

Proponente: 31.A
Proposta: 2021/1847

del 24/09/2021



**COMUNE DI
REGGIO NELL'EMILIA**

R.U.A.D. 1547

del 24/09/2021

**GESTIONE E SVILUPPO DEL PERSONALE E
DELL'ORGANIZZAZIONE**

Dirigente: GIUBBANI Dr.ssa Battistina

PROVVEDIMENTO DIRIGENZIALE

OGGETTO: ASSUNZIONE A TEMPO INDETERMINATO DI N. 2 UNITA' CON PROFILO "EDUCATORE" (CAT. C1) PRESSO L'ISTITUZIONE SCUOLE E NIDI D'INFANZIA MEDIANTE SCORRIMENTO DI GRADUATORIA CONCORSUALE PUBBLICA CON PROFILO EDUCATORE DEL C.P. PER ESAMI PER LA COPERTURA DI 70 P.V. DI DOCENTE NEI PROFILI DI "INSEGNANTE" ED "EDUCATORE" (CAT. C) PRESSO IL COMUNE DI REGGIO EMILIA IN ATTUAZIONE DA ULTIMO DEL PIANO TRIENNALE DEI FABBISOGNI DI PERSONALE ANNI 2021-2022-2023, APPROVATO CON DEL. G.C. 06.03.2021 N. 35 DI I.D.

IL DIRIGENTE DEL SERVIZIO GESTIONE E SVILUPPO DEL PERSONALE E DELL'ORGANIZZAZIONE

Poiché la presente determinazione, oggetto di pubblicazione all'Albo Pretorio, contiene dati personali oggetto di protezione e, nel tempo, del cosiddetto "diritto all'oblio", le persone interessate verranno indicate all'interno del provvedimento con le sole iniziali del nome, cognome e della posizione in graduatoria ricoperta in ciascuna graduatoria. I soggetti interessati saranno meglio generalizzati all'interno della Relazione Allegata al presente provvedimento che ne costituisce parte integrante non pubblicabile, al fine del principio di pertinenza e non eccedenza e nel rispetto della tutela, nel tempo, del diritto all'oblio degli interessati.

Premesso che:

- con Deliberazione di Consiglio Comunale n. 72 di I.D. dell'8.04.2021 sono stati approvati il Bilancio di Previsione 2021-2023 e la nota di aggiornamento al D.U.P. (Documento Unico di Programmazione);
- con Deliberazione di Giunta Comunale n. 72 del 16.04.2021 è stato approvato il "Piano Esecutivo di Gestione Risorse Finanziarie 2021-23 per Macro-obiettivi e allegati";
- con Deliberazione di Consiglio Comunale n. 108 di I.D. del 10.05.2021 sono stati approvati il Rendiconto della Gestione 2020 ed i relativi allegati;
- con Deliberazione di Consiglio Comunale n. 109 di I.D. del 10.05.2021 sono stati approvati anche il Bilancio Consuntivo dell'esercizio 2020 dell'Istituzione Scuole e Nidi d'Infanzia del Comune di Reggio Emilia ed i relativi allegati, Conto che concorre alla definizione del parametro di spesa di personale unitamente al Rendiconto di Gestione del Comune;
- con Deliberazione di Giunta Comunale n. 133 del 13.07.2021, immediatamente esecutiva, è stato approvato il Piano delle Performance 2021-2023, il Piano esecutivo di Gestione 2021 (art. 169 del D.Lgs n. 267/2000 e ss.mm.ii) e i relativi allegati;

Viste:

- *la Deliberazione di Giunta Comunale n. 33 di I.D. del 25.02.2020 è stato approvato il "PIANO TRIENNALE DEI FABBISOGNI DI PERSONALE - ANNI 2020-2021-2022 – ANNO 2020. PROVVEDIMENTI CONSEGUENTI - RIDETERMINAZIONE DOTAZIONE ORGANICA", positivamente vistato dai Revisori dei Conti con proprio Verbale n. 3 del 24.02.2020;*
- *la Deliberazione di Giunta Comunale n. 217 del 17.12.2020 è stato approvato il "RINNOVO DEL CONTRATTO DI SERVIZIO FRA COMUNE DI REGGIO EMILIA E L'ISTITUZIONE SCUOLE E NIDI D'INFANZIA DAL 01.01.2021 al 31.12.2024";*
- *la Deliberazione di Giunta Comunale n. 35 di I.D. del 06.03.2021, è stato approvato il "PIANO TRIENNALE DEI FABBISOGNI DI PERSONALE ANNI 2021-2022-2023 – ANNO 2021 PRIMO STRALCIO. PROVVEDIMENTI CONSEGUENTI - RIDETERMINAZIONE DOTAZIONE ORGANICA";*

