



COMUNE DI
REGGIO NELL'EMILIA

I.D. n. **164**

in data **16/09/2021**

Estratto del Verbale di Seduta

DELLA GIUNTA COMUNALE DI REGGIO EMILIA

L'anno **duemilaventuno** addì **16 - sedici** - del mese **settembre** alle ore **09:30** nella sede municipale, ritualmente convocata, si è riunita la Giunta Comunale, per la trattazione del seguente oggetto:

NOMINA COMMISSIONE TECNICA DISTRETTUALE DI CUI ALL'ART. 22 DELLA L.R. 19/2016 "SEVIZI EDUCATIVI PER LA PRIMA INFANZIA. ABROGAZIONE DELLA L.R. 1/00".

Alla discussione dell'oggetto sopraindicato, sono presenti:

VECCHI Luca	Sindaco	SI
PRATISSOLI Alex	Vicesindaco	NO
BONVICINI Carlotta	Assessore	SI
CURIONI Raffaella	Assessore	SI
DE FRANCO Lanfranco	Assessore	SI
MARCHI Daniele	Assessore	SI
RABITTI Annalisa	Assessore	SI
SIDOLI Mariafrancesca	Assessore	SI
TRIA Nicola	Assessore	NO

Presiede: **VECCHI Luca**

Assiste il Segretario Generale: **GANDELLINI Dr. Stefano**

LA GIUNTA COMUNALE

Vista la L.R. 19/2016 “Servizi educativi per la prima infanzia. Abrogazione della L.R 1/00” che, in base agli articoli 22 e 23, attribuisce le seguenti funzioni in capo ai Comuni capidistretto:

Art. 22 – Commissione Tecnica Distrettuale

1. Presso ciascun ambito distrettuale socio sanitario, è istituita la Commissione Tecnica Distrettuale con funzioni istruttorie, a supporto delle funzioni dei Comuni previste all'articolo 11, comma 1, lettera a) e b)
2. La Commissione tecnica distrettuale è nominata dall'ente locale capofila per distretto, su designazione deliberata a maggioranza dal Comitato di Distretto, in base alle modalità di funzionamento stabilite dal suo regolamento.
3. All'interno della Commissione Tecnica Distrettuale sono rappresentate almeno le seguenti professionalità:
 - o a) amministrativa con funzioni di Presidente;
 - o b) pedagogica, assicurando la rappresentanza paritetica del settore privato;
 - o c) igienico-sanitaria, con competenze anche sulla valutazione da stress lavoro-correlato, su designazione dell'azienda unità sanitaria locale competente
 - o d) edilizia, con specifica esperienza nei servizi educativi per l'infanzia;

Art. 23 - Compiti della Commissione tecnica distrettuale

1. la Commissione di cui all'articolo 22 ha i seguenti compiti:
 - a) esprime parere obbligatorio in relazione alle richieste di autorizzazione al funzionamento dei servizi privati,
 - b) esprime parere obbligatorio in relazione alle richieste di accreditamento, secondo quanto previsto dalla relativa direttiva;
 - c) svolge attività di consulenza a favore dei comuni e degli altri soggetti interessati in merito alle procedure autorizzatorie e di accreditamento dei servizi educativi.
2. Per l'espressione del parere in relazione all'accreditamento, la commissione è costituita esclusivamente dal Presidente e dalla componente pedagogica, di cui all'articolo 22, comma 3, lettere a) e b), e può essere integrata da coordinatori pedagogici esterni alla commissione, in relazione al numero delle richieste di parere.

Vista la deliberazione dell'Assemblea Legislativa della Regione Emilia-Romagna n. 1564 del 16/10/2017 “Direttiva in materia di requisiti strutturali ed organizzativi dei servizi

educativi per la prima infanzia e relative norme procedurali. Disciplina dei servizi ricreativi e delle iniziative di conciliazione in attuazione della 19/2016” che agli artt. 4.2 e 7 dell'Allegato B), affida ulteriori compiti alla Commissione Tecnica Distrettuale, e precisamente:

Art. 4.2

“in base all’art. 17 della legge regionale, i servizi e le strutture pubbliche devono possedere tutti i requisiti per l’autorizzazione al funzionamento e per l’accreditamento.

La Commissione tecnica distrettuale è l’organo competente a svolgere verifiche per accertare la permanenza di tali requisiti.

L’attività di verifica ha cadenza almeno triennale e può essere attivata in qualsiasi momento dalla Regione, anche su segnalazione di terzi.”

