

Proponente: IST
Proposta: 2021/353

del 15/07/2021



SCUOLE E NIDI D'INFANZIA
Istituzione del
Comune di Reggio Emilia
REGGIO EMILIA APPROACH



COMUNE DI
REGGIO NELL'EMILIA

R.U.I.C. 9

del 16/07/2021

CONSIGLIO DI AMMINISTRAZIONE

OGGETTO: INDIRIZZI PER LA DESTINAZIONE DELLE RISORSE STANZIATE DAL
DECRETO LGS. 65/2017 ANNO DI COMPETENZA 2020 BILANCIO
2021 E SVINCOLO DEL FONDO DERIVANTE DA TRASFERIMENTI
DEL RENDICONTO CONSUNTIVO 2020

IL CONSIGLIO DI AMMINISTRAZIONE

Premesso che:

in data 14 luglio 2021 veniva convocato il Consiglio di Amministrazione per il giorno 16 luglio 2021 - con al punto 3 dell'ordine del giorno "Indirizzi per la destinazione delle risorse stanziato dal Decreto Lgs. 65/2017" anno di competenza 2020 bilancio 2021 e svincolo del Fondo derivante da trasferimenti del rendiconto consuntivo 2020" alle ore 17.00 la seduta è dichiarata regolarmente costituita in quanto presenti:

Cristian Fabbi	Presidente
Paola Campo	Consigliere
Margherita Chiarenza	Consigliere
Cristina Iani	Consigliere
Maurizio Pocaforza	Consigliere

E' presente il Direttore dott. Nando Rinaldi.

Vista

- la competenza dell'Istituzione Scuole e Nidi d'Infanzia (C. C. n. 19199/135 del 10.07.1998) sui servizi educativi con la quale nel 2003 il Comune di Reggio Emilia ha istituito l'Istituzione, organismo strumentale del Comune per la gestione di servizi 0/6 anni;
- il contratto di servizio con il Comune (Deliberazione n° 217 n data 17/12/2020) con il quale veniva approvato il rinnovo del contratto di servizio fra Comune di Reggio Emilia e Istituzione Scuole e Nidi d'infanzia dal 01.01.2021 al 31.12.2024;

Premesso che:

il D. Lgs. 65/2017 "Istituzione del sistema integrato di educazione e di istruzione dalla nascita sino a sei anni, a norma dell'articolo 1, commi 180 e 181, lettera e), della legge 13 luglio 2015, n. 107" ha istituito all'art. 12 il Fondo nazionale per il Sistema integrato di educazione e di istruzione, da ripartire per le finalità previste dal decreto stesso.

Lo stesso Decreto all'art. 13 affermava che la dotazione del Fondo Nazionale di cui al comma 1 dell'articolo 12, finanziava tre anni: 2017 -2018 -2019 (anno di competenza bilancio dell'Istituzione 2018-2019-2020) prorogato nell'anno 2020;

Dato atto che:

- il budget di spesa è da destinare per il consolidamento dei servizi educativi pubblici e privati (in appalto, concessione, convenzione) agli Enti locali e loro forme associative. Le risorse sono finalizzate a garantire un sostegno economico alla gestione di tali servizi;
- la **Giunta Regionale E/R con delibera num. 814 del 06/07/2020**, seduta n. 27, avente ad oggetto "Approvazione dell'elenco dei Comuni e loro forme associative da ammettere al finanziamento delle risorse del fondo nazionale per il sistema integrato di educazione e istruzione. Programmazione regionale anno 2020", ha definito il riparto dei fondi tra i Comuni;
- la medesima Giunta Regionale ha confermato i criteri per il consolidamento della rete dei servizi educativi per l'infanzia:
 - sostenere adeguate politiche tariffarie in ordine al contenimento delle rette;
 - sostenere azioni volte alla progressiva riduzione delle liste d'attesa;

- sostenere il progressivo rafforzamento del sistema integrato di educazione e istruzione dalla nascita fino ai 6 anni, anche valorizzando il sistema delle convenzioni
- promuovere interventi innovativi volti a sostenere azioni di incremento di flessibilità organizzativa, di coinvolgimento delle famiglie....omissis;

La somma destinata al Comune di Reggio Emilia è di **1.160.233,29 euro** (relativa ai fondi regionali 2020) così suddivisi dalla Delibera regionale sopra citata:

923.792,72 per consolidamento servizi 0-3 anni;
123.005,96 per consolidamento servizi 3-6 anni;
69.032,75 per il coordinamento pedagogico territoriale;
21.718,14 per formazione operatori del distretto;
22.784,59 per azioni innovative;

Tale importo è stato vincolato nel rendiconto del bilancio dell'Istituzione 2020 alla destinazione prevista dalla Delibera regionale sopra citata;

Il soggetto destinatario del finanziamento è il sistema pubblico integrato, in cui forte è il ruolo del Comune, sia come gestore diretto di una quota significativa di servizi, sia come coordinatore del sistema.

