

ALLEGATO A

SCHEMA DI PROTOCOLLO D'INTESA RELATIVO ALLA DETERMINAZIONI DI CRITERI PER IL RICONOSCIMENTO DI COSIDDETTI "SCONTI TARI RIPARTENZA" ALLE UTENZE NON DOMESTICHE INTERESSATE DAI PROVVEDIMENTI RESTRITTIVI DI ATTIVITA' DERIVANTI DALLA PANDEMIA DA COVID-19

Tra l'Amministrazione Comunale di Reggio Emilia, le principali Associazioni di Categoria ed Iren Ambiente S.p.A.

Premesso che:

- L'Amministrazione Comunale di Reggio Emilia negli ultimi mesi, a partire da una prima video conferenza il 24 Marzo 2021 (seguita poi da altre il 14 aprile e il 7 maggio) ha effettuato, con i rappresentanti delle principali Associazioni di categoria interessate (Confesercenti, Confcommercio-FIPE, CNA, Confartigianato -LAPAM) e di Iren Ambiente, un lavoro di confronto per la definizione di un Protocollo quadro che stabilisca un metodo e dei criteri applicabili, con le risorse già previste a Bilancio e quelle che potranno essere stanziare successivamente (possibili contributi derivanti dalla Regione e dallo Stato), per agevolazioni e sconti sulle tariffe Tari per le categorie di utenze non domestiche maggiormente colpite dalla pandemia negli ultimi mesi del 2020 e nei primi mesi del 2021;
- tale lavoro conferma lo stretto dialogo in corso tra Comune e le Associazioni, già avviato da tempo su temi centrali dell'economia, come il nuovo Piano urbanistico generale, lo sviluppo commerciale e turistico della città;
- agli incontri ha partecipato anche il Sindaco del comune di Albinea, in qualità di Coordinatore locale di ATERSIR e referente dei Comuni della Provincia per le tematiche della TARI;
- le Associazioni di categoria e Iren Ambiente si sono dichiarati disponibili a stipulare protocolli analoghi/similari per i comuni della Provincia di Reggio Emilia eventualmente interessati, fatta salva la possibilità di modificare il periodo e l'entità di attribuzione degli sconti (ad es limitandoli ai soli primi mesi del 2021), in relazione a quanto previsto in materia dalle singole Amministrazioni a livello regolamentare e tenendo conto delle risorse stanziare nei rispettivi bilanci;
- l'orientamento prevalente delle Amministrazioni comunali del bacino di Reggio Emilia è, inoltre, quello di differire a fine Settembre 2021 il pagamento della prima rata delle utenze non domestiche (UND);
- il regolamento per l'applicazione della tassa sui rifiuti (Tari), approvato con deliberazione del consiglio comunale n. 22 del 04/02/2019, nel testo vigente come modificato da ultimo dalla delibera del C.C. n. 140 del 29/06/2020, all'art. 8 comma 4 prevede che: [...] **Alle utenze non domestiche con sospensione/riduzione delle attività a seguito di provvedimenti normativi e/o amministrativi emanati per far fronte a situazioni eccezionali e/o emergenziali, come, a titolo di esempio, quelle derivanti dalla pandemia da Covid 19, potranno essere riconosciute riduzioni/agevolazioni tariffarie a seguito di interventi normativi o regolatori in materia o su facoltà dell'ente stesso in base alla potestà regolamentare così come previsto dalla L. 147/2013 comma 660. Le riduzioni/agevolazioni saranno riconosciute con deliberazione approvata in Consiglio Comunale in sede di approvazione della delibera tariffaria o, in alternativa, in caso di assoluta urgenza, mediante ricorso a delibera di Giunta Comunale che dovrà essere successivamente ratificata da parte del Consiglio Comunale;**
- il Regolamento generale delle entrate tributarie, all'art. 20, prevede che con "Con deliberazione della Giunta Comunale, i termini ordinari di versamento delle entrate tributarie possono essere

sospesi o differiti per tutti o per determinate categorie di contribuenti, interessati da gravi calamità naturali o individuate con criteri precisati nella deliberazione medesima”;