Art. 7

L’attività di vigilanza, che costituisce un obbligo per i Comuni ai sensi dell’art. 11, comma 1, lettera a), nonché dell’art. 9 della legge regionale, può essere demandata dal Comune alla stessa Commissione tecnica distrettuale.

I Comuni e le loro forme associative devono individuare le modalità di esercizio della vigilanza ed i soggetti ad essa preposti, le sanzioni da applicare in caso di violazione delle norme sui requisiti strutturali ed organizzativi.

Fino alla individuazione dell’organismo deputato alla vigilanza questa è svolta dalla Commissione tecnica distrettuale.

In caso di ispezione o sopralluogo deve essere prevista la redazione di un verbale.

I Comuni e le loro forme associative istituiscono il registro delle presenze giornaliere dei bambini in tutti i servizi per la prima infanzia (educativi e ricreativi).

La funzione di vigilanza per i servizi ricreativi riguarda le disposizioni dell’art. 9, e dell’ art 26, comma 2 della legge regionale e le caratteristiche ed i requisiti previsti dalla presente direttiva (allegato a)

Considerato che:

- l'argomento della costituzione della Commissione Tecnica Distrettuale è stato inserito nell'o.d.g. del Comitato di Distretto riunitosi in data 27 luglio 2021 – verbale messo agli atti con pg 17881 dell'11/8/2021;
- ai componenti del Comitato sono stati illustrati i criteri di composizione della Commissione Tecnica Distrettuale così come previsto dalla normativa regionale 19/2016 prevedendo, per maggiore funzionalità, un membro effettivo e uno supplente per ogni professionalità, così come previsto dall'art. 4.1 dell'allegato B della direttiva regionale n. 1564/2017;
- è stato dato mandato al Comune capofila di nominare la Commissione utilizzando le risorse professionali del Comune di Reggio Emilia e la designazione dei membri dell'Azienda USL di Reggio Emilia;

A tal fine, il Direttore dell'Istituzione scuole e nidi d'infanzia del Comune di Reggio Emilia ha provveduto a reperire le candidature utili per costituire la Commissione e precisamente:

- con pec del 5/07/2021 pg 2021/0152727, indirizzata all'AUSL di Reggio Emilia, richiesta la disponibilità di un componente effettivo con competenze igienico sanitarie.
- con pec del 5/7/2021, pg 2021/0152632, indirizzata ai Comuni di Albinea, Quattro Castella, Vezzano sul Crostolo, è stata richiesta la designazione di un coordinatore pedagogico supplente, unitamente all'espressione di un eventuale interesse per la candidatura alla Vicepresidenza.
- con pec del 5/07/2021 pg 2021/0152785, indirizzata al Dirigente del settore edilizia scolastica della provincia di Reggio Emilia, la richiesta di collaborazione dell'Arch. Ilaria Martini, in virtù delle competenze e dell'esperienza maturata in campo di edilizia scolastica, affinché possa ricoprire la figura di membro effettivo per la componente edilizia.
- con pec del 6/7/2021 pg 2021/0152785, indirizzata a Fism provinciale di R.E. (Federazione Italiana Scuole Materne); pec del 5/7/2021 pg 2021/0152927, indirizzata a Legacoop R.E.; pec del 5/07/2021 pg 0152952 indirizzata a Confcooperative R.E.; è stato richiesto ai soggetti più rappresentativi dei gestori di servizi educativi per l'infanzia del settore privato, di designare tre figure di coordinatore pedagogico al fine di assicurare la rappresentanza paritetica del settore privato;
- con pec del 5/7/2021 pg 0152679, indirizzata ad ASP "OPUS Civium", è stata richiesta la disponibilità di una figura di coordinatore pedagogico a ricoprire il ruolo di membro supplente, unitamente all'espressione di un eventuale interesse per la candidatura alla Vicepresidenza.

Dato atto che, su mandato del Comitato di Distretto, verrà nominato Presidente della Commissione tecnica distrettuale il Dirigente del Servizio Officina Educativa, Dott. Roberto Montagnani.

Dato atto inoltre che il Direttore dell'Istituzione scuole nidi d'infanzia del Comune di Reggio Emilia ha inoltre formalizzato le nomine a capo del suo servizio riguardanti la componente pedagogica, tecnico edilizia, e l'eventuale vicepresidenza.

Dato atto infine che, attesa la rilevanza delle funzioni e la necessità di operare al meglio su tutto il territorio distrettuale, si è avviato un confronto con i diversi Comuni appartenenti al Distretto di Reggio Emilia, per condividere la composizione, il funzionamento e gli adempimenti della Commissione;

Viste le lettere di risposte ed il verbale del Comitato di Distretto, acquisiti agli atti e conservati dall'Ente, si indicano di seguito le figure designate che costituiscono la Commissione Tecnica Distrettuale e precisamente:

Presidente – Dirigente del Servizio Officina Educativa del Comune di Reggio Emilia – Dott. Roberto Montagnani

Vicepresidente – Funzionario amministrativo del servizio Istituzione scuole e nidi d'infanzia del Comune di Reggio Emilia, – Dr.ssa Erica Iotti

Per l'area pedagogica:

SETTORE PUBBLICO

Membro effettivo – Istituzione Scuole e Nidi del Comune di R.E. - Dr.ssa Daniela Lanzi

Membro supplente – Istituzione Scuole e Nidi del Comune di R.E. - Dr.ssa Annalisa Rabotti

Membro supplente – Comune di Albinea Dr.ssa Clementina Pedrazzoli

Membro supplente - ASP "OPUS CIVIUM" di Castelnovo Sotto - Dr.ssa Francesca Rustichelli

SETTORE PRIVATO

Dr.ssa Sandra Rompianesi – Fism provinciale di R.E.(Federazione Italiana Scuole Materne)

Dr.ssa – Roberta Prandi– Legacoop di R.E.

Dr.ssa Elisa Bagni – Confcooperative

Il ruolo di membro effettivo per ciascuna delle componenti pedagogiche di competenza privata sarà affidato a rotazione triennale a partire dalla data di esecutività della presente deliberazione, secondo un criterio di rotazione così stabilito: Confcooperative, Legacoop, Fism.

Per l'area tecnico-edilizia:

Membro effettivo – Provincia di Reggio Emilia- Arch. Ilaria Martini

Membro supplente – Istituzione Scuole e Nidi del Comune di R.E. - Arch. Francesca Pisi

Per le aree igienico-sanitaria e della sicurezza:

Membro effettivo – Azienda AUSL di R.E. -Dr.ssa Erica Scarano

Membri supplenti – Azienda AUSL di R.E. - Dr.ssa Camurri Cinzia, Dr.ssa Cortese Marianna, Dr.ssa Arnao Erika

E' prevista inoltre la presenza di una figura amministrativa – individuata dal Comune di Reggio Emilia - con funzioni istruttorie e verbalizzante che opera senza diritto di voto.

Inoltre, al fine di garantire la conoscenza delle singole realtà territoriali nelle quali il servizio troverà collocazione, alla Commissione può partecipare un rappresentante del Comune interessato senza diritto di voto.

Considerato che con il presente provvedimento si intende anche approvare il documento - "Modalità di funzionamento della commissione tecnica distrettuale per il rilascio delle autorizzazioni al funzionamento, per il percorso di accreditamento e per il controllo dei servizi per la prima infanzia" (allegato A, parte integrante e sostanziale del presente atto) e inoltre:

- prevedere che il ruolo di membro effettivo per ciascuna delle componenti pedagogiche di competenza privata venga affidato a rotazione triennale a partire

dalla data di esecutività della presente deliberazione, secondo un criterio di rotazione così stabilito: Confcooperative, Legacoop, Fism.