Richiamate altresì:

- la Deliberazione del C.d.A. dell'Istituzione Scuole e Nidi d'infanzia R.U.I.C. n. 1 del 12.03.2021 con la quale venivano approvati il Bilancio di Previsione 2021 e Pluriennale 2021-2023 e relativi allegati;
- la deliberazione del Consiglio Comunale n. 73 di I.D. dell'8.04.2021 con la quale venivano approvati il Bilancio di previsione per l'anno 2021 e i relativi allegati nonché il bilancio pluriennale 2021 – 2023 dell'Istituzione Scuole e Nidi d'Infanzia del Comune di Reggio Emilia;

Vista e richiamata integralmente la **Deliberazione di G.C. 06.03.2021 n. 35 di I.D.** che approva il "**PIANO TRIENNALE DEI FABBISOGNI DI PERSONALE ANNI 2021-2022-2023 - ANNO 2021 PRIMO STRALCIO. PROVVEDIMENTI CONSEGUENTI – RIDETERMINAZIONE DOTAZIONE ORGANICA**", con particolare riferimento a quanto previsto nelle parti **1, 2 e 3 delle premesse**, dove vengono richiamati i precedenti piani occupazionali di cui alle deliberazioni di G.C. n. 33 del 25.02.2020 e n. 223 del 22.12.2020, i limiti e le normative di riferimento in materia di assunzioni, con riguardo al regime vincolistico esistente ed al contenimento della spesa del personale, e si verificava il rispetto da parte del Comune di Reggio Emilia di tutte le suddette condizioni al fine di poter effettuare assunzioni, sia a tempo indeterminato che determinato, anche per gli anni 2021 e seguenti, secondo quanto autorizzato nei Piani Triennali dei Fabbisogni di Personale e in particolare:

- al punto 3 della premessa “**COMPLESSIVI VINCOLI, LIMITI E FACOLTA' ASSUNZIONALI – VERIFICA SITUAZIONE SOGGETTIVA DELL'ENTE**” ed in particolare:

al paragrafo “**CONDIZIONI OGGETTIVE - VINCOLI / FACOLTA' ASSUNTIVE**” si prevedeva espressamente al punto “B) FACOLTA' ASSUNTIVE” la:

“Possibilità di effettuare “nuove assunzioni” dirigenziali e non dirigenziali, a tempo indeterminato - senza necessità di alcuna particolare suddivisione di budget assunzionale tra le une e le altre categorie - contenute entro un tetto di spesa di personale complessiva “sostenibile finanziariamente” a Bilancio in relazione alle entrate, e cioè entro il rapporto 2019 “spese di personale / entrate correnti” e quantificato pari al 31,00% (sino alla determinazione del nuovo rapporto successivo all’approvazione del rendiconto 2020) - limite stabilito ai sensi dell’art. 33 co. 2 del D.L. 34/2019 / L. 58/2019, D.M. 17/03/2020 e Circolare 08/06/2020 attuativa - al netto delle assunzioni che possono essere effettuate “in deroga” ai limiti di spesa di personale, se consentito al verificarsi delle condizioni previste ai sensi di legge (cfr. es. art. 1 commi da 797 a 804 della Legge di Bilancio per l’anno 2021 n. 178/2020 per le Assistenti Sociali). Se con le assunzioni disposte, si rispetta il suddetto “parametro” (vincolo di spesa prioritario) - e sino al non superamento del complessivo limite di spesa di personale che la rende “finanziariamente sostenibile” rispetto alle entrate (31,00%) - la capacità assunzionale può arrivare sino alla sostituzione del 100% dei cessati dell’anno precedente (limite stabilito dall’art. 3 comma 5 del D.L. 90/2014), ed espandersi sino alla ulteriore possibilità, per il triennio 2019-2021, di effettuare altre assunzioni nell’anno medesimo in cui si sono verificate le cessazioni ai sensi dell’art. 3 comma 5 sexies come introdotto dall’art. 14-bis comma 1 lett. b) del D.L. 4/2019 – L. 26/2019 - cfr. Corte Conti Emilia Romagna n. 55/2020 e da ultimo Corte Conti Veneto del 19/01/2021 Deliberazione n. 15/2021/PAR/ che afferma:

“omissis ...Pertanto, indipendentemente dalla fascia di appartenenza, ciò che deve guidare le procedure di assunzione di personale per gli enti locali (e per quelli territoriali in genere interessati dalle norme di cui all’art. 33), al fine di assicurare un turn over compatibile con l’adempimento della mission istituzionale, è la sostenibilità, in prospettiva futura, degli oneri conseguenti. Ciò al fine di garantire gli equilibri di bilancio presenti e futuri. Ove questo presupposto venga osservato, non appare affatto precluso agli enti di poter utilizzare appieno la propria capacità assunzionale nell’anno successivo alla maturazione, ovvero, qualora la stessa sia cumulata ai resti assunzionali, anche negli anni successivi. In tal caso, però, l’incremento dell’onere da utilizzo delle facoltà residue degli anni precedenti potrà essere giustificato da un incremento delle entrate correnti tale da garantire nell’ambito del rapporto il non superamento del valore soglia di riferimento. In tale ottica, dunque, un ente “intermedio” come quello richiedente il parere – ovvero il cui rapporto, ai sensi dell’art. 33, co. 2, del D.L. n. 34/2019, fra spese di personale (come da ultimo rendiconto) e la media delle entrate correnti nel triennio al netto del fondo crediti di dubbia esigibilità, sia pari a una percentuale compresa fra i due valori soglia previsti dal D.M. 17.03.2020 attuativo dello stesso D.L. n. 34/2019 – potrà effettuare assunzioni di personale a tempo indeterminato eventualmente anche coprendo il turn over al 100% e cumulando i resti assunzionali a condizione che: - non sia superato il valore soglia determinato dal rapporto tra spesa del personale ed entrate correnti rispetto a quello corrispondente registrato nell’ultimo rendiconto approvato - l’ente, mediante i propri strumenti di programmazione, abbia ponderato attentamente la sostenibilità dell’onere conseguente alla provvista di personale in un’ottica pluriennale che tenga in debita considerazione il livello delle entrate correnti e il rapporto tra queste e la spesa corrente, assicurando, dunque, stabili equilibri di bilancio anche in chiave prospettica.... Omissis...”;

al paragrafo “**CONDIZIONI SOGGETTIVE, ATTESTAZIONE E VERIFICA:**” dove si prevede quanto segue:

“... omissis...”

Allo stato attuale, pertanto tutti i documenti contabili già approvati / in via di approvazione di indirizzo, programmazione e rendicontazione dimostrano l’osservanza delle disposizioni vigenti in materia di assunzioni e di spesa di personale e conseguentemente il Comune di Reggio Emilia presenta tutte le condizioni previste per poter programmare ed effettuare assunzioni nell’anno 2021 e seguenti, secondo il regime vincolistico vigente.”

...omissis...”

Preso atto che l’osservanza delle disposizioni vigenti in materia di assunzioni e di spesa di personale è stata attestata dal Verbale del Collegio dei Revisori dei Conti n. 4/2021, che ha espresso “*parere favorevole alla proposta di Deliberazione di Giunta n 2021/465 del 4/3/2021 avente ad oggetto “Piano Triennale dei fabbisogni di personale anni 2021-2022-2023 – anno 2021 primo stralcio, provvedimenti*

conseguenti; rideterminazione dotazione organica” raccomandando inoltre che, “...omissis...all’atto delle assunzioni di qualsiasi natura, venga effettuato un costante monitoraggio del rispetto di tutti i limiti in materia assunzionale, con l’adozione, ove dovuti, dei correttivi eventualmente indotti da modifiche della normativa in materia e dai vincoli di bilancio. ...omissis...”;

