

Proponente: 53.E
Proposta: 2021/555

del 08/04/2021



**COMUNE DI
REGGIO NELL'EMILIA**

R.U.D. 353

del 14/04/2021

STRUTTURA DI POLICY, MOBILITA' SOSTENIBILE

Dirigente: GANDOLFI Arch. Paolo

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE

OGGETTO: PROGETTO BIKE TO WORK. IMPEGNO DI SPESA PER IL SERVIZIO DI FORNITURA E GESTIONE DI UNA APPLICAZIONE PER SMARTPHONE FINALIZZATA ALLA CERTIFICAZIONE DEL PERCORSO CASA-LAVORO E DEL MEZZO UTILIZZATO, ALLA QUANTIFICAZIONE DEI CHILOMETRI PERCORSI E DELLA CO2 RISPARMIATA E ALLA RENDICONTAZIONE DEL PROGETTO SPERIMENTALE DI INCENTIVAZIONE DEGLI SPOSTAMENTI CASA-LAVORO.

CIG: ZB23136295

Oggetto : **PROGETTO BIKE TO WORK. IMPEGNO DI SPESA PER IL SERVIZIO DI FORNITURA E GESTIONE DI UNA APPLICAZIONE PER SMARTPHONE FINALIZZATA ALLA CERTIFICAZIONE DEL PERCORSO CASA-LAVORO E DEL MEZZO UTILIZZATO, ALLA QUANTIFICAZIONE DEI CHILOMETRI PERCORSI E DELLA CO2 RISPARMIATA E ALLA RENDICONTAZIONE DEL PROGETTO SPERIMENTALE DI INCENTIVAZIONE DEGLI SPOSTAMENTI CASA-LAVORO.**

CIG : ZB23136295

IL DIRIGENTE

Richiamati :

- la deliberazione di Consiglio Comunale i.d. 72 del 08/04/2021, con la quale sono stati approvati il Bilancio di Previsione 2021 - 2023 e la nota di aggiornamento al D.U.P. (Documento Unico di Programmazione);
- la deliberazione di Giunta Comunale i.d. 65 del 16/04/2020 con la quale è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione – Risorse finanziarie per l'Esercizio 2020;
- la deliberazione di Giunta Comunale i.d. 123 del 21/07/2020, con la quale è stato approvato il Piano delle Performance 2020-2022, il Piano Esecutivo di Gestione 2020 (art. 169 del d.lgs 267/2000) e relativi allegati;
- la deliberazione di Consiglio Comunale i.d. 156 del 22/10/2020, con la quale è stata approvata la nuova struttura organizzativa del Comune di Reggio Emilia;
- la deliberazione di GC 2020/173 del 12/11/2020 con la quale è stato approvato il secondo aggiornamento al Piano esecutivo di Gestione 2020/22 a seguito delle modifiche alla macro struttura organizzativa ed incarichi dirigenziali, nonché della variazione urgente di bilancio n.153 del 22/10/2020;
- la deliberazione di Consiglio Comunale i.d. 225 del 30.11.2020, immediatamente esecutiva, "Variazione al bilancio 2020/2022, al D.U.P. e ai relativi allegati. Seconda verifica rispetto alla salvaguardia degli equilibri di bilancio" con cui è stata approvata l'ultima variazione di bilancio relativa all'esercizio finanziario 2020;
- la deliberazione di GC i.d. 207 del 15/12/2020, dichiarata immediatamente esecutiva, con cui è stato approvato il Terzo aggiornamento al Piano esecutivo di gestione 2020/2022 a seguito della delibera di CC n. 225 del 30/11/2020;
- il decreto del Sindaco PG n. 174336 del 29/10/2020, con il quale è stato attribuito all'Arch. Paolo Gandolfi ad interim la responsabilità di direzione della struttura di Policy "Mobilità sostenibile".

Considerato che con successiva deliberazione di Giunta Comunale si provvederà ad approvare il Piano Esecutivo di Gestione dell'esercizio 2021.

