

Proponente:
Proposta: 2021/315
del 18/06/2021



SCUOLE E NIDI D'INFANZIA
Istituzione del
Comune di Reggio Emilia
REGGIO EMILIA APPROACH



COMUNE DI
REGGIO NELL'EMILIA

R.U.I.D. 76

del 18/06/2021

ISTITUZIONE SCUOLE E NIDI D'INFANZIA

Dirigente: RINALDI dott. Nando

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE

OGGETTO: UTILIZZO DELLE GRADUATORIE PER L'ASSUNZIONE A TEMPO DETERMINATO DI PERSONALE SCOLASTICO ED EDUCATIVO DESTINATO AI SERVIZI EDUCATIVI E SCOLASTICI GESTITI DAL COMUNE DI REGGIO EMILIA

IL DIRETTORE

Premesso che:

- l'art. 112 del D.Lgs. 267/00 prevede che: "Gli enti locali, nell'ambito delle rispettive competenze, provvedono alla gestione dei servizi pubblici che abbiano per oggetto produzione di beni ed attività rivolte a realizzare fini sociali e a promuovere lo sviluppo economico e civile delle comunità locali."
- nello specifico il Comune di Reggio Emilia ha ritenuto, così come previsto all'art. 114 comma 2 del medesimo Decreto, di provvedere alla gestione dei Servizi per la prima infanzia avvalendosi di proprio organismo strumentale dotato di autonomia gestionale approvando all'uopo, con deliberazione di Consiglio Comunale n. 19199/135 del 10.07.1998, la costituzione dell'Istituzione Scuole e Nidi d'infanzia e relativo regolamento;
- in data 17/12/2020 con deliberazione G.M. n.218 veniva approvato il nuovo contratto di servizio tra il Comune di Reggio Emilia e l'Istituzione Scuole e Nidi d'Infanzia avente validità dal 1/1/2021 fino al 31/12/2024;
- il D.lgs. 267/00 art. 114 comma 3 individua quali organi dell'Istituzione il Consiglio di Amministrazione, il Presidente ed il Direttore;

Rilevato che:

- con deliberazione del Consiglio di Amministrazione dell'Istituzione Scuole e Nidi d'Infanzia R.U.I.C. n° 1 del 12.03.2021 sono stati approvati il Bilancio di Previsione 2021 ed il Bilancio pluriennale 2021-2023 nonché i relativi allegati;
- con deliberazione del Consiglio Comunale ID n°73 del 08.04.2021, con immediata eseguibilità, sono stati approvati il Bilancio di Previsione 2021, il Bilancio pluriennale 2021-2023 dell'Istituzione scuole e nidi d'infanzia ed i relativi allegati.

Visto il provvedimento in data 13/05/2020, in atti al PG 2020/0083765, con il quale il Sindaco ha attribuito ai sensi dell'art. 50 comma 10 del D.Lgs. 267/2000 e s.m.i. e dell'art. 13, sezione A del vigente Regolamento sull'Ordinamento Generale degli Uffici e dei Servizi, richiamate anche la delibera della G.C. n. 194 del 29/11/2019 "*Indirizzi per la revisione organizzativa dell'Ente, modifiche al Regolamento sull'ordinamento generale degli uffici e dei servizi e avvio delle procedure selettive per la stipula di contratti a tempo determinato di qualifica dirigenziale*", l'incarico di Direttore dell'Istituzione scuole e nidi d'infanzia al Dottor Nando Rinaldi a partire dal 18 maggio 2020;

Premesso che:

- il 16 agosto 2020 cessava l'ordinaria validità triennale delle graduatorie a tempo determinato derivanti dalla Selezione Pubblica per il conferimento di incarichi e supplenze a tempo determinato per il personale docente che opera nelle strutture dell'Istituzione Scuole e Nidi d'Infanzia del Comune di Reggio Emilia con profilo di Insegnante, Educatore e Insegnante Specializzazione Atelier, approvate con Determinazione del Direttore dell'istituzione Scuole e Nidi d'Infanzia N°. 73.17 del 16/08/2017 (Prot.Ist. 88/AD/2017) e s.m.i. ;
- con Determinazione R.U.I.D. 82 del 06/08/20 si era provveduto, al fine di garantire la regolare riapertura dell'anno scolastico 2020/2021 nelle scuole e nei nidi comunali, **ad autorizzare l'utilizzo delle medesime graduatorie nelle more dell'espletamento del concorso pubblico** già previsto con Deliberazione G.C. n. 33 del 25.02.2020 avente ad oggetto *"PIANO TRIENNALE DEI FABBISOGNI DI PERSONALE – ANNI 2020-2021-2022 – ANNO 2020. PROVVEDIMENTI CONSEGUENTI – RIDETERMINAZIONE DELLA DOTAZIONE ORGANICA"* ;
- in merito a detto concorso: in ragione delle complessità legate all'indizione di concorsi e selezioni, agli elevati numeri di potenziali candidati coinvolti, alla difficilissima gestione delle procedure selettive / concorsuali in periodo di emergenza epidemiologica da Coronavirus (Covid-2019), era stato valutato opportuno effettuare **una unica** procedura di reclutamento pubblica per la soddisfazione di entrambe le esigenze assuntive sia a tempo indeterminato che determinato di medesima professionalità, utilizzando pertanto il suddetto Concorso Pubblico per assunzioni a tempo indeterminato, anche per la determinazione di nuove graduatorie utili per l'assunzione a tempo determinato di personale docente (Educatori ed Insegnanti) nei nidi e nelle Scuole d'infanzia;