Visto e richiamato a tal fine quanto previsto al **capoverso 5** “PIANO TRIENNALE DEI FABBISOGNI DI PERSONALE PER GLI ANNI 2020-2021-2022 INTEGRATO CON LE AZIONI GIA’ AUTORIZZATE PER TALI ANNUALITA’”, ed in particolare al **punto 5.2** “ASSUNZIONI 2020 DA NON IMPUTARE SUL BUDGET ASSUNTIVO - PER ISTITUZIONE SCUOLE E NIDI D’INFANZIA (regime vincolistico differenziato)” della medesima Deliberazione G.C. n. 33 del 25.02.2020 e precisamente:

“1) INDIZIONE DI NUOVI CONCORSI PUBBLICI

confermato quanto già autorizzato e contenuto nel precedente PTFP 2018-2020 Delib. G.C. 08/05/2018 n. 88 e successivamente da ultimo riconfermato nella Deliberazione G.C. n. 167 del 16.10.2019* (* cfr. Deliberazione n. 172 del 22.10.2019) in relazione all’indizione, dal primo momento utile nel biennio 2019-2020 (organizzativamente compatibile con l’indizione degli altri Concorsi) di 2 nuovi Concorsi Pubblici per “**Educatore**” ed “**Insegnante**” di Cat. C per i quali non si dispone più di alcuna graduatoria (avendo esaurito entrambe le graduatorie nel corso del 2016-2017), **per tutti i posti che risulteranno vacanti all’atto dell’indizione**, in relazione ai fabbisogni organizzativi dell’Istituzione, e ad intero ripiano della Dotazione Organica di tali professionalità.

.... omissis...

Inoltre si dispone l’assunzione:

	Cat.	Profilo	decorrenze
20	C	Educatore/Insegnante*	Entro il 01.09.2020
...omissis...			

*Essendosi esaurite le graduatorie di pari profilo professionale del Comune di Reggio Emilia per Educatore ed Insegnante, ed in attesa di indizione di specifico Concorso Pubblico per tali profili, la copertura dei posti avverrà mediante altra modalità di reclutamento, individuata nell’utilizzo di graduatoria concorsuale pubblica per assunzioni a tempo indeterminato di analoga ed equivalente professionalità di altri Enti, previo accordo o convenzione. **Gli ulteriori e restanti posti vacanti disponibili successivamente alle assunzioni effettuate con tale modalità verranno destinati alla copertura mediante indizione di apposito Concorso Pubblico.**”

Richiamato, in stralcio, il capoverso 5 delle premesse del “PIANO TRIENNALE DEI FABBISOGNI DI PERSONALE ANNI 2021-2022-2023. PRIMO STRALCIO. PROVVEDIMENTI CONSEGUENTI – RIDETERMINAZIONE DOTAZIONE ORGANICA” approvato con Deliberazione G.C. n. 35 del 06.03.2021 ed in particolare:

la **TABELLA DI SINTESI DELLE ASSUNZIONI GIA’ AUTORIZZATE PER L’ANNO 2020 E PER IL 2021 (di cui alle 2 precedenti Deliberazioni G.C. n. 33 del 25/02/2020 e n. 223 del 22/12/2020)** che si riporta di seguito in stralcio:

N.	Professionalità	Cat.	Ore	Strategie di reclutamento	Tempi
...omissis...					
70	Docenti (Educatori ed Insegnanti)	C	36	Concorso pubblico in corso di espletamento	Dal 01.09.2021 o comunque dal primo momento utile nel 2021 – C.P. condizionato dalle norme per lo svolgimento “in sicurezza” COVID-19
...omissis...					

il paragrafo “STRATEGIE DI RECRUITING”

“Si confermano altresì tutti gli strumenti di reclutamento / di risposta già indicati nel precedente Piano (in particolare al paragrafo “Strategie di recruiting”), da attivare dagli uffici competenti in maniera flessibile e/o funzionale per la realizzazione e/o la ottimizzazione dei tempi di assunzione di nuove risorse umane.

Tale indirizzo è motivato dalla invarianza di effetti sul parametro di virtuosità comunale (spesa di personale / entrate correnti) della modalità di reclutamento (mobilità, concorso, ecc.), così come peraltro già indicato e disposto all'interno della Deliberazione G.C. 223 del 22/12/2020, Capoverso A) , che di seguito si riporta:

“... omissis...”

