

Proponente: 13.A
Proposta: 2021/1442

del 21/07/2021



**COMUNE DI
REGGIO NELL'EMILIA**

R.U.D. 779

del 22/07/2021

ENTRATE

Dirigente: BENEDETTI Dr.ssa Lorenza

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE

OGGETTO: CANONE UNICO PRESUPPOSTO DI ESPOSIZIONE PUBBLICITARIA AFFIDAMENTO DEI SERVIZI DI STAMPA, IMBUSTAMENTO E SPEDIZIONE DEGLI AVVISI DI PAGAMENTO PER L'ANNO 2021; ADESIONE AL SERVIZIO "BOLLETTINO INCASSI EVOLUTI" DI POSTE ITALIANE PER L'INCASSO DELL'IMPOSTA; CONFERMA INTERMEDIARIO TECNOLOGICO CON NODO PAGOPA.

LA DIRIGENTE

Premesso che:

- che con deliberazione di Consiglio Comunale n. 72 del 08/04/2021 sono stati approvati il Bilancio di Previsione 2021 - 2023 e la nota di aggiornamento al D.U.P. (Documento Unico di Programmazione);
- che con deliberazione di Giunta Comunale n. 72 del 16/04/2021 è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione risorse finanziarie 2021/23 per macro obiettivi e allegati.
- con atto PG 2019/135704 del 10/07/2019 il sindaco del Comune di Reggio Emilia ha conferito alla d.ssa Lorenza Benedetti l'incarico di dirigente del Servizio Entrate, e con atto PG 2019/239197 del 30/12/2019 ne ha prorogato l'incarico con attribuzione temporanea fino al 31/01/2020;
- che con ulteriore atto PG 25249 del 31.01.2020, dal 01.02.2020 e comunque non oltre il termine del mandato dello stesso, il Sindaco ha confermato la responsabilità di direzione del Servizio Entrate in capo alla Dott.ssa Benedetti Lorenza;

Vista la legge 190/2019, che all'art. 1 nei commi da 816 a 847 disciplina il canone patrimoniale di concessione, autorizzazione o esposizione pubblicitaria, che sostituisce l'imposta comunale sulla pubblicità ed altre entrate;

Visto il Regolamento per l'istituzione e la disciplina del Canone unico patrimoniale di occupazione del suolo pubblico e di esposizione pubblicitaria e del procedimento di rilascio delle concessioni di occupazioni di suolo pubblico, approvato con delibera del Consiglio Comunale n. 69 ID del 29 marzo 2021, in vigore dal 01.01.2021; con particolare riguardo al capo II che riguarda il canone di esposizione pubblicitaria.

Premesso che l'art 2. di detto Regolamento prevede che *“1. Al Funzionario Responsabile sono attribuite le funzioni ed i poteri per l'esercizio di ogni attività organizzativa e gestionale relativi alla riscossione e rimborso del canone. In particolare tali funzioni sono attribuite al dirigente o ai dirigenti a cui risultano affidati in sede di piano esecutivo di gestione (PEG) i capitoli/articoli istituiti per la gestione delle componenti di entrata del canone unico nel rispetto di quanto previsto all' art. 4 del vigente Regolamento Generale delle Entrate Patrimoniali . 2. In caso di affidamento della gestione del canone (o parte di esso) di cui al presente Regolamento in concessione a terzi, responsabile della gestione medesima sarà il concessionario”* e che con l'approvazione del PEG 2021 sono state assegnate al Dirigente del Servizio Entrate le risorse finanziarie relative al capitolo 6062 Canone Unico PARTE ESPOSIZIONI PUBBLICITARIE .

