



Reggio Emilia  
città  
delle persone

005 1/05  
DELIBERA I.D. 12

## COMUNE DI REGGIO NELL'EMILIA

Reggio Emilia, 28/05/2021

All'Attenzione

del Sindaco Luca Vecchi

**ORDINE DEL GIORNO ALLA DELIBERA DEL BILANCIO DI FARMACIE COMUNALI RIUNITE**

***OFFERTA ECONOMICAMENTE PIU' VANTAGGIOSA vs MASSIMO RIBASSO***

### **PREMESSO CHE**

Alla pagina 162 del Documento Unico di Programmazione troviamo gli obiettivi l'Azienda Speciale 100% proprietà del Comune di Reggio Emilia, Farmacie Comunali Riunite.

Tra questi ci sono gli obiettivi di economicità che recitano:

*Contenere il costo dello sportello sociale entro i limiti di copertura del finanziamento FRNA e/o ulteriori trasferimenti da parte del Comune di Reggio Emilia (esempio Fondo povertà).*

**AZIENDA SPECIALE FCR**

Descrizione: l'Azienda Speciale nasce nel 1993 (deliberazione consiliare del 5.11.1993, P.G. n. 31161/324 ai sensi degli artt. 22 e 23 della L. 142/1990) per effetto della trasformazione da Azienda Municipalizzata Fcr in Azienda Speciali pluriservizi predisponendola così all'assolvimento di funzioni complementari a quelle di distribuzione del farmaco. L'Azienda è interamente partecipata dal Comune di Reggio Emilia.

Servizi gestiti per l'Ente: gestione delle Farmacie Comunali, distribuzione del farmaco, attività di commercio per strutture sanitarie, per il consumatore ed informazione scientifica per gli operatori sanitari, gestione dei servizi socio educativi e socio assistenziali. Questi ultimi, regolati da contratto di servizio, approvato con Atto di CC n. 143 del 16/12/2019 per il periodo 01/01/2020-31/12/2021, riguardano in particolare i servizi a favore della popolazione disabile, anziana, a favore di famiglie e donne sole con figli minori ed iniziative rivolte alla popolazione giovanile.

Sede legale: Via Doberdò 9, Reggio Emilia

% Partecipazione Comune Re: 100%

Obiettivi e indicatori	Risultati attesi 2021
Puntuale applicazione del M.O. ex legge 231/01 , integrato con norme anticorruzione	Incontri trimestrali del OdV, incontro annuale con i revisori dei conti, relazione annuale da presentare al CdA
<b>Obiettivi di redditività</b>	
Garantire l'equilibrio economico e la sostenibilità finanziaria	Implementare un accordo con Comune di Reggio Emilia e Ausl RE per anticipare la tempistica di trasferimenti finanziari per corrispettivi e rimborsi tramite un sistema di acconti periodici trimestrali da conguagliare con adeguata reportistica a consuntivo (accordo entro 30/04 , avvio entro il 30/06)
<b>Obiettivi di economicità</b>	
Attenersi al principio fissato dall'art 18 comma 2 bis del DL 112/2008 che impone coerenza tra il livello dei costi del personale e la quantità dei servizi erogati	Contenere il costo dello sportello sociale entro i limiti di copertura del finanziamento FRUIA e/o ulteriori trasferimenti da parte del Comune di Reggio Emilia (esempio Fondo povertà)
<b>Obiettivi di efficacia</b>	
Redazione del piano programma 2021-2023	Entro il 31/03/2021
Monitoraggio del contratto di servizio socio-assistenziale in scadenza il 31/12/2021: Definizione di report condivisi per il controllo della spesa socio-assistenziale; Definire azioni condivise per la qualificazione e riprogrammazione della spesa sociale anche al fine del contenimento della stessa.	Verifica al 30/06 e al 31/12  Verifica al 30/06 e al 31/12
Verifica fattibilità di applicazione degli standard B-corp all'Azienda Speciale FCR	Entro 30.09 presentazione al CdA del progetto e relativo iter di attuazione
Sottoscrizione di nuovo modello di convenzione e relativi contratti di servizio con i Comuni titolari di Farmacie gestite in economia attualmente convenzionati con FCR	Convenzione entro il 30.04.2021 Contratti di servizio entro il 30.06.2021
Adesione al sistema PagoPa	Entro il 28/02/2021

## VALUTATO CHE

- Il comune di Reggio Emilia applica negli appalti da sempre criteri che premiano la parte tecnica e qualitativa rispetto a quella del prezzo minore, in particolare rispetto agli appalti di servizi dove una offerta economicamente aggressiva andrebbe a svantaggio dei lavoratori impiegati.

- Vista la sentenza n°5628 dell'8 Agosto 2019 della Sezione Quinta del Consiglio di Stato con la quale ha respinto il ricorso presentato avverso una procedura negoziata indetta ai sensi dell'art. 63, comma 2, lett. c) del Codice dei contratti, con ricorso al MEPA, in cui la stazione appaltante aveva utilizzato il criterio dell'Offerta economicamente più vantaggiosa (OEPV), con la previsione però che il rapporto qualità/prezzo sarebbe stato valutato attribuendo 50 punti all'offerta tecnica e 50 all'offerta economica, **mentre l'art. 95, comma 10-bis del Codice prevede che il punteggio economico non possa superare il limite del 30% (limite confermato anche dopo il c.d. Decreto *Sblocca Cantieri*).**

- Tale misura nella pratica si applica valutando maggiormente nei punteggi dei bandi la parte tecnica qualitativa rispetto a quella del prezzo. Infatti come già specificato il rapporto su 100 punti totali per l'aggiudicazione del bando è di 70 punti per la parte tecnica-qualitativa e 30 punti per quella del costo.

- Si vuole ribadire la prassi consolidata dal Comune e dalle interpretazioni in materia di appalti, di tenere il rapporto della modulazione delle proposte dei bandi nel rapporto al 70% rispetto al tecnico-qualitativo e del 30% rispetto all'offerta economicamente più vantaggiosa.

## CONSIDERATO CHE

**All'Art. 19 REGOLAMENTO COMUNALE PER LA DISCIPLINA DEI CONTRATTI - Offerta economicamente più vantaggiosa** si evince:

*1. Nelle procedure di affidamento di lavori, servizi e forniture aggiudicate con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, la determinazione a contrattare approvata dal Dirigente del Servizio Responsabile di procedura, con il supporto del Servizio Appalti e Contratti in merito al rispetto delle modalità consentite dalle leggi e dai regolamenti per tempo vigenti, stabilisce:*

*- i criteri e i sub-criteri di valutazione dell'offerta e i metodi di attribuzione dei punteggi.*

**Nella predisposizione dei bandi di gara, nel quadro della offerta economicamente più vantaggiosa, la stazione appaltante assumerà formule di valutazione delle**

**offerte tali da disincentivare offerte economicamente aggressive e di valorizzare, invece, la parte tecnica e qualitativa dell'offerta, la quale si intende in ogni caso non inferiore a 70 punti su 100.**

*2. Gli elementi di cui al co. 1 sono richiamati nel bando.*

*3. La commissione giudicatrice è sempre costituita e nominata quando il criterio di aggiudicazione scelto è quello dell'offerta economicamente più vantaggiosa, mentre quando il criterio è il prezzo più basso tutta la la procedura di gara è gestita direttamente dal Dirigente del Servizio Appalti e Contratti*

*4. Anche se non espressamente previsto dal bando, il RUP può sempre richiedere un parere alla Commissione giudicatrice in merito alla congruità delle offerte.*

## **Impegna il sindaco e la giunta**

**- Come il Comune di Reggio Emilia utilizza in maniera predominante bandi ad offerta economicamente più vantaggiosa con criterio 70 offerta tecnica e 30 offerta economica che anche Farmacie Comunali Riunite sia uniformata non ricorrendo al formula del *massimo ribasso* soprattutto per i bandi di servizi.**

**- Nella predisposizione dei bandi di gara, nel quadro della offerta economicamente più vantaggiosa, Farmacie Comunali Riunite assumerà formule di valutazione delle offerte tali da disincentivare offerte economicamente aggressive e di valorizzare, invece, la parte tecnica e qualitativa dell'offerta, la quale si intende in ogni caso non inferiore a 70 punti su 100.**

- Il presente documento venga allegato al bilancio di esercizio 2021, al piano programma 2021-2023. Venga inoltre inviato al CDA di Farmacie Comunali Riunite, alla direzione, alle rappresentanze sindacali presenti in azienda e ai revisori dei conti.

I consiglieri comunali

Dario De Lucia  
Giuliano Ferrari  
Fabrizio Aguzzoli  
Fabiana Montanari

**Comune di Reggio Emilia**

ODG. 1

I.D. 123

Sessione: CONSIGLIO COMUNALE DEL 31/05/2021  
 Tenutasi in data: lunedì 31 maggio 2021  
 Apertura (Data/Ora): lunedì 31 maggio 2021 14:55:48  
 Chiusura (Data/Ora):  
 Note: CONSIGLIO COMUNALE DEL 31/05/2021

Nome: ODG N. 1 PROPOSTA DI DELIBERA N. 5  
 Note:  
 Apertura (Data/Ora): lunedì 31 maggio 2021 16:57:56  
 Chiusura (Data/Ora): lunedì 31 maggio 2021 16:58:29  
 Tipologia: Favorevole/Contrario/Astenuto  
 Tipo maggioranza: Relativa  
 Percentuale  
 maggioranza:  
 Maggioranza raggiunta: Favorevole  
 Valore numero legale: 17  
 Numero legale: Raggiunto  
 Aventi diritto al voto:  
 Modalità: Palese

Partecipanti al voto (26)

Favorevoli/Si (24)      Contrari/No (0)      Astenuti (2)

**Esito votazione: APPROVATO**

Gli Scrutatori: \_\_\_\_\_

**Favorevoli/Si**

*LEGA SALVINI PREMIER*

Melato Matteo

Rinaldi Alessandro

Sacchi Stefano

Varchetta Giorgio

*PARTITO DEMOCRATICO*

Aguzzoli Claudia Dana

Braghiroli Matteo

Cantergiani Gianluca

Castagnetti Fausto

Corradi Davide

Ferrari Giuliano

Mahmoud Marwa

Montanari Fabiana

Pedrazzoli Claudio

Vergalli Christian

*GRUPPO MISTO*

De Lucia Dario

Panarari Cristian

*PRESIDENTE*

Iori Matteo

*MOVIMENTO 5 STELLE*

Aguzzoli Fabrizio

Bertucci Gianni

Soragni Paola

*ALLEANZA CIVICA*

Rubertelli Cinzia

*REGGIO E`*

Perri Palmina

*PIU` EUROPA*

Benassi Giacomo  
*IMMAGINA REGGIO*  
Burani Paolo

**Astenuti**

*PARTITO DEMOCRATICO*  
Genta Paolo  
*FORZA ITALIA*  
Bassi Claudio

**Assenti**

*LEGA SALVINI PREMIER*  
Salati Roberto

*PARTITO DEMOCRATICO*  
Ferretti Paola  
Rozzi Cinzia

*GRUPPO MISTO*

Vinci Gianluca

*SINDACO*

Vecchi Luca

Ghidoni Riccardo

Piacentini Lucia