

Proponente: 29.B
Proposta: 2021/317

del 18/05/2021



**COMUNE DI
REGGIO NELL'EMILIA**

R.U.D. 527

del 20/05/2021

POLITICHE DI PARTECIPAZIONE

Dirigente: LEVI dott.ssa Nicoletta

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE

OGGETTO: AFFIDAMENTO DIRETTO SU MEPA PER UN APPALTO DI SERVIZIO ALLA COOPERATIVA ONLUS CENTRO SOCIALE PAPA GIOVANNI XXIII , PER IL SUPPORTO A NUOVE FIGURE OPERATIVE NELLA DEFINIZIONE DI STRATEGIE PER LA PROGRAMMAZIONE DEL TERRITORIO E DEL POTENZIAMENTO DEL PROTAGONISMO ATTIVO NELL'AMBITO DEGLI ACCORDI DI CITTADINANZA. CIG Z15317C21F – CPV 85321000-5 SERVIZI SOCIALI AMMINISTRATIVI

IL DIRIGENTE DEL SERVIZIO PARTECIPAZIONE

- con deliberazione della Giunta Comunale 52 del 25 marzo 2021 è stato aggiornato Piano per la Prevenzione della Corruzione del Comune di Reggio Emilia - Triennio 2021-2023
- con deliberazione di Consiglio Comunale n. 72 del 08/04/2021, immediatamente esecutiva, sono stati approvati il Bilancio Previsione 2021-2023 e la nota di aggiornamento al D.U.P. (Documento unico di programmazione).
- con deliberazione di Giunta Comunale n. 65 del 16/04/2020 è stato approvato il Piano esecutivo di gestione 2020/2022 – risorse finanziarie per macro-obiettivi;
- con delibera di Giunta Comunale n.72 del 16/04/2021 è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione risorse finanziarie 2021/23 per macro obiettivi, il PEG di cassa 2021 e l'elenco dei centri di responsabilità e dei relativi centri di costo.
- con provvedimento P.G. 45088 del 25/02/2020 , il Sindaco ha attribuito, sino alla scadenza del proprio mandato, l'incarico dirigenziale alla Dott.ssa Nicoletta Levi della responsabilità di direzione del “Servizio “Politiche di partecipazione” ”, conferito ai sensi dell'art. 13 – Sez. A del vigente Regolamento Sull'Ordinamento Generale degli Uffici e dei Servizi;

Premesso che :

- Tra gli indirizzi del Programma di mandato del Comune di Reggio Emilia, approvato nel giugno 2019, spicca la policy PARTECIPAZIONE, al cui interno si sviluppa la strategia di sostegno al protagonismo civico e responsabile dei cittadini.
- Questa strategia mira alla “valorizzazione del capitale umano della nostra città”, attraverso la promozione di “iniziative “dal basso” concertate con la rete delle istituzioni, delle associazioni e dei cittadini, degli operatori economici e culturali che possono essere da stimolo per mettere al centro la partecipazione dei cittadini.
- Questa partecipazione è finalizzata sia all'ascolto sia a garantire adeguati strumenti di empowerment della comunità”, in una logica di co-responsabilizzazione mediante meccanismi di confronto e condivisione.
- il Comune di Reggio Emilia ha individuato tra i suoi indirizzi strategici previsti nel DUP 2019-2021 il “Progetto di cittadinanza: la città partecipata, sicura e intelligente” quale processo fondamentale per la crescita e lo sviluppo della comunità, tramite la promozione e valorizzazione di progetti di cittadinanza attiva e di innovazione sociale, con l'obiettivo di rendere sempre più consapevole la collettività dei processi di governo del proprio territorio, in una logica di co-responsabilizzazione;

lo scrivente ufficio intende continuare a valorizzare il capitale umano della città, così dinamicamente rappresentato dalla ricca rete di volontariato ed associazionismo che anima il nostro territorio, e si declina principalmente nell'obiettivo prioritario di **Promozione della cittadinanza attiva (protagonismo, responsabilità e beni comuni)** previsto nel PEG 2021 del Servizio Partecipazione che ha trovato riscontro operativo nel progetto “QUA_il quartiere bene comune”, con il coinvolgimento attivo della popolazione come principale stakeholder.

