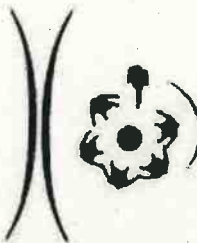


APPROVATO



Reggio Emilia
città
delle persone

005/27

COMUNE DI REGGIO NELL'EMILIA

Reggio Emilia, 03/04/2021

All'Attenzione

del Sindaco Luca Vecchi

ORDINE DEL GIORNO AL DOCUMENTO UNICO DI PROGRAMMAZIONE 2021-2023
Indirizzo strategico 2.1.4 – Gli obiettivi e la situazione economica degli enti partecipati

Pag.163 ASP CITTA' DELLE PERSONE

OFFERTA ECONOMICAMENTE PIU' VANTAGGIOSA vs MASSIMO RIBASSO VALUTATO CHE

Alla pagina 163 del Documento Unico di Programmazione troviamo gli obiettivi per la partecipata del Comune di Reggio Emilia ASP CITTA' DELLE PERSONE.

Tra questi ci sono gli obiettivi di redditività che recitano alla voce del personale:

Garantire il livello dei costi del personale coerente rispetto alla quantità dei servizi erogati ai sensi della normativa vigente (art. 18, comma 2bis D.L. 112/2008), considerando che, per i servizi accreditati, il personale necessario risulta determinato dai parametri fissati dalla normativa sull'accreditamento dei servizi (DGR 514/2009 e s.m.i.) e, per i servizi non accreditati, ad es. quelli per minorenni, dalla normativa di riferimento (DGR 1904/2011 e s.m.i.) e/o dai contratti di servizio con la committenza (Comune di Reggio Emilia, Azienda USL, Azienda FCR).

Vanno anche garantite le sostituzioni del personale assente e inidoneo. Inoltre i parametri Regionali sopraindicati vanno rideterminati in corrispondenza delle disposizioni poste a prevenzione e contrasto del COVID 19 previste per la gestione dei diversi servizi.

VISTO INOLTRE CHE

A questo proposito ASP REGGIO EMILIA CITTA' DELLE PERSONE ha modificato lo stanziamento economico da 1.020.000 del 2020 a 2.368.000 del 2021.

Viste inoltre le preoccupazioni dei lavoratori rappresentati dalle forze sindacali riunite CGIL, CISL e UIL (si veda comunicato stampa congiunto del 18 Febbraio 2021) che pongono forte preoccupazione. Prendendo a riferimento la Provincia di Reggio Emilia che conta 530.000 abitanti sono quasi 200.000 i reggiani che aderiscono alle associazioni sindacali maggiormente rappresentative.

ASP REGGIO EMILIA - CITTA' DELLE PERSONE

Descrizione: con delibera di Giunta Regionale n. 2177 del 21/12/2015 è stata costituita la Nuova Asp con decorrenza 01/01/2016. L'azienda eroga servizi socio-assistenziali, socio-sanitari accreditati e non (ambiti anziani, disabili e minorenni soli e con famiglie) e socio-educativi sulla base del contratto di servizio approvato con Atto di CC n. 143 del 16/12/2019 per il periodo 01/01/2020-31/12/2021 e atto del Consiglio di Amministrazione n. 67 del 30/12/2019.

Sede legale: Via P. Marani 9/1, Reggio

% Partecipazione Comune Re: 96,9 % - % Altri soci: Provincia di Reggio Emilia 2,5 %, Altri soci privati 0,6 %