Dato atto che :

- il D.L. 19/05/2020 n. 34, cd “Decreto Rilancio”, ha introdotto *“Misure urgenti in materia di salute, sostegno al lavoro e all'economia, nonché di politiche sociali connesse all'emergenza epidemiologica da COVID-19”* attribuendo un ruolo importante ed attivo ai Mobility Manager;
- in particolare, l'articolo 229 dispone che *“al fine di favorire il decongestionamento del traffico nelle aree urbane mediante la riduzione dell'uso del mezzo di trasporto privato individuale, le imprese e le pubbliche amministrazioni di cui all'articolo 1, comma 2, del decreto legislativo 30 marzo 2001, n.165, con singole unità locali con più di 100 dipendenti ubicate in un capoluogo di Regione, in una Città metropolitana, in un capoluogo di Provincia ovvero in un Comune con popolazione superiore a 50.000 abitanti sono tenute ad adottare, entro il 31 dicembre di ogni anno, un piano degli spostamenti casa-lavoro del proprio personale dipendente finalizzato alla riduzione dell'uso del mezzo di trasporto privato individuale nominando, a tal fine, un mobility manager con funzioni di supporto professionale continuativo alle attività di decisione, pianificazione, programmazione, gestione e promozione di soluzioni ottimali di mobilità sostenibile”*;
- il Mobility Manager promuove, anche collaborando all'adozione del piano di mobilità sostenibile, la realizzazione di interventi di organizzazione e gestione della domanda di mobilità, delle persone, al fine di consentire la riduzione strutturale e permanente dell'impatto ambientale derivante dal traffico veicolare nelle aree urbane e metropolitane, tramite l'attuazione di interventi di mobilità;
- obiettivo strategico del Comune di Reggio Emilia è lo sviluppo coordinato e sostenibile della realtà urbana nei suoi aspetti ambientali, sociali ed economici e nella salvaguardia di tutti i cittadini, con la creazione di opportunità di crescita e miglioramento generale della qualità della vita;
- il perseguimento della tutela della salute dei propri cittadini passa anche attraverso il miglioramento della qualità dell'aria, adottando misure, strategie e azioni volte al contenimento del livello delle emissioni atmosferiche dovute ai mezzi di trasporto pubblico e privato;
- le linee programmatiche di mandato 2019 – 2024, prevedono un progressivo sviluppo di una mobilità nuova con cui sia possibile muoversi meglio, inquinare meno l'ambiente e dare maggiore sicurezza ai cittadini;
- in quest'ottica, la mobilità è un elemento fondamentale del complesso meccanismo, e in tutti i suoi piani strategici e di settore, il Comune di Reggio Emilia ha tenuto conto di questi obiettivi portando avanti negli ultimi anni articolati processi progettuali e partecipativi che hanno consentito di pervenire all'adozione, con Delibera di Giunta Comunale ID n. 79 del 11/04/2019, del Piano Urbano della Mobilità Sostenibile (PUMS), che comprende tra le azioni strategiche anche il miglioramento della sicurezza e la vivibilità degli ambienti urbani, favorendo la mobilità pedonale e ciclistica;
- il Comune di Reggio Emilia è da anni impegnato nella promozione dell'uso della bicicletta a livello urbano e negli spostamenti ricorrenti casa-scuola e casa-lavoro.

Rilevato che :

- la Regione Emilia-Romagna, con Delibera n. 484 del 11/05/2020 e successive integrazioni con Delibere n. 570 del 25/05/2020 e n. 1355 del 12/10/2020, ha assegnato al Comune di Reggio Emilia un contributo pari ad Euro 109.804,55 per l'Azione A.2 - contributo per spesa corrente - per promuovere nuove strategie per

un trasporto sostenibile al fine di contenere l'impatto negativo delle emissioni inquinanti nell'aria e quindi incentivare l'utilizzo della bicicletta negli spostamenti prioritariamente casa-lavoro con mezzi alternativi alla automobile (biciclette tradizionali, biciclette elettriche a pedalata assistita) mediante erogazione di contributi chilometrici finanziati dalla Regione Emilia Romagna in misura massima del 70% rispetto al costo dell'intervento, a seguito di accordi di incentivazione con i Mobility manager aziendali o responsabili di aziende;