- la Risoluzione MEF n. 5/DF del 8 giugno 2020 chiarisce che *“poiché la riscossione non rientra fra le materie sottratte all'autonomia dei comuni dall'art. 52 del D. Lgs. n. 446 del 1997, è l'ente locale stesso che, nel proprio regolamento, può disciplinare le modalità di riscossione, ivi comprese quelle relative al differimento dei termini di versamento”* [...] anche *“mediante il ricorso alla delibera di Giunta, sicuramente giustificato dalla situazione emergenziale in atto, con la precisazione però che tale provvedimento dovrà essere successivamente oggetto di espressa ratifica da parte del Consiglio Comunale”* [...];
- a seguito della diffusione del virus COVID-19, per effetto delle misure restrittive imposte alle attività economiche, con diversi provvedimenti normativi, **alcune categorie di utenze TARI non domestiche hanno subito rilevanti danni economici**, con conseguente riduzione anche delle connesse entrate tributarie comunali;
- con delibera del C.C. n. 159 del 27/7/2020 sono state previste **riduzioni TARI del 25% della quota variabile annua, relative alle utenze non domestiche aventi diritto, per euro 1.646.000,00** per chiusure attività economiche per i mesi da Marzo a Maggio 2020 che sono state applicate in sede di prima rata 2020 a Settembre 2020;
- con delibera del C.C. n. 225 del 30/11/2020, avente ad oggetto: *“Variazione al Bilancio 2020/2022, al D.U.P. e ai relativi allegati. Seconda verifica rispetto alla salvaguardia degli equilibri di Bilancio ai sensi dell'art. 193 D.LGS. 267/2000”*, è stata prevista la somma di [...] c) **700.000,00 euro** quale importo stimato di ulteriori agevolazioni/ristori TARI per l'aggravarsi dell'emergenza epidemiologica verificatesi negli ultimi mesi del 2020 e per l'inizio del 2021, a favore delle utenze non domestiche che hanno subito limitazioni della loro attività, e le cui modalità di riconoscimento saranno definite con successivi atti deliberativi, anche in base ai provvedimenti normativi e regolatori che nei prossimi giorni dovrebbero essere emanati in materia;
- **con delibera n. 72 del 08/04/2021** con la quale si è proceduto all'approvazione del Bilancio di Previsione 2021 - 2023 e la nota di aggiornamento al D.U.P. (Documento Unico di Programmazione) e dove in particolare per quanto riguarda la Tari si è previsto uno stanziamento ulteriore per agevolazioni Covid-19 di 350.000,00 euro a favore delle utenze non domestiche soggette a chiusura o limitazione di attività nel periodo Novembre 2020-Aprile 2021, in aggiunta ai 700.000,00 euro accantonati con delibera n. 225/2020, portando ad oggi **il totale di risorse destinabili a sconti** da riconoscere in sede di prima rata **Tari 2021 a 1.050.000,00 euro**;
- l'adeguamento delle previsioni di Bilancio di entrata e di spesa relativi alla TARI da parte del Comune sarà effettuato solo dopo la presa d'atto del PEF 2021 validato da ATERSIR e la conseguente delibera di approvazione delle tariffe da parte del Consiglio Comunale, unitamente al Regolamento TARI, il cui termine di approvazione è stato differito dall'art. 30 del DL 41/2021 al 30/6/2021;
- l'ANCI ha presentato proposte di modifiche normative, in particolare al DL 41/2021, per prevedere lo stanziamento di fondi per il finanziamento di sconti TARI anche per il 2021 a favore delle utenze non domestiche interessate alle chiusure obbligatorie o a restrizioni nell'esercizio delle proprie attività derivanti da emergenza epidemiologica.

Tenuto conto:

- delle proposte avanzate dai rappresentanti delle associazioni di categoria, sia nella videoconferenza tenutasi in data 14/04/2021, sia tramite e-mail pervenute all'Amministrazione comunale;
- che Iren si è reso disponibile a collaborare, in qualità di gestore del Servizio di riscossione ordinaria della TARI per il Comune di Reggio Emilia;