4. stabilire che, occorrendo migliorare i tempi di risposta rispetto alle necessità di risorse umane dell'Ente, si rende necessario rendere più flessibili le procedure operative, reclutative ed esecutive delle attività di reclutamento;
5. stabilire che conseguentemente, al fine del reclutamento e del “ritrovamento” del maggior numero di risorse umane, così come già autorizzate sul Piano, possono essere utilizzate dal Dirigente del Servizio Gestione e Sviluppo del Personale e dell'Organizzazione, in modo indifferenziato tra di loro, tutte le diverse modalità e strategie di reclutamento di personale già contenute sul Piano, anche in modo alternativo o sostitutivo le une delle altre rispetto a quanto ivi indicato, qualora tale facoltà costituisca strumento di facilitazione al raggiungimento dell'obiettivo di reclutamento perseguito (es. per assunzioni a tempo indeterminato: scorrimento di graduatoria concorsuale sia propria che di altri Enti - in carenza o in esaurimento di proprie – o, indifferentemente, mobilità volontaria esterna; per esigenze temporanee: comandi funzionali temporanei e/o assunzioni a tempo determinato in caso di necessità, ecc.); posto che, in relazione all'evoluzione normativa intervenuta, qualsiasi spesa di personale aggiuntiva costituisce una “nuova spesa” per l'Ente, di cui occorre tener conto e che deve essere valutata unicamente dal punto di vista della sua piena “sostenibilità finanziaria” sul Bilancio dell'Ente in relazione alle entrate correnti (ed in relazione al parametro 2019 di attuale riferimento), indipendentemente dalla modalità di reclutamento utilizzata, essendosi reso di fatto “equivalente” il reclutamento tramite mobilità volontaria esterna tra Enti (che di fatto non è più spesa “neutra” per il Bilancio dell'Ente, ad eccezione dell'interscambio), con quello derivante da scorrimento di graduatoria concorsuale pubblica (sia propria che di altri Enti, qualora, in assenza di proprie graduatorie, si riescano a stabilire accordi o convenzioni con altri Enti dotati di tali strumenti, per un loro utilizzo nello spirito di collaborazione);... omissis...”;

A fronte dei complessivi fabbisogni evidenziati di diverse professionalità e categorie, si indicano di seguito le strategie e gli “strumenti di recruiting” ritenuti più funzionali alle politiche del personale perseguite dall'Ente, valutato che, allo stato, le diverse strategie di reclutamento non incidono sui nuovi criteri legati alla “sostenibilità finanziaria” delle assunzioni (spesa / entrate correnti) ai fini del “contenimento” entro il “parametro” del 31,00% determinato sulla scorta dell'ultimo Rendiconto approvato 2019 – ciò che rileva è unicamente la rilevanza del nuovo ingresso sulla spesa a carico del Bilancio comunale:

1. in primis, utilizzo e scorrimento delle graduatorie concorsuali pubbliche del Comune di Reggio Emilia ancora vigenti, e così sino al loro termine di scadenza, ordinario o prorogato ai sensi di legge, con assunzione del personale idoneo ancora utilmente collocato in graduatoria, sia per la copertura di posti resisi vacanti per turn-over di personale di analoga professionalità, che per la copertura di ulteriori posti anche neo-istituiti o trasformati successivamente all'indizione del Bando, e di cui si ha necessità di disporre, cogliendo l'opportunità “derogatoria” offerta dalla Legge n. 8 del 28/02/2020 di conversione del D.L. Milleproroghe n. 162/2019, la quale all'art. 17 comma 1-bis afferma che:

“Per l'attuazione del piano triennale dei fabbisogni di personale di cui all'articolo 6 del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, **gli enti locali possono procedere allo scorrimento delle**

graduatorie ancora valide per la copertura dei posti previsti nel medesimo piano, anche in deroga a quanto stabilito dal comma 4 dell'articolo 91 del testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali, di cui al decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267., al fine di accelerare e semplificare le assunzioni con economicità ed utilizzo di personale idoneo già selezionato nell'ambito di procedure concorsuali;

