

Proponente: 31.A
Proposta: 2021/1114
del 03/06/2021



**COMUNE DI
REGGIO NELL'EMILIA**

R.U.A.D. 905
del 03/06/2021

**GESTIONE E SVILUPPO DEL PERSONALE E
DELL'ORGANIZZAZIONE**

Dirigente: GIUBBANI Dr.ssa Battistina

PROVVEDIMENTO DIRIGENZIALE

OGGETTO: INDIZIONE DI 1 AVVISO DI SELEZIONE PUBBLICA PER L'ASSUNZIONE, CON CONTRATTO A TEMPO DETERMINATO AI SENSI DELL'ART. 110 – 2° CO. D.LGS. N. 267/2000 E SS.MM.II., DI N. 2 UNITA' CON PROFILO DI "FUNZIONARIO TECNICO" CAT. D – "ALTA SPECIALIZZAZIONE" – RESPONSABILE TECNICO DELL'ISTRUZIONE DELLE VERIFICHE SISMICHE – IN ATTUAZIONE DI QUANTO DISPOSTO DA DELIB. G.C. 06.03.2021 N. 35 DI APPROVAZIONE DEL PIANO TRIENNALE DEI FABBISOGNI DI PERSONALE ANNI 2021 – 2022 – 2023 - PIANO ANNUALE 2021 PRIMO STRALCIO.

LA DIRIGENTE DEL SERVIZIO GESTIONE E SVILUPPO DEL PERSONALE E DELL'ORGANIZZAZIONE

Vista la Deliberazione G.C. 06.03.2021 n. 35 di I.D. avente ad oggetto "PIANO TRIENNALE DEI FABBISOGNI DI PERSONALE - ANNI 2021-2022-2023 - ANNO 2021. PROVVEDIMENTI CONSEGUENTI - RIDETERMINAZIONE DOTAZIONE ORGANICA", dichiarata immediatamente esecutiva, nella quale, tra l'altro, al capoverso "5. 1) Sintesi del piano dei fabbisogni 2021 - Nuove esigenze - Primo stralcio" veniva autorizzato al punto "A) Art. 110 comma 2 dlgs 267/00 - Figure di "Alta specializzazione" quanto si riporta di seguito:

"Considerate le strategie di reclutamento impostate nell'ente e descritte nei piani dei fabbisogni richiamati in premessa che consentono di reclutare attraverso procedure speciali professionalità specialistiche non rinvenibili nella dotazione organica e legate a progetti di tipo innovativo e/o tipicamente a scelte strategiche di mandato si ritiene, come indicato nella nota del Direttore Generale, di dover procedere alla indizione di procedure comparative pubbliche per la copertura di 2 posti di "Funzionario" categoria D1 così come meglio specificato sotto, trattandosi di professionalità necessarie alla realizzazione dei piani e dei programmi di questo mandato amministrativo, ma non disponibili nella dotazione organica dell'ente.

La necessità di particolari qualificazioni professionali rinvenibili attraverso percorsi di studio specialistici inerenti l'ingegneria civile, strutturale e della sicurezza con particolare riguardo al calcolo strutturale, si incardina nel paradigma legislativo che ammette tali assunzioni "solo in assenza di professionalità analoghe presenti all'interno dell'ente," ammettendo la possibilità di stipulare contratti a tempo determinato di dirigenti, alte specializzazioni o funzionari dell'area direttiva",

Attualmente all'interno della dotazione organica vi è un unico dipendente che ha questo tipo di abilitazioni professionali, incardinato però in ruoli non pertinenti alla funzione; pertanto si è accertato che le specializzazioni di cui si discute non sono disponibili all'interno delle dotazioni organiche.

In ogni caso la scelta di quale struttura e collocazione dare alle funzioni richiamate, necessita di un percorso di valutazione organizzativa più generale che tenga anche conto di un più generale piano di razionalizzazione delle attività e dei servizi anche in considerazione della particolarità e specificità dell'ufficio, che svolge la propria attività su tutti gli edifici (pubblici e privati) che insistono sul territorio del comune .

Alla luce di queste considerazioni la forma dell'assunzione a tempo determinato consente di non preconstituire elementi condizionanti rispetto alle scelte future.