- che in data con determina di impegno n. 477 del 10/05/2021 è stato approvato l'Addendum per la gestione degli sconti e assunto il relativo impegno di spesa;
- che si è pervenuti alla definizione di criteri condivisi per il riconoscimento di sconti Tari alle utenze non domestiche interessate dai provvedimenti restrittivi di attività derivanti dalla pandemia da Covid-19;
- che l'Amministrazione comunale ha intenzione di riconoscere quale aiuto economico per le utenze non domestiche, cosiddetto **"Sconto TARI ripartenza"** (*Sconto*), a ristoro di parte di quanto dovuto per la Tari nel periodo tra Novembre 2020- Aprile 2021;
- delle tabelle 1 e 2 elaborate dal Gestore Iren S.p.A., di graduazione delle possibili riduzioni con anche l'Algoritmo di calcolo dello sconto, riportate di seguito;
- che la Giunta Comunale in data ha approvato il presente schema di Protocollo d'intesa, riguardante la metodologia e i criteri di riconoscimento degli sconti, rinviando la proposta dell'entità (budget) finale di detti sconti e il loro recepimento da parte del Consiglio Comunale in sede di approvazione del Regolamento TARI, unitamente alla presa d'atto del PEF 2021 e alla delibera tariffaria che, secondo la normativa vigente, dovranno essere approvate entro il 30/6/2021;
- che nel medesimo provvedimento la Giunta Comunale ha differito il termine di versamento della prima rata TARI per le UND al 30/9/2021, al fine
 - sia di agevolare le UND in questo periodo di difficoltà economica,
 - sia per verificare la possibilità di incrementare il budget destinato agli sconti, rispetto a quanto già stanziato in bilancio, con altre risorse che si renderanno eventualmente disponibili per trasferimenti della Regione e dello Stato.

Tutto ciò premesso e considerato, le parti, come in calce rappresentate, convengono e stipulano quanto segue:

Art. 1 - Premesse

Le premesse fanno parte integrante del presente atto.

Art. 2 - Oggetto del protocollo

Il presente protocollo fissa una metodologia e i criteri per il riconoscimento di un aiuto economico per le utenze non domestiche, istituendo uno **"Sconto TARI ripartenza"** (*cd. Sconto*), a ristoro parziale di quanto dovuto negli ultimi due mesi del 2020 e nei primi mesi 2021 da applicarsi in sede di corresponsione della prima rata 2021 .

Art 3. Criteri di determinazione degli sconti

Per ogni utenza non domestica i criteri di determinazione dello sconto sono basati sui seguenti elementi:

1. **Categoria tariffaria di appartenenza:** con riferimento al regolamento comunale per l'applicazione della TARI e relativi allegati, sono individuate in **tabella n.1** le categorie di utenze non domestiche alle quali sarà applicato lo sconto.
2. **Tipologia di attività svolta all'interno della Categoria tariffaria di appartenenza:** nell'ambito di alcune categorie tariffarie sono individuate attività alle quali sarà applicato lo sconto, rispetto ad altre a cui non sarà applicato (cfr. note di tabella n.1)
3. **Peso ponderale base dello sconto riservato alla Quota Fissa:** con riferimento al primo semestre 2021 (corrispondente alla 1° rata), il peso ponderale dello sconto può variare da 1 a 6 in rapporto al

numero di mensilità che si intendono scontare. La mensilità corrispondente ad un sesto della quota fissa della TARI, si intende scontata interamente oppure, nel caso in cui gli sconti complessivi eccedano il budget complessivo stanziato dall'ente, lo sconto spettante a ciascuna utenza sarà rideterminato in diminuzione in proporzione all'incidenza di ciascuno sul totale del budget disponibile.