- prevedere che la stessa persona debba ricoprire un solo ruolo all'interno della Commissione;
- prevedere che i membri si astengano dal voto qualora sia in discussione una richiesta di autorizzazione al funzionamento relativa ad un servizio collocato nel territorio del Comune di appartenenza o qualora sussistono situazioni di incompatibilità o di conflitto di interesse (ai sensi delle LL. 190/2012, 241/1990, 165/2001 e D.P.R. 62/2013) e richiedere, in tal caso, tempestivamente la loro sostituzione con altri componenti;
- garantire la presenza di tutte le competenze professionali al fine di rendere valida la seduta, anche attraverso i supplenti in caso di assenza di membri effettivi;
- definire nel documento denominato "Modalità di funzionamento della commissione tecnica distrettuale per il rilascio delle autorizzazioni al funzionamento, per il percorso di accreditamento e per il controllo dei servizi per la prima infanzia (allegato A)" parte integrante e sostanziale del presente atto, le procedure, le tempistiche, previste per il funzionamento della stessa, così come concordato durante l'incontro del 27 luglio 2021 con i referenti tecnici dei Comuni del Distretto socio-sanitario di Reggio Emilia;
- rinviare a ciascun Comune ed ai loro regolamenti o ordinanze, la determinazione della misura delle sanzioni amministrative - da applicare ai gestori dei servizi educativi e ricreativi presenti nei relativi territori in caso di inadempienze normative - nell'ambito del range previsto dalla normativa vigente.
- rinviare ai singoli Comuni l'attività di rinnovo delle autorizzazioni al funzionamento di servizi già funzionanti, avvalendosi eventualmente del parere della Commissione Tecnica Distrettuale;
- i sopralluoghi di controllo sui servizi saranno calendarizzati dalla Commissione sulla base di segnalazioni effettuate dai Comuni in cui ha sede il servizio;
- la Commissione effettuerà ugualmente, a campione, sopralluoghi di vigilanza al fine di accertare la permanenza dei requisiti richiesti;
- per quanto riguarda l'accreditamento dei servizi la commissione tecnica distrettuale farà proprie le disposizioni inerenti la fase transitoria stabilite dalla Delibera di Giunta Regionale 1035 del 29/06/2021 " *approvazione del percorso di transizione delle procedure previste dalla delibera di Giunta Regionale 704/2019 per prevenire progressivamente all'accreditamento dei nidi d'infanzia*";

Ritenuto infine di dare mandato al Direttore dell'Istituzione scuole e nidi d'infanzia del Comune di Reggio Emilia, in concerto con il Presidente della Commissione Tecnica Distrettuale, di redigere la modulistica utile per le richieste di nuove autorizzazioni al funzionamento, rinnovi, attivazioni di servizi ricreativi, servizi sperimentali, accreditamento dei servizi, da adottare in ciascun Comune aderente al distretto socio sanitario di Reggio Emilia e da rendere pubblica nei rispettivi siti internet.

Visto il parere di regolarità tecnica espresso sulla presente proposta di provvedimento ai sensi dell'art. 49 del D.Lgs. 267/2000, dal Direttore dell'Area Servizi Educativi

A voti unanimi palesemente espressi

DELIBERA

- 1) di approvare, per le ragioni citate in premessa ed interamente richiamate, la costituzione della Commissione Tecnica Distrettuale, sotto riportata così come prevista dalla Legge Regionale 19 del 2016 “Servizi educativi per la prima infanzia. Abrogazione della L.R 1/00”:

Presidente – Dirigente del Servizio Officina Educativa del Comune di Reggio Emilia – Dr. Roberto Montagnani

Vicepresidente – Funzionario amministrativo del servizio Istituzione scuole e nidi d’infanzia del Comune di Reggio Emilia, – Dr.ssa Erica Iotti

Per l'area pedagogica:

SETTORE PUBBLICO

Membro effettivo – Istituzione Scuole e Nidi del Comune di R.E. - Dr.ssa Daniela Lanzi

Membro supplente – Istituzione Scuole e Nidi del Comune di R.E. -Dr.ssa Annalisa Rabotti

Membro supplente – Comune di Albinea - Dr.ssa Clementina Pedrazzoli

Membro supplente - ASP “OPUS CIVIUM” di Castelnovo Sotto - Dr.ssa Francesca Rustichelli

SETTORE PRIVATO

Dr.ssa Sandra Rompianesi – Fism provinciale di R.E. (Federazione Italiana Scuole Materne)

Dr.ssa Roberta Prandi- Legacoop di R.E.

Dr.ssa Elisa Bagni – Confcooperative

Il ruolo di membro effettivo/supplente per ciascuna delle componenti pedagogiche di competenza privata sarà affidato a rotazione triennale, a partire dalla data di esecutività della presente deliberazione, secondo un criterio di rotazione così stabilito: Confcooperative, Legacoop, Fism.

Per l'area tecnico-edilizia:

Membro effettivo – Provincia di Reggio Emilia- Arch. Ilaria Martini

Membro supplente – Istituzione Scuole e Nidi del Comune di R.E. - Arch. Francesca Pisi

Per le aree igienico-sanitaria e della sicurezza:

Membro effettivo – Azienda AUSL di R.E. -Dr.ssa Erica Scarano

Membri supplenti – Azienda AUSL di R.E. - Dr.ssa Camurri Cinzia, Dr.ssa Cortese Marianna, Dr.ssa Arnao Erika

E’ prevista inoltre la presenza di una figura amministrativa – individuata dal Comune di Reggio Emilia - con funzioni istruttorie e verbalizzante che opera senza diritto di voto.