- a seguito della Delibera di Giunta Comunale I.D. n. 163 del 05/11/2020 avente ad oggetto *"Progetto regionale "Bike to Work" Iniziative di mobilità sostenibile riguardanti la Fase III del Covid-19 - Contributi ed incentivi per la mobilità ciclabile azione a.2 - Approvazione degli indirizzi per l'attuazione del progetto e degli schemi di Protocollo d'intesa, Avviso manifestazione d'interesse, Accordo di mobility management con aziende, richiesta di partecipazione lavoratori e delle Schede progettuali azione a.1 e azione a.2"*, la Giunta comunale ha definito la partecipazione del Comune di Reggio Emilia al progetto regionale "Bike to work" ed individuato il Responsabile del procedimento nella figura del Mobility Manager d'Area;
- in data 09/11/2020 è stato sottoscritto digitalmente tra Regione Emilia Romagna e Comune di Reggio Emilia il *"Protocollo d'intesa per l'attuazione del Progetto Bike to Work per la III Fase del Covid-19 con soggetti attuatori gli EE.LL"* (in atti P.G. 181251 del 10/11/2020).

Richiamato il Provvedimento Dirigenziale R.U.A.D. 421 del 15/03/2021 avente ad oggetto *"Progetto sperimentale Bike to Work. Modifica procedura e conseguente approvazione nuovo schema Accordo di mobility management - Approvazione esiti Avviso pubblico e invito alla sottoscrizione degli Accordi di mobility management"* che ha approvato la nuova procedura di erogazione dei contributi BIKE TO WORK, che prevede:

[...]

4) *individuazione di una ditta che offra il servizio di fornitura e gestione di una applicazione (app) per smartphone utile alla certificazione del percorso casa-lavoro e del mezzo utilizzato, alla quantificazione dei chilometri percorsi e alla rendicontazione del progetto sperimentale di incentivazione degli spostamenti casa-lavoro BIKE TO WORK;*

5) *adesione dei lavoratori al progetto sperimentale BIKE TO WORK tramite attivazione dell'app specifica individuata dal Comune di Reggio Emilia a tal fine;*

6) *verifiche a campione sulla veridicità degli spostamenti tracciati dall'applicazione e del mezzo utilizzato;*

7) *sulla base dei report periodici forniti all'Amministrazione dalla ditta che gestirà l'apposita app, trasferimento dei contributi alle singole realtà aderenti al progetto per la liquidazione ai lavoratori tramite busta paga. I contributi saranno erogati ai lavoratori che utilizzeranno la bicicletta nel tragitto casa-lavoro e lavoro-casa, al posto del proprio veicolo privato a motore (auto o moto);*

[...];

Rimarcato che il Comune di Reggio Emilia intende attuare le procedure necessarie per aderire e realizzare il progetto sperimentale Bike to Work, cofinanziato dalla Regione Emilia Romagna, per l'erogazione di contributi chilometrici per gli spostamenti casa-lavoro effettuati con la bicicletta in sostituzione dell'automobile.

Rilevato che specie in questo contesto emergenziale sanitario, sociale, economico e ambientale provocato dal COVID-19

- l'obbligo del distanziamento sociale, la riduzione della capacità dei mezzi del trasporto pubblico e il timore nell'utilizzo condiviso degli stessi, comporterà un trasferimento di quote di domanda dal trasporto pubblico a modalità individuali di trasporto;
- il trasferimento modale avverrà principalmente verso l'automobile, con conseguente incremento del traffico privato e del relativo impatto in termini di sicurezza stradale inquinamento atmosferico e acustico, congestione, degrado urbanistico.;
- questi effetti negativi saranno più significativi nelle aree urbane per via della concentrazione di veicoli sullo spazio pubblico, in particolare negli aggregati urbani dove il trasporto pubblico assorbe le quote più rilevanti di domanda di mobilità;
- è quindi necessario contenere gli effetti negativi del trasferimento modale incentivando modalità di trasporto urbano sulle brevi e medie distanze che siano alternative all'automobili privata, come la bicicletta;
- risulta necessario programmare iniziative incisive di mobilità sostenibile in concomitanza con la riapertura delle attività didattiche e del tessuto produttivo, commerciale e professionale del nostro territorio;

