreto trasparenza), all'art. 1, comma 32 della L. 190/2012 ed all'art. 29 del D.Lgs. 50/2016;
- di **dare atto** che ai fini della contabilità economica il suddetto importo costituirà costo per l'Esercizio 2021;
- di **dare atto** che, la spesa in oggetto non soggiace alle limitazioni di cui all'art. 6, comma 8 del D.L. 78/2010, convertito con modificazioni dalla Legge n. 122/2010;
- di **dare atto** che il presente provvedimento non rientra nell'obbligo di invio alla Sezione Regionale di Controllo della Corte dei Conti, ex art. 1, comma 173 della Legge 266/2005 e secondo le indicazioni operative emanate dalla Corte dei Conti – Sezione Regionale di Controllo per l'Emilia-Romagna per ottemperare all'obbligo di cui al comma in parola;
- di **disporre** l'invio al Servizio Finanziario per le procedure di cui all'art. 83 comma 7 del D.Lgs. 267/2000, posto che il presente atto sarà efficace ed eseguibile solo dopo l'apposizione del visto di regolarità contabile.

**Si attesta che non sussistono situazioni di conflitto d'interesse in capo al Dirigente
firmatario**