Visto altresì quanto da ultimo autorizzato al punto 1 del dispositivo della medesima Deliberazione G.C. n. n. 35 di I.D. del 06.03.2021, avente ad oggetto il **"PIANO TRIENNALE DEI FABBISOGNI DI PERSONALE ANNI 2021-2022-2023 – ANNO 2021 PRIMO STRALCIO. PROVVEDIMENTI CONSEGUENTI - RIDETERMINAZIONE DOTAZIONE ORGANICA, che si riporta in sintesi:**

1. di approvare, per tutte le motivazioni esposte in premessa, il presente "Piano triennale dei fabbisogni di personale PTFP anni 2021 – 2022 – 2023 - Piano annuale 2021 primo stralcio", secondo quanto rappresentato in premessa e con tutto quanto contenuto nel presente provvedimento, che viene complessivamente approvato ed autorizzato così come dettagliatamente indicato ai Capoversi delle premesse di seguito riportati, nei limiti e con le modalità in essi stabiliti:
...omissis...
5. **RICOGNIZIONE FABBISOGNI – PIANO DEI FABBISOGNI 2021-2022-2023**
...omissis..."

Richiamato altresì il punto 2) del dispositivo della suddetta Deliberazione G.C. 06.03.2021 n. 35, che testualmente recita:

"2. di confermare quanto indicato nella Deliberazione G.C. n. 223 del 22.12.2020 relativamente alla ricognizione annuale ai sensi e per gli effetti di quanto previsto dall'art. 33 del Decreto Legislativo n. 165/2001, così come sostituito dall'art. 16 della Legge di stabilità n. 183/2011, effettuata a valere per l'anno 2021, ed in particolare che il Comune di Reggio Emilia, allo stato attuale, non presenta situazioni di soprannumero in Dotazione organica, né situazioni di eccedenza alcuna di personale sia in relazione ad esigenze funzionali che finanziarie e che in corso di esercizio 2021 si provvederà a monitorare il mantenimento di tale condizione in relazione a tutti i vincoli normativi ed in caso di modificazioni significative delle proprie condizioni si provvederà a rivedere la presente dichiarazione".

Richiamato, infine, il dispositivo della medesima Deliberazione G.C. n. 35 del 06.03.2021, nel quale al punto 5 si dispone quanto segue **"5. di autorizzare e di dare mandato alla Dirigente del Servizio "Gestione e Sviluppo del Personale e dell'Organizzazione" di provvedere, con propri atti, all'indizione dei Bandi di Concorso e di Selezione Pubblici e dei Bandi di Mobilità volontaria tra enti, approvati con la presente deliberazione, nonché a tutti gli adempimenti indicati e conseguenti alla presente deliberazione, ivi compresi i comandi funzionali, le assunzioni a tempo determinato e indeterminato, le assunzioni per "stabilizzazione" ai sensi di legge precedute dalle proroghe e/o rinnovi del personale coinvolto, nonché le assunzioni mediante scorrimento di graduatorie concorsuali pubbliche proprie o di altri Enti, l'individuazione di quali Enti e quali graduatorie utilizzare all'insorgenza della necessità, d'intesa con la Direzione Generale e con le modalità e secondo i complessivi indirizzi operativi dettati dalla Giunta negli specifici capoversi delle premesse più sopra approvati"**;

Vista la Determinazione Dirigenziale n. 1494 di R.U.A.D. del 14.09.2021 con la quale è stata disposta l'assunzione di n. 11 figure con profilo di Insegnante e 38 figure con il profilo di Educatore Cat. C mediante utilizzo delle graduatorie per pari profilo scaturite dal Concorso Pubblico per l'assunzione a tempo indeterminato di 70 Docenti presso i Nidi e le Scuole dell'Infanzia dell'Istituzione Scuole e Nidi d'Infanzia approvate con Determinazione Dirigenziale 1292 del 05.08.2021;

Vista inoltre la Determinazione Dirigenziale n. 1000 di R.U.D. del 20.09.2021 con la quale si renderanno vacanti dal 01.10.2021 due ulteriori posti con il profilo di Educatore Cat. C;