Obiettivi e indicatori	Risultati attesi 2021
Rispetto dell' applicazione della normativa anticorruzione/trasparenza secondo quanto previsto dall'aggiornamento al piano di prevenzione della corruzione del Comune di Reggio Emilia	Produzione di report di monitoraggio al 15/06 e 30/11
Obiettivi di redditività	
Garantire l'equilibrio economico di gestione e la sostenibilità finanziaria	Trasmissione della verifica gestionale relativa al primo quadrimestre entro il 30/06, della verifica gestionale relativa al secondo quadrimestre entro il 31/10, nonché di una proiezione di stima del preconsuntivo al 31/12; Trasmissione report contenente saldo conto tesoreria al 31/3, 31/7 e 31/12 e utilizzo anticipazione di cassa finalizzato al monitoraggio di eventuali situazioni di rischio aziendale.
Garantire il livello dei costi del personale coerente rispetto alla quantità dei servizi erogati ai sensi della normativa vigente (art. 18, comma 2bis D.L. 112/2008), considerando che, per i servizi accreditati, il personale necessario risulta determinato dai parametri fissati dalla normativa sull'accREDITAMENTO dei servizi (DGR 514/2009 e s.m.i.) e, per i servizi non accreditati, ad es. quelli per minorenni, dalla normativa di riferimento (DGR 1904/2011 e s.m.i.) e/o dai contratti di servizio con la committenza (Comune di Reggio Emilia, Azienda USL, Azienda FCR). Vanno anche garantite le sostituzioni del personale assente e inidoneo. Inoltre i parametri Regionali sopraindicati vanno rideterminati in corrispondenza delle disposizioni poste a prevenzione e contrasto del COVID 19 previste per la gestione dei diversi servizi.	Recepimento degli obiettivi in materia di costi di funzionamento e di personale nei documenti programmatori; Verifica al 30/6 e al 31/12.
Predisposizione del piano di rientro di cui alla deliberazione dell'Assemblea dei soci n 2020/1 del 30/06/2020, come integrata dalla deliberazione dell'Assemblea dei soci n. 2021/4 del 7.1.2021, e del piano di riequilibrio economico 2021-2023	Entro il 30/06/2021
Valorizzare e realizzare il pieno utilizzo del patrimonio immobiliare come indicato nei documenti approvati da ASP	Report azioni effettuate al 30/6 e al 31/12
Contenere la morosità dell'utenza nel pagamento delle rette	Rispetto degli adempimenti e delle tempistiche fissati dal contratto di servizio; Recupero di almeno il 5% degli insoluti maturati nell'anno precedente.
Obiettivi di efficacia	
Monitoraggio del contratto di servizio in scadenza il 31/12/2021: definire report condivisi per il controllo della spesa socio-assistenziale; definire azioni condivise per la qualificazione e riprogrammazione della spesa sociale anche al fine del contenimento della stessa.	Verifica al 30/06 e al 31/12 Verifica al 30/06 e al 31/12
Adesione al sistema PagoPa	Entro il 28/02/2021

VALUTATO CHE

- Il comune di Reggio Emilia applica negli appalti da sempre criteri che premiano la parte tecnica e qualitativa rispetto a quella del prezzo minore, in particolare rispetto agli appalti di servizi dove una offerta economicamente aggressiva andrebbe a svantaggio dei lavoratori impiegati.

- Vista la sentenza n°5628 dell'8 Agosto 2019 della Sezione Quinta del Consiglio di Stato con la quale ha respinto il ricorso presentato avverso una procedura negoziata indetta ai sensi dell'art. 63, comma 2, lett. c) del Codice dei contratti, con ricorso al MEPA, in cui la stazione appaltante aveva utilizzato il criterio dell'Offerta economicamente più vantaggiosa (OEPV), con la previsione però che il rapporto qualità/prezzo sarebbe stato valutato attribuendo 50 punti all'offerta tecnica e 50 all'offerta economica, **mentre l'art. 95, comma 10-bis del Codice prevede che il punteggio economico non possa superare il limite del 30% (limite confermato anche dopo il c.d. Decreto Sblocca Cantieri).**

- Tale misura nella pratica si applica valutando maggiormente nei punteggi dei bandi la parte tecnica qualitativa rispetto a quella del prezzo. Infatti come già specificato il rapporto su 100 punti totali per l'aggiudicazione del bando è di 70 punti per la parte tecnica-qualitativa e 30 punti per quella del costo.

- Si vuole ribadire la prassi consolidata dal Comune e dalle interpretazioni in materia di appalti, di tenere il rapporto della modulazione delle proposte dei bandi nel rapporto al 70% rispetto al tecnico-qualitativo e del 30% rispetto all'offerta economicamente più vantaggiosa.

