

Proponente: 85.B
Proposta: 2021/248

del 29/03/2021



**COMUNE DI
REGGIO NELL'EMILIA**

R.U.A.D. 505

del 29/03/2021

SERVIZIO POLITICHE DI WELFARE E INTERCULTURA

Dirigente: BENEDETTI Dr.ssa Lorenza

PROVVEDIMENTO DIRIGENZIALE

OGGETTO: EMERGENZA COVID-19: SOSPENSIONE TEMPORANEA, AI SENSI DELL'ART. 107 D. LGS. 50/2016, DEI CONTRATTI IN ESECUZIONE LOTTO 1 E LOTTO 2 DELLA PROCEDURA NEGOZIATA "GESTIONE DI ATTIVITA' IN AREA PENALE INTERNA (SPORTELLINO INFORMATIVO DETENUTI E ATTIVITA' DI MIGLIORAMENTO QUALITA' DI VITA CARCERARIA) RIVOLTE ALLA POPOLAZIONE DETENUTA C/O II.PP DI REGGIO EMILIA-PROGR. ATTUATIVI ANNUALI" (DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE N. 479 DEL 07/05/2019).

OGGETTO: EMERGENZA COVID-19: SOSPENSIONE TEMPORANEA, AI SENSI DELL'ART. 107 D. LGS. 50/2016, DEI CONTRATTI IN ESECUZIONE LOTTO 1 E LOTTO 2 DELLA PROCEDURA NEGOZIATA "GESTIONE DI ATTIVITA' IN AREA PENALE INTERNA (SPORTELLO INFORMATIVO DETENUTI E ATTIVITA' DI MIGLIORAMENTO QUALITA' DI VITA CARCERARIA) RIVOLTE ALLA POPOLAZIONE DETENUTA C/O II.PP DI REGGIO EMILIA-PROGR. ATTUATIVI ANNUALI" (DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE N. 479 DEL 07/05/2019).

LA DIRIGENTE DEL SERVIZIO

Premesso che:

- con deliberazione di Consiglio Comunale n. 47 del 31/3/2020 e successive variazioni sono stati approvati il Bilancio di Previsione 2020 -2022 e il D.U.P. (Documento Unico di Programmazione)
- con deliberazione di Giunta Comunale n. 65 del 16/04/2020 è stato approvato il Piano esecutivo di gestione 2020/2022– risorse finanziarie per macro-obiettivi, rinviando ad atto successivo l'approvazione del PEG e Piano della performance, con la definizione puntuale di obiettivi ed indicatori;
- con delibera di Giunta Comunale 2020/123 del 21/07/2020, immediatamente esecutiva, è stato approvato il Piano delle performance 2020-2022, il piano esecutivo di gestione 2020 (art. 169 del d.lgs 267/2000) e relativi allegati;
- è stato differito al 31/03/2021 il termine per l'approvazione del bilancio di previsione 2021-2023 e pertanto vengono applicate le norme in materia di esercizio provvisorio di cui all'art. 163 D.Lgs.267/00 così come modificato dal D.Lgs. 126/2014;
- con deliberazione di Consiglio Comunale si provvederà all'approvazione del Bilancio di Previsione 2021-2023 e dei relativi allegati;
- con successiva deliberazione di Giunta Comunale si provvederà ad approvare il Piano Esecutivo di Gestione dell'esercizio 2021;
- con provvedimento PG n. 25249 del 31/1/2020, modificato con provvedimento PG 174332 del 29/10/2020, il Sindaco ha incaricato ad interim la dott.ssa Lorenza Benedetti delle funzioni di Dirigente del Servizio "Politiche di Welfare e Intercultura", ai sensi dell'art. 110 del D. Lgs. 18.08.2000, n. 267, con decorrenza dal 01/02/2020;
- con atto n PG 42296/2020 del 20/02/2020 il Sindaco ha designato la Dr.ssa Lorenza Benedetti "coordinatore del trattamento dati personali" per il servizio "Politiche di Welfare-Intercultura", come previsto dalla DGC 156/2018;
- nell'ambito delle azioni di contrasto alla marginalità ed esclusione sociale, a seguito di modifica della macrostruttura approvata con deliberazione GC n. 20 del 30/01/2020, tra gli obiettivi di PEG assegnati nel 2020 al Servizio "Programmazione del Welfare e Intercultura" è previsto l'obiettivo PD_8906 "Area penale interna ed esterna" che, in continuità, verrà previsto anche nel PEG 2021;
- il Comune di Reggio Emilia, in quanto sede di Istituti Penitenziari, nell'ambito della LR 2/2003 è beneficiario di finanziamento annuale da parte della Regione Emilia-Romagna per il Programma finalizzato per l' Esecuzione Penale nel quale è prevista una quota per "interventi da realizzarsi all'interno degli istituti penali per il miglioramento delle condizioni di vita in carcere";