Rilevato a tal proposito, in materia di Coronavirus (Covid-2019), che le possibilità/modalità di espletamento delle procedure concorsuali sono state fortemente condizionate da molteplici provvedimenti normativi che di seguito riassumiamo:

- DPCM 3 novembre 2020 (art. 1, comma 9, lett. Z): Dal 6 novembre 2020 al 14 febbraio 2021 disponeva la sospensione delle prove pre-selettive e scritte in presenza;
- DPCM 3 dicembre 2020 disponeva la sospensione della fase di "svolgimento delle prove preselettive e scritte" di procedure già avviate; - la normativa emergenziale non ha precluso la possibilità di avviare nuove procedure concorsuali;
- DPCM 3/11/2020 che ha escluso espressamente dalla sospensione i casi in cui la selezione dei candidati venisse effettuata esclusivamente su basi curriculari (titoli) e i casi in cui la valutazione delle prove scritte potesse essere effettuata in modalità telematica; la sospensione non riguardava le prove orali, sia se effettuate con le modalità telematiche

- disciplinate dall'art. 247, comma 3, del D.L. n. 34/2020, convertito con L. 77/2020, autorizza lo svolgimento delle prove eventualmente effettuate anche in presenza, con l'osservanza delle disposizioni di cui alla direttiva del Ministro per la pubblica amministrazione n. 1/2020, e precisa che dovevano ritenersi altresì escluse dalla sospensione le prove pratiche per le quali non era prevista la produzione in aula di elaborati scritti, come ad esempio prove di idoneità per il personale ausiliario della scuola;
- DPCM 14 gennaio 2021, che disponeva (articolo 1, comma 10, lettera z) “a decorrere dal 15 febbraio 2021 al 30 aprile 2021: il ripristino delle prove scritte in presenza per un massimo di 30 candidati, ferma restando l'osservanza delle disposizioni di cui alla direttiva del Ministro per la pubblica amministrazione n. 1 del 25 febbraio 2020 e degli ulteriori aggiornamenti. Sono consentite le prove selettive dei concorsi banditi dalle pubbliche amministrazioni nei casi in cui è prevista la partecipazione di un numero di candidati non superiore a trenta per ogni sessione o sede di prova, previa adozione di protocolli adottati dal Dipartimento della Funzione Pubblica e validati dal Comitato tecnico-scientifico di cui all'articolo 2 dell'ordinanza 3 febbraio 2020, n. 630, del Capo del Dipartimento della protezione civile”. La norma fa riferimento allo svolgimento “in presenza” delle prove concorsuali. Restano prive di limitazioni le procedure per le quali la valutazione dei candidati sia effettuata esclusivamente su basi curriculari ovvero in modalità telematica, nonché la possibilità per le commissioni di procedere alla correzione delle prove scritte con collegamento da remoto, fatte salve le cautele generali proprie del contenimento della diffusione epidemiologica;
 - DECRETO-LEGGE N. 44/2021 convertito con Legge n. 76/2021: che prevedeva la possibilità di effettuare prove concorsuali “in presenza” senza il limite dei 30 candidati a sessione, anche su diverse sedi decentrate, introduce, inoltre, norme “a regime” di semplificazione delle procedure concorsuali in deroga alla disciplina generale contenuta nel DPR 487/94.