CONSIDERATO CHE

All'Art. 19 REGOLAMENTO COMUNALE PER LA DISCIPLINA DEI CONTRATTI - Offerta economicamente più vantaggiosa si evince:

1. *Nelle procedure di affidamento di lavori, servizi e forniture aggiudicate con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, la determinazione a contrattare approvata dal Dirigente del Servizio Responsabile di procedura, con il supporto del Servizio Appalti e Contratti in merito al rispetto delle modalità consentite dalle leggi e dai regolamenti per tempo vigenti, stabilisce:*

- *i criteri e i sub-criteri di valutazione dell'offerta e i metodi di attribuzione dei punteggi.*

Nella predisposizione dei bandi di gara, nel quadro della offerta economicamente più vantaggiosa, la stazione appaltante assumerà formule di valutazione delle offerte tali da disincentivare offerte economicamente aggressive e di valorizzare, invece, la parte tecnica e qualitativa dell'offerta, la quale si intende in ogni caso non inferiore a 70 punti su 100.

2. *Gli elementi di cui al co. 1 sono richiamati nel bando.*

3. *La commissione giudicatrice è sempre costituita e nominata quando il criterio di aggiudicazione scelto è quello dell'offerta economicamente più vantaggiosa, mentre quando il criterio è il prezzo più basso tutta la procedura di gara è gestita direttamente dal Dirigente del Servizio Appalti e Contratti*

4. *Anche se non espressamente previsto dal bando, il RUP può sempre richiedere un parere alla Commissione giudicatrice in merito alla congruità delle offerte.*

Impegna il sindaco e la giunta

- **Come il Comune di Reggio Emilia utilizza in maniera predominante bandi ad offerta economicamente più vantaggiosa con criterio 70 offerta tecnica e 30 offerta economica che anche l'ASP CITTA' DELLE PERSONE sia uniformata non ricorrendo al formula del *massimo ribasso* soprattutto per i bandi di servizi.**

Il consigliere comunale

Dario De Lucia

VOTAZIONI CONSIGLIO COMUNALE DEL: 07/04/2021

ODG N. 27 DELIBERA N. 3 **1.D. 72**

CONSIGLIERI COMUNALI	VOTI
VECCHI Luca	
AGUZZOLI Claudia	FAVOREVOLE
AGUZZOLI Fabrizio	FAVOREVOLE
BASSI Claudio	FAVOREVOLE
BENASSI Giacomo	FAVOREVOLE
BERTUCCI Gianni	FAVOREVOLE
BRAGHIROLI Matteo	FAVOREVOLE
BURANI Paolo	FAVOREVOLE
CANTERGIANI Gianluca	FAVOREVOLE
CASTAGNETTI Fausto	FAVOREVOLE
CORRADI Davide	FAVOREVOLE
DE LUCIA Dario	FAVOREVOLE
FERRARI Giuliano	FAVOREVOLE
FERRETTI Paola	FAVOREVOLE
GENTA Paolo	FAVOREVOLE
GHIDONI Riccardo	FAVOREVOLE
IORI Matteo	FAVOREVOLE
MAHMOUD Marwa	FAVOREVOLE
MELATO Matteo	FAVOREVOLE
MONTANARI Fabiana	FAVOREVOLE
PANARARI Cristian	
PEDRAZZOLI Claudio	FAVOREVOLE
PERRI Palmira	FAVOREVOLE
PIACENTINI Lucia	FAVOREVOLE
RINALDI Alessandro	FAVOREVOLE
RUBERTELLI Cinzia	FAVOREVOLE
RUOZZI Cinzia	FAVOREVOLE
SACCHI Stefano	FAVOREVOLE
SALATI Roberto	FAVOREVOLE
SORAGNI Paola	
VARCHETTA Giorgio	FAVOREVOLE
VERGALLI Christian	
VINCI Gianluca	

Totale votanti:	28
FAVOREVOLE	28
CONTRARIO	0
ASTENUTO	0
NON PARTECIPÒ AL VOTO	0

Esito votazione
ODG APPROVATO