L'investimento già dagli anni '90 del Comune di Reggio Emilia sulla costruzione di un sistema pubblico integrato di servizi 0/6 anni vede la presenza e la collaborazione di Stato, Comune, FISM, Cooperative Educative e alcuni privati.

Il sistema è vincolato da Convenzioni di natura differente: le Convenzioni per la gestione indiretta di strutture comunali vengono stipulate con soggetti individuati attraverso gare pubbliche.

Il "Protocollo di Intesa tra Comune di Reggio Emilia, Ufficio Scolastico Provinciale di Reggio Emilia e FISM di Reggio Emilia per un sistema educativo di qualità: anni 2021-2024" è stato recentemente rinnovato con Delibera del Consiglio Comunale n. 144 il 28 giugno 2021, e dal Protocollo discendono la convenzione con la FISM, e con altri soggetti privati paritari.

Nel 2003 il Comune ha istituito l'Istituzione, organismo strumentale del Comune per la gestione di servizi senza rilevanza imprenditoriale. Con il contratto di servizio il Comune attribuisce all'Istituzione responsabilità della gestione dei nidi e delle scuole d'infanzia comunali e convenzionati, dei servizi di qualificazione educativa e del Centro Internazionale Loris Malaguzzi; la gestione della convenzione con Reggio Children S.r.l.; la gestione delle relazioni con le Scuole dell'Infanzia Statali per un servizio educativo di qualità; la gestione della convenzione con la F.I.S.M. -Federazione Italiana, Scuole Materne; la gestione delle attività e dei servizi connessi alla Scuola dell'Infanzia e alla Scuola Primaria Statale del Centro internazionale "L.Malaguzzi".

Il sistema pubblico integrato ha consentito di raggiungere obiettivi importanti: tassi di scolarizzazione significativi: nel 2020/21 del 50,66% per lo 0/3 e del 90,75% per il 3/6; il sostanziale azzeramento delle liste d'attesa; un processo costante di qualificazione dei servizi educativi.

Sono però aperte ancora alcune criticità: una percentuale di bambini 3/6 anni che può ancora essere scolarizzato, il costo della frequenza per le famiglie non già considerate nella misura regionale "al Nido con la Regione" sotto i 26.000 euro di isee, un sistema integrato esteso con gestione indiretta e con soggetti privati paritari, la situazione pandemica che ha aumentato la necessità di particolari misure di sicurezza oltre a temporanee sospensioni dei

servizi, e solo con utilizzo delle risorse del D. Lgs. 65/2017 di cui all'oggetto è possibile una parziale copertura con finanziamenti statali e regionali.

Alla luce di queste premesse, e vista le delibere degli scorsi anni CdA n. 20/2018, CdA n. 9/2019, CdA n. 8/2020 il Consiglio di Amministrazione individua e in parte conferma i seguenti indirizzi per la destinazione delle risorse previste dal Decreto nell' anno 2020, vincolata sul bilancio consuntivo competenza 2020, per la gestione e la qualificazione dei servizi educativi per il consolidamento 0-6 anni per l'anno 2021:

- in via prioritaria, una quota significativa del finanziamento, come indicato anche dalla delibera regionale che prevede tra le sue destinazioni anche l'introduzione di condizioni che agevolino la frequenza dei servizi educativi per l'infanzia, dovrà essere destinato per la riduzione del costo delle rette per tutte le famiglie, per la frequenza al nido d'infanzia comunale a gestione diretta e indiretta (circa l'84% dei frequentanti il nido), anche in considerazione del finanziamento dedicato dalla G.R. n. 1338/2019 "Al nido con la Regione" riservato solo per redditi inferiori a 26.000,00 euro di ISEE;
- una percentuale in linea con quanto destinato negli anni precedenti alla FISM, ampliando le risorse erogate attraverso la Convenzione per l'anno 2021, finalizzato alla gestione Covid-19 o al sostegno;
- la copertura della integrazione rette/conguagli prevista dai contratti sui servizi a gestione indiretta convenzionati, a sostegno della riduzione delle tariffe per le famiglie decise dall'Istituzione;
- l'ampliamento delle Convenzioni a soggetti privati che gestiscono servizi educativi nel territorio per rendere più inclusivo il sistema pubblico integrato e aumentare la scolarizzazione in città 3-6 anni, in particolare per il finanziamento delle convenzioni previste nel protocollo di cui alla Delibera C.C. n. 144/2021;
- una quota per materiale didattico e il sostegno alle Scuole dell'infanzia statali per qualificare i percorsi di formazione che si stanno progettando;
- a sostegno all'aumento dei costi legati alle misure di sicurezza sanitaria e alla diminuzione delle risorse da rette a seguito di temporanee sospensioni di frequenza ai servizi;
- per la qualificazione dei nidi e scuole a gestione diretta e ritornando in questo modo sul sistema complessivamente all'interno del Bilancio dell'Istituzione Scuole e Nidi d'infanzia, per la quota che non verrà erogata direttamente.