Tenuto conto - come già ampiamente descritto nella Determinazione Dirigenziale n. 1494 di R.U.A.D. del 14.09.2021 – che non si è potuto procedere a ricoprire tutti i 39 posti vacanti inizialmente messi a Concorso con profilo di "Insegnante" Cat. C1 per mancanza di candidati idonei utilmente posizione nella graduatoria per tale profilo professionale, e che pertanto si è valutato di poter procedere, nell'ambito della medesima autorizzazione all'assunzione prevista da ultimo nella Deliberazione G.C. n. 35 del 06.03.2021 e contenute nelle medesime cifre autorizzate a Bilancio per l'anno in corso, **alla**

copertura a tempo indeterminato di tutti i posti vacanti con profilo di “Educatore” Cat. C mediante scorrimento della graduatoria di pari profilo scaturita dal Concorso Pubblico di che trattasi, avuto presente ed in ottemperanza delle Linee Guida per la ripresa “in sicurezza” delle attività scolastiche fascia 0-6 anni, con l'adozione del provvedimento Registro Decreti 000080 del 03.08.2020 “Documento di indirizzo e orientamento per la ripresa delle attività in presenza dei servizi educativi e delle scuole dell'infanzia per la fascia 0-6.”, che stabiliscono regole e indicazioni organizzative specifiche al fine di garantire la ripresa “in sicurezza” dei servizi educativi per la prima infanzia alla riapertura dell'anno scolastico - Settembre 2020, pubblicate in data 04.08.2020 sul sito del MIUR - documento che tra le varie indicazioni come già specificato, al punto 2 precisa che **le figure adulte di riferimento “devono essere individuate stabilmente adottando un'organizzazione che favorisca l'individuazione per ciascun gruppo del personale educatore, docente e collaboratore, evitando nei limiti della migliore organizzazione attuabile e delle sopravvenute esigenze, che tali figure interagiscano con gruppi diversi di bambini..”**, e che tale indicazione si traduce in sostanza nell'aver e/o nel dotarsi di gruppi stabili di figure di riferimento per struttura scolastica (docenti e collaboratori) che possano fungere il più possibile per tutte le evenienze / assenze/ straordinarietà che potrebbero verificarsi;

Richiamata la Determinazione Dirigenziale **R.U.A.D. n. 1292 del 05.08.2021 con la quale, al termine del procedimento Concorsuale, per tutte le motivazioni in essa contenute**, si è proceduto ad approvare il Verbale dei lavori della Commissione Giudicatrice del Concorso Pubblico per l'assunzione a tempo indeterminato di 70 Docenti (Insegnante ed Educatore cat. C1) presso i Nidi e le Scuole dell'Infanzia dell'Istituzione Scuole e Nidi d'Infanzia nonché le due graduatorie di merito definitive per assunzioni a tempo indeterminato (una per ciascun profilo professionale) e delle due graduatorie per assunzione a tempo determinato (una per ciascun profilo professionale);

Preso atto - in merito alle procedure e agli adempimenti in materia di Mobilità volontaria ed obbligatoria di cui agli artt. 30 e 34 bis del Decreto Legislativo n. 165/2001 e ss.mm.ii., di quanto segue:

- **la Legge n. 56/2019** del 19 giugno 2019 “*Interventi per la concretezza delle azioni delle pubbliche amministrazioni e la prevenzione dell'assenteismo*” (cosiddetto “**Disegno di legge Concretezza**”), che ha **proseguito nel percorso di facilitazione e di velocizzazione dei tempi di assunzione** presso le Pubbliche Amministrazioni già precedentemente iniziato col Decreto n. 4/2019, come ha **introdotto ulteriori elementi semplificatori**:
 - in particolare l'**art. 3 comma 8**, come da ultimo modificato dal D.L. 80/2021 convertito in Legge 113/2021, con la dichiarata finalità di “*...ridurre i tempi di accesso al pubblico impiego*” **sospende** fino al 31 dicembre 2024, **l'obbligo di dare corso al previo esperimento delle procedure di mobilità volontaria di cui all'art. 30** del Decreto legislativo n. 165/2001 e ss.mm.ii. prima di indire nuove procedure concorsuali pubbliche e **di effettuare assunzioni dall'esterno**;
 - il successivo **comma 9 del medesimo art. 3, entrando direttamente in modifica degli artt. 34 e 34 bis del Decreto Legislativo n. 165/2001** e ss.mm.ii.,:
 - **abbrevia in via definitiva, da 60 a 45 giorni**, il termine di cui al medesimo art. 34 bis della cosiddetta “comunicazione obbligatoria” da trasmettere al Dipartimento della Funzione Pubblica, decorso infruttuosamente il quale senza alcuna assegnazione di personale, gli Enti possono procedere ad effettuare assunzioni;