Inoltre, al fine di garantire la conoscenza delle singole realtà territoriali nelle quali il servizio troverà collocazione, alla Commissione può partecipare un rappresentante del Comune interessato senza diritto di voto.

2) di dare atto che:

- la Commissione Tecnica Distrettuale assolverà in toto ai compiti e alle funzioni ad essa attribuite dalla normativa regionale anzi citata;
- la stessa persona potrà ricoprire un solo ruolo all'interno della Commissione;
- il ruolo di membro effettivo per ciascuna delle componenti pedagogiche di competenza privata venga affidato a rotazione triennale a partire dalla data di esecutività della presente deliberazione, secondo un criterio di rotazione così stabilito: Confcooperative, Legacoop, Fism.
- i membri si astengano dal voto qualora sia in discussione una richiesta di autorizzazione al funzionamento relativa ad un servizio collocato nel territorio del Comune di appartenenza o qualora sussistono situazioni di incompatibilità o di conflitto di interesse (ai sensi delle LL. 190/2012, 241/1990, 165/2001 e D.P.R. 62/2013) e venga richiesto, in tal caso, tempestivamente la loro sostituzione con altri componenti;
- si preveda la presenza di tutte le competenze professionali al fine di rendere valida la seduta, anche attraverso i supplenti in caso di assenza di membri effettivi;
- si definiscano nel documento denominato "Modalità di funzionamento della Commissione Tecnica Distrettuale per il rilascio delle autorizzazioni al funzionamento, per il percorso di accreditamento e per il controllo dei servizi per la prima infanzia" parte integrante e sostanziale del presente atto, le procedure, le tempistiche, previste per il funzionamento della stessa, così come concordato durante l'incontro del 27 luglio 2021 con i referenti tecnici dei Comuni del Distretto socio-sanitario di Reggio Emilia;
- siano rinviate a ciascun Comune ed ai loro regolamenti o ordinanze, le sanzioni amministrative da applicare ai gestori dei servizi educativi e ricreativi presenti nei relativi territori in caso di inadempienze normative;
- si rinvii ai singoli Comuni l'attività di rinnovo delle autorizzazioni al funzionamento di servizi già funzionanti, avvalendosi del parere della Commissione Tecnica Distrettuale;
- i sopralluoghi di controllo sui servizi saranno calendarizzati dalla Commissione sulla base di segnalazioni effettuate dai Comuni in cui ha sede il servizio;
- la Commissione effettuerà ugualmente, a campione, sopralluoghi di vigilanza al fine di accertare la permanenza dei requisiti richiesti;
- per quanto riguarda l'accREDITamento dei servizi la commissione tecnica distrettuale farà proprie le disposizioni inerenti la fase transitoria stabilite dalla Delibera di Giunta Regionale 1035 del 29/06/2021 " *approvazione del percorso di transizione delle procedure previste dalla delibera di Giunta Regionale 704/2019 per prevenire progressivamente all'accREDITamento dei nidi d'infanzia*";

3) di dare mandato al Direttore dell'Istituzione scuole e nidi d'infanzia del Comune di Reggio Emilia, in concerto con il Presidente della Commissione Tecnica Distrettuale, di redigere la modulistica utile per le richieste di nuove autorizzazioni al funzionamento, rinnovi, attivazioni di servizi ricreativi, accREDITamento dei servizi, da adottare in ciascun

Comune aderente al distretto socio sanitario di Reggio Emilia e da rendere pubbliche nei rispettivi siti internet.

4) di trasmettere, ad avvenuta esecutività, copia del presente atto alla Provincia di Reggio Emilia e alla Regione Emilia-Romagna;

5) di trasmettere ad avvenuta esecutività copia del presente atto a tutti i Comuni del Distretto socio sanitario di Reggio Emilia per opportuna conoscenza ;

Inoltre

LA GIUNTA COMUNALE

Ritenuto che ricorrano particolari motivi d'urgenza per adempiere appieno alla normativa regionale 19/2016 “ Servizi educativi per la prima infanzia” e direttive applicative della stessa

Visto l'art. 134, comma 4 del D.Lgs. 267/00;

Con voti unanimi palesemente espressi

DELIBERA

di dichiarare il presente atto immediatamente eseguibile.

Letto, approvato e sottoscritto.

IL PRESIDENTE

VECCHI Luca

IL SEGRETARIO GENERALE

GANDELLINI Dr. Stefano