Constatato che

- negli anni precedenti al 2020, alla scadenza del pagamento dell'imposta comunale sulla pubblicità, erano stati inviati gli avvisi di pagamento correlati di bollettino prestampato collegato al servizio “BancoPosta – Incasso Tributi Locali”, accessorio al conto corrente di BancoPosta P.A. fornito dalla ditta Poste Italiane S.P.A. con contratto scaduto il 31/12/2019;
- il D.Lgs. 82/2005 prevede all'art 17 che ogni pubblica amministrazione sia tenuta ad istituire un ufficio dirigenziale, denominato Ufficio per la Transizione al Digitale (UTD), che promuova la transizione alla modalità operativa digitale, abilitando l'erogazione di servizi pubblici sempre più veloci, efficaci, aperti ed accessibili, e coordinando i processi di riorganizzazione necessari a raggiungere questo obiettivo;

- l'articolo 5 del Codice dell'Amministrazione Digitale di cui al D.Lgs. n. 82/2005, ha definito una piattaforma tecnologica per l'interconnessione e l'interoperabilità tra le pubbliche amministrazioni e i prestatori di servizi di pagamento abilitati, messa a disposizione dal Consiglio dei ministri attraverso il sistema pubblico di connettività digitale;
- la piattaforma dedicata è identificata con **PagoPa (Gestione elettronica dei pagamenti verso la PA)**, sistema che interconnette tutti i prestatori di servizi di pagamento alle Pubbliche amministrazioni e consente al cittadino di effettuare il pagamento scegliendo lo strumento preferito;
- il D. Lgs n. 162 del 30/12/2019 recante “Disposizioni urgenti in materia di proroga di termini legislativi, di organizzazione delle pubbliche amministrazioni, nonché di innovazione tecnologica”, cosiddetto “decreto milleproroghe” ha prorogato al 30/06/2020 il termine a decorrere dal quale i pagamenti alle PPAA potranno essere effettuati esclusivamente attraverso la Piattaforma PagoPA, come da art. 5 del D.Lgs n. 82/2005;
- nel 2020 gli avvisi di pagamento relativi all'imposta comunale sulla pubblicità da inviare ai contribuenti sono stati creati utilizzando il servizio “Bollettino incassi evoluti” fornito da Poste Italiane, che permette l'incasso delle somme attraverso un modello di pagamento (bollettino evoluto) conforme alle linee guida AGID con dati di pagamento attestati sulla Piattaforma PagoPA, secondo le condizioni generali riportate nell'allegata Richiesta di attivazione;

Considerato che

- occorre procedere alla stampa, imbustamento e recapito di circa 1400 avvisi di pagamento, con allegato modulo di pagamento PagoPA (tre moduli per i contribuenti che sono ammessi al pagamento rateale), relativi al canone di esposizione pubblicitaria per l'anno 2021;
- le caratteristiche del software gestionale utilizzato rendono necessario scambiare i dati di pagamento attraverso un sistema affidabile e consolidato, e lo scorso anno ha fornito prestazioni soddisfacenti operando assieme al servizio “Bollettino Incassi Evoluti”.

Atteso che per il 2021 le norme transitorie del Regolamento prevedono che il canone sia pagato su richiesta del Comune e che la scadenza sarà a non meno di 60 giorni dalla richiesta;

Rilevato che ai fini del suddetto servizio è necessario un supporto specializzato nonché l'impiego di strumenti tecnici adeguati che consentano l'utilizzo dei tracciati stampa elaborati dal gestionale dell'ufficio, per generare e far pervenire ai contribuenti il bollettino PagoPA, al fine di assicurare il raggiungimento in tempi brevi degli obiettivi prefissati;

Viste le condizioni generali per la fornitura dei servizi di conto corrente e Bollettino Incassi Evoluti da parte di Poste Italiane S.P.A. con sede legale in viale Europa, 190 – 00144 Roma – C.F. 97103880585 P.IVA 01114601006 che prevedono spese articolate come segue: tenuta conto € 180,00 annuali, rimborso imposta di bollo € 100 annuali ed una commissione di incasso pari a € 0,45 per ogni bollettino incassato, stimando che circa 900 pratiche saranno pagate con questa modalità, utilizzando il bollettino;

Vista la proposta contrattuale OMF-17/4350 presentata da Postel S.P.A. con sede legale in via Carlo Spinola, 11 – 00154 Roma – C.F. 04839740489 – P.IVA 05692591000, per l'incasso dei tributi prevede:

- servizio di stampa ed imbustamento al costo base unitario di € 0,204 (+IVA 22%),

- tariffa variabile tra € 0,28 ed € 1 per spedizione Posta Massiva (di cui è stato stimato un costo medio unitario di € 0,60),

