

Proponente: 34.D
Proposta: 2021/1256

del 24/06/2021



COMUNE DI REGGIO NELL'EMILIA

R.U.A.D. 1043

del 25/06/2021

SERVIZIO APPALTI E CONTRATTI

Dirigente: PRAMPOLINI Dr. Alberto

PROVVEDIMENTO DIRIGENZIALE

OGGETTO: APPROVAZIONE VERBALI E AGGIUDICAZIONE DELLA PROCEDURA APERTA SOPRA SOGLIA COMUNITARIA PER L'AFFIDAMENTO DEI SERVIZI DI BROKERAGGIO E DI CONSULENZA ASSICURATIVA, A DUE LOTTI. LOTTO 1-COMUNE DI REGGIO EMILIA CIG 8002538F41, CUI S00145920351201900012 – LOTTO 2-ASP REGGIO EMILIA CITTA' DELLE PERSONE CIG 801681335F.

IL DIRIGENTE

Premesso:

- che con deliberazione di Consiglio Comunale n. 72 del 08/04/2021 sono stati approvati il Bilancio di Previsione 2021 - 2023 e la nota di aggiornamento al D.U.P. (Documento Unico di Programmazione);
- che con deliberazione di Giunta Comunale n. 72 del 16/04/2021 è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione risorse finanziarie 2021/23 per macro obiettivi e allegati.
- che con atto P.G. n. 106459 del 29/06/2020, il Sindaco del Comune di Reggio Emilia ha conferito al dott. Alberto Prampolini l'incarico di direzione del Servizio Appalti e Contratti, con validità dal 01/07/2020 fino alla scadenza del contratto, salvo revoca anticipata e comunque non oltre il termine del mandato del Sindaco stesso;
- che nel Programma biennale degli acquisti di forniture e servizi 2019/2020, approvato con Deliberazione del Consiglio Comunale n. 23 del 05/02/2019, come modificata con Deliberazioni di Consiglio Comunale n. 44 del 08/04/2019 e n. 67 del 29/07/2019, è stato inserito il servizio di brokeraggio assicurativo, al quale è stato attribuito il codice unico di intervento dell'appalto (CUI) S00145920351201900012;
- che, ai sensi dell'art. 31 del D.Lgs. n. 50/2016 s.m.i., era stato individuato quale Responsabile unico del procedimento (R.U.P.) di tale intervento il dott. Roberto Montagnani, all'epoca Dirigente del Servizio appalti e contratti, ufficio al quale sono attribuite le competenze afferenti alle assicurazioni in carico al Comune;
- che, stante gli avvicendamenti succedutisi alla direzione del Servizio appalti e contratti, il R.U.P. è stato poi individuato nella persona del Segretario generale del Comune dott. Roberto Maria Carbonata e, di seguito alle dimissioni dello stesso stante la sua nomina presso altro Ente pubblico, nel Dirigente ad interim del suddetto Servizio dott. Roberto Bevilacqua, il quale, pur venendo poi avvicendato in tale direzione dal dott. Alberto Prampolini, ha mantenuto la carica di Responsabile unico della procedura in parola;
- che con lettera del 08/11/2018, in atti municipali al P.G. n. 141779 in pari data, ASP Reggio Emilia Città delle Persone, Ente partecipato al 96,90% dal Comune di Reggio Emilia, in ossequio ai principi di economicità dell'azione amministrativa, ha richiesto al Comune di gestire l'acquisizione del servizio di brokeraggio e consulenza assicurativa anche per l'ASP stessa, mediante indizione di gara unica con la previsione di uno specifico lotto per la partecipata;
- che con comunicazione del 28/12/2018 in atti municipali al P.G. n. 164851 in pari data, il Comune di Reggio Emilia ha risposto affermativamente alla suddetta richiesta, ritenendo, ai sensi dell'art. 37 del D.Lgs. 50/2016 s.m.i., di procedere alla pubblicazione congiunta di un unico bando di gara a due lotti per l'affidamento dei servizi di brokeraggio e consulenza assicurativa, precisando che per il lotto di competenza sarebbero rimaste in carico all'Ente partecipato la redazione del proprio Capitolato speciale d'appalto/Progetto esecutivo, l'acquisizione del relativo CIG (Codice Identificativo Gara) e la redazione delle schede sull'Osservatorio Regionale, oltre alla collaborazione con il competente ufficio del Comune in merito all'espletamento dell'iter di gara;
- che con Determinazione Dirigenziale del Servizio appalti e contratti R.U.D. n. 786 del 31/07/2019, esecutiva in data 06/08/2019, costituente Determina a contrarre ex art.

32, comma 2, D.Lgs. 50/2016, il Comune di Reggio Emilia ha proceduto all'indizione di procedura aperta sopra soglia comunitaria ai sensi dell'art. 60 del Codice, per l'individuazione del contraente al quale affidare i servizi di brokeraggio e consulenza assicurativa per la durata di 36 mesi, da aggiudicarsi con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi dell'art. 95, commi 2 e 7, del D.Lgs. 50/2016, misurata sulla base di un prezzo fisso/commissione di brokeraggio assicurativo, valore stimato dell'appalto pari a € 208.622,77 al lordo delle imposte, valore massimo stimato dell'appalto, comprendente le facoltà opzionali, pari a € 493.740,56 al lordo delle imposte, secondo valutazione effettuata da apposita Commissione da nominarsi ai sensi dell'art. 77 del Codice dei contratti;

- che, a sua volta, con propria Determinazione Dirigenziale n. 363 del 28/08/2019, costituente Determina a contrarre, ASP Reggio Emilia città delle persone ha autorizzato l'indizione di procedura aperta sopra soglia comunitaria ex art. 60 D.Lgs. 50/2016, finalizzata all'acquisizione dei servizi di brokeraggio e consulenza assicurativa, con contestuale inserimento del lotto di gara di propria competenza all'interno della procedura aperta gestita dal Comune di Reggio Emilia, da aggiudicarsi con i medesimi criteri di cui al precedente capoverso, valore stimato dell'appalto pari a € 78.565,53 al lordo delle imposte, valore massimo stimato dell'appalto, comprendente le facoltà opzionali, pari a € 185.938,43 al lordo delle imposte.

Precisato che tali servizi di brokeraggio e di consulenza assicurativa non comportano, sia per il Comune di Reggio Emilia che per ASP Reggio Emilia città delle persone, alcun onere finanziario diretto, né presente né futuro, per compensi, rimborsi o quant'altro, in quanto i suddetti servizi, come da prassi di mercato, sono remunerati all'operatore economico aggiudicatario direttamente dalle Compagnie di Assicurazione, mediante una provvigione calcolata sui premi assicurativi a carico degli Enti relativi ai contratti conclusi tramite il broker (cd. "clausola di brokeraggio") e, pertanto, stante l'assenza di oneri finanziari a carico dei committenti, agli operatori economici partecipanti sono stati attribuiti solamente i punti relativi agli elementi di natura qualitativa inerenti all'offerta tecnica.

Dato atto:

- che entro il termine perentorio definito nel Bando-disciplinare di gara per il giorno lunedì 21 ottobre 2019 alle ore 13:00, presso l'Archivio comunale-Protocollo generale del Comune di Reggio Emilia sono pervenute, in plico sigillato e controfirmato sui lembi di chiusura, n. 8 (otto) offerte, così come attestato agli atti dall'ufficio Archivio e Protocollo Generale, di seguito sinteticamente elencate:

<u>Numero prog.vo</u>	<u>OPERATORE ECONOMICO</u>	<u>Protocollo Generale</u>
1	AON S.P.A.	187108
2	INSER S.P.A.	187251
3	ATI costituenda: <u>Mandataria</u> GBSAPRI S.P.A., <u>Mandante</u> ARIOSTEA BROKER S.R.L.	187261
4	ITAL BROKERS S.P.A.	187266
5	CONSULBROKERS S.P.A.	188352
6	MARSH S.P.A.	188484
7	UNION BROKERS S.R.L.	188487
8	ASSITECA BSA S.R.L.	188544

- che tutti i suddetti operatori economici hanno presentato le offerte tecniche per entrambi i lotti di gara;
- che, come analiticamente dettagliato nel pertinente Verbale e nel Provvedimento Dirigenziale di cui al successivo capoverso, nella giornata di mercoledì 23 ottobre 2019, presso la sede del Servizio appalti e contratti del Comune di Reggio Emilia, via San Pietro Martire 3 R.E. (Palazzo Prini), è stata esperita la prima seduta pubblica inerente alla procedura in oggetto, presieduta quale Seggio di gara - organo monocratico dal dott. Roberto Maria Carbonara, all'epoca Dirigente del Servizio appalti e contratti e R.U.P. di gara;
- che, a seguito della suddetta seduta di gara, nonché della procedura di soccorso istruttorio ex art. 83, comma 9, D.Lgs. 50/2016, posta in essere per due delle società offerenti, con Provvedimento Dirigenziale R.U.A.D. n. 1774 del 12/11/2019 si è proceduto ad ammettere al prosieguo della gara tutti i sopraelencati otto operatori economici partecipanti, per entrambi i lotti di gara;
- che con Provvedimento Dirigenziale del Servizio appalti e contratti R.U.A.D. n. 336 del 03/03/2020, ai sensi dell'art. 77 del D.Lgs. 50/2016 s.m.i. è stata nominata la Commissione giudicatrice preposta all'espletamento delle funzioni proprie, attinenti alla procedura aperta in argomento;
- che, a seguito delle dimissioni di uno dei membri della suddetta Commissione, con Provvedimento Dirigenziale del Servizio appalti e contratti R.U.A.D. n. 1479 del 29/10/2020 si è proceduto alla nomina di componente in sostituzione del dimissionario;
- che, come da Verbali allegati al presente Provvedimento quale sua parte integrante e sostanziale, in data 10 maggio 2021 la Commissione giudicatrice si è riunita per vagliare le offerte tecnico-qualitative presentate dai concorrenti e procedere, di conseguenza, ad assegnare i relativi punteggi in base al disciplinato di cui all'art. 17 del bando di gara;
- che nella giornata di giovedì 10 giugno 2021, posticipata per motivi tecnici alla data di venerdì 18 giugno 2021, presso la sede del Servizio Appalti e Contratti del Comune di Reggio Emilia, via San Pietro Martire 3 R.E. (Palazzo Prini), ha avuto luogo la seconda seduta pubblica di gara, presieduta dal Presidente della Commissione giudicatrice e R.U.P. di gara dott. Alberto Bevilacqua, alla presenza della Commissione di gara, nella quale sono stati comunicati i punteggi attribuiti alle offerte tecnico-qualitative afferenti a entrambi i lotti di gara e sono state redatte le conseguenti graduatorie, come da Verbale della seduta stessa, allegato al presente Provvedimento quale sua parte integrante e sostanziale;
- che, come consta dal suddetto Verbale afferente alla seconda seduta pubblica di gara, l'appalto in parola è stato aggiudicato come segue:
 - per quanto attiene al lotto 1 relativo al Comune di Reggio Emilia, in pendenza dei controlli *ex lege*, alla ditta Aon S.p.A., avente sede legale a Milano in via E. Calindri 6, C.F. 10203070155, P.IVA 11274970158, la quale ha ottenuto il punteggio totale riparametrato di 100,00/100,00 (cento/centesimi);
 - per quanto attiene al lotto 2 relativo a ASP Reggio Emilia città delle persone, alla ditta Marsh S.p.A., avente sede legale a Milano, viale L. Bodio 33, C.F./P.IVA 01699520159, la quale ha ottenuto il punteggio totale riparametrato di 100,00/100,00 (cento/centesimi).

Considerato che per entrambi i lotti di gara non si ravvisano gli estremi per definire anomale le migliori offerte.

Ritenute congrue le offerte, in ragione della particolare natura delle prestazioni oggetto del contratto.

Accertato che per il lotto 2 si demanderà l'iter di verifica documentale ai sensi degli artt. 80 e 83 del codice appalti, nonché di conseguente stipula contrattuale, direttamente ad Asp Reggio Emilia città delle persone, relativamente invece al lotto 1 nei confronti dell'operatore economico aggiudicatario Aon S.p.A. saranno attivate le verifiche di legge, afferenti al possesso dei requisiti generali e morali di cui all'art. 80 del D.Lgs. 50/2016, nonché di idoneità professionale, di capacità economico-finanziaria e di capacità tecnico-organizzativa ex art. 83 del medesimo Decreto.

Dato atto che tramite il sistema AVCpass dell'Autorità Nazionale Anticorruzione sarà richiesta la verifica dell'assenza di procedimenti per l'applicazione di una delle misure di prevenzione di cui all'art. 6 del D.Lgs. 159/2011 o di una delle cause ostative di cui all'art. 67 del D.Lgs. 159/2011, precisando che detti controlli verranno inoltre ri-verificati, prima della stipula contrattuale, sul portale Siceant (Sistema di Certificazione Antimafia), a cura dell'ufficio contratti della Stazione appaltante.

Dato atto che in merito alla stipula contrattuale, trova applicazione il termine dilatorio di 35 (trentacinque) giorni ex art. 32, comma 9, D.Lgs. 50/2016.

Ritenuto che le operazioni di gara, sulla base di quanto sopra richiamato e dettagliatamente illustrato, nonché stante il contenuto dei verbali e della documentazione allegati al presente atto amministrativo, si siano svolte regolarmente e siano pertanto suscettibili di approvazione.

Attesa la competenza del Dirigente all'adozione del presente atto, ai sensi dell'art. 107 del D.Lgs. 267/2000;

Atteso che sul presente provvedimento si esprime, con la sottoscrizione dello stesso, parere favorevole in ordine alla regolarità e correttezza dell'azione amministrativa, così come prescritto dall'art. 147 bis del D.Lgs. 267/2000;

Richiamato il vigente Regolamento comunale sull'Ordinamento Generale degli Uffici e dei Servizi, approvato con Deliberazione di Giunta Comunale n. 22519/267 del 01/12/2010, come da ultimo modificato con Deliberazione di Giunta Comunale n. 189 del 20/11/2018, in particolare l'art. 14 "Competenze e responsabilità dirigenziali" della Sezione A "L'organizzazione".

Visti:

- il Decreto Legislativo 18 agosto 2000 n. 267, in particolare l'art. 107;
- il D.Lgs. 50/2016 s.m.i.;
- il D.P.R. 207/2010 s.m.i., per le parti ancora in vigore;
- gli artt. 59 e 60 dello Statuto Comunale
- il vigente Regolamento comunale per la Disciplina dei Contratti, approvato con Deliberazione di Consiglio Comunale n. 53 del 15/03/2021.

DETERMINA

1. di approvare i Verbali di gara, allegati quale parte integrante e sostanziale al presente Provvedimento Dirigenziale, relativi alla seduta riservata per l'attribuzione dei punteggi alle offerte pervenute per il lotto 1 e per il lotto 2 e alla seconda seduta pubblica di gara, della "Procedura aperta sopra soglia comunitaria per l'affidamento dei servizi di brokeraggio e di consulenza assicurativa";
2. di aggiudicare, sotto riserva di legge e nelle more delle verifiche previste dalla vigente normativa (cfr.: art. 32, comma 7, D.Lgs n. 50/2016), il servizio di cui trattasi, per quanto attiene al lotto 1 di gara relativo al Comune di Reggio Emilia all'operatore economico Aon S.p.A., avente sede legale a Milano in via E. Calindri 6, C.F. 10203070155, P.IVA 11274970158, il quale ha ottenuto il punteggio totale riparametrato di 100,00/100,00 (cento/centesimi), dando atto che l'Ente ASP Reggio Emilia città delle persone, come dettagliato in premessa, provvederà all'attivazione dei controlli sui requisiti ex artt. 80 e 83 del Codice Appalti e alla conseguente aggiudicazione e stipula del relativo contratto del lotto 2 di gara, pertinente all'Ente stesso;
3. di dare atto che tali servizi di brokeraggio e di consulenza assicurativa non comportano a carico del Comune di Reggio Emilia alcun onere finanziario diretto, né presente né futuro, per compensi, rimborsi o quant'altro, in quanto i servizi stessi, come da prassi di mercato, sono remunerati all'operatore economico aggiudicatario direttamente dalle Compagnie di Assicurazione, come precisato in narrativa;
4. di dare atto che per entrambi i lotti di gara non si sono ravvisati gli estremi per definire anomale le migliori offerte, da ritenersi inoltre congrue in ragione della particolare natura delle prestazioni oggetto del contratto;
5. di attestare che nei confronti del suindicato aggiudicatario saranno attivate le verifiche di legge, afferenti al possesso dei requisiti generali e speciali ex artt. 80 e 83 del D.Lgs. 50/2016 s.m.i.;
6. di dare atto che, tramite il sistema Avcpass dell'Autorità Nazionale Anticorruzione, sarà richiesta la verifica dell'assenza di procedimenti per l'applicazione di una delle misure di prevenzione di cui all'art. 6 del D.Lgs. 159/2011 o di una delle cause ostative di cui art. 67 del D.Lgs. 159/2011 e che detti controlli verranno inoltre ri-verificati prima della stipula contrattuale sul portale Siceant (Sistema di Certificazione Antimafia), a cura dell'ufficio contratti della Stazione appaltante;
7. di procedere alle comunicazioni concernenti l'aggiudicazione definitiva della gara agli operatori economici partecipanti alla procedura in argomento, ai sensi dell'art. 76, comma 5, lettera a), del D.Lgs. 50/2016, nei tempi definiti dal medesimo comma 5;
8. di dare atto che, nel rispetto del normato di cui all'art. 32, comma 9, del D.Lgs. 50/2016, per la stipula contrattuale relativa alla gara in oggetto verrà applicato il termine dilatorio di 35 (trentacinque) giorni;
9. di dare inoltre atto che, ai sensi del combinato disposto di cui all'art. 192 del D.Lgs. n. 267/2000 e dell'art. 32, comma 14, del D.Lgs. 50/2016, il contratto che si andrà a stipulare relativamente al lotto 1 di pertinenza del Comune di Reggio Emilia, sarà in forma di atto pubblico amministrativo in modalità digitale davanti all'ufficiale rogante, a conclusione con esito positivo di tutti i controlli ex lege da ratificarsi con apposito

successivo atto amministrativo, e che le spese inerenti saranno poste a carico dell'aggiudicatario;

10. di definire che, ai sensi del comma 11 dell'art. 216 del D.Lgs. 50/2016, nonché del comma 2 dell'art. 5 del D.M. 2 dicembre 2016 (G.U. n. 20 del 25 gennaio 2017), le spese per le pubblicazioni obbligatorie dell'avviso e dell'esito di gara sostenute dal Comune di Reggio Emilia quale Stazione appaltante, dovranno essere rimborsate al Comune dai due aggiudicatari dei due lotti della procedura di gara, in modo proporzionale all'importo del valore della singola aggiudicazione;
11. di dare atto che, in conformità alle disposizioni in materia di tracciabilità finanziaria ex art. 3 della legge n. 136/2010, come modificato con D.L. n. 187/2010 convertito con legge n. 217/2010, al presente affidamento è attribuito il codice identificativo gara (CIG) 8002538F41;
12. di dare atto che il Responsabile del Procedimento di controllo è la dott.ssa Silvia Signorelli, come da Provvedimento Dirigenziale R.U.A.D. n. 1455 del 27/10/2020;
13. di ottemperare agli obblighi inerenti alla trasparenza amministrativa, mediante pubblicazione del presente Provvedimento e degli allegati verbali di gara quali sue parti integranti e sostanziali, nei modi e termini di cui agli artt. 23 e 37 del D.Lgs. 33/2013 e all'art. 29 del D.Lgs. 50/2016.

Si attesta che non sussistono situazioni di conflitto d'interesse in capo al Dirigente firmatario.

Il Dirigente del
Servizio Appalti e Contratti

dott. Alberto Prampolini