

Proponente: 33.A
Proposta: 2021/1327
del 06/07/2021



**COMUNE DI
REGGIO NELL'EMILIA**

R.U.D. 707
del 07/07/2021

**GESTIONE E SVILUPPO DELLE TECNOLOGIE E DEI
SISTEMI INFORMATIVI**

Dirigente: BENEDETTI Dr.ssa Lorenza

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE

OGGETTO: AFFIDAMENTO DEI SERVIZI DI ACCESSO ALLA RETE PRIVATA A BANDA LARGA DELLE PUBBLICHE AMMINISTRAZIONI "LEPIDA" E DEI SERVIZI FEDERA, PAYER, ICAR-ER, LEPIDATV, MULTIPLER E CONFERENCE PER IL TRIENNIO 2021-2023 ALLA SOCIETA' IN HOUSE LEPIDA SPA

IL DIRIGENTE DEL SERVIZIO
GESTIONE E SVILUPPO DELLE TECNOLOGIE
E DEI SISTEMI INFORMATIVI

Richiamati:

- la deliberazione di Consiglio Comunale n. 72 del 08/04/2021 che ha approvato il Bilancio di Previsione 2021 - 2023 e la nota di aggiornamento al D.U.P. (Documento Unico di Programmazione);
- la deliberazione di Giunta Comunale n. 72 del 16/04/2021 che ha approvato il Piano Esecutivo di Gestione risorse finanziarie 2021/23 per macro obiettivi e allegati;
- il provvedimento P.G. 25249 del 30/1/2020 con il quale il Sindaco ha attribuito incarico dirigenziale ad interim alla Dott.ssa Lorenza Benedetti, incarico conferito ai sensi dell'articolo 13 – sezione A del vigente Regolamento sull'Ordinamento Generale degli Uffici e dei Servizi;
- la delibera di Giunta Comunale 2019/127 del 26/7/2019, avente ad oggetto "Assegnazione di responsabilità procedurali in base all'attribuzione dei nuovi incarichi dirigenziali d'inizio mandato amministrativo";
- il provvedimento PG/2020/0042296 del 20/02/2020 con il quale il Sindaco ha designato la Dr.ssa Benedetti Coordinatore del trattamento dei dati personali ai sensi del regolamento UE 679/2016.

Visti:

- il "Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali" approvato con D.Lgs. n. 267/2000, ed in particolare gli articoli 107 e 192;
- il D.Lgs. n. 81/2008 ed in particolare l'art. 26, comma 6;
- il D.Lgs. n. 50/2016 e s.m.i. ed in particolare art. 36 co. 2 lett. a);
- il D.P.R. n. 207/2010, regolamento attuativo del Codice dei contratti, per le parti ancora in vigore
- l'art. 26 della legge n. 488/1999;
- l'art. 328 del D.P.R. 207/2010 e l'art. 7 del d.l. 52/2012, convertito in legge 94/2012;
- le Linee guida ANAC n. 4 di attuazione del D.Lgs. 50/2016 recanti "Procedure per l'affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici" approvate dal Consiglio dell'Autorità con delibera n. 1097 del 26.10.2016, aggiornate al Decreto Legislativo 19 aprile 2017, n. 56 con delibera del Consiglio n. 206 del 1 marzo 2018;
- la deliberazione di Giunta Comunale n. 52 del 25/03/2021 con cui è stato approvato l'aggiornamento del Piano per la prevenzione della corruzione del Comune di Reggio Emilia per il triennio 2021-2023 e relativi allegati";
- l'art. 1 comma 512 della legge 208/2015, (Legge di stabilità 2016), il quale prevede che le amministrazioni pubbliche provvedano ai propri approvvigionamenti di beni e servizi informatici e di connettività esclusivamente tramite Consip spa o i soggetti aggregatori, ivi comprese le centrali di committenza regionali, per i beni e servizi disponibili presso gli stessi soggetti.

Premesso che:

- attraverso la L.R. 24 maggio 2004 n. 11 "Sviluppo regionale della società dell'informazione", e successive modificazioni, la Regione Emilia Romagna (RER) persegue la finalità di assicurare a cittadini, imprese ed enti, condizioni di sviluppo

delle loro attività e relazioni, promuovendo le potenzialità delle ICT nella prestazione di servizi e nell'accessibilità e scambio di dati;

- per realizzare e gestire compiutamente gli indicati obiettivi della L.R. 11/2004, in attuazione dell'art. 10 della stessa legge, la Regione Emilia Romagna, con propria delibera 1080/2007, ha costituito la Società "Lepida S.p.A.", ad intero capitale pubblico, che ha la funzione di assicurare unitariamente le funzioni di servizio pubblico degli enti soci nella materia di cui alla presente legge, quale loro strumento esecutivo e servizio tecnico;
- la RER, in riferimento a quanto previsto dalle Linee guida n. 7/2017 di attuazione del Codice dei contratti pubblici (art. 192 del D.Lgs. 50/2016), ha presentato per sé e per tutti i soci che operano nei confronti di Lepida SpA, la domanda di iscrizione all'Elenco degli enti aggiudicatori che operano mediante affidamenti diretti a società in house;
- il Comune di Reggio Emilia è socio della società per lo 0,0015%.