Le quote indicate con specifica destinazione dovranno essere progettate insieme tra i diversi soggetti del sistema pubblico integrato per promuovere progetti che qualifichino l'offerta formativa cittadina, nel rispetto della destinazione indicata dalla Regione Emilia Romagna, ovvero per il *coordinamento pedagogico territoriale*, per la *formazione degli operatori del Distretto*, per le *azioni innovative*, nei limiti delle risorse destinate.

Per quanto riguarda la quota da destinare ad *azioni innovative* l'indicazione è di valorizzare e sostenere nel Distretto le "esperienze di sostenibilità" nell'ambiente educativo, da valorizzare o da costruire nel sistema scolastico 0-6 anni secondo le linee pedagogiche per il sistema integrato "zerosei" in attuazione art.10 del decreto legislativo 65/17, in via di definitiva approvazione.

Verificata inoltre dal punto di vista contabile:

la necessità di procedere a svincolare quota dell'avanzo di amministrazione risultante nel rendiconto dell'esercizio 2020 relativo all'importo di euro **1.160.233,29**;

Appurato in particolare che non si tratta di avanzo di amministrazione libero, ma di quota vincolata da trasferimenti e a questo scopo destinata;

Richiamato

il principio contabile applicato all.4/2 al D.Lgs. n. 118/2011, punto 9.2, il quale individua la costituzione delle quote vincolate, accantonate e destinate del risultato di amministrazione e ne disciplina i relativi utilizzi, specificando che può essere utilizzata con provvedimento di variazione di bilancio solo dopo l'approvazione del rendiconto, per le finalità sopra indicate in ordine di priorità (art. 187 tuel);

Richiamata la delibera di approvazione del rendiconto:

1. del Consiglio di Amministrazione dell'Istituzione Scuole e Nidi d'infanzia del Comune di Reggio Emilia del 6/4/2021, R.U.I.C. n. 3 con la quale veniva approvato il Bilancio Consuntivo 2020 e la relativa documentazione;
2. del Consiglio Comunale ID n. 109 del 10/05/2021, con cui veniva approvato il "Bilancio consuntivo 2020 e relativi allegati dell'Istituzione Scuole e Nidi d'Infanzia";
3. il verbale dei Revisori dei Conti n. 3/2021 al bilancio consuntivo;
4. In particolare richiamato l'allegato n. 18 "Risultato di amministrazione" con la composizione dell'avanzo, che si allega alla presente, con un risultato finale positivo di parte disponibile di euro 1.048.067,57, già destinato con CdA n. 6 del 10 /6/2021;
5. tale avanzo disponibile tiene già conto della parte accantonata del Fondo crediti di dubbia esigibilità al 31/12/2020 di euro 2.264.911,08 (allegato n. 18) e di altri accantonamenti di euro 469.063,09, e di parte vincolata da leggi per euro 1.613.778,24 (tra cui l'importo di 1.160.233,29 Giunta Regionale E/R delibera Num. 814 del 06/07/2020 in oggetto);

Atteso che:

l'art.193, comma 1, del D. Lgs. n. 267/2000, prevede che gli Enti rispettino durante la gestione e nelle variazioni di bilancio il pareggio finanziario e tutti gli equilibri stabiliti per la copertura delle spese correnti e per il finanziamento degli investimenti, secondo le norme contabili recate dal qui citato testo unico, con particolare riferimento agli equilibri di competenza e di cassa di cui all'art. 162, comma 6 ;

Il Consiglio di Amministrazione approva all'unanimità di:

1. svincolare il fondo risultante nel rendiconto di bilancio 2020 allegato 18) di euro 1.160.233,29 destinato al finanziamento previsto dalla G.R. n.814/2020;
2. di approvare le specifiche destinazioni del finanziamento come sopra indicato;
3. dare mandato al Direttore di assumere le determinazioni conseguenti ;

La seduta termina alle ore 18,00

Reggio Emilia, 16 luglio 2021

Il Presidente
dell'Istituzione Scuole e Nidi d'Infanzia
Dott. Cristian Fabbi