- spedizione da affidarsi da parte di Postel S.P.A. a Poste Italiane S.P.A. con sede legale in viale Europa, 190 – 00144 Roma – C.F. 97103880585 P.IVA 01114601006;

Visto l'allegato schema di mandato con rappresentanza, mediante il quale si incarica Postel SPA ad effettuare la spedizione con Poste Italiane alle condizioni ivi richiamate;

Atteso che le singole voci di spesa si riassumono come nel seguente schema:

BANCO POSTA Bollettino Incassi Evoluti – POSTE ITALIANE SPA

€ 180 (€ 15,00 mensili) spese di tenuta conto,

€ 0,45 per ciascun bollettino incassato,

€ 100,00 Imposta Bollo su c.c.p.

POSTEL SPA

€ 0,204 + IVA per ciascun invio base (stampa + imbustamento - tre fogli),

POSTE ITALIANE SPA tramite POSTEL SPA

Spese di affrancatura (BOLLI) Posta Massiva

Scaglioni di peso	Area metropolitana	Capoluogo di provincia	Area extra urbana
Fino a 20 g	0,28	0,43	0,53
Oltre 20 g fino a 50 g	0,50	0,75	1,00

Considerato che si prevede di inviare non più di 1400 richieste di pagamento del canone di esposizione pubblicitaria, per una spesa presunta massima per stampa e imbustamento pari ad € 286,00 + IVA (€ 348,92 IVA compresa se dovuta) che sarà fatturata da Postel ed una spesa presunta per spedizione/consegna Posta Massiva senza materiale affrancatura pari ad € 840,00 (esente IVA) che sarà fatturata da Poste Italiane come da mandato sopra richiamato;

Atteso che sul presente provvedimento si esprime, con la sottoscrizione dello stesso, parere favorevole in ordine alla regolarità e correttezza amministrativa come prescritto dall'art. 147 bis del D.lgs. 267/2000.

Visti

- il T.U. D.lgs. 267/2000 ed in particolare gli art. 107, 151 comma 4 e 183;
- l'art. 56 e 57 dello Statuto comunale;
- l'art. 13 e 14 del vigente Regolamento sull'ordinamento generale degli uffici e dei servizi;
- l'art. 36, comma 2, punto a) del D.lgs. n° 50/2016 che prevede la modalità, per affidamenti di importo inferiore ad € quarantamila o per lavori in amministrazione diretta, dell'affidamento diretto, da parte del Dirigente del Servizio e che si ritiene di affidare direttamente a Poste Italiane per quanto attiene al servizio "Bollettino Incassi Evoluti" accessorio al conto Bancoposta già attivo ed a Postel per quanto relativo al servizio di stampa, imbustamento e consegna degli avvisi di pagamento in quanto gestionalmente ed economicamente funzionale al servizio "Bollettino Incassi Evoluti" già in corso di affidamento a Poste Italiane quale prosecuzione del servizio Incasso Tributi Locali;

- la legge finanziaria 2019 all'art.1 c.130 ha innalzato l'obbligo del ricorso al Mepa o Centrali di committenza regionale da euro 1000 a euro 5000 senza obbligo di richiedere il parere preventivo all'organo competente;
- la corrispondenza con Postel PG 2019/56477, la quale avvalendosi della clausola relativa al valore minimo degli ordinativi, ha rifiutato l'espletamento del servizio nell'ambito della convenzione Intercent-ER ed ha dichiarato inoltre l'incompatibilità tecnica dei lotti Intercent-ER con il servizio incasso tributi locali;
- l'art. 107 del D.lgs. 267/2000 che alla lettera d) attribuisce ai dirigenti la competenza relativa agli atti di gestione finanziaria, ivi compresa l'assunzione di impegni di spesa.