- con determinazione dirigenziale n. 165 del 22/02/2019 veniva approvata l'indizione di una procedura negoziata ai sensi dell'art. 36 co. 2 lett. b) del D.Lgs. 50/2016 e dell'art. 30 del vigente Regolamento per la disciplina dei Contratti, con l'impiego del Mercato elettronico, avente ad oggetto il servizio di "GESTIONE DI ATTIVITA' IN AREA PENALE INTERNA (SPORTELLINO INFORMATIVO DETENUTI E ATTIVITA' DI MIGLIORAMENTO DELLA QUALITA' DI VITA CARCERARIA) RIVOLTE ALLA POPOLAZIONE DETENUTA C/O GLI ISTITUTI PENALI DI REGGIO EMILIA, NELL'AMBITO DEL PROGRAMMA PER L'ESECUZIONE PENALE/PROGRAMMI ATTUATIVI ANNUALI DEL PIANO SOCIO-SANITARIO" della durata di due anni, indicativamente da marzo 2019 a febbraio 2021, articolata in 3 lotti, tra cui :
 - LOTTO 1 Attività motoria in carcere: importo a base di gara € 38.000,00 CPV 92600000-7
 - LOTTO 2 Attività finalizzata al miglioramento qualità di vita in carcere (laboratorio teatrale, musicale, ecc) importo a base di gara € 18.000,00 CPV 92300000-4
- con Determinazione Dirigenziale n. 479 del 07/05/2019 veniva aggiudicato, in via definitiva, il servizio in argomento per il periodo di due anni, in particolare:
 - LOTTO 1 "Attività motoria in carcere" alla ditta UISP COMITATO TERRITORIALE DI REGGIO EMILIA, regolarmente abilitata sul portale MERER di SATER al CPV 92600000-7, avente sede legale in Via Tamburini, 5 – 42122 Reggio Emilia - C.F. 91016170358 - P.IVA: 01339790352, per la cifra di € 37.620,00, IVA ESENTE ART. 10, 27 TER del DPR 633/1972 (di cui € 36.010,00 per costi della manodopera), risultata unica offerente;
 - LOTTO 2 "Attività finalizzata al miglioramento qualità di vita in carcere (laboratorio teatrale, musicale, ecc)" alla ditta ASSOCIAZIONE CENTRO TEATRALE MAMIMO', regolarmente abilitata sul portale MERER di SATER al CPV 92300000-4, avente sede legale in Via Corti, 8 – 420194 Scandiano (RE) - C.F. 91118850352 - P.IVA: 02163070358, per la cifra di € 17.550,00, IVA ESENTE ART. 10, 27 TER del DPR 633/1972 (di cui € 14.400,00 per costi della manodopera), risultata miglior offerente;
- con verbali di consegna anticipata, trasmessi tramite la piattaforma informatica del Mercato Elettronico della centrale di Committenza Regionale MERER di SATER, in data 8/05/2019 venivano consegnati in via d'urgenza, ai sensi dell'art. 32 comma 13 del D.lgs 50/2016, i servizi di cui al suddetto Lotto 1 e Lotto 2;
- tramite la piattaforma informatica del Mercato Elettronico della centrale di Committenza Regionale, secondo le modalità previste sul MERER di SATER, in data 17/12/2019 si provvedeva alla stipula dei contratti relativi all'RDO "PI055315-19", tra cui
 - Lotto 1 – aggiudicatario UISP COMITATO TERRITORIALE DI REGGIO EMILIA APS protocollo registro di sistema PI382672-19
 - Lotto 2 aggiudicatario CENTRO TEATRALE MAMIMO' APS protocollo registro di sistema PI382674-19;