Preso atto che:

- in data 27/10/2020 è stato infine pubblicato il BANDO con il quale veniva indetto il Concorso Pubblico per esami per l'assunzione a tempo indeterminato di n. **70 unità di personale DOCENTE** a copertura di altrettanti posti vacanti in dotazione organica, nei 2 profili di “Insegnante” ed “Educatore” di pari cat. C) presso i Nidi e le Scuole d'Infanzia dell'Istituzione Scuole e Nidi d'Infanzia del Comune di Reggio Emilia;
- detto bando espressamente prevedeva: *“La presente procedura concorsuale è unica per entrambi i profili professionali, e genererà due distinte graduatorie utili per assunzioni a tempo indeterminato: una per profilo di “Insegnante” e una per profilo di “Educatore”, nonché due ulteriori distinte graduatorie utili per assunzioni a tempo determinato, una per profilo di “Insegnante” e una per profilo di “Educatore ...”*

- il termine ultimo per la presentazione delle domande da parte dei candidati veniva fissata al 26/11/2020;
- sono risultati ammessi o ammessi con riserva al Concorso complessivamente **1845 candidati**;
- in relazione alle normative più sopra elencate in merito all'espletamento delle prove concorsuali, con Determinazione Dirigenziale n. 632 di R.U.A.D. del 22.04.2021 si è disposto di semplificare e modificare parzialmente l'iter procedurale selettivo e delle prove d'esame previste nel Concorso Pubblico prevedendo lo svolgimento di una unica prova scritta a test valida per entrambi i profili professionali (che ha potuto avere luogo solo a decorrere dal 9 giugno 2021) e successivamente la prova orale.

Considerato che:

- in data 17/06/2021 è stato pubblicato l'elenco degli ammessi alla prova orale, avendo superato l'unica prova scritta di cui sopra, che si compone complessivamente di 200 candidati;
- detti candidati automaticamente, così come previsto dal bando, andranno a formare le graduatorie per incarichi e supplenze valide a decorrere dal prossimo anno scolastico;
- i candidati che supereranno anche le prove orali concorreranno alla copertura dei 70 posti vacanti previsti dal bando;
- i tempi di espletamento della procedura concorsuale sono tali da non poter assicurare la conseguente assunzione in ruolo delle 70 figure docenti entro l'inizio del prossimo anno scolastico 2021/22 prevista per il 25 agosto 2021.

Dato atto pertanto che a decorrere dal 25 agosto 2021 nelle strutture di Nidi e Scuole d'infanzia tutto il personale dovrà essere presente ed operativo per garantire l'organizzazione degli spazi, la cura degli ambienti, la predisposizione dei contesti e delle procedure, data la complessità delle norme anti Covid ed in generale del quadro di incertezza dovuto al susseguirsi di protocolli sanitari in evoluzione con il mutamento della situazione epidemiologica.

Rilevato che la dotazione organica dell'Istituzione registra ad oggi un numero di posti vacanti significativo e preoccupante per la tenuta dei servizi che verrà solo parzialmente arginato dall'immissione in ruolo dei candidati che supereranno la prova orale dovendo far fronte a numerose dimissioni dovute a pensionamenti o a massicce assunzioni da parte delle scuole statali; permangono inoltre le numerose assenze di personale titolare del servizio, dovute, oltre che agli istituti contrattualmente previsti, anche a limitazioni sul lavoro "frontale" causate dallo stato di "lavoratore fragile" (che riguarda diversi docenti che, in questo particolare momento storico, si sono sottoposti a visita di sorveglianza sanitaria) nonché le

“ordinarie” e normali, anche se brevi assenze per malattia del personale (con conseguente necessità di sostituzione con supplenti);

Risulta pertanto assolutamente necessario, urgente ed indispensabile, al fine di non interrompere un pubblico servizio, garantire il corretto rapporto adulto/bambino **dotandosi di un’organizzazione il più stabile possibile e di graduatorie capienti** che consentano di far fronte alle esigenze sostitutive più sopra menzionate, anche utilizzando in via cautelare le graduatorie attualmente vigenti e prorogate per garantire l’ordinato avvio dell’anno scolastico.

Visto quanto previsto dall’art. 1, comma 147 lettera b), della legge 27 dicembre 2019, n. 160, in merito alla durata delle graduatorie concorsuali approvate negli anni dal 2012 al 2017 e precisamente che le stesse sono utilizzabili fino al 30.09.2020;

Richiamato l’art. 32 comma 6 del D.L. 14 agosto 2020, n.104 :” *Il termine del 30 settembre 2020 di cui all’articolo 1, comma 147, lettera b), della legge 27 dicembre 2019, n. 160, e’ prorogato al 30 settembre 2021 limitatamente alle graduatorie comunali del personale scolastico, educativo e ausiliario destinato ai servizi educativi e scolastici gestiti direttamente dai comuni.*”

Preso atto altresì di quanto previsto dal Decreto-legge 31 dicembre 2020, n. 183 convertito con L. 21/2021 che all’art. 5 - bis espressamente recita:

“1. Al comma 6 dell’articolo 32 del decreto-legge 14 agosto 2020, n.104, convertito, con modificazioni, dalla legge 13 ottobre 2020, n.126, sono apportate le seguenti modificazioni:

- a) le parole: “30 settembre 2021” sono sostituite dalle seguenti: “30 settembre 2022”;
- b) è aggiunto, in fine, il seguente periodo: **«La validità delle graduatorie comunali del personale scolastico, educativo e ausiliario destinato ai servizi educativi e scolastici gestiti direttamente dai comuni, in scadenza tra il 1° gennaio 2021 e il 29 settembre 2022, e’ prorogata al 30 settembre 2022».**

Visto infine quanto previsto, a seguito delle succitate modificazioni, dal comma 6 dell’art. 32 del *decreto-legge 14 agosto 2020, n.104, convertito, con modificazioni, dalla legge 13 ottobre 2020, n.126 e precisamente:*

6. Il termine del 30 settembre 2020 di cui all’articolo 1, comma 147, lettera b), della legge 27 dicembre 2019, n. 160, è prorogato al 30 settembre 2022 limitatamente alle graduatorie comunali del personale scolastico, educativo e ausiliario destinato ai servizi educativi e scolastici gestiti direttamente dai comuni. La validità delle graduatorie comunali del personale scolastico, educativo e ausiliario destinato ai servizi educativi e scolastici gestiti

direttamente dai comuni, in scadenza tra il 1° gennaio 2021 e il 29 settembre 2022, è prorogata al 30 settembre 2022;

Ritenuto pertanto opportuno prevedere di utilizzare le graduatorie per il profilo di **Insegnante, Educatore e Insegnante Specializzazione Atelier**, approvate con Determinazione del Direttore dell'istituzione Scuole e Nidi d'Infanzia N°. 73.17 del 16/08/2017 (Prot.Ist. 88/AD/2017) e s.m.i., **in subordine alle graduatorie che origineranno dalla procedura concorsuale attualmente in corso di espletamento per i profili di Insegnante ed Educatore, o ad altre eventuali procedure selettive che venissero indette**, fino alla scadenza prevista dal comma 6 dell'art. 32 del *decreto-legge 14 agosto 2020, n.104, convertito, con modificazioni, dalla legge 13 ottobre 2020, n.126* di cui sopra (**30 settembre 2022**) fatte salve diverse disposizioni.

Rilevato altresì che il C.d.A. dell'Istituzione Scuole e Nidi d'Infanzia ha approvato con atto R.U.I.C. 16 del 13/07/2020 la "*Disciplina speciale per il conferimento al personale docente assegnato all'Istituzione Scuole e Nidi d'Infanzia, degli incarichi e delle supplenze a tempo determinato e per la gestione delle graduatorie*" che verrà applicata alle assunzioni per il tempo determinato, unitamente a quanto previsto dall'art. 41 della Sez. B "L'Accesso" del vigente Regolamento sull'ordinamento Generale degli Uffici e dei servizi del Comune di Reggio Emilia;

Visti :

- il T.U. delle leggi sull'ordinamento degli EE.LL approvato con D.Lgs. 18.8.2000 n. 267 ed in particolare gli artt. 107 (funzioni e responsabilità della dirigenza) ;
- l'art. 59 e 60 dello Statuto Comunale;
- In termini generali il vigente Regolamento sull'Ordinamento Generale degli Uffici e dei Servizi.

Atteso che sul presente provvedimento si esprime, con la sottoscrizione dello stesso, parere favorevole in ordine alla regolarità e correttezza dell'azione amministrativa come prescritto dall'art. 147 bis del D. Lgs. 267/2000;

DETERMINA

Per tutte le ragioni di cui in narrativa - al fine di garantire la regolare riapertura dell'anno scolastico 2021/22 nelle scuole e nei nidi comunali a decorrere dal 25 agosto 2021 e garantire il corretto rapporto adulto/bambino dotandosi di un'organizzazione il più stabile possibile - **di prevedere l'utilizzo delle graduatorie di personale docente (Insegnanti - Insegnanti spec. Atelier - Educatori) tuttora vigenti ed approvate con determina**

dirigenziale 73.17 del 16/08/2017 -Prot.Ist. 88/AD/2017- e s.m.i. in subordine alle graduatorie che origineranno dalla procedura concorsuale attualmente in corso di espletamento per i profili di Insegnante ed Educatore, o ad altre eventuali procedure selettive che venissero indette , fino alla scadenza prevista dal comma 6 dell'art. 32 del *decreto-legge 14 agosto 2020, n.104, convertito, con modificazioni, dalla legge 13 ottobre 2020, n.126 (30 settembre 2022)* fatte salve diverse disposizioni.

Si attesta che non sussistono situazioni di conflitto di interesse in capo al Dirigente firmatario.

Reggio nell'Emilia, 18/06/21

IL DIRETTORE
Dr. Nando Rinaldi