Dato atto che sono assegnati i codici smartCIG come da seguente schema:

Affidatario	Servizio	Spesa presunta	SmartCIG
POSTE ITALIANE SPA	Bancoposta ITL- Bollettino incassi evoluti	685,00	27E3283710
POSTEL SPA	Stampa ed imbustamento	348,92	Z5B328376F
POSTE ITALIANE SPA tramite POSTEL SPA	Consegna	840,00	ZBE32837A5

Sottolineato che non sussistono cause di incompatibilità in capo alla sottoscritta responsabile del procedimento;

Rilevato che le proposte sopra riportate sono vantaggiose per il Comune sia per quanto riguarda l'aspetto economico, che per quanto attiene all'aspetto gestionale del servizio;

DETERMINA

- di attivare il servizio "Bollettino Incassi Evoluti", Profilo Avanzato con Servizio di Incasso e Rendicontazione con predisposizione Posizioni di incasso collegato al conto corrente IBAN IT42A0760112800001023461740 dedicato al pagamento dell'imposta comunale sulla pubblicità e di stimare la spesa per i servizi relativi al conto corrente in euro 685,00 smart CIG 27E3283710;
- di affidare a Poste Italiane S.p.A. il ruolo di Intermediario Tecnologico per le attività tecniche per lo scambio dei flussi con il Nodo dei Pagamenti-SPC per i servizi indicati nel piano di attivazione dei servizi;
- di prenotare la spesa di € 685,00 relativa al conto corrente e servizi di rendicontazione, con imputazione alla Missione 1 Programma 4 Titolo 1 codice del piano dei conti integrato 1.03.02.16.000 del Bilancio 2021-2023 annualità 2021 al capitolo 09500/11 del PEG 2021 denominato "Spese per Servizi Amministrativi Riscossione ICP", codice prodotto-progetto 2021_PD_1308, centro di costo 188;
- di dare atto che la liquidazione per il servizio di tenuta conto, pagamento imposta di bollo su conto corrente e servizio di rendicontazione ad esso collegato è effettuata con addebito diretto sul conto corrente e nota in estratto conto;

- di affidare, per le motivazioni esposte in premessa, alla ditta Postel S.p.A. del Gruppo Poste Italiane S.p.A., con sede legale in via Carlo Spinola 11 – 00154 Roma – C.F. 04839740489 – P.IVA 05692591000,
 - il servizio di stampa ed imbustamento degli avvisi di pagamento precompilati (con allegato modulo PagoPA) relativi all'imposta di pubblicità per l'anno 2021, stimati in un numero massimo di 1400 per un valore massimo stimato pari ad € 286,00 +IVA (€ 348,92 compresa IVA se dovuta) - smart CIG Z5B328376F,
 - il servizio di spedizione e consegna Posta Massiva per una spesa presunta pari ad € 840,00 esente IVA per il tramite di Poste Italiane a seguito del mandato con rappresentanza citato in premessa relativi all'imposta comunale di pubblicità smart CIG ZBE32837A5;
- di prenotare la spesa di € 1.873,92 relativa a stampa, imbustamento e consegna degli avvisi di pagamento ICP con imputazione alla Missione 1 Programma 4 Titolo 1 codice del piano dei conti integrato 1.03.02.16.000 del Bilancio 2021-2023 annualità 2021 al capitolo 09500/11 del PEG 2021 denominato "Spese per Servizi Amministrativi Riscossione ICP", codice prodotto-progetto 2021_PD_1308, centro di costo 188;
- di dare atto che la liquidazione sarà effettuata con dispositivo di pagamento a seguito di presentazione di regolari fatture, previo riscontro ed attestazione della regolarità della fattura stessa;
- di approvare i seguenti allegati:
 - a) Lettera di rinnovo Servizi di stampa (bozza da integrare con dati da questo atto);
 - b) Richiesta di attivazione Servizio Bollettino Incassi Evoluti;
 - c) Mandato con rappresentanza Servizi di stampa;
 - d) Allegato 2 Scheda profilo avanzato;
 - e) Allegato 4 Disposizioni relative al piano straordinario contro le mafie;
 - f) Bie Avanzato Dati per il piano di attivazione dei soggetti intermediati;
 - g) BIE Scheda tecnica elaborazione dei flussi per la stampa;
 - h) Attestazione del cliente per contratti negoziati fuori dei locali commerciali;
 - i) Modulo di richiesta di trasmissione delle fatture da parte di Poste Italiane SPA

Si dispone l'invio al Servizio Finanziario per le procedure di cui all' art.183 c. 7 del D.lgs. 267/2000.

Si attesta che non sussistono situazioni di conflitto d'interesse in capo al Dirigente firmatario.

LA DIRIGENTE DEL SERVIZIO D.ssa Lorenza Benedetti
--