Richiamati:

- il Provvedimento Dirigenziale n. 899 del 13/07/2020 con il quale si é provveduto a ratificare la sospensione delle attività relative al Lotto 2 nel periodo 24 febbraio 2020 – 31 maggio 2020 e a rimodulare il servizio, tramite addendum contrattuale, senza variazioni al corrispettivo in quanto, a fronte del periodo di sospensione, é stato previsto il recupero delle attività oggetto di affidamento entro il 31/12/2020 in accordo con l'area educativa e la direzione degli II.PP;

- la Determina Dirigenziale n. 821 del 28/09/2020 con la quale si é provveduto a ratificare la sospensione delle attività la sospensione delle attività relative al Lotto 1 nel periodo 24 febbraio 2020 – 31 maggio 2020 e a rimodulare il servizio, tramite addendum contrattuale, con una riduzione del corrispettivo in quanto é stato possibile coprogettare un piano di recupero parziale delle attività entro il 31/12/2020 in considerazione delle esigenze organizzative interne in accordo con l'area educativa e la direzione degli II.PP;

Considerato che, allo scopo di contrastare e contenere il diffondersi del virus Covid-19, sono stati adottati vari provvedimenti governativi, volti al contenimento del virus sul territorio nazionale;

Vista:

- la normativa COVID_19 nazionale e regionale nonché la DGC 68 del 23/04/2020 “DEFINIZIONE DEGLI INDIRIZZI IN MATERIA RIPROGETTAZIONE DEI SERVIZI EDUCATIVI, SOCIALI E SOCIO-SANITARI, IN SEGUITO ALL'ENTRATA IN VIGORE DEL DPCM 9 MARZO 2020 (ULTERIORI MISURE PER IL CONTENIMENTO E IL CONTRASTO DEL DIFFONDERSI DEL VIRUS COVID_19 SULL'INTERO TERRITORIO NAZIONALE) NONCHE' DEL DPCM N.18 DEL 17 MARZO 2020, MODALITA' E CRITERI” , con la quale, tra l'altro, è stato approvato un Protocollo di intesa tra Comune di Reggio Emilia, Legacoop, Confcooperative su servizi educativi, sociali e socio-sanitari in attuazione del decreto legge 17 marzo 2020, n.18 (cd. decreto “Cura Italia”) in attuazione dei decreti medesimi;

Considerato che:

- il DPCM del 13/03/2021 stabilisce che dal 15 marzo al 6 aprile 2021, le misure stabilite dai provvedimenti di cui all'articolo 2 del decreto-legge n. 19 del 2020 per la zona rossa di cui all'articolo 1, comma 16 -septies , lettera c) , del decreto-legge n. 33 del 2020, si applicano anche alle regioni individuate con ordinanza del Ministro della salute ai sensi dell'articolo 1, comma 16 -bis , del decreto-legge n. 33 del 2020, nelle quali l'incidenza cumulativa settimanale dei contagi è superiore a 250 casi ogni 100.000 abitanti, sulla base dei dati validati dell'ultimo monitoraggio disponibile.
- l'Ordinanza del Ministero della salute del 12/03/21 dispone per la Regione Emilia-Romagna l'ingresso in zona rossa a partire dal 15/03/2021 per quindici giorni.
- l'Ordinanza del Ministero della salute del 26/03/21 rinnova le precedenti disposizioni fino al 6 aprile 2021;
- gli II.PP., tramite il Capo Area Educativa, dott. Massimo Castagna, hanno comunicato (PG 2021/75026) la sospensione di attività formative, tra cui quelle teatrali e motorie a cui si riconducono quelle oggetto dei contratti soprarichiamati, a partire dal 15/03/2021 e almeno sino alla scadenza del DPCM del 13/03/2021;