Pertanto si intende attivare, come già avvenuto in passato, un protagonismo civico che porti ad una responsabilità condivisa tra pubblico e privato per la tutela e la promozione dei beni comuni, a partire dal quartiere di appartenenza mettendo in atto un nuovo accordo con la cittadinanza sul tema della partecipazione alle decisioni pubbliche e dunque sui modi in cui l'Amministrazione si confronta con gli stakeholder del territorio per presentare progetti o raccogliere suggerimenti e istanze;

Per raggiungere questi obiettivi è stata messa a punto una metodologia di lavoro specifica – il Laboratorio di cittadinanza – strutturata su base territoriale e sulla figura dell'architetto di quartiere, attivatore dei processi di impegno e crescita civile e responsabile della conduzione e dell'esito dei Laboratori;

Nell'ambito del progetto **Qua_Quartiere bene comune** tra la fine del 2020 e fino al mese di marzo è stata avviata e gestita la fase di co-programmazione attraverso i momenti di ascolto delle comunità dei diversi quartieri al fine di concertare le dimensioni di bisogno da cui far discendere, nella fase successiva della co-progettazione, i temi dei progetti di cura della comunità e cura della città in tutti i territori del Comune di Reggio Emilia, dando continuità alle esperienze già realizzate in questa dimensione nel corso della Consigliatura precedente così come approvato dal Consiglio Comunale nel corso della seduta di insediamento del Sindaco Luca Vecchi e di approvazione del programma di mandato;

Entro la fine di aprile, pertanto, partirà quindi la fase di co-progettazione in cui saranno rilevanti le competenze legate all'empowerment di comunità, all'educazione alla territorialità, alla memoria e storia sociale locale e alla sociologia del territorio in ragione delle progettualità che lavoreranno sulla valorizzazione dei parchi e degli spazi pubblici quali luoghi identitari, di recupero della memoria e della storia locale come strumenti per la costruzione delle comunità, la socializzazione e il lo sviluppo del senso di appartenenza;

Avendo rilevato che la Cooperativa ONLUS Centro Sociale Papa Giovanni XXIII, CF 01838960357 , possiede un doppio valore aggiunto rispetto all'esigenza di supportare il gruppo degli architetti di quartiere nei tavoli di co-progettazione in questi assi tematici: da una parte ha una profonda conoscenza del territorio, nei diversi ambiti sia peri-urbani e nel forese, con una spiccata conoscenza in particolare delle caratteristiche e delle diversità dei quartieri e delle frazioni, e dall'altra ha un suo specifico know how proprio nelle competenze chiave sopra individuate, sviluppate negli anni di attività sul territorio;

considerata l'urgenza e la necessità di attivare rapidamente i tavoli di co-progettazione condivisi con le comunità dei territori in modo da rispettare i tempi concordati nella fase di ascolto e pianificati anche nei documenti di programmazione del Servizio;

Vista la legge 120/2020 di Semplificazioni in materia di contratti pubblici ed edilizia che ha semplificato la normativa sugli appalti e in particolare gli affidamenti diretti sugli affidamenti sotto soglia, Il Servizio Partecipazione ha invitato sulla piattaforma MEPA CONSIP la Cooperativa Onlus Centro Sociale Papa Giovanni XXIII , con trattativa diretta n. 1697457 del 10052021 a presentare un'offerta a corpo per le seguenti attività (CPV - CIG Z15317C21F)

1. Ideazione e progettazione:

- costruire nuove connessioni o avviare un processo di facilitazione di quelle esistenti tra comune e comunità nelle sue diverse articolazioni, cittadini, associazioni del terzo settore, professionisti, attività commerciali e imprenditoriali, scuole, altri enti ecc., nei territori e tra i territori per arrivare alla costituzioni di gruppi e reti sociali e di progetto e alla definizione di progetti condivisi tra i partner che partecipano;
- individuare, stimolare e formulare progetti che incentivino azioni di partecipazione con gradi ed intensità differenti in base alle esigenze che emergono dalla cittadinanza di

ogni ambito interessato mediante organizzazione e sviluppo di tavoli di co-progettazione e metodologie di partecipazione e dialogo collaborativo;

2. Supporto :

- supportare i cittadini singoli ed organizzati nell'attuazione dei progetti condivisi e sottoscritti negli Accordi e monitorare i risultati raggiunti ;
- supportare l'analisi e la costruzione delle caratteristiche del contesto di riferimento (sociali, demografiche, urbanistiche) relativo ad un ambito territoriale del Comune di Reggio Emilia ;
- supportare la definizione di strategie e progetti operativi (interventi, azioni e strumenti) sia dal punto di vista della rigenerazione urbana del quartiere (cura della città), sia dal punto di vista della valorizzazione culturale e sociale (cura della comunità);
-

Fissato quale tetto della trattativa l'importo di 19.000,00 Euro, prezzo valutato congruo per il tipo di attività richiesta, la Cooperativa Onlus Centro Sociale Papa Giovanni XXXIII ha presentato un'offerta pari a 17.550,00 Euro + iva.

Pertanto

nel rispetto delle normative sul principio di rotazione (da ultimo il bollettino Comunale del 12 dicembre 2019);

Considerato che non sono attive convenzioni Consip di cui all'art. 26, comma 1, della legge n. 488/1999 aventi ad oggetto beni e/o servizi comparabili con quelli relativi alla presente procedura di approvvigionamento;

visto

il D.L. 6 luglio 2012, n. 95, convertito con L. 135/2012, all'art. 1 che prevede l'obbligo per le pubbliche amministrazioni di provvedere all'approvvigionamento attraverso gli strumenti di acquisto messi a disposizione dal Consip S.p.A.;

che in corso di indagine per l'affidamento delle forniture/servizi in oggetto, questa Amministrazione è tenuta ad approvvigionarsi attraverso le convenzioni o gli accordi quadro messi a disposizione da Consip e dalle Centrali di committenza regionali di riferimento, ovvero ad esperire proprie autonome procedure nel rispetto della normativa vigente, utilizzando i sistemi telematici di negoziazione sul mercato elettronico, ai sensi dell'art. 26 della Legge. 23/12/1999, n. 488 e successive modificazioni ed integrazioni: art. 3, comma 166 legge n. 350 del 2003 - art. 1 Legge. n. 191 del 2004; - art.1, comma 16-bis Legge. n. 135 del 7/08/2012 "Conversione in legge, con modificazioni, del decreto-legge 06/07/2012 n. 95 recante disposizioni urgenti per la revisione della spesa pubblica con invarianza dei servizi ai cittadini";

che in base all'art. 36 del Codice degli appalti sui contratti sotto soglia e così anche , da ultimo, la sent. 533 del 14/09/2018 (sez I , TAR Molise) secondo cui il nuovo Codice dei contratti ha interamente riformulato e riscritto i procedimenti sottosoglia, introducendo un

sistema di procedure negoziate "semplificate", in sostituzione delle pregresse dinamiche negoziali. In particolare, tra le procedure negoziate "semplificate", esiste l'affidamento nell'ambito dei 40 mila Euro di lavori, servizi e forniture, per il quale si può procedere con l'affidamento diretto prescindendo anche dal confronto di offerte;

che la normativa dell'affidamento diretto è stato ulteriormente semplificato con l'introduzione della Legge 120/2020;

Atteso che sul presente provvedimento si esprime, con la sottoscrizione dello stesso, parere favorevole in ordine alla regolarità e correttezza dell'azione amministrativa, così come prescritto dall'art. 147 bis del D.Lgs. 267/2000;

Visti

-
- il T.U. delle leggi sull'ordinamento degli Enti Locali approvato con D.Lgs. 267/2000 ed in particolare gli artt. 107 e 192;
- il D.Lgs. 81/2008 ed in particolare l'art. 26, comma 6;
- il D.Lgs. 50/2016 ed in particolare l'art. 36, comma 2, lett. a);
- la legge finanziaria 2010 (L. n. 191/2009, articolo 2, commi 225-227) che prevede che Consip concluda Accordi Quadro cui le amministrazioni pubbliche e le amministrazioni aggiudicatrici di appalti possono fare ricorso, per l'acquisto di beni e servizi.
- Il Piano di prevenzione della corruzione del Comune di Reggio Emilia triennio 2019/21" -
- il Decreto Cura-Italia 17 marzo 2020, n. 18

Dato atto che

ai sensi dell'art. 31 del D. Lgs. n. 50/2016 il responsabile del procedimento (RUP) è individuato nella persona della dirigente del Servizio "Comunicazione e relazioni con la città" Dott.ssa Nicoletta Levi;

in conformità alle disposizioni in materia di tracciabilità finanziaria ex art. 3 L136/2010 come modificato con D.L. 187/2010 convertito in legge 217/2010, al presente approvvigionamento sono stati attribuiti i Codici Identificativo di Gara (C.I.G) **Z15317C21F**

Dato atto che:

il documento DURC sarà recepito a cura del Responsabile del procedimento ai sensi dell'art. 2 della legge n. 266/2002;

il presente affidamento è soggetto agli obblighi di pubblicazione sul sito web dell'Amministrazione e di trasmissione di dati all'Autorità per la vigilanza sui contratti pubblici di lavori, servizi e forniture, ai sensi del comma 32 dell'art. 1 della L. 190/2012 "Disposizioni per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell'illegalità nella pubblica amministrazione";

Dato atto inoltre che in conformità all'art.13 del Regolamento comunale per la disciplina dei contratti e l'art. 32 co. 14 del D.Lgs. 50/2016 il contratto verrà stipulato mediante in forma di scrittura privata non autenticata secondo le modalità previste dalla piattaforma informatica del Mercato Elettronico di CONSIP o della centrale di Committenza Regionale Intercent-ER (in caso di procedura sui Mercati Elettronici);

Viste:

- le Linee guida ANAC n. 4 di attuazione del D.Lgs. 50/2016 recanti "Procedure per l'affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici" approvate

dal Consiglio dell'Autorità con delibera n. 1097 del 26.10.2016; aggiornate al D. Lgs. 19.04.2017 n. 56 con delibera del Consiglio dell'Autorità n. 206 del 01.03.2018;

Dato atto che il presente provvedimento non rientra nell'obbligo di invio alla Sezione Regionale di Controllo della Corte dei Conti, ex art. 1, comma 173 della Legge 266/2005 e secondo le indicazioni operative emanate dalla Corte dei Conti – Sezione Regionale di Controllo per l'Emilia-Romagna ;

DETERMINA

per le motivazioni e considerazioni declinate in narrativa che qui si intendono integralmente riportate, quanto segue:

1) di approvare l'affidamento di un appalto di servizio alla Coop Onlus Centro Sociale Papa Giovanni XXXIII – con sede a Reggio Emilia in Via Madre Teresa di Calcutta 1/E - P.IVA 01838960357 .per il supporto nella definizione dei progetti e del potenziamento del protagonismo attivo nell'ambito degli accordi di cittadinanza.per una spesa di **Euro 17.550,00+IVA al 5%**

CIG Z15317C21F

CPV 85321000-5 SERVIZI SOCIALI AMMINISTRATIVI

2)di impegnare la somma di **18.430,00 Euro** alla Missione 1 Programma 01 Titolo 01 codice del piano dei conti integrato necessario per la definizione della transazione elementare **ex art. 5 e 6 del D. Lgs 118/2011 come modificato dal D. Lgs. 126/2014** 1.03.02.99.999 - **Capitolo 420 “Prestazioni di servizio e corsi di formazione per Servizio Politiche per il Protagonismo responsabile e la città intelligente” - da imputare al bilancio 2021-2023 - annualità 2021 – Prodotto 2021_PD_290N - centro di costo 0217 - centro di responsabilità 29 - codice Modalità di gestione Conto annuale 002**

3) di **disporre** che il pagamento verrà effettuato a seguito di presentazione di adeguata documentazione fiscalmente valida, debitamente controllata in ordine alla regolarità formale e fiscale e ottemperando a quanto disposto dalla normativa relativa all'obbligo di fatturazione elettronica e tracciabilità dei pagamenti;

4) di **adempire** agli obblighi di pubblicità di cui agli art. 23 e 37 di cui al D.Lgs. 33/2013 (Decreto Trasparenza), all'art. 1, comma 32 della L. 190/2012 ed all'art. 29 del D.Lgs. 50/2016;

5)di **dare atto** che il presente provvedimento non rientra nell'obbligo di invio alla Sezione Regionale di Controllo della Corte dei Conti, ex art. 1, comma 173 della Legge 266/2005 e secondo le indicazioni operative emanate dalla Corte dei Conti – Sezione Regionale di Controllo per l'Emilia-Romagna ;

6) di **disporre** l'invio al Servizio Finanziario per le procedure di cui all'art. 183, comma 7 del D.Lgs. 267/2000, posto che lo stesso sarà efficace ed eseguibile solo dopo l'apposizione del visto di regolarità contabile.

IL DIRIGENTE DEL SERVIZIO

Si attesta che non sussistono situazioni di conflitto d'interesse in capo al Dirigente firmatario.