Considerato che :

- gli interventi rivolti a ridurre delle emissioni di CO₂, a rendere le aree intorno alle scuole e ai principali attrattori della città più sicure, meno inquinate e congestionate e finalizzati a modificare le abitudini della cittadinanza negli spostamenti ricorrenti casa-lavoro e casa-scuola sono elementi prioritari delle Politiche della Mobilità del Comune di Reggio Emilia contenute nel Piano Urbano della Mobilità Sostenibile (PUMS 2019) della nostra città;
- tali spostamenti sono strettamente connessi tra loro e intervenire su un aspetto della mobilità ricorrente porta inevitabilmente ripercussioni anche sull'altro;
- dalle indagini effettuate circa ogni due anni sulla popolazione scolastica e sulle relative abitudini di mobilità casa-scuola [Dossier 5 "La mobilità casa-scuola a Reggio Emilia – Indagini 2013-2015-2017-2019/ serie storica" realizzato nell'ambito del progetto School Chance], si evince che circa il 70% dei genitori, dopo aver accompagnato i figli a scuola si reca al lavoro

si presume quindi che incentivando gli spostamenti attivi dei lavoratori, compresi insegnanti e personale scolastico, si potranno avere importanti ripercussioni positive anche sul primo spostamento ricorrente della giornata, legato all'accompagnamento dei figli a scuola, sia in termini di mezzo utilizzato sia in termini di riduzione della CO₂ emessa e della congestione stradale.

Rilevato che :

- il Comune di Reggio Emilia ha partecipato, insieme ad altri 7 partners, alla seconda "call" del programma INTERREG EUROPE con il progetto "SCHOOL CHANCE - *la sfida della mobilità scolastica nelle politiche regionali*";
- Il progetto SCHOOL CHANCE ha avuto inizio il 1 gennaio 2017 e terminerà il 31/12/2021; è finanziato dal programma INTERREG EUROPE a sua volta promosso dalla Commissione Europea e si pone come principale obiettivo l'introduzione di misure specifiche per la mobilità casa-scuola all'interno delle politiche locali e regionali.

Dato atto che :

- il progetto SCHOOL CHANCE prevede la copertura dell'85% del costo complessivo con contributo dell'Unione Europea, finanziato attraverso il Fondo Europeo di Sviluppo Regionale (FESR), e del restante 15% con co-finanziamento da parte dei singoli partners, come stabilito dal Comitato Interministeriale Per La Programmazione Economica pertanto, il Comune di Reggio Emilia non dovrà prevedere quote di finanziamento proprio per la realizzazione del Progetto in oggetto, stante la copertura dal 15% di propria competenza con fondi nazionali;
- **la spesa oggetto di questa determinazione dirigenziale rientra nell'ambito di spesa del progetto SCHOOL CHANCE.**

Evidenziato inoltre che:

- il Comune di Reggio Emilia, con Delibera di Giunta Comunale ID n. 278 del 29/12/2016, ha approvato la *“Proposta di partecipazione al Programma sperimentale nazionale di mobilità sostenibile casa-scuola e casa-lavoro. Approvazione del progetto RE-CLACS, approvazione dell'accordo di collaborazione fra Comune-Provincia-Agenzia locale per la mobilità di Reggio Emilia relativa ai poli scolastici. Atti conseguenti”*, il cui POD 1 - Programma Operativo di Dettaglio - è stato successivamente approvato dal Ministero dell'Ambiente e della Tutela del Territorio e del Mare, Direzione Generale per il clima e l'Energia con proprio Decreto in Atti Prot n. 29 del 30/01/2018;
- in data 26/03/2021 il Ministero dell'Ambiente e della Tutela del Territorio e del Mare – Direzione generale per il Clima e l'Energia ha notificato al Comune di Reggio Emilia il Decreto Direttoriale n. 77 del 25 marzo 2021 con il quale è stato approvato il POD-RIM dell'intervento “RE-CLACS – Reggio Emilia Casa Lavoro Casa Scuola” e la contestuale proroga dei tempi di realizzazione del progetto.

