

**Proponente:**  
**Proposta: 2021/443**  
**del 20/09/2021**



**SCUOLE E NIDI D'INFANZIA**  
Istituzione del  
Comune di Reggio Emilia  
**REGGIO EMILIA APPROACH**



**COMUNE DI**  
**REGGIO NELL'EMILIA**

**R.U.I.D. 114**

**del 20/09/2021**

## **ISTITUZIONE SCUOLE E NIDI D'INFANZIA**

**Dirigente: RINALDI dott. Nando**

### **DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE**

**OGGETTO:** INDIZIONE DELLA PROCEDURA DI AFFIDAMENTO MEDIANTE PROCEDURA NEGOZIATA SENZA PREVIA PUBBLICAZIONE DI BANDO DI CUI ALL'ART. 63 DEL DLGS. 50/2016 PER IL SERVIZIO DI TEMPO PROLUNGATO IN ALCUNI NIDI E SCUOLE DELL'INFANZIA A GESTIONE DIRETTA

## IL DIRETTORE

Premesso che:

1. l'art. 112 del D.Lgs. 267/00 prevede che: "Gli enti locali, nell'ambito delle rispettive competenze, provvedono alla gestione dei servizi pubblici che abbiano per oggetto produzione di beni ed attività rivolte a realizzare fini sociali e a promuovere lo sviluppo economico e civile delle comunità locali."

2. nello specifico il Comune di Reggio Emilia ha ritenuto, così come previsto all'art. 114 comma 2 del medesimo Decreto, di provvedere alla gestione dei Servizi per la prima infanzia avvalendosi di proprio organismo strumentale dotato di autonomia gestionale approvando all'uopo, con deliberazione di Consiglio Comunale n. 19199/135 del 10.07.1998, la costituzione dell'Istituzione Scuole e Nidi d'infanzia e relativo regolamento;

3. in data 29/09/2003 con deliberazione n. 18997/255 veniva altresì approvato il contratto di servizio tra il Comune di Reggio Emilia e l'Istituzione Scuole e Nidi d'Infanzia, successivamente modificato, integrato e rinnovato, da ultimo, in data 25/06/2015, con deliberazione del Giunta Comunale n. 116 per il periodo 01.07.2015- 31.12.2020;

4. Il D.lgs. 267/00 art. 114 comma 3 individua quali organi dell'Istituzione il Consiglio di Amministrazione, il Presidente ed il Direttore;

Rilevato che:

- con deliberazione del Consiglio di Amministrazione dell'Istituzione Scuole e Nidi d'Infanzia R.U.I.C. n° 1 del 12.03.2021 sono stati approvati il Bilancio di Previsione 2021 ed il Bilancio pluriennale 2021-2023 nonché i relativi allegati;
- con deliberazione del Consiglio Comunale ID n°73 del 08.04.2021 con immediata eseguibilità sono stati approvati il Bilancio di Previsione 2021, il Bilancio pluriennale 2021-2023 dell'Istituzione scuole e nidi d'infanzia ed i relativi allegati;
- in data 17/12/2020 con deliberazione G.M. n. 217 veniva altresì approvato il nuovo contratto di servizio tra il Comune di Reggio Emilia e l'Istituzione Scuole e Nidi d'Infanzia dal 1/1/2021 fino al 31/12/2024.

Visto il provvedimento in data 13/05/2020, in atti al PG 2020/0083765, con il quale il Sindaco ha attribuito ai sensi dell'art.50 comma 10 del D.Lgs. 267/2000 e i suoi s.m.i. e dell'art:13, sezione A del vigente Regolamento sull'Ordinamento Generale degli Uffici e dei Servizi, richiamate anche la delibera della G.C. n. 194 del 29/11/2019 *"Indirizzi per la revisione organizzativa dell'Ente, modifiche al Regolamento sull'ordinamento generale degli uffici e dei servizi e avvio delle procedure selettive per la stipula di contratti a tempo determinato di qualifica dirigenziale"*, l'incarico di Direttore dell'Istituzione scuole e nidi d'infanzia al Dottor Nando Rinaldi a partire dal 18 maggio 2020.

Visto l'art. 32 comma 2 del D.Lgs. N. 50/2016 e s.m.i. ad oggetto "Attuazione delle direttive 2014/23/UE, 2014/24/UE e 2014/25/UE sull'aggiudicazione dei contratti di concessione, sugli appalti pubblici e sulle procedure d'appalto degli enti erogatori nei settori dell'acqua, dell'energia, dei trasporti e dei servizi postali, nonché per il riordino della disciplina vigente in materia di contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture" che prevede che le stazioni

appaltanti, prima dell'Avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, decretino e determinano di contrattare, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte.

Premesso che;

- il servizio di tempo prolungato all'interno dei nidi e delle scuole dell'infanzia a gestione diretta che si vuole affidare garantisce maggiormente la conciliazione dei tempi di vita-lavoro delle famiglie della città, garantendo continuità educativa ai bambini già frequentanti la struttura;
- l'Istituzione Scuole e nidi d'infanzia ha indetto una manifestazione di interesse tra le famiglie dei servizi educativi a gestione diretta per sondare l'effettivo fabbisogno per il **periodo presuntivo 02.11.2021-30.06.2022**.
- da suddetta manifestazione di interesse emerge il fabbisogno di n° **16 operatori** con profilo di insegnante da impiegarsi nelle **11 strutture** a gestione diretta (6 nidi d'infanzia e 5 scuole dell'infanzia) che offrono il tempo prolungato;
- l'Istituzione Scuole e nidi d'infanzia è impossibilitata a svolgere tale servizio con personale interno all'Ente in quanto in numero non sufficiente per coprire il fabbisogno necessario anche in riferimento alle disposizioni normative e sanitarie legate alla ripresa "in sicurezza" dei servizi educativi per la prima infanzia così come descritto nell'allegato capitolato speciale descrittivo e prestazionale;

Visto il forte rilievo sociale del servizio in oggetto del contratto e gli obiettivi di interesse generale perseguiti, in raccordo con quanto prescritto dal quadro normativo nazionale si ravvisa la necessità di attivare la procedura volta all'affidamento del servizio in oggetto, al fine di avviare il suddetto servizio a partire **presuntivamente dal 2 novembre 2021 e fino al 30.06.2022**.

Preso atto che per tale procedura non è presente il CUI all'interno della programmazione biennale 2020-21 del Comune di Reggio Emilia, essendo un affidamento non prevedibile e quantificabile al momento della redazione della stessa; si prevede pertanto di avviare le procedure di gara e dell'eventuale affidamento in via d'urgenza, impegnandosi a provvedere al primo aggiornamento utile disponibile ad acquisire il relativo CUI, come da art. 7 c. 9 del Decreto Ministeriale 14 del 16 gennaio 2018 che sotto si riporta: *"Un servizio o una fornitura non inseriti nell'elenco annuale possono essere realizzati quando siano resi necessari da eventi imprevedibili o calamitosi o da sopravvenute disposizioni di legge o regolamentari. Un servizio o una fornitura non inseriti nella prima annualità del programma possono essere altresì realizzati sulla base di un autonomo piano finanziario che non utilizzi risorse già previste tra i mezzi finanziari dell'amministrazione al momento della formazione dell'elenco, avviando le procedure di aggiornamento della programmazione"*.

Tutto ciò premesso, si ritiene opportuno:

- procedere all'affidamento del servizio in oggetto mediante procedura negoziata senza previa pubblicazione di bando di cui all'art. 63 del dlgs. 50/2016 come transitoriamente disposto dall' art. 1 comma 2 lettera b) del DL 76/2020 convertito con modifiche dalla Legge n. 120/2020, con applicazione del criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità-prezzo ai sensi dell'art. 95 del dlgs 50/2016;
- procedere all'individuazione dell'operatore economico cui affidare il servizio in oggetto tramite invito ad imprese (iscritte alla piattaforma SATER con CPV 8011 0000-8 Istruzione Prescolastica) di cui all'allegato excel (estratto dalla piattaforma suddetta in data 09/09/2021) agli atti del servizio, la cui pubblicità è omessa ex art. 53

- c.2 lett. b) D.Lgs. 50/2016, nel rispetto delle modalità e prescrizioni contenute nella citata Legge 120/2020 ai fini delle modalità di scelta degli operatori da invitare;
- l'art. 7 comma 2 della L. 94/2012 (Spending Review 1) il quale dispone che, per gli acquisti di beni e servizi di importo inferiore alla soglia di rilievo comunitario, le amministrazioni pubbliche di cui all'art. 1 del Dlgs 165/2001 siano tenute a fare ricorso al mercato elettronico della pubblica amministrazione, ovvero ad altri mercati elettronici istituiti ai sensi dell'art. 328 del DPR n. 207/2010;
  - l'art. 37 del nuovo Codice dei Contratti - Dlgs 50/2016 – il quale conferma gli obblighi in capo alle stazioni appaltanti di utilizzo degli strumenti di acquisito e di negoziazione anche telematici previsti dalle vigenti disposizioni in materia di contenimento della spesa;

Visti i sottoelencati documenti di gara in atti che, insieme alle disposizioni contenute nella presente determina a contrarre, disciplinano la procedura:

- capitolato speciale descrittivo e prestazionale;
- modello OEV

Dato atto che:

- in conformità alle disposizioni in materia di tracciabilità finanziaria ex art. 3, L. 136/2010 come modificato con D.L. 187/2010 convertito in L. 217/2010, al presente affidamento verrà assegnato il CIG in collaborazione con l'ufficio appalti e comunicato agli operatori invitati negli atti di gara;
- ai sensi dell'art. 31 del D. Lgs. 50/2016, il responsabile unico del procedimento e direttore dell'esecuzione del servizio è individuato nella persona del Direttore dell'Istituzione Scuole e Nidi d'infanzia Dott. Nando Rinaldi.

Considerato che:

- sono stati condotti accertamenti volti ad appurare l'esistenza di rischi di interferenza nell'esecuzione dell'appalto in oggetto e che non sono stati riscontrati i suddetti rischi pertanto non è necessario provvedere alla redazione del DUVRI, stante la natura intellettuale del servizio da affidare.

Visti :

- il T.U. Dlgs n. 267 del 18.08.2000 ed in particolare l'art. 107,183 e 192;
- l'art. 52, 1° comma e 53 dello Statuto Comunale;
- l'art. 11 del Vigente Regolamento di Organizzazione del Comune;
- l'art. 32 del Vigente Regolamento di Contabilità del Comune;
- il D.Leg.vo 50 del 18/04/2016 e s.m.i
- Il DL 76/2020 convertito con modifiche dalla Legge n. 120/2020

## DETERMINA

1. di approvare, per le motivazioni cui in narrativa, l'indizione della procedura di affidamento mediante procedura negoziata senza previa pubblicazione di bando di cui all'art. 63 del dlgs. 50/2016 come transitoriamente disposto dall' art. 1 comma 2 lettera b) del DL 76/2020 convertito con modifiche dalla Legge n. 120/2020, ai fini dell'individuazione dell'operatore economico cui affidare il servizio di tempo prolungato nei nidi e nelle scuole dell'infanzia a gestione diretta;
2. di dare atto che l'importo a base di gara è stimato in **€ 172.564,48** (IVA esclusa se dovuta) per il **periodo presuntivo 02.11.2021-30.06.2022** di cui € 0 per oneri per la sicurezza ed **€ 156.876,80** quale costo della mano d'opera; in caso dell'aumento fino ad un massimo di un quinto dell'importo del contratto di cui all'art. 106 co.12 del D.Lgs 50/2016 l'importo complessivo dell'appalto ammonta ad euro **€ 207.077,38** (IVA

esclusa se dovuta) comprensivo di tutti gli oneri diretti e riflessi conseguenti alla gestione del servizio di cui al presente capitolato descrittivo e prestazionale;

3. di approvare i documenti di gara in atti, allegati parte integrante e sostanziale al presente atto seppur non visibili all'esterno al fine di garantire la libertà di trattamento e la concorrenza dei futuri potenziali concorrenti composti da:
  - capitolato speciale descrittivo e prestazionale;
  - allegato OEV
4. di disporre l'attivazione della procedura per il tramite del Servizio Appalti e Contratti mediante inoltro di apposita richiesta di offerta ad un numero adeguato di operatori economici iscritti alla piattaforma SATER con CPV 8011 0000-8 Istruzione Prescolastica di cui all'allegato excel (estratto dalla piattaforma suddetta in data 09/09/2021) di cui agli atti del servizio, la cui pubblicità è omessa ex art. 53 c.2 lett. b) D.Lgs. 50/2016;
5. di stabilire che l'aggiudicazione sarà disposta secondo il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo di cui all'art. 95 comma 2 del dlgs 50/2016 e s.m.i. (offerta tecnica: punti 80; offerta economica: punti 20);
6. di assumere la spesa complessiva pari a **€ 181.192,70** (Iva compresa se dovuta) derivante dal presente atto come di seguito ripartita:

Esercizio 2021 - quanto a **€ 22.649,09** (IVA compresa se dovuta) con imputazione al Cap. 6960 "SERVIZI DI SUPPORTO ATTIVITA' POMERIDIANE - Nidi Infanzia comunali" Missione 12 Programma 01 codice del piano dei conti integrato necessario per la definizione della transazione elementare ex art. 5 e 6 del D.Lgs.118/2011 1.03.02.13.999 del Bilancio Pluriennale 2021-2023 (impegno 2021/1198)

Esercizio 2021 - quanto a **€ 22.649,09** (IVA compresa se dovuta) con imputazione al Cap. 6950 "SERVIZI DI SUPPORTO ATTIVITA' POMERIDIANE - Scuole Infanzia comunali" Missione 04 Programma 01 codice del piano dei conti integrato necessario per la definizione della transazione elementare ex art. 5 e 6 del D.Lgs.118/2011 1.03.02.13.999 del Bilancio Pluriennale 2021-2023 (impegno 2021/1197)

Esercizio 2022 - quanto a **€ 67.947,26** (IVA compresa se dovuta) con imputazione al Cap. 6960 "SERVIZI DI SUPPORTO ATTIVITA' POMERIDIANE - Nidi Infanzia comunali" Missione 12 Programma 01 codice del piano dei conti integrato necessario per la definizione della transazione elementare ex art. 5 e 6 del D.Lgs.118/2011 1.03.02.13.999 del Bilancio Pluriennale 2021-2023, previo storno compensativo dal Cap 4410 "Gestione Nidi Convenzionati" quanto missione 12 programma 01 al codice del piano dei conti integrato 1.03.02.15.010 del Bilancio Pluriennale 2021-2023 – Esercizio 2022.

Esercizio 2022 - quanto a **€ 67.947,26** (IVA compresa se dovuta) con imputazione al Cap. 6950 "SERVIZI DI SUPPORTO ATTIVITA' POMERIDIANE - Scuole Infanzia comunali" Missione 04 Programma 01 codice del piano dei conti integrato necessario per la definizione della transazione elementare ex art. 5 e 6 del D.Lgs.118/2011 1.03.02.13.999 del Bilancio Pluriennale 2021-2023, previo storno compensativo dal Cap. 4450 "Gestione Scuole Convenzionate" missione 4 programma 01 al codice del piano dei conti integrato 1.03.02.15.999 del Bilancio Pluriennale 2021-2023 – Esercizio 2022.

7. di adempiere agli obblighi di pubblicità di cui agli articoli 23 e 37 del d.lgs. 33/2013 ("Decreto trasparenza") e dall'art. 1, comma 32 della legge 190/2012;

8. che il Responsabile del procedimento secondo quanto previsto all'art. 31 del D.Lgs. 50/2016 è individuato nella persona di Nando Rinaldi, Direttore dell'Istituzione Scuole e Nidi d'Infanzia”;

9. di attestare che non sussistono situazioni di conflitto di interesse in capo al Dirigente firmatario e Responsabile del procedimento.

## **Visto di Regolarità Contabile**

Ai sensi dell'art. 183 comma 7 del D.Lgs. 267/2000, si appone il visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria sulla determinazione dirigenziale.

Reggio nell'Emilia,      20/09/2021

Il Responsabile del Servizio