N. 2 "FUNZIONARIO TECNICO" Cat. D1 - Responsabile Tecnico dell'istruzione delle verifiche sismiche - per anni 3 -

Principali funzioni:

- *verifiche delle condizioni ed eventuali prescrizioni sismiche contenute negli strumenti di pianificazione, dei progetti esecutivi strutturali depositati ai sensi dell'art. 13 della L.R. n. 19/2008, connessi con Permessi di Costruire e Segnalazioni Certificate di Inizio Attività estratti a sorte, ovvero: verifiche sismiche funzionali al rilascio delle autorizzazioni sismiche per l'avvio e realizzazione dei lavori rilevanti per la pubblica incolumità previsti dalla LR 19/2008 e controllo dei depositi sismici, anche relativi alle denunce lavori relativi alla L. 1086/71 degli interventi di minore rilevanza per la pubblica incolumità relative ad edifici privati e pubblici ed opere pubbliche previsti dalla LR 19/2008 comprese le varianti ai progetti depositati*
- *fornire pareri preventivi, chiarimenti ed indicazioni al Servizio sull'applicazione delle norme tecniche sulle costruzioni (D.M. 17 gennaio 2018 e Circolare n. 7 del 21/01/2019) e della normativa regionale (L.R. n. 19/2008 e D.G.R. conseguenti e s.m.i.).*

Quanto alle modalità di reclutamento si richiama da ultimo, la deliberazione di GC n. 33 del 25/02/2020 che ha definito le modalità di reclutamento per figure analoghe già assunte nell'ente.

La medesima deliberazione costituisce indirizzo anche per la determinazione delle retribuzioni per questa tipologia di prestazioni, in particolare si riporta il seguente passo:

"Vista la deliberazione G.C. 23.12.2014, n. 44430/260, esecutiva ai sensi di legge con cui si disponeva l'assunzione di 5 funzionari di alta specializzazione indicando anche i criteri per la determinazione delle fasce retributive legate al salario accessorio parametrato ai compensi attribuiti dai contratti collettivi di comparto, fasce retributive che nel contempo devono essere adeguate alle nuove soglie del contratto collettivo del personale non dirigenziale del comparto EELL.

Preso altresì atto che il trattamento economico da attribuire alle figure ricercate, come evidenziato nella sopraccitata deliberazione, è il seguente:

- *trattamento economico equivalente a quello previsto dai vigenti contratti collettivi nazionali per il personale degli enti locali, di Categoria D1, oltre ad una "indennità ad personam", prevista dall'art.*

110 comma 3 - commisurata alle specifiche qualificazioni professionali e culturali richieste, alle responsabilità attribuite, tenuto conto della temporaneità del rapporto, dell'impegno orario richiesto e sostitutiva di ogni altro trattamento accessorio - in linea con gli indirizzi già stabiliti dalla Giunta per le assunzioni di Alta Specializzazione, ed in particolare con attribuzione della seguente "indennità ad personam" adeguata ai nuovi parametri di salario accessorio previste dal CCNL del personale EELL per ogni singola figura ricercata....";

Considerata la complessità del ruolo le responsabilità attribuite, viste le fasce di salario accessorio definite nella medesima delibera per funzioni analoghe, si quantifica l'ad personam da attribuire come segue:

FIGURE RICERCATE	INDENNITA' AD PERSONAM (Euro annui lordi su 13 mensilità)
Funzionario Tecnico Responsabile Tecnico dell'istruzione delle verifiche sismiche	7.600,00 Euro

Preso atto che nel dispositivo della suddetta Deliberazione G.C. n. 35 del 06.03.2021:

- al punto 1 si approvava:
“...omissis...per tutte le motivazioni esposte in premessa, il presente “Piano triennale dei fabbisogni di personale PTFP anni 2021-2022-2023 – Piano annuale 2021 primo stralcio”, secondo quanto rappresentato in premessa e con tutto quanto contenuto nel presente provvedimento, che viene complessivamente approvato ed autorizzato così come dettagliatamente indicato ai Capoversi delle premesse di seguito riportati, nei limiti e con le modalità in essi stabiliti:
...omissis...
5. RICOGNIZIONE FABBISOGNI – PIANO DEI FABBISOGNI 2021-2022-2023
...omissis...”;
- al punto 5 si disponeva:
“di autorizzare e di dare mandato alla Dirigente del Servizio “Gestione e Sviluppo del Personale e dell’Organizzazione” di provvedere, con propri atti, all’indizione dei Bandi di Concorso e di Selezione Pubblici e dei Bandi di Mobilità volontaria tra enti, approvati con la presente deliberazione, nonché a tutti gli adempimenti indicati e conseguenti alla presente deliberazione, ivi compresi i comandi funzionali, le assunzioni a tempo determinato e indeterminato, le assunzioni per “stabilizzazione” ai sensi di legge precedute dalle proroghe e/o rinnovi del personale coinvolto, nonché le assunzioni mediante scorrimento di graduatorie concorsuali pubbliche proprie o di altri Enti, l’individuazione di quali Enti e quali graduatorie utilizzare all’insorgenza della necessità, d’intesa con la Direzione Generale e con le modalità e secondo i complessivi indirizzi operativi dettati dalla Giunta negli specifici capoversi delle premesse più sopra approvati;
...omissis...”;