Preso atto della continua evoluzione della normativa nazionale e locale orientata ad un contenimento degli spostamenti delle persone e all'adozione di adeguate misure di contenimento della diffusione;

Ritenuto pertanto opportuno:

- provvedere a formalizzare, con effetto retroattivo, la sospensione temporanea dei contratti in essere in oggetto, ai sensi dell'art. 107 commi 1, 2, 3, 7 del D. Lgs. 50/2016, a partire dal **15 marzo 2021** e fino a nuove disposizioni, non essendo attualmente possibile prevedere il termine della sospensione;
- definire con un successivo atto, sulla base delle future direttive del Governo e della Regione Emilia-Romagna, nonché delle disposizioni degli II.PP in relazione alla situazione di emergenza sanitaria, il periodo esatto della sospensione, approvando contestualmente per il medesimo periodo la rimodulazione e/o eventuale riduzione del servizio, modificando conseguentemente - se necessario - gli impegni di spesa, al fine di allineare la parte contabile a quella giuridico-contrattuale, tenuto conto che i contratti relativi alle attività in argomento hanno scadenza al 07/05/2021;

Considerato inoltre che:

- la giurisprudenza ha ribadito come la sospensione possa ritenersi legittima solo allorché sia disposta per motivi di pubblico interesse o per necessità (Cass. Civ., 21 giugno 2007, n. 14510), o sia giustificata da fatti obiettivi non imputabili alla Pubblica Amministrazione committente o da esigenze non previste né prevedibili con l'ordinaria diligenza;

Atteso che sul presente provvedimento si esprime, con la sottoscrizione dello stesso, parere favorevole in ordine alla regolarità e correttezza dell'azione amministrativa come prescritto dall'art. 147 bis del D. Lgs. 267/2000;

Attesa la competenza del Dirigente all'adozione del presente atto, ai sensi dell'art. 107 D. Lgs. 267/2000 s.m.i.;

Visti:

- il Decreto Legislativo 18 agosto 2000 n. 267 ;
- il D.Lgs 50/2016, art. 107;
- l'art. 14 del vigente Regolamento Comunale sull'Ordinamento Generale degli Uffici e dei Servizi;
- il vigente Regolamento per la disciplina dei contratti;

DETERMINA

1. di sospendere integralmente e temporaneamente, per le motivazioni indicate in premessa, ai sensi dell'art. 107, commi 1, 2, 3, 7, del D.Lgs. 50/2016 Codice Appalti, con effetto retroattivo a partire dal **15 marzo 2021** e fino a nuove disposizioni, l'esecuzione dei contratti in essere relativi ai seguenti servizi:
 - LOTTO 1 Attività motoria in carcere
 - LOTTO 2 Attività finalizzata al miglioramento qualità di vita in carcere
2. di dare atto che con successiva determinazione dirigenziale si provvederà a definire il periodo esatto della sospensione, approvando contestualmente per il medesimo

periodo l'eventuale rimodulazione e/o riduzione del servizio, modificando conseguentemente - se necessario - gli impegni di spesa, al fine di allineare la parte contabile a quella giuridico-contrattuale, tenuto conto che i contratti relativi alle attività in argomento hanno scadenza al 07/05/2021;

3. di dare atto che l'eventuale rimodulazione e/o integrazione del servizio dovrà rispettare le caratteristiche del contratto in essere, senza snaturarne obiettivi e contenuti;
4. di provvedere da parte del RUP/DEC, alla redazione e aggiornamento delle schede inerenti la modifica contrattuale di sospensione, oggetto del presente atto, sulle piattaforme regionale e nazionale Sitar e Simog presso Anac;
5. di trasmettere il presente provvedimento agli operatori economici a mezzo PEC, quale notifica ufficiale di sospensione contrattuale, nonché di darne comunicazione alla Direzione degli Istituti penali.

Si attesta che non sussistono situazioni di conflitto d'interesse in capo al Dirigente firmatario.

LA DIRIGENTE
Dr.ssa Lorenza Benedetti

MB/ADD054