4. **Peso ponderale massimo dello sconto riservato alla Quota Fissa:** limitatamente alle categorie 17 e 18, è definito un secondo peso ponderale (massimo); con riferimento al peso ponderale base dello sconto riservato alla quota fissa, questi può essere aumentato di un numero di mensilità tali da raggiungere il peso ponderale massimo; tale aumento è determinato in funzione delle autocertificazioni su giorni di chiusura/apertura trasmesse dalle utenze interessate al gestore.
5. **Peso ponderale base dello sconto riservato alla Quota Variabile:** con riferimento al primo semestre 2021 (corrispondente alla 1° rata), il peso ponderale dello sconto può variare da 1 a 6 in rapporto al numero di mensilità che si intendono scontare. La mensilità corrispondente ad un sesto della quota variabile della TARI, si intende scontata interamente oppure, nel caso in cui gli sconti complessivi eccedano il budget complessivo stanziato dall'ente, lo sconto spettante a ciascuna utenza sarà rideterminato in diminuzione, in proporzione all'incidenza di ciascuno sul totale del budget disponibile.
6. **Peso ponderale massimo dello sconto riservato alla Quota Variabile:** limitatamente alle categorie 17 e 18, è definito un secondo peso ponderale (massimo); con riferimento al peso ponderale base dello sconto riservato alla quota variabile, questi può essere aumentato di un numero di mensilità tali da raggiungere il peso ponderale massimo; tale aumento è determinato in funzione delle autocertificazioni su giorni di chiusura/apertura trasmesse dalle utenze interessate al gestore.
7. **Periodo di check delle aperture/chiusure per le attività appartenenti alle categorie tariffarie 17 e 18:** nei 181 giorni che vanno dal 01/11/2020 al 30/04/2021 è richiesta alle attività appartenenti alle categorie tariffarie 17 e 18 di comunicare al gestore il numero di giornate di apertura, il numero di giornate di chiusura e il numero di giornate di apertura per solo asporto.
8. **Autocertificazione delle giornate di apertura/chiusura per le attività appartenenti alle categorie tariffarie 17 e 18:** la comunicazione di cui al punto precedente da redigere secondo i modelli predisposti da Iren Ambiente dovrà essere inviata entro 15 giorni dal ricevimento della richiesta di autocertificazione al seguente indirizzo e-Mail: comunicazione.C19@gruppoiren.it. Iren Ambiente effettuerà un sollecito alle UND che non risponderanno entro i suddetti 15 giorni dando ulteriori 7 giorni per rispondere. In caso di assenza di risposta tramite autocertificazione o di incongruenze relative all'utenza o alla definizione delle aperture/chiusure, lo sconto all'utenza, se previsto, sarà calcolato utilizzando il peso ponderale base. Il gestore Iren Ambiente, sulle autodichiarazioni presentate potrà effettuare controlli a campione a tal fine le UND beneficiarie si rendono disponibili a fornire i registri o altri documenti necessari a dimostrare i dati dichiarati;
9. **Coefficiente "Chiusura Media" per le attività appartenenti alle categorie tariffarie 17 e 18:** con riferimento al periodo di check delle aperture/chiusure, il coefficiente "chiusura media" è utilizzato per definire per ciascuna utenza il peso ponderale dello sconto; il coefficiente può avere un valore fra 0,20 e 1 e determina un peso ponderale intermedio fra il peso ponderale base e il peso ponderale massimo. Il calcolo del coefficiente è determinato dalle giornate di chiusura apertura e asporto effettuate nei 181 giorni del periodo preso a riferimento (Novembre 2020 - Aprile 2021). In corrispondenza di 181 giorni di chiusura, il coefficiente giornaliero è pari a 1 e determina il peso ponderale massimo; in corrispondenza di 181 giorni di apertura, il coefficiente giornaliero è pari a 0,20 in considerazione comunque di un apertura con orari ridotti rispetto alla norma e determina il peso ponderale base; un coefficiente intermedio è determinato dalla media dei coefficienti giornalieri per i giorni di chiusura, di apertura e di apertura solo con asporto. Il coefficiente giornaliero per l'asporto è ulteriormente dettagliato secondo le tipologie delle attività (cfr. **tabella n.2**).

L'importo delle suddette agevolazioni/riduzioni saranno quantificate successivamente dal Gestore IREN S.p.A., a seguito della presentazione delle relative autocertificazioni su giorni di chiusura/apertura trasmesse dalle utenze interessate e dall'entità finale del budget, come meglio dettagliato all'art. 4, da destinare a sconti TARI che complessivamente sarà destinato a Bilancio dall'Amministrazione Comunale

entro fine giugno 2021, in modo da permettere ad Iren di applicare gli sconti sulla scadenza della prima rata prevista il 30/9/2021.

Nel caso in cui la UND sia classificata in diverse categorie tariffarie, lo sconto, se previsto, è applicato secondo la ponderazione dell'attività prevalente.

In allegato si riportano le tabelle 1 e 2 elaborate nell'ambito del presente protocollo.

Art. 4 Definizione entità (Budget) degli sconti

L'entità finale da destinare agli sconti dipenderà dal budget complessivo che l'Amministrazione Comunale stanzerà allo scopo a Bilancio entro il 30/6/2021, (o entro fine luglio 2021 in caso di differimento dei termini di approvazione del PEF e dei Regolamenti) anche a seguito di ulteriori risorse che si potranno aggiungere a quelle già accantonate e disponibili come in premessa evidenziate ed ammontanti attualmente a 1.050.000 euro.

Art. 5 Monitoraggio e possibili aggiornamenti

Le parti firmatarie concordano che, nel caso di rilevanti novità normative in materia di sconti TARI o di significative maggiori risorse disponibili rispetto a quelle attuali, il Comune di Reggio potrà convocare le parti firmatarie per effettuare un monitoraggio e proporre eventuali aggiornamenti dei criteri individuati, o l'applicazione di sconti aggiuntivi anche in sede di seconda rata.

Art. 6 Applicazione

L'applicazione degli sconti previsti dal presente protocollo resta in ogni caso subordinata alla ratifica e al recepimento in sede di approvazione del Regolamento TARI da parte del Consiglio Comunale dei criteri di sconto individuati nel presente protocollo.

Le Associazioni di categorie e Iren Ambiente si dichiarano altresì disponibili a condividere protocolli d'intesa o criteri di applicazione di sconti simili di altri Comuni della Provincia con possibilità di modificare il periodo di riferimento anche limitato solo ai primi mesi del 2021 o modificando i pesi ponderali minimi e massimi su cui applicare gli sconti, in base ai singoli Regolamenti e alle risorse stanziare dalle altre Amministrazioni Comunali.

Reggio Emilia

Per il Comune di Reggio Emilia

Per le Associazioni di categoria

Per Iren Ambiente S.p.A

ALLEGATI

Algoritmo di calcolo dello sconto.

Sulla base di quanto sopra stabilito, **per ogni utenza non domestica**, lo sconto è calcolato secondo le seguenti formule:

$$S = Q_f \times PP_{bf} + Q_v \times PP_{bv}$$

$$S_{17-18} = Q_f \times \left(PP_{bf} + \gamma \times (PP_{mf} - PP_{bf}) \right) + Q_v \times \left(PP_{bv} + \gamma \times (PP_{mv} - PP_{bv}) \right)$$

Dove:

$$\gamma = \frac{(\gamma_1 \times \square_{apertura} + \gamma_2 \times \square_{chiusura} + \gamma_3 \times \square_{a\ sporto})}{180}$$

S = Sconto

S_{17-18} = Sconto per categorie tariffarie 17 e 18

Q_f = quota fissa mensile utenza non domestica

Q_v = quota variabile mensile utenza non domestica (vuotature minime comprese)

PP_{bf} = Peso ponderale base quota fissa

PP_{mf} = Peso ponderale massimo quota fissa

PP_{bv} = Peso ponderale base quota variabile

PP_{mv} = Peso ponderale massimo quota variabile

γ = coefficiente di chiusura

γ_1 = coefficiente giornaliero apertura

γ_2 = coefficiente giornaliero chiusura

γ_3 = coefficiente giornaliero apertura solo per asporto⁽¹⁾

$\square_{apertura}$ = giorni di apertura

$\square_{chiusura}$ = giorni di chiusura

$\square_{asporto}$ = giorni di apertura con asporto

(¹) il coefficiente γ_3 è differenziato come data tabella 2

Tabella 1

Categoria Tariffaria	Descrizione della categoria tariffaria	PP_{bf}	PP_{mf}	PP_{bv}	PP_{mv}	Note
1	Musei, biblioteche, scuole, associazioni, luoghi di culto	5		5		Ristretta ad associazioni e centri sociali
2	Cinematografi e teatri	6		6		
4	Impianti sportivi	6		6		
6	Alberghi con ristorante	5		5		
7	Alberghi senza ristorante	5		5		
19	Attività commerciali per la vendita di beni alimentari e fiori e piante	2		2		Ristretta ai fioristi
22	Discoteche, night club	6		6		
11 (i)	Attività commerciali per la vendita di beni non alimentari non altrimenti specificati	4		4		Ristretta alle agenzie di viaggio
11(ii)	Attività commerciali per la vendita di beni non alimentari non altrimenti specificati	2		2		Ristretta alle Autorimesse ad uso Noleggio con conducente(NCC)
11(iii)	Attività commerciali per la vendita di beni non alimentari non altrimenti specificati	3		3		Ristretta alle attività presenti all'interno dei centri commerciali
11(iv)	Attività commerciali per la vendita di beni non alimentari non altrimenti specificati	2		2		Ristretta ai fotografi previa comunicazioni posizioni da parte delle Associazioni firmatarie
13	Attività artigianali tipo botteghe: parrucchiere, barbiere, estetista	1		1		
17 (i)	Pizzeria	1	6	1	6	
17(ii)	Ristoranti	1	6	1	6	
18 (i)	Bar-Pub	1	6	1	6	
18 (ii)	Pasticcerie-Gelaterie	1	6	1	6	

Tabella 2

Tipo Coefficiente	Valore
Coefficiente giornaliero di chiusura	1,00
Coefficiente giornaliero di apertura solo asporto (Bar)	0,80
Coefficiente giornaliero di apertura solo asporto (Ristoranti e Pizzerie con ristorante)	0,60
Coefficiente giornaliero di apertura solo asporto (Pasticcerie)	0,50
Coefficiente giornaliero di apertura solo asporto (Pizzerie, Fast food, Locali da asporto)	0,30
Coefficiente giornaliero di apertura	0,20