Dato atto che :

- alla data del presente atto non sono attive convenzioni Consip o Intercent-ER di cui all'art. 26, comma 1, della legge 488/1999 che siano comparabili con quanto previsto con la presente procedura di approvvigionamento;
- per l'affidamento in questione è stata svolta preliminarmente una indagine di mercato, attraverso la quale sono state selezionate tre ditte, Achab srl, GreenApes srl e Wecity srl, a cui è stata richiesta la loro migliore offerta, PG 69161 del 17/3/2021 in atti;
- ciascuna ditta interpellata ha inviato la propria proposta : Wecity PG 71971 del 22/3/2021, GreenApes PG 73219 del 23/3/2021, Achab PG 73235 del 23/3/2021, in atti;
- la proposta del fornitore WECITY è stata ritenuta la più congrua ed economicamente vantaggiosa per lo scopo che l'Amministrazione si è posta con l'attivazione di questo servizio;
- è stata quindi attivata la trattativa diretta n.1657761 alla ditta WECITY srl con sede legale in via Contrada 309, 41126 MO, inoltrando la richiesta di offerta tramite MEPA, **allegato 1**;
- WECITY srl entro i termini previsti ha risposto presentando propria offerta, parte integrante del presente atto quale **allegato 2**, per una spesa di 5.000,00 EURO (iva esclusa);

- l'offerta in parola è da ritenersi economicamente e tecnicamente congrua;
- WECITY srl è in possesso dei requisiti di idoneità professionale e capacità tecniche e specialistiche, in ragione dell'oggetto;
- il contratto verrà stipulato in forma di scrittura privata non autenticata secondo le modalità previste dalla piattaforma informatica del Mercato Elettronico di CONSIP, in conformità all'art. 32 co. 14 del D.Lgs. 50/2016 e al vigente "Regolamento comunale per la disciplina dei contratti".

Considerato opportuno affidare alla ditta WECITY srl con sede legale in Via Contrada 309, 41126 Modena, P.I. 03475130369, il servizio di "FORNITURA E GESTIONE DI UNA APPLICAZIONE PER SMARTPHONE FINALIZZATA ALLA CERTIFICAZIONE DEL PERCORSO CASA-LAVORO E DEL MEZZO UTILIZZATO, ALLA QUANTIFICAZIONE DEI CHILOMETRI PERCORSI E DELLA CO2 RISPARMIATA E ALLA RENDICONTAZIONE DEL PROGETTO SPERIMENTALE DI INCENTIVAZIONE DEGLI SPOSTAMENTI CASA-LAVORO BIKE TO WORK" per un importo complessivo pari a € 6.100,00 (IVA ed altri eventuali oneri inclusi).

Dato atto che ai sensi dell'art. 31 del D.Lgs. 50/2016 il Responsabile Unico del Procedimento (RUP) e Responsabile di gara è individuato nella persona del Dirigente della struttura Policy Mobilità sostenibile, arch. P. Gandolfi.

Atteso che sul presente provvedimento si esprime, con la sottoscrizione dello stesso, parere favorevole in ordine alla regolarità e correttezza dell'azione amministrativa come prescritto dall'art. 147 bis del D. Lgs. 267/2000.

Visti :

- il T.U. D.Lgs n. 267 del 18.08.2000 ed in particolare gli art.li 107, 183, 192;
- l'art. 56 dello Statuto Comunale;
- gli art.li 10 e 11 del vigente Regolamento sull'ordinamento generale degli uffici e dei servizi del Comune;
- l'art. 32 del vigente Regolamento di Contabilità del Comune;
- l'art. 32, 2° comma, e 36 co. 2 lett. a) del D.Lgs. 50/2016
- il D.P.R. n. 207/2010 regolamento attuativo del Codice dei contratti, per le parti ancora in vigore;
- l'art. 31, co. 2 lett. b) del vigente Regolamento per la disciplina dei Contratti,
- l'art 1, L. 135 del 07/08/2012
- l'art. 26 della legge n. 488/1999.