Considerato conseguentemente:

- che in relazione agli adempimenti obbligatori previsti dal citato art. 34 bis del D.Lgs. n. 165/2001 e ss.mm.ii., il Comune di Reggio Emilia ha provveduto in data 26.05.2020 ad attivare le suddette procedure di mobilità obbligatoria inviando alla Regione Emilia Romagna – Agenzia per il Lavoro, e per conoscenza in pari data e via PEC (P.G. n. 89444), già anche al Dipartimento della Funzione Pubblica, la comunicazione con l'indicazione del numero di posti e delle mansioni da ricoprire mediante indizione di concorso pubblico per n. 70 posti complessivi (educatori e insegnanti);
- che il Servizio Lavoro della Regione Emilia Romagna aveva verificato e comunicato l'assenza di personale avente pari qualifica rispetto a quelle richieste negli elenchi di disponibilità tenuti dalla Regione, ed aveva pertanto trasmesso anch'esso nuovamente la comunicazione del Comune di Reggio Emilia - da loro protocollata in arrivo col numero LV/2020/30610 del 26.05.2020 - alla Presidenza del Consiglio dei Ministri - Dipartimento della Funzione Pubblica, per il seguito di propria competenza, inviandola altresì per conoscenza via pec anche al Comune di R.E. stesso (in atti al n. 92968 di P.G. del 04.06.2020);
- che la procedura ex art. 34 bis D.Lgs 165/2001 e ss.mm.ii. per i 70 posti messi in copertura a

concorso pubblico si è conclusa senza assegnazione alcuna di personale, come previsto dalla norma da ultimo modificata dall'art. 3 comma 9 della Legge 56/2019 e, pertanto, si è preso atto dell'esito negativo della stessa nella Determinazione Dirigenziale n. 1277 del 25.09.2020 avente ad oggetto: **"INDIZIONE DI CONCORSO PUBBLICO PER ESAMI PER LA COPERTURA DI 70 POSTI VACANTI DI DOCENTE NEI PROFILI DI "INSEGNANTE" ED "EDUCATORE" (CATEGORIA C) PRESSO IL COMUNE DI REGGIO EMILIA IN ATTUAZIONE DEL PIANO TRIENNALE DEI FABBISOGNI DI PERSONALE PER GLI ANNI 2020-2021-2022, APPROVATO CON DELIBERAZIONE G.C. 25.02.2020 N. 33 DI I.D.."**;

- che il Comune di Reggio Emilia ha provveduto inoltre in data 21.09.2021 ad inviare alla Regione Emilia Romagna – Agenzia per il Lavoro, e per conoscenza in pari data e via PEC (P.G. n. 202827) già anche al Dipartimento della Funzione Pubblica, la comunicazione di mobilità obbligatoria con l'indicazione dello scorrimento della graduatoria per il profilo di Educatore di ulteriori posti e delle mansioni da ricoprire – seppur rimanendo ancora, anche in considerazione dello scorrimento delle suddette unità, nell'ambito delle complessive 70 unità messe in copertura con concorso pubblico;
- che qualora dovesse pervenire comunicazione di assegnazione di personale giacente nelle liste di mobilità obbligatoria si provvederà pertanto agli adempimenti necessari per la collocazione del suddetto personale essendo tuttora disponibili posti di pari categoria e facoltà assunzionali non ancora utilizzate poiché gli esiti della procedura concorsuale non hanno portato alla integrale copertura di tutte le complessive 70 unità ricercate dal Bando di Concorso Pubblico che ha generato, tra l'altro, la graduatoria che si sta provvedendo a scorrere;

Ritenuto pertanto opportuno procedere a scorrere ulteriormente per altre due unità la graduatoria di merito scaturita dal Concorso Pubblico per l'assunzione a tempo indeterminato di 70 Docenti presso i Nidi e le Scuole dell'Infanzia dell'Istituzione Scuole e Nidi d'Infanzia valida per assunzioni a tempo indeterminato per il profilo di "Educatore" Cat. C1 approvata con Determinazione Dirigenziale 1292 del 05.08.2021, