

Proponente: 87.A
Proposta: 2021/415

del 08/06/2021



**COMUNE DI
REGGIO NELL'EMILIA**

R.U.D. 602

del 08/06/2021

SERVIZI SOCIALI

Dirigente: CORRADINI Dr.ssa Germana

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE

OGGETTO: ORGANIZZAZIONE DI UN PERCORSO FORMATIVO PER SEMINARIO SUL TEMA "PROSSIMO WELFARE" PERIODO GIUGNO-LUGLIO 2021 TRAMITE PROCEDURE TELEMATICHE SUL MERCATO ELETTRONICO DI CONSIP AI SENSI ART. 36 CO. 2 LETT. A) DEL D.LGS. 50/2016 – CPV 80522000-9 – CIG N. Z073203725

OGGETTO: ORGANIZZAZIONE DI UN PERCORSO FORMATIVO PER SEMINARIO SUL TEMA “PROSSIMO WELFARE” PERIODO GIUGNO-LUGLIO 2021 TRAMITE PROCEDURE TELEMATICHE SUL MERCATO ELETTRONICO DI CONSIP AI SENSI ART. 36 CO. 2 LETT. A) DEL D.LGS. 50/2016 – CPV 80522000-9 – CIG N. Z073203725

LA DIRIGENTE

Premesso che:

- con deliberazione di Consiglio Comunale n. 72 del 08/04/2021 sono stati approvati con immediata esecutività il bilancio di previsione 2021-2023, il Documento Unico di Programmazione (nota di aggiornamento) e gli altri allegati, ai sensi degli artt. 170 e 172 del D.Lgs. n. 267/2000 e successive modificazioni;
- con deliberazione di Giunta Comunale n. 72 del 16/04/2021 è stato approvato il Piano esecutivo di gestione 2021/2023 – risorse finanziarie per macro-obiettivi ed allegati, rinviando ad atto successivo l’approvazione del PEG e Piano delle performance, con la definizione puntuale di obiettivi ed indicatori;
- con provvedimento PG n. 47990/2020 del 28/02/2020, così come modificato con decreto PG n. 174334 del 29/10/2020, a decorrere dal 01/11/2020, il Sindaco ha incaricato la Dr.ssa Germana Corradini delle funzioni di Dirigente del Servizio “Servizi Sociali”;
- con atto PG n. 49441/2020 del 03/03/2020 il Sindaco ha designato la dr.ssa Germana Corradini “coordinatore del trattamento dati personali” per il servizio “Servizi Sociali”, come previsto dalla DGC 156/2018;
- l’amministrazione comunale ha individuato tra i suoi indirizzi strategici previsti nel DUP 2021-2023 l’INDIRIZZO STRATEGICO 1 CITTA’ DEL CAPITALE SOCIALE;
- L’innovazione è una pratica che ha accompagnato e vuole accompagnare sempre di più la storia dei servizi locali, grazie alla valorizzazione delle esperienze diffuse sul territorio specie in relazione alla pluralità degli sguardi professionali e all’investimento sulle capacità e le consapevolezze dei cittadini.
- L’indirizzo è quello di continuare a migliorare il governo delle politiche sanitarie e sociosanitarie, evitando scissioni programmatiche e gestionali, fornendo indirizzi e priorità strategiche sempre più condivise da tutti gli attori del sistema. Per questo assumono maggiore forza alcune azioni che si ritengono particolarmente strategiche per il miglioramento delle politiche di salute e benessere sociale, nelle quali collocare un processo più congruente di riformulazione del sistema locale.
- Occorre un welfare partecipato nelle finalità e negli interventi, un welfare cittadino che, ancora più oggi dopo la recente pandemia, parta dall’incontro tra servizi pubblici, terzo settore, privato e si faccia promotore di nuovi modi per dare risposte ai bisogni di chi più risente delle contingenze del momento che possono anche pregiudicare i percorsi di vita futuri. Occorre ripensare le modalità con cui consideriamo e diamo valore a problemi, persone, ambiti di intervento, risorse, luoghi cercando di superare ogni tipo di barriera, culturale, mentale e fisica che impedisce la piena inclusione delle persone. La domiciliarità e la territorialità sono i perni sui quali costruire le politiche.
- in particolare l’Obiettivo 1 – Sanità e welfare “Garantire e rafforzare un sistema integrato di servizi” prevede:...Gli accadimenti dell’ultimo anno, l’introduzione delle varie misure a sostegno del reddito, le sperimentazioni nei diversi contesti di servizio sociale di soluzioni e parziali adattamenti alle mutevoli condizioni richiedono una lettura competente e metodologicamente sostenuta, così da riuscire ad approcciare e a definire delle strategie adeguate a contrasto dei fenomeni sociali emergenti e trasversali a tutta la popolazione. Marginalità tradizionale e nuova marginalità, disagio sociale, psichico e relazionale che attraversa in modo significativo il mondo adulto quanto quello giovanile, un’ampia fascia di popolazione a rischio di scivolamento, spesso impreparata a misurarsi con le problematiche

socioeconomiche così come all'interlocuzione con il tradizionale sistema dei Servizi sociali, interrogano i servizi e la comunità con nuove richieste e aspettative.

- tra gli obiettivi del PEG 2021 vi è il PD 8724 “Funzioni di servizio sociale professionale per il sostegno e l'accompagnamento alle famiglie” ed inoltre è previsto il nuovo Obiettivo prioritario 2021 PG_8750_”Prossimo Welfare” - Rilancio di un patto con la comunità per il potenziamento del welfare di prossimità – che prevede tra le azioni un evento in plenaria con gli stakeholders da realizzare entro luglio;

Richiamati:

- la determinazione dirigenziale n. 1148 del 22/10/2018 con la quale è stata approvata la realizzazione di un convegno nei giorni 7 e 8 novembre sul tema: “Quel comune senso del sociale: visioni e condivisioni per costruire azioni generative nelle quotidianità territoriali” ;

Considerato che:

- da alcuni anni le trasformazioni generali della società globale, accompagnate da squilibri negli assetti economici e culturali e, parallelamente, il contemporaneo diffondersi tra i cittadini di paure e incertezze, di attese di essere tutelati e aiutati, hanno investito e continuano a investire pesantemente il funzionamento e l'operatività delle istituzioni;
- i servizi sociali sono in posizione privilegiata per ascoltare e osservare ciò che avviene nelle situazioni in cui complessità e difficoltà, malesseri e sofferenze si manifestano in modo più acuto e esacerbato, su di essi si riversa tutto quello che nella vita di singole persone e famiglie, nella vita di un Comune o di un quartiere non è come si vorrebbe e come dovrebbe essere. Vengono emesse nuove disposizioni per regolamentare e contenere le erogazioni finanziarie e si aprono nuove interpretazioni e concezioni del welfare per far fronte a situazioni problematiche complesse che richiedono competenze e mobilitazioni diffuse. Ai servizi viene chiesto di intervenire per supplire, distribuire, rimediare, compensare perché è doveroso occuparsi dei disagi e perché ad essi si delega, secondo una tradizionale divisione del lavoro;
- in diversi territori e con diverse modalità i servizi si sono misurati con i mutamenti del contesto e hanno sperimentato letture delle condizioni di disagio e modalità di intervento innovative. E' cruciale per i servizi avere sguardi realistici e comparati dei fenomeni che affannano la convivenza;
- da questo lavoro è stata avanzata l'idea di proporre una occasione di riflessione, finalizzata alla valorizzazione e rielaborazione delle prassi di lavoro sociale in un contesto di analisi, riflessione, confronto e innovazione nei processi di lavoro con attori sociali appartenenti a diverse provenienze e matrici culturali, portatori di altre conoscenze disciplinari e strategie di azione, con l'obiettivo di promuovere rappresentazioni e immagini dei servizi più corrispondenti al nuovo mandato sociale derivante da una società in profondo mutamento;
- l'amministrazione comunale pertanto ha organizzato, con le suddette finalità, il convegno nazionale “Quel Comune senso del sociale - Visioni e condivisioni per costruire azioni generative nelle quotidianità territoriali” nei giorni 7 e 8 novembre 2018;
- per la progettazione, organizzazione e conduzione, è stato individuato lo Studio APS di Milano, per la conoscenza che ha dei servizi sociali del Comune di Reggio Emilia, avendone supportato la riorganizzazione con percorsi formativi specifici legati alla ridefinizione delle competenze organizzative dei servizi, con pluriennale esperienza nel campo della ricerca sociale e della formazione che ha collaborato con l'ente dimostrando elevata professionalità e ottima qualità dei servizi e delle prestazioni;
- successivamente al convegno i servizi sono stati attraversati da importanti accadimenti che hanno notevolmente impattato sul tema del rapporto tra cittadini e istituzioni, sul welfare con la comunità, ovvero sui temi esplorati e approfonditi nel novembre 2018;
- l'indagine *angeli e demoni* prima, con il suo effetto mediatico dirompente e, soprattutto, l'emergenza sanitaria ancora in corso, nell'anno 2020 hanno messo seriamente in discussione

approcci consolidati, metodi di lavoro e possibilità di realizzare servizi a sostegno delle famiglie.

- a fronte del decreto "riaperture" che prevede la possibilità di convegni da luglio, diventa urgente fissare un momento di confronto seminariale con il servizio e gli stakeholders che in questi anni sono stati attraversati da questi importanti cambiamenti al fine di ridefinire nuove piste di lavoro condivise per le nuove sfide che la pandemia ci richiede,
- il confronto non può essere rimandato e, d'altra parte, è necessario un supporto formativo da parte di chi ha accompagnato e conosciuto la specifica realtà del nostro territorio per anni, visti i tempi stretti di preparazione dell'incontro;
- l'attuale situazione di emergenza socio-sanitaria legata alla pandemia da covid-19 e la normativa nazionale e locale in merito;

Ritenuto pertanto di organizzare una giornata seminariale prevista per fine luglio, preceduta da un percorso formativo rivolto agli operatori dei Poli territoriali, come articolato nel preventivo presentato;

si rende quindi necessario procedere, ai sensi dell'art. 36 co. 2 lett. a) del D.Lgs. 50/2016

Precisato che:

- il fine e l'oggetto del contratto che si andrà a stipulare secondo le modalità previste dalla piattaforma di CONSIP riguarderà la prestazione di servizi per la realizzazione delle suddette attività nel periodo giugno-luglio 2021, secondo il calendario che verrà concordato;
- l'importo complessivo presunto della spesa ammonta a complessivi € 9.770,00 IVA esente art. 10 DPR n. 633/72, ed finanziato con mezzi comunali,

Rilevato che:

- in corso di indagine per l'affidamento delle forniture in oggetto, questa Amministrazione è tenuta ad approvvigionarsi attraverso le convenzioni o gli accordi quadro messi a disposizione da Consip e dalle Centrali di committenza regionali di riferimento, ovvero ad esperire proprie autonome procedure nel rispetto della normativa vigente, utilizzando i sistemi telematici di negoziazione sul mercato elettronico, ai sensi dell'art. 26 della Legge 23/12/1999, n. 488 e successive modificazioni ed integrazioni, l'art. 3, comma 166 legge n. 350 del 2003, l'art. 1 Legge n. 191 del 2004, l'art.1, comma 16-bis Legge. n. 135 del 7/08/2012 "Conversione in legge, con modificazioni, del decreto-legge 06/07/2012 n. 95 recante disposizioni urgenti per la revisione della spesa pubblica con invarianza dei servizi ai cittadini";
- non sono attive convenzioni CONSIP o SATER-Intercent-ER per la tipologia di servizi da affidare;
- si è provveduto a richiedere preventivo ad APS, iscritta sui mercati elettronici della pubblica amministrazione;
- il preventivo è stato acquisito al protocollo generale dell'ente al PG 2021/129053;

Dato atto che:

- la realizzazione del suddetto servizio è necessario per garantire ed è finanziato con mezzi comunali;
- i servizi sono reperibili sul mercato elettronico della pubblica amministrazione (M.E.P.A.), che permette di effettuare trattative dirette con i fornitori, scegliendo quelli che meglio rispondono alle esigenze dell'ente;
- l'art. 36 co.2 lett. a) del D.Lgs. n. 50/2016 stabilisce che le acquisizioni di lavori, servizi e forniture in economia possono essere effettuate mediante affidamento diretto nel rispetto del principio di rotazione, così come indicato nelle linee Guida ANAC n. 4, e nella deliberazione G.C. n. 138 del 5.9.2019, relativa a "Piano per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell'illegalità del Comune di Reggio Emilia 2019-2021 Integrazione misure gestione rischio corruttivo settembre 2019 aggiornata con deliberazione di Giunta Comunale n. 19 del 30/01/2020 di aggiornamento delle misure di gestione e contrasto del rischio corruttivo – Piano per la prevenzione della corruzione del Comune di Reggio Emilia triennio 2020-2022;

- è stato esaminato il preventivo pervenuto dalla ditta APS srl di Milano PI 08209090151 valutando il prezzo e la rispondenza delle proposte a quanto richiesto,

Ritenuto pertanto di provvedere all'acquisto di servizi di formazione per una spesa complessiva di € **9.770,00** IVA esente art. 10 DPR n. 633/72.

Ritenuto di affidare i servizi di formazione mediante l'utilizzo del Mercato elettronico della pubblica amministrazione di CONSIP in conformità a quanto disposto dall'art. 7 del d.l. 52/2012, convertito in legge 94/2012 con lo strumento della trattativa diretta, che si configurano nel seguente modo per un importo di € 9.770,00 Iva esente art. 10 DPR n. 633/72, in riferimento alla bozza di trattativa diretta n. 1729998 codice CIG Z073203725.

Precisato che

- sono stati condotti accertamenti volti ad appurare l'esistenza di rischi da interferenza nell'esecuzione dell'appalto in oggetto e che non sono stati riscontrati i suddetti rischi, pertanto non è necessario provvedere alla redazione del DUVRI in quanto *si tratta di servizi di natura intellettuale*, in conformità a quanto previsto dall'art. 26, comma 3-bis, del d.lgs. 81/2008 per le modalità di svolgimento dell'appalto non è necessario redigere il DUVRI non sussistono conseguentemente costi per la sicurezza;
- i documenti DURC sono stati recepiti e controllati a cura del Responsabile del Procedimento, ai sensi dell' Art. 2 della Legge n. 266/2002;

Dato infine atto che:

- in conformità all'art. 32 co. 14 del D.Lgs. 50/2016 e all'art. 35 co. 1 lett. d) del vigente Regolamento per la disciplina dei contratti il perfezionamento della stipula avverrà mediante la piattaforma Consip;
- in conformità alle disposizioni in materia di tracciabilità finanziaria ex art. 3 L.136/2010 come modificato con D.L. 187/2010 convertito in legge 217/2010, sono stati acquisiti i Codice Identificativi di Gara (C.I.G) per ogni affidamento come sopra precisato;
- ai sensi dell'art. 31 del D.Lgs 50/2016 e del regolamento attuativo D.leg.vo 207/2010, il responsabile del procedimento è individuato nella persona della dirigente del servizio "Servizi Sociali", Dott. ssa Germana Corradini;

Atteso che sul presente provvedimento si esprime, con la sottoscrizione dello stesso, parere favorevole in ordine alla regolarità e correttezza dell'azione amministrativa come prescritto dall'art. 147 bis del D. Lgs. 267/2000;

Visti:

- l'art. 32, 2° comma, e combinato disposto art. 36 co. 2 lett. a) del D.Lgs. 50/2016;
- il D.P.R. n. 207/2010 regolamento attuativo del Codice dei contratti, per le parti ancora in vigore
- il T.U. D.Lgs n. 267 del 18.08.2000 ed in particolare l'art.183;
- Decreto legislativo 23 giugno 2011 n.118, DPCM 28 dicembre 2011;
- l'art.7 del D.L. n. 52 del 22/04/20 – Decreto "riaperture" (convegni dal 1 luglio in zona gialla, convegni e i congressi, nel rispetto di protocolli e linee guida adottati ai sensi dell'articolo 1, comma 14, del decreto-legge n. 33)
- l'art. 56 dello Statuto Comunale;
- l'art. 14 del vigente Regolamento sull'ordinamento generale degli uffici e dei servizi del Comune;
- l'art. 32 del vigente Regolamento di Contabilità del Comune;
- il vigente Regolamento per la disciplina dei Contratti;
- l'art 1, L. 135 del 07/08/2012;

- l'art. 26 della legge n. 488/1999;

Viste

- le Linee guida ANAC n. 4 di attuazione del D.Lgs. 50/2016 recanti “Procedure per l'affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici” approvate dal Consiglio dell'Autorità con delibera n. 1097 del 26.10.2016, aggiornate al D.Lgs 19.04.2017 n. 56 con delibera del Consiglio dell'Autorità n. 206 del 1.03.2018;
- la deliberazione della Giunta Comunale n. 52 del 25/03/2021 di aggiornamento delle misure di gestione e contrasto del rischio corruttivo – Piano per la prevenzione della corruzione del Comune di Reggio Emilia triennio 2021 – 2023;

DETERMINA

1. di richiamare la premessa a costituire parte integrante del presente dispositivo;
2. di provvedere all'acquisto del servizio di ORGANIZZAZIONE DI UN CORSO FORMATIVO PER SEMINARIO SUL TEMA “PROSSIMO WELFARE” PERIODO GIUGNO-LUGLIO 2021, per una spesa complessiva di € 9.770,00 IVA esente art. 10 DPR n. 633/72;
3. di procedere, ad esecutività del presente atto, alla conferma delle bozze di trattative dirette e alla stipula delle stesse come richiamate in premessa, procedendo conseguentemente ai predetti affidamenti;
4. di acquistare, mediante l'utilizzo del Mercato elettronico della pubblica amministrazione di CONSIP in conformità a quanto disposto dall'art. 7 del d.l. 52/2012, convertito in legge 94/2012 con lo strumento della trattativa diretta, le forniture del servizio di “ORGANIZZAZIONE DI UN CORSO FORMATIVO PER SEMINARIO SUL TEMA “PROSSIMO WELFARE” PERIODO GIUGNO-LUGLIO 2021” dalla ditta **Studio APS srl di Milano PI 08209090151**, per un importo di € 9.770,00 IVA esente art. 10 DPR n. 633/72 in riferimento alla bozza di trattativa diretta n. 1729998 codice **CIG Z073203725**;
5. **di impegnare la spesa complessiva di € 9.770,00 come segue:**
 - quanto a € 4.636,73 con imputazione alla Missione 12 Programma 05 Titolo 1 codice del piano dei conti integrato 1.03.02.04.999 del Bilancio 2021-2023 annualità 2021, al capitolo 30820 denominato “SPESE PER FORMAZIONE E RICERCHE NELL'AMBITO DEI SERVIZI SOCIO EDUCATIVI” del PEG 2021, PD 2021_8724, centro di costo 0145, codice Modalità di gestione Conto annuale 002, CIG Z073203725;
 - quanto a € 5.133,27 con imputazione alla Missione 12 Programma 05 Titolo 1 codice del piano dei conti integrato 1.03.02.15.009 del Bilancio 2021-2023 annualità 2021, al capitolo 31450 denominato “PRESTAZIONI DI SERVIZIO PER FUNZIONI SOCIALI RIVOLTE A FAMIGLIE” del PEG 2021, PD 2021_8724, centro di costo 0145, codice Modalità di gestione Conto annuale 002, CIG Z073203725;
6. di dare atto che le risorse temporaneamente allocate al PD 2021_8724 saranno trasferite al progetto di prossima istituzione PG 2021_8750 “Prossimo Welfare”;
7. di disporre che il pagamento verrà effettuato a seguito di presentazione di fattura debitamente controllata e vistate in ordine alla regolarità e rispondenza formale e fiscale e ottemperando a quanto disposto dall'art. 25 del D.L. 66/2014 relativamente all'obbligo della fatturazione elettronica;
8. di dare atto del rispetto delle disposizioni previste dal D.L. n. 168 del 12/07/2004 convertito con L. n. 191 del 30/07/2004;

9. di disporre l'invio al Servizio Finanziario per le procedure di cui all'art. 183, 7° comma, del T.U. D. Leg.vo n. 267 del 18/8/2000;
10. di adempiere agli obblighi di pubblicità di cui agli art. 23 e 37 di cui al D.Lgs. 33/2013 (Decreto trasparenza), all'art. 1 co. 32 della L. 190/2012, all'art. 29 del D.Lgs. 50/2016.

Si attesta che non sussistono situazioni di conflitto d'interesse in capo al Dirigente firmatario.

La Dirigente del Servizio
Dr.ssa Germana Corradini

LV/DDD036