Precisato che:

- con deliberazione di Consiglio Comunale n. 95 del 8/10/2018 è stata approvata la trasformazione eterogenea della società Lepida da "Società per Azioni" a "Società Consortile per Azioni", ed è stato approvato il progetto di fusione per incorporazione della società Cup2000 scpa nella società Lepida spa comprensivo del nuovo Statuto sociale della società incorporante;
- con medesimo atto si è deliberato di mantenere la partecipazione azionaria in Lepida secondo quanto previsto dagli artt. 4, 5, 7 e 20 del D.Lgs. 175/2016 in quanto a seguito della fusione per incorporazione e relativa trasformazione la società continuerà a svolgere attività rientranti nelle finalità istituzionali del comune comprese tra quelle consentite di cui all'art.4 c.2 lett.a) b) d) ed e) del Dlgs175/2016 e pertanto qualificata come strettamente necessaria per il comune di Reggio Emilia;
- gli effetti della trasformazione decorrono dal 01 gennaio 2019 e da tale data la ragione sociale è la seguente: Lepida S.c.p.A. - via della Liberazione, 15 - 40128 BO - P. IVA/C.F. 02770891204;
- Lepida ScpA è una società in house providing della Regione Emilia Romagna e dei suoi enti soci e rappresenta lo strumento operativo per la pianificazione, l'ideazione, la progettazione, lo sviluppo, l'integrazione, il dispiegamento, la configurazione, l'esercizio, la realizzazione delle infrastrutture di telecomunicazione e dei servizi telematici, per i propri Soci e per Enti collegati alla Rete Lepida;
- ai sensi dell'art.16 del D.lgs 175/2016 e s.m.i. e dall'art.5 del Dlgs 50/2016 i soci devono garantire la piena attuazione del controllo analogo a quello esercitato sulle proprie strutture e i requisiti del controllo analogo possono essere acquisiti anche mediante la sottoscrizione di appositi patti parasociali;
- come previsto dall'art. 4.7 dello statuto della società presso il Comitato permanente di indirizzo e coordinamento con gli enti locali vengono esaminati eventuali modificazioni del Piano industriale, il Bilancio d'esercizio, l'utilizzo e il reperimento delle risorse, la reportistica sullo stato di avanzamento delle attività, le modifiche statutarie, le direttive previste per il conseguimento degli obiettivi
- per dare piena attuazione del controllo analogo, conformemente all'ordinamento nazionale e comunitario e regionale, come previsto dall'art. 4.7 dello Statuto, i soci intendono disciplinare l'esercizio congiunto e coordinato dei poteri di indirizzo e di controllo di loro competenza su Lepida s.c.p.a, in conformità con il modello organizzativo di società in house providing, demandandolo all'organismo di controllo denominato Comitato Permanente di Indirizzo e Coordinamento_ CPI secondo le disposizioni indicate dalla Convenzione-quadro per l'esercizio del controllo analogo congiunto su Lepida scpa;

Dato atto che:

- l'articolo 12 della Legge regionale n. 1 del 2018 detta che l'oggetto sociale della società Lepida ScpA preveda tra l'altro:
 - a. la costituzione di un polo aggregatore a supporto dei piani nello sviluppo dell'ICT regionale in termini di progettazione, realizzazione, manutenzione, attivazione ed esercizio di infrastrutture e della gestione e dello sviluppo dei servizi per l'accesso e servizi a favore di cittadini, imprese e pubblica amministrazione, con una linea di alta specializzazione per lo sviluppo tecnologico ed innovativo della sanità e del sociale;
 - b. la fornitura di servizi derivanti dalle linee di indirizzo per lo sviluppo dell'ICT e dell'e-government;
- con deliberazione consiliare n. 6359/66 del 19/04/2004, esecutiva nei modi di legge, è stato approvato lo schema di accordo di programma quadro "Rete privata delle pubbliche amministrazioni dell'Emilia-Romagna: 5° stralcio", promosso dalla Regione Emilia Romagna per la realizzazione, nei territori degli enti locali, non facenti parte della Comunità montana, della provincia di Reggio Emilia, di una infrastruttura di telecomunicazione in fibra ottica, infrastruttura che ha successivamente assunto la denominazione di rete "Lepida";
- Lepida S.p.A. ha ricevuto dalla Regione Emilia Romagna la concessione dell'uso esclusivo e della gestione della rete "Lepida" e della rete radiomobile "R3";
- con deliberazione della Giunta Comunale del 22/04/2008 n. 9074/117 è stato approvato lo schema di contratto fra il Comune di Reggio Emilia e la società Lepida SpA per l'utilizzo dei servizi di accesso alla rete privata a banda larga delle pubbliche amministrazioni "LEPIDA" ed i servizi FEDERA, PAYER, ICAR-ER, MULTIPLER E CONFERENCE;
- con deliberazione della Giunta Comunale del 05/09/2019 n. 141 è stata approvata la convenzione per il funzionamento, la crescita e lo sviluppo della "Community Network Emilia-Romagna" con scadenza il 30 giugno 2023;

Considerato che:

- i contratti di adesione, stipulati dal Comune di Reggio Emilia, ai servizi di accesso alla rete privata a banda larga ed ai servizi FEDERA, PAYER, ICAR-ER, MULTIPLER E CONFERENCE sono scaduti il 31/12/2020;
- è necessario ed indispensabile garantire l'accesso e la fruibilità a tali servizi in modo continuativo, in quanto sono fondamentali per il funzionamento della rete a banda larga e di alcuni servizi on line per cittadini e imprese;
- in virtù dell'adesione alla convenzione della Community Network Emilia-Romagna, il Comune può aderire alle soluzioni/servizi di cui Lepida SpA è il gestore, come elencati nell'allegato A "Soluzioni e servizi della Community Network Emilia-Romagna" della convenzione medesima;
- i servizi di accesso alla rete privata a banda larga ed i servizi FedERa, PayER, ICAR-ER, LepidaTV, MultiPLER e ConfERence sono fra quelli che Lepida Spa mette a disposizione dei propri soci;
- Lepida SpA ha inviato tramite PEC, in data 06/07/2021, propria offerta economica, **allegato A)** del presente atto quale parte integrante, relativa all'utilizzo dei servizi di accesso alla Rete Lepida e a FedERa, PayER, ICAR-ER, LepidaTV, MultiPLER e ConfERence, previsti nel bundle approvato dal Comitato Permanente di Indirizzo e Coordinamento (CPI) e valorizzati complessivamente al costo pro-capite per Ente di € 0,36 corrispondente ad un canone annuale pari a € 39.244,66 (Iva esente ai sensi dell'art.10,co.2 I DPR 633/1972) relativo a tutti i servizi, per il triennio 01/01/2021 – 31/12/2023, così suddivisi:
 - € 28.000,00 per servizio di accesso alla Rete Lepida
 - € 11.244,66 per servizi di accesso a FedERa, PayER, ICAR-ER, Lepida TV,

MultiPLER e ConfERence

- il canone annuale proposto da LEPIDA per il triennio 01/01/2021-31/12/2023 pari a complessivi € 39.244,66, risulta inferiore di circa il 20% rispetto al canone annuale proposto nel precedente triennio 01/01/2018-31/12/2020, dove era pari a € 51.107,13;
- tale riduzione si traduce in una minore spesa per l'Ente di € 11.862,34 all'anno, corrispondente a complessivi € 35.587,02 sul triennio 2021/2023;
- trattasi di spesa volta ad assicurare il normale funzionamento del servizio.

Valutato che:

- i servizi di accesso alla rete privata a banda larga LEPIDA ed ai servizi FEDERA, PAYER, ICAR-ER, LEPIDATV, MULTIPLER E CONFERENCE si riferiscono all'utilizzo di infrastrutture tecnologiche realizzate nell'ambito dei piani regionali di sviluppo dell'ICT, riservati agli Enti soci e pertanto non risultano reperibili sul mercato in regime di concorrenza;
- sussistono pertanto tutte le condizioni per procedere ad un affidamento in house come richieste dall'art 192 comma 2 del Dlgs. 50/2016;

Ritenuto pertanto di acquisire il servizio di accesso alla Rete Lepida e i servizi FedERa, PayER, ICAR-ER, LepidaTV, MultiPLER e ConfERence dalla società in house Lepida SpA, per una spesa complessiva di **€ 117.733,98** (Iva esente ai sensi dell'art.10,co.2 I DPR 633/1972) **per il triennio 2021/2023**, pari ad un canone annuale di € 39.244,66 (Iva esente ai sensi dell'art.10,co.2 I DPR 633/1972), dando atto che trattasi di affidamento di beni e servizi in autoproduzione, secondo la modalità organizzativa dell'in house providing, ai sensi dell'art. 192 del D.Lgs n. 50/2016;

Accertato che:

- il presente provvedimento si pone in esecuzione del Programma biennale degli acquisti 2021-2022 approvato con Deliberazione Consiliare n. 72 dell'08/04/2021 - Bilancio di previsione finanziario 2021-2023;
- il **Codice unico di intervento CUI** dell'appalto in oggetto è il seguente **S00145920351202100037** e ai sensi dell'Art. 7, comma 8 del D.M. n.14 del 16.01.2018, verrà aggiornato nel corso dell'anno, previa approvazione del Consiglio Comunale;

Precisato che, ai sensi dell'art. 31 del D.Lgs 50/2016, il responsabile del procedimento è individuato nella persona del dirigente del Servizio Gestione e Sviluppo delle Tecnologie e dei Sistemi Informativi dott.ssa Lorenza Benedetti;

Atteso che sul presente provvedimento si esprime, con la sottoscrizione dello stesso, parere favorevole in ordine alla regolarità e correttezza dell'azione amministrativa come prescritto dall'art. 147 bis del D. Lgs. 267/2000.

Considerato che l'approvvigionamento di cui al presente provvedimento è finanziato con mezzi propri di bilancio.

Visti:

- gli art 56 e 57 dello statuto comunale;
- il vigente Regolamento Generale degli Uffici e dei Servizi;
- il D. Lgs. 267/2000;
- la delibera del Consiglio Comunale n. 125/2017 del 18.09.17
- l'art 192 Dlgs 50/2016

DETERMINA

1. di richiamare la premessa a costituire parte integrante del presente dispositivo;
2. di dare atto della sussistenza delle condizioni previste dall'art 192 comma 2 del Dlgs 50/2016 per procedere ad un affidamento a società in house, come evidenziato in premessa;
3. di affidare alla società Lepida SpA il rinnovo del il servizio di accesso alla Rete Lepida e ai servizi FedERa, PayER, ICAR-ER, LepidaTV, MultiplER e ConfERence per il triennio 2021-2023, per una spesa complessiva di **€ 117.733,98** (Iva esente ai sensi dell'art.10,co.2 I DPR 633/1972) **per il triennio 2021/2023**, pari ad un canone annuale di € 39.244,66 (Iva esente ai sensi dell'art.10,co.2 I DPR 633/1972), dando atto che trattasi di affidamento in autoproduzione, secondo la modalità organizzativa dell'in house providing, ai sensi dell'art. 192 del D.Lgs. 50/2016;
4. di dare atto che:
 - è stata accertata la **congruità** e la convenienza economica dall'affidamento in questione alla società Lepida SpA, trattandosi di servizi non reperibili sul mercato, realizzati avendo a paradigma di riferimento l'attuazione di un unico modello condiviso, il cui costo gestionale è suddiviso fra tutti gli enti soci in un'ottica di uso e riuso di soluzioni e di servizi già disponibili che evitano duplicazioni di informazioni e controlli e consentono di conseguire sensibili risparmi nei costi e sensibili riduzioni dei tempi;
 - il canone per il triennio 2021-2023 proposto da LEPIDA è inferiore di circa il 20% rispetto al canone relativo al triennio 2018-2020 e comporta una minore spesa per l'Ente di di € 11.862,34 annui pari a complessivi € 35.587,02 sul triennio;
 - le condizioni contrattuali per i servizi suddetti sono quelle stabilite dalla proposto economica Allegato A) al presente atto quale parte integrante e nei rispettivi allegati tecnici anch'essi parte integrante della presente e pubblicati sul sito di LepidaSpA (www.lepida.it/contratti) assieme alla Condizioni Generali di Fornitura;
5. di dare altresì atto che:
 - il presente provvedimento si pone in esecuzione del Programma biennale degli acquisti 2021-2022 approvato con Deliberazione Consiliare n. 72 dell'08/04/2021 - Bilancio di previsione finanziario 2021-2023;
 - il **Codice unico di intervento CUI** dell'appalto in oggetto è il seguente **S00145920351202100037** e ai sensi dell'Art. 7, comma 8 del D.M. n.14 del 16.01.2018, verrà aggiornato nel corso dell'anno, previa approvazione del Consiglio Comunale;
6. di impegnare la spesa complessiva di **€ 117.733,98** (Iva esente ai sensi dell'art.10, co.2 I DPR 633/1972) in favore della società LEPIDA SpA, nel seguente modo:

Esercizio finanziario 2021

per € 11.244,66 alla Missione 01, Programma:08; Titolo:1 codice del piano dei conti integrato necessario per la definizione della transazione elementare ex artt. 5 e 6 del D. Lgs. 118/2011 come modificato dal D. Lgs. 126/2014: 1.03.02.19.001, del Bilancio 2021-2023, al Capitolo **39490** del P.E.G. 2021

denominato "Prestazioni di servizio per il sistema informativo", Codice Prodotto 3304, Centro di Costo 0107, codice Modalità di gestione Conto annuale 007;

per € 28.000,00 alla Missione: 01, Programma:08; Titolo:1 codice del piano dei conti integrato necessario per la definizione della transazione elementare ex artt. 5 e 6 del D. Lgs. 118/2011 come modificato dal D. Lgs. 126/2014: 1.03.02.05.999, del Bilancio 2021-2023, al Capitolo **39490/7** del P.E.G. 2021 denominato "Canoni reti di trasmissione per funzionalità sistemi informatici di rete" - Codice Prodotto 3304, Centro di Costo 0107, codice Modalità di gestione Conto annuale 007;

Esercizio finanziario 2022

per € 11.244,66 alla Missione 01, Programma:08; Titolo:1 codice del piano dei conti integrato necessario per la definizione della transazione elementare ex artt. 5 e 6 del D. Lgs. 118/2011 come modificato dal D. Lgs. 126/2014: 1.03.02.19.001, del Bilancio 2021-2023, al Capitolo che nel PEG 2022 verrà iscritto in sede corrispondente al capitolo **39490** del P.E.G. 2021 denominato "Prestazioni di servizio per il sistema informativo", Codice Prodotto 3304, Centro di Costo 0107, codice Modalità di gestione Conto annuale 007;

per € 28.000,00 alla Missione: 01, Programma:08; Titolo:1 codice del piano dei conti integrato necessario per la definizione della transazione elementare ex artt. 5 e 6 del D. Lgs. 118/2011 come modificato dal D. Lgs. 126/2014: 1.03.02.05.999, del Bilancio 2021-2023, al Capitolo che nel PEG 2022 verrà iscritto in sede corrispondente al capitolo **39490/7** del P.E.G. 2021 denominato "Canoni reti di trasmissione per funzionalità sistemi informatici di rete", Codice Prodotto 3304, Centro di Costo 0107, codice Modalità di gestione Conto annuale 007;

Esercizio finanziario 2023

per € 11.244,66 alla Missione 01, Programma:08; Titolo:1 codice del piano dei conti integrato necessario per la definizione della transazione elementare ex artt. 5 e 6 del D. Lgs. 118/2011 come modificato dal D. Lgs. 126/2014: 1.03.02.19.001, del Bilancio 2021-2023, al Capitolo che nel PEG 2023 verrà iscritto in sede corrispondente al capitolo **39490** del P.E.G. 2021 denominato "Prestazioni di servizio per il sistema informativo", Codice Prodotto 3304, Centro di Costo 0107, codice Modalità di gestione Conto annuale 007;

per € 28.000,00 alla Missione: 01, Programma:08; Titolo:1 codice del piano dei conti integrato necessario per la definizione della transazione elementare ex artt. 5 e 6 del D. Lgs. 118/2011 come modificato dal D. Lgs. 126/2014: 1.03.02.05.999, del Bilancio 2021-2023, al Capitolo che nel PEG 2023 verrà iscritto in sede corrispondente al capitolo **39490/7** del P.E.G. 2021 denominato "Canoni reti di trasmissione per funzionalità sistemi informatici di rete", Codice Prodotto 3304, Centro di Costo 0107, codice Modalità di gestione Conto annuale 007.

7. di disporre l'invio alla Ragioneria per le procedure di cui all'art. 183, 7° comma, del T.U. D. Leg.vo n. 267 del 18/8/2000;
8. di adempiere agli obblighi di pubblicità di cui agli art. 23 e 37 di cui al D.Lgs. 33/2013 (Decreto trasparenza), all'art. 1 co. 32 della L. 190/2012, all'art. 29 del D.Lgs. 50/2016.

IL DIRIGENTE DEL SERVIZIO
Dott.ssa Lorenza Benedetti

Si attesta che non sussistono situazioni di conflitto d'interesse in capo al Dirigente firmatario.