Preso atto che si debba ora procedere, in attuazione e così come indicato nella deliberazione G.C. 06.03.2021 n. 35 di I.D., all’indizione della suddetta procedura di Selezione Pubblica per la ricerca delle figure summenzionate, da assumere comunque dal 01.07.2021 o comunque dal primo momento utile, e così per 3 anni salvo revoca anticipata dell’incarico, ai sensi di legge, o interruzione anticipata del rapporto di lavoro in caso di maturazione dei requisiti previdenziali previsti dalle leggi nel tempo vigenti, per fruire del trattamento di quiescenza, senza incorrere in penalizzazioni, e fatte comunque salve le clausole di risoluzione anticipata, in caso di modifiche organizzative che prevedano la soppressione / variazione sostanziale delle figure ricercate e/o delle principali funzioni ed attività dalle stesse svolte;

Visto, in termini generali, il vigente “Regolamento sull’ordinamento generale degli Uffici e dei Servizi” approvato con Deliberazione G.C. del 01.12.2010 n. 22519/267 e ss.mm.ii., ed in particolare:

- l’art. 5 “Requisiti generali per l’accesso”- Sezione B;
- l’art. 6 “Titoli culturali e professionali” - Sezione B - che prevede tra l’altro: “... L’individuazione degli specifici titoli culturali da richiedere per l’accesso ai singoli profili professionali, avverrà di volta in volta – sia in occasione dell’indizione di Selezione/Concorso Pubblico, sia in occasione di assunzione diretta di personale, ex artt. 90 e 110 del T.U.E.L. n. 267/2000 – compiendo al momento una attenta valutazione dei diplomi scolastici e dei titoli universitari esistenti e più consoni al profilo oggetto di assunzione.

L'individuazione degli specifici titoli culturali e professionali (es. patenti, patentini di salvamento, abilitazioni, iscrizioni all'albo, ecc.) richiesti per l'accesso dall'esterno ai singoli profili è demandata al Dirigente del Servizio Gestione e Sviluppo del Personale e dell'Organizzazione, sentiti i Dirigenti interessati all'assunzione, nel rispetto di quanto previsto in materia di accesso al pubblico impiego nelle categorie giuridiche e in taluni specifici profili professionali, dalle Leggi e dai vigenti Contratti Collettivi Nazionali di lavoro dei dipendenti e dei Dirigenti degli Enti Locali...";

- *l'art. 13 "Contenuti del Bando di Concorso" - Sezione B - che prevede tra l'altro "...che il Bando deve contenere, oltre a quanto stabilito in termini generali dal Regolamento, la specifica normativa applicabile al procedimento di specie, i contenuti speciali quali ad esempio i requisiti professionali e culturali per l'accesso, le particolari tipologie di prove, ecc. sentiti i Dirigenti dei Servizi interessati alla copertura dei posti...";*

Visti i numerosi provvedimenti di livello governativo (DPCM, D.L., Ordinanze, Decreti ecc.) adottati al fine del contenimento della diffusione della pandemia e del rischio di contagio da COVID-19, ed in particolare da ultimo il D.L. 44/2021 convertito con Legge 76/2021, che all'art. 10 prevede la possibilità di svolgere in videoconferenza le prove orali delle procedure concorsuali / selettive, garantendo l'adozione di soluzioni tecniche che ne assicurino la pubblicità, l'identificazione dei partecipanti, la sicurezza delle comunicazioni e la loro tracciabilità, nel rispetto della normativa in materia di protezione dei dati personali;

Sentita a tal proposito, in merito ai requisiti professionali e culturali per l'accesso, e alle particolari tipologie di prove da prevedere e da inserire nell'Avviso pubblico, la Dirigente del Servizio Rigenerazione Urbana interessata all'assegnazione delle figure ricercate, stabilendo quanto segue:

- nell'Avviso dovrà essere previsto, oltre al possesso dei requisiti generali di base per l'accesso al pubblico impiego nel profilo di "Funzionario Tecnico", altresì il possesso di un elevato titolo di studio coerente con la professionalità ricercata, nonché requisiti professionali particolarmente qualificanti e caratterizzanti la posizione;
- ai fini della celerità e della speditezza dei procedimenti, nonché al fine di addivenire all'assunzione nel più breve tempo utile, l'Avviso della procedura pubblica in oggetto avverrà con modalità semplificate e sarà pubblicato all'Albo Pretorio on-line Comunale, nonché pubblicizzato attraverso l'apposito sito INTERNET Istituzionale dell'Ente – Sezione Amministrazione Trasparente / Concorsi del Comune di Reggio Emilia per un periodo di 15 giorni;
- l'Avviso prevederà una procedura selettiva svolta mediante un colloquio selettivo che potrà – a discrezione della Commissione Giudicatrice – svolgersi eventualmente in modalità "videoconferenza" come previsto dal D.L. 44/2021 convertito con Legge n. 76/2021, e dovrà tendere a verificare il possesso, da parte dei candidati, delle specifiche esperienze maturate, il livello di competenza/conoscenza nelle specifiche materie/argomenti oggetto delle funzioni, nonché ad accertare e ad approfondire le capacità gestionali oggetto delle funzioni;
- all'individuazione dei candidati migliori procederà, previo colloquio selettivo, apposita Commissione costituita in via analogica a quanto disposto per le Commissioni Giudicatrici dei Concorsi Pubblici ai sensi di Legge e Regolamento, e tenuto conto di quanto previsto dalla Deliberazione G.C. 25.03.2021 n. 52 "Aggiornamento Piano per la Prevenzione della Corruzione nel Comune di Reggio Emilia per il triennio 2021 – 2023" e precedenti del Comune di Reggio Emilia, nonché dalla normativa in materia di Commissioni Giudicatrici di Concorso Pubblico che, in via analogica, si ritiene opportuno considerare anche per la Commissione in argomento (art. 35 c. 3 lett. e) e 35 bis, c. 1 lett. a), art. 57.c. 1 lett. a) D. Lgs. 165/2001 e ss.mm.ii., gli artt. 20 "Commissioni Giudicatrici" e 21 "Incompatibilità" della sezione B "L'accesso" del vigente "Regolamento sull'Ordinamento Generale degli Uffici e dei Servizi" del Comune di Reggio Emilia").
La Commissione sarà presieduta da un Dirigente dell'Ente e composta da altri due soggetti esperti dotati di specifiche competenze tecniche nelle funzioni oggetto di selezione, e da un dipendente dell'Amministrazione con funzioni di Segretario verbalizzante, estraneo alle decisioni di valutazione.
- solo in caso di rinuncia/dimissione o cessazione anticipata a qualunque titolo del contratto stipulato con i candidati vincitori, l'Amministrazione potrà procedere, a sua discrezione, alla sostituzione degli stessi con il/la candidato/a idoneo/a che abbia conseguito il punteggio immediatamente inferiore.

Visto l'incarico di direzione del Servizio "*Gestione e Sviluppo del Personale e dell'Organizzazione*", attribuito dal Sindaco Luca Vecchi in data 31.01.2020, P.G. n. 25249 alla Dr.ssa Giubbani Battistina, a decorrere dal 01.02.2020;

Atteso che sul presente provvedimento si esprime, con la sottoscrizione dello stesso, parere favorevole in ordine alla regolarità e correttezza dell'azione amministrativa come prescritto dall'art. 147 bis del D. Lgs. 267/2000;

DETERMINA

1. di indire, per tutte le motivazioni indicate in premessa, in esecuzione di quanto disposto dalla deliberazione G.C. 06.03.2021 n. 35 di I.D., l'Avviso di Selezione pubblica per la ricerca e l'assunzione con contratto a tempo determinato e a tempo pieno ex art. 110, 2° comma, del Decreto Legislativo n. 267/2000 e ss.mm.ii., di n. 2 unità con profilo di "FUNZIONARIO TECNICO" - Cat. D - "ALTA SPECIALIZZAZIONE" - "*Responsabile Tecnico dell'istruzione delle verifiche sismiche*", approvando contestualmente l'Avviso di Selezione Pubblica che costituisce "*lex specialis*" della procedura selettiva, allegato quale parte integrante alla presente determinazione;
2. di stabilire che tale Avviso debba essere pubblicato all'Albo Pretorio On-line Comunale, nonché pubblicizzato attraverso l'apposito sito INTERNET – Amministrazione Trasparente / Concorsi del Comune di Reggio Emilia, il cui indirizzo è indicato all'interno dell'Avviso, per 15 giorni e che ne venga diffusa altresì copia, per via informatica, ai Comuni della Provincia di Reggio Emilia, ai Comuni capoluogo di Provincia ed alle Province della Regione Emilia Romagna;
3. di dare atto che, all'esito delle procedure selettive, l'eventuale rinuncia/dimissione o cessazione anticipata a qualunque titolo del contratto stipulato con i candidati vincitori potrà consentire, a discrezione dell'Amministrazione, la sostituzione degli stessi con il/la candidata/o idoneo/a che avrà conseguito il punteggio immediatamente inferiore.

Si attesta che non sussistono situazioni di conflitto di interesse in capo al Dirigente firmatario.

LA DIRIGENTE DEL SERVIZIO
GESTIONE E SVILUPPO DEL PERSONALE E
DELL'ORGANIZZAZIONE
(Dr.ssa Battistina Giubbani)