Viste le Linee guida ANAC n. 4 di attuazione del D.Lgs. 50/2016 recanti "Procedure per l'affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici" approvate dal Consiglio dell'Autorità con delibera n. 1097 del 26.10.2016; aggiornate al D.Lgs. 19.04.2017 n. 56 con delibera del Consiglio dell'Autorità n. 206 del 1.03.2018.

DETERMINA

1. di richiamare la premessa a costituire parte integrante del presente dispositivo;
2. di affidare a WECITY srl - con sede legale in via Contrada 309, 41126 MO; P.I. 03475130369 - il servizio di *FORNITURA E GESTIONE DI UNA APPLICAZIONE PER SMARTPHONE FINALIZZATA ALLA CERTIFICAZIONE DEL PERCORSO*

CASA-LAVORO E DEL MEZZO UTILIZZATO, ALLA QUANTIFICAZIONE DEI CHILOMETRI PERCORSI E DELLA CO2 RISPARMIATA E ALLA RENDICONTAZIONE DEL PROGETTO SPERIMENTALE DI INCENTIVAZIONE DEGLI SPOSTAMENTI CASA-LAVORO, per un importo complessivo pari a € **6.100,00** (IVA ed altri eventuali oneri inclusi), in esito a trattativa diretta sul Mepa n. 1657761, ai sensi dell'articolo 36, comma 2, lett. a) del D.Lgs. n. 50/2016;

3. di determinare che l'affidamento in argomento avvenga nel rispetto sia dalle condizioni stabilite dal relativo bando a cui la ditta affidataria si è abilitata sul portale (www.acquistinretepa.it), categoria merceologica "*Servizi per l'information & communication technology*", sia dalle condizioni stabilite dall'Amministrazione nel capitolato speciale d'appalto, ritornato controfirmato per accettazione dalla medesima;
4. che, in conformità all'art.42 del Regolamento comunale per la disciplina dei contratti e l'art. 32 co. 14 del D.Lgs. 50/2016, il contratto verrà stipulato in forma di scrittura privata non autenticata secondo le modalità previste dalla piattaforma informatica del Mercato Elettronico della pubblica Amministrazione di CONSIP;
5. di **accertare** l'entrata di € 6.100,00 quale finanziamento della Unione Europea per il progetto "SCHOOL CHANCE", al Titolo 2 *codice del piano dei conti integrato* 2.01.05.01.999 del Bilancio 2020-2022, annualità 2021, al capitolo che PEG 2021 verrà iscritto in sede corrispondente al capitolo **3586** del P.E.G. 2020 denominato "Contributo da Unione Europea per progetto School Chance", codice progetto PEG_2021_PG_5343; centro di costo 0214;
6. di **impegnare** a favore di WECITY srl, P.I. 03475130369, la somma di € 6.100,00, con imputazione alla Missione 10, Programma 05, Titolo 1 *codice del piano dei conti integrato* 1.03.02.99.999, del Bilancio 2020-2022, annualità 2021 - al capitolo che nel PEG 2021 verrà iscritto in sede corrispondente al capitolo **32401** del PEG 2020 denominato "Prestazioni di servizio per progetto SCHOOL CHANCE", codice progetto 2021_PG_5343, centro di costo 0214, codice Modalità di gestione Conto annuale 002 Appalti, codice identificativo gara (CIG) ZB23136295;
7. di dare atto che in conformità alle disposizioni in materia di tracciabilità finanziaria ex art.3, L.n. 136/2010 come modificato con D.L.187/2010 convertito in L.217/2010, al presente affidamento è attribuito il CIG ZB23136295;
8. che il codice della "Modalità di gestione" relativamente al Conto Annuale è : 002 Appalti;
9. di adempiere agli obblighi di pubblicità di cui agli art. 23 e 37 di cui al D.Lgs. 33/2013 (Decreto trasparenza), all'art. 1 co. 32 della L. 190/2012, all'art. 29 del D.Lgs. 50/2016;
10. di disporre l'invio al Servizio Finanziario per le procedure di cui all'art. 183, 7° comma, del D.lgs. n. 267/00.

IL DIRIGENTE del Servizio
arch. Paolo Gandolfi

Si attesta che non sussistono situazioni di conflitto d'interesse in capo al Dirigente firmatario.