

Proponente: 31.A
Proposta: 2021/604
del 23/03/2021



**COMUNE DI
REGGIO NELL'EMILIA**

R.U.D. 296
del 29/03/2021

**GESTIONE E SVILUPPO DEL PERSONALE E
DELL'ORGANIZZAZIONE**

Dirigente: GIUBBANI Dr.ssa Battistina

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE

OGGETTO: AFFIDAMENTO AI SENSI DELL'ART. 63 COMMA 2 LETT. b) e c) DEL SERVIZIO DI SORVEGLIANZA SANITARIA PER I MESI DI APRILE - MAGGIO 2021

IL DIRIGENTE

Premesso che:

- con deliberazione di Consiglio Comunale del 31/03/2020 N. 47 è stato approvato il Bilancio di previsione 2020-2022 e relativi allegati;
- con deliberazione di Giunta Comunale del 6/03/21 n. 39 è stato approvato lo schema di bilancio di previsione finanziario 2021-2023, i relativi allegati e la predisposizione della nota di aggiornamento al documento unico di programmazione (DUP)
- con deliberazione di Consiglio Comunale si provvederà all'approvazione del Bilancio di Previsione 2021-2023 e dei relativi allegati;
- con successiva deliberazione di Giunta Comunale si provvederà ad approvare il Piano Esecutivo di Gestione dell'esercizio 2021;
- è stato differito al 31.03.2021 il termine per l'approvazione del bilancio di previsione 2021-2023 e, pertanto, verranno applicate le norme in materia di esercizio provvisorio di cui all'art. 163 D.Lgs.267/00 e ss.mm.ii. così come modificato dal D.Lgs. 126/2014.

Visto:

- il provvedimento P.G. n. 25249/2020, con il quale il Sindaco ha attribuito dal 1 Febbraio 2020 l'incarico dirigenziale ad interim di direzione del Servizio *Gestione e sviluppo del personale e dell'organizzazione* alla D.ssa Battistina Giubbani, conferito ai sensi dell'art. 13 – Sez. A del vigente Regolamento sull'Ordinamento Generale degli Uffici e dei Servizi;

Considerato che:

- con determinazione dirigenziale RUAD n. 1295 del 16/12/2020, qui interamente richiamata, è stato affidato temporaneamente, ai sensi dell'art. 63 comma 2 lett. C del Dlgs 50/2016, per il periodo gennaio-marzo 2021, il servizio di sorveglianza sanitaria e le attività di Medico Competente di cui all'art. 41 del dlgs 81/2008 alla ditta Me.La. Srl, Via Gramsci 1 – 42124 Reggio Emilia P.IVA: 02557020357, in attesa che venisse nuovamente attivata la convenzione Consip “Gestione integrata della salute e sicurezza sui luoghi di lavoro presso le pubbliche amministrazioni ai sensi dell'art. 26 Legge n. 488/1999 e s.m.i. e dell'art. 58 legge 388/2000”, edizione 4 – ID 1619 (al momento dell'affidamento annullata dal Consiglio di Stato mediante sentenze n. 01074/2020), ovvero nelle more di predisposizione di un'autonoma procedura di gara nel rispetto della normativa vigente;
- con determinazione dirigenziale RUAD n. 41 del 21/01/2021, qui interamente richiamata, è stata disposta l'indizione della procedura di affidamento mediante procedura negoziata senza previa pubblicazione di bando di cui all'art. 63 del dlgs. 50/2016 come transitoriamente disposto dall' art. 1 comma 2 del DL 76/2020 convertito con modifiche dalla Legge n. 120/2020, ai fini dell'individuazione dell'operatore economico cui affidare il servizio di sorveglianza sanitaria e le prestazioni di medico competente ai sensi del dlgs 81/2008 e s.m.i. rivolte al personale dell'Ente (ivi incluso il personale assegnato all'Istituzione Scuole e nidi d'infanzia) per il periodo 2021-2022, con eventuale rinnovo per un periodo di ulteriori 12 mesi

ai sensi dell'art. 63 co. 5 del Dlgs 50/2016 e s.m.i. ed eventuale proroga tecnica ai sensi dell'art. 106 co. 11 del Dlgs 50/2016 e s.m.i.;

- in data 05/02/2021 è stata pubblicata la procedura di affidamento di cui in parola sul portale del Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione, inoltrando apposita richiesta di offerta a tutti gli operatori economici iscritti alla categoria merceologica "Servizi sanitari – Servizi di sorveglianza sanitaria" del Bando "Servizi" del Mercato elettronico della Pubblica Amministrazione – MePA, messo a disposizione da Consip S.p.A.;

Valutato che:

- la pluralità delle offerte pervenute a scadenza, unitamente alla necessità di supplementi istruttori evidenziatisi per alcune di esse, non consentono il rispetto del termine previsto per la consegna del servizio al nuovo contraente, inizialmente programmato per il 01/04/2021;

Valutato altresì che:

- il Medico competente, oltre ad essere figura obbligatoriamente prevista dalla normativa in materia di tutela della salute e della sicurezza dei lavoratori, rappresenta un attore chiave anche nella gestione delle procedure emergenziali approntate per fronteggiare, negli ambienti di lavoro, le criticità derivanti dalla crisi pandemica in atto: tutela dei lavoratori fragili; visite di rientro post infezione da Covid-19; consulenza nella predisposizione dei piani anticontagio; gestione dei casi di positività; supporto alle attività di *contract tracing* delle autorità sanitarie, ecc..
- l'art. 19 del d.l. n. 183 del 31 dicembre 2020 (cd. decreto Milleproroghe), come convertito dalla l. 26 febbraio 2021 n. 21, ha prorogato fino alla data di cessazione dello stato di emergenza epidemiologica da Covid-19 e, comunque, non oltre il 30 aprile 2021, i termini delle disposizioni inerenti alla Sorveglianza sanitaria eccezionale di cui all'art. 83 del d.l. 34/2020, convertito, con modificazioni, dalla l. 77/2020

Considerato che:

- l'attivazione del servizio di sorveglianza sanitaria comporta una fase di set up cui sono associati costi fissi difficilmente ammortizzabili nel breve termine, dovuti alla necessità di prevedere molteplici attività preliminari all'attivazione del servizio vero e proprio, ovvero: acquisizione e stoccaggio delle cartelle sanitarie e di rischio del personale in sorveglianza sanitaria custodite presso l'affidatario uscente; creazione e settaggio della banca dati; nomina di un nuovo medico competente; individuazione di una nuova sede ambulatoriale; definizione nuove procedure organizzative di convocazione, visita e refertazione; acquisizione conoscenza del contesto interno, dei protocolli e delle prassi aziendali di sorveglianza sanitaria;
- risulta, pertanto, opportuno affidare provvisoriamente il servizio in via diretta per il tempo strettamente necessario alla conclusione delle procedure di gara riprogrammata al 31/05/2021, al fine di garantire la prosecuzione del servizio senza soluzione di continuità, quantomeno per continuare ad assicurare la realizzazione delle visite di medicina del lavoro e

delle prestazioni di sorveglianza sanitaria urgenti o non procrastinabili e per continuare a garantire adeguata tutela ai lavoratori fragili mediante la già citata attività di sorveglianza sanitaria eccezionale di cui all'art. 83 del DL 34/2020;

Valutato che:

- l'importo stimato dell'affidamento in parola è pari a **€ 5.000,00** (IVA esente ai sensi dell'art. 10, comma 18 del DPR 26 ottobre 1972, n. 633), dando atto che tale importo ha la sola funzione di indicare il limite massimo del valore dell'affidamento ed ha carattere presuntivo. Il corrispettivo esatto per l'esecuzione del contratto sarà determinato dalle prestazioni effettivamente richieste e svolte, sulla base dei prezzi offerti dal fornitore, senza alcun minimo garantito e senza che l'aggiudicatario abbia null'altro da pretendere.

Visti:

- l'art. 1 co. n. 449 della legge 296/2006 il quale dispone che tutte le amministrazioni statali centrali e periferiche, ivi compresi gli istituti e le scuole di ogni ordine e grado, le istituzioni educative e le istituzioni universitarie, nonché gli enti nazionali di previdenza e assistenza sociale pubblici e le agenzie fiscali di cui al decreto legislativo 30 luglio 1999, n. 300, sono tenute ad approvvigionarsi utilizzando le convenzioni-quadro. Le restanti amministrazioni pubbliche di cui all'articolo 1 del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, e successive modificazioni, nonché le autorità indipendenti, possono ricorrere alle convenzioni, ovvero ne utilizzano i parametri di prezzo-qualità come limiti massimi per la stipulazione dei contratti;
- l'art. 1 comma 450 della Legge 296/2006 modificando l'art. 1 comma 130 della Legge 145 del 30/12/2018 che impone alle amministrazioni pubbliche di cui all'articolo 1 del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165 di fare ricorso al mercato elettronico della pubblica amministrazione ovvero ad altri mercati elettronici istituiti ai sensi del medesimo articolo 328 ovvero al sistema telematico messo a disposizione dalla centrale regionale di riferimento per lo svolgimento delle relative procedure per gli acquisti di beni e servizi di importo pari o superiore a 5.000 euro e inferiore alla soglia di rilievo comunitario;
- l'art. 7 comma 2 della L. 94/2012 (Spending Review 1) il quale dispone che, per gli acquisti di beni e servizi di importo inferiore alla soglia di rilievo comunitario, le amministrazioni pubbliche di cui all'art. 1 del Dlgs 165/2001 siano tenute a fare ricorso al mercato elettronico della pubblica amministrazione, ovvero ad altri mercati elettronici istituiti ai sensi dell'art. 328 del DPR n. 207/2010;
- l'art. 37 del nuovo Codice dei Contratti - Dlgs 50/2016 – il quale conferma gli obblighi in capo alle stazioni appaltanti di utilizzo degli strumenti di acquisito e di negoziazione anche telematici previsti dalle vigenti disposizioni in materia di contenimento della spesa;

Preso atto che:

- sul Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione – MePA messo a disposizione da Consip S.p.A. è attivo il Bando Servizi, nel quale è presente la categoria merceologica

denominata “Servizi sanitari – Servizi di sorveglianza sanitaria”, cui può essere ricondotto il servizio oggetto del presente affidamento;

Ritenuto, pertanto, opportuno:

- procedere, ai sensi dell'art. 63 comma 2 lett. b) e c), all'acquisizione del servizio di cui in narrativa per il tempo strettamente necessario al completamento di apposita procedura di gara, ovvero fino al 31/05/2021, espletando la procedura di affidamento interamente mediante il mercato elettronico della pubblica amministrazione – Mepa, www.acquistinretepa.it;
- in relazione ai principi di economicità, efficacia, proporzionalità dell'azione amministrativa, affidare il servizio all'attuale fornitore – ditta Me.La srl Via Gramsci 1 – 42124 Reggio Emilia P.IVA: 02557020357, potendo in tal modo evitare i costi economici ed organizzativi di start up del servizio, tutt'altro che trascurabili in virtù delle caratteristiche intrinseche del servizio stesso e ancor più rilevanti se si considera la natura transitoria, molto limitata nel tempo e nella consistenza economica, dell'affidamento in oggetto, condizioni che, di fatto, ne riducono notevolmente la contendibilità per motivi tecnici contingenti; dando altresì atto della particolare convenienza delle condizioni praticate dalla ditta Me.La srl e della qualità del servizio già reso, evidenza ancor più significativa in considerazione del periodo di particolare criticità in cui è esso è stato svolto.

Rilevato che:

- è stata inoltrata apposita richiesta di offerta tramite Trattativa diretta sul Mercato elettronico della Pubblica Amministrazione – Mepa (Trattativa Diretta n. 1640679) rivolta alla ditta Me.La srl Via Gramsci 1 – 42124 Reggio Emilia P.IVA: 02557020357, alla quale l'appaltatore ha dato regolarmente esito entro i termini indicati di presentazione dell'offerta;
- l'offerta presentata dalla ditta Me.la srl per lo svolgimento del servizio in oggetto è di € **4.000,00** (IVA esente ai sensi dell'art. 10, comma 18 del DPR 26 ottobre 1972, n. 633), pertanto inferiore all'importo posto a base di gara;
- è stato acquisito il documento di attestazione della regolarità contributiva-DURC della ditta Me.la srl;
- in conformità alle disposizioni in materia di tracciabilità finanziaria ex art. 3, L. 136/2010 come modificato con D.L. 187/2010 convertito in L. 217/2010, al presente affidamento è attribuito il seguente **CIG ZF431076A0**;
- ai sensi dell'art. 31 del d. lgs. 50/2016, il responsabile unico del procedimento e direttore dell'esecuzione del servizio è individuato nella persona del dirigente ad interim del Servizio *Gestione e sviluppo del personale e dell'Organizzazione*, d.ssa Battistina Giubbani;

Visti :

- il T.U. Dlgs n. 267 del 18.08.2000 ed in particolare l'art. 107,183 e 192;
- l'art. 52, 1° comma e 53 dello Statuto Comunale;

- l'art. 11 del Vigente Regolamento di Organizzazione del Comune;
- l'art. 32 del Vigente Regolamento di Contabilità del Comune;
- il D.Leg.vo 50 del 18/04/2016 e s.m.i.;
- l'art.26 della legge 23/12/1999 n.488 e successive modificazioni e integrazioni;
- l'art.1 comma 449 della L.2006/296;
- l'art.3 della legge 136/2010 in materia di tracciabilità dei pagamenti;
- il e DM n. 55 del 03/04/13 e il DL n..66 del 24/04/14 in materia di fatturazione elettronica per le Pubbliche Amministrazioni;
- l'art. 10 primo comma, n. 18 del DPR 633/1972.

Attestato che non sussistano situazioni di conflitto di interesse in capo al Dirigente firmatario ed al responsabile del procedimento.

D E T E R M I N A

- di affidare, per le motivazione e secondo le modalità di cui in premessa, ai sensi dell'art. 63 comma 2 lett. b e c), il servizio di sorveglianza sanitaria e le prestazioni di Medico competente di cui al dlgs 81/2008 rivolto al personale del Comune di Reggio Emilia (ivi incluso il personale dell'Istituzione scuole e nidi d'infanzia) per il periodo aprile - maggio 2021 alla ditta Me.La. Srl Via Gramsci 1 – 42124 Reggio Emilia P.IVA: 02557020357, per un importo complessivo pari a **€ 4.000,00** (IVA esente ai sensi dell'art. 10, comma 18 del DPR 26 ottobre 1972, n. 633), dando atto che tale importo ha la sola funzione di indicare il limite massimo del valore dell'affidamento ed ha carattere presuntivo. Il corrispettivo esatto per l'esecuzione del contratto sarà determinato dalle prestazioni effettivamente richieste e svolte, sulla base dei prezzi offerti dal fornitore, senza alcun minimo garantito e senza che l'aggiudicatario abbia null'altro da pretendere.
- di assumere la spesa derivante dal presente atto relativa all'anno 2021 ivi compresa l'Istituzione Scuole e Nidi d'infanzia come di seguito ripartita:
 - quanto a **€ 3.220,00** (IVA esente ai sensi dell'art. 10, comma 18 del DPR 26 ottobre 1972, n. 633) con imputazione alla Missione 01 Programma 10 Titolo 01 codice del piano dei conti integrato necessario per la definizione della transazione elementare ex art. 5 e 6 del D.Lgs.118/2011 **1.03.02.18.001** del Bilancio Pluriennale 2021-2022 – **Esercizio 2021** - al capitolo che nel P.E.G. 2021 verrà iscritto in sede corrispondente al capitolo 1270 del P.E.G. 2020 denominato “Spese per accertamenti sanitari”, codice prodotto-progetto PD-3108 “Supporto gestione personale”; centro di costo 0115; codice modalità di gestione Conto annuale: 002;
 - quanto a **€ 780,00 €** (IVA esente ai sensi dell'art. 10, comma 18 del DPR 26 ottobre 1972, n. 633) al Bilancio 2021 dell'Istituzione Scuole e Nidi d'Infanzia, capitolo n. 5480 (come da lettera

di autorizzazione allegata);

- di dare atto che la spesa complessiva derivante dal presente atto (non rilevante ai fini della competenza ambientale) verrà liquidata a mezzo bonifico bancario, dietro presentazione di regolare fattura e previa verifica del corretto svolgimento della prestazione;
- di attestare ai sensi dell'art.9, comma 2, del decreto legge 1 Luglio 2009, n. 78 (convertito in legge n. 102/2009), che impone al funzionario che adotta provvedimenti che comportano impegni di spesa, di accertare preventivamente che il programma dei conseguenti pagamenti sia compatibile con i relativi stanziamenti di bilancio e con le regole di finanza pubblica;
- di adempiere agli obblighi di pubblicità di cui agli articoli 23 e 37 del d.lgs. 33/2013 ("Decreto trasparenza") e dall'art. 1, comma 32 della legge 190/2012;
- di richiedere l'assunzione della suddetta spesa, pur nelle more di approvazione del Bilancio per l'esercizio 2021, trattandosi di spesa obbligatoria per legge (Dlgs 81/2008) e al fine di garantire la continuità gestionale e l'operatività del servizio di sorveglianza sanitaria dell'Ente, nel rispetto delle disposizioni di cui all'art. 163 del D.Lgs. 18/08/2000, n. 267;
- di trasmettere il presente atto al Servizio Finanziario per le procedure di cui all'art. 183 co. 7, del dlgs 267/2000.

Reggio Emilia, li _____

IL DIRIGENTE DEL SERVIZIO
Gestione e sviluppo del personale e
dell'organizzazione
(Dott.ssa Battistina Giubbani)

Si attesta che non sussistono situazioni di conflitto d'interesse in capo al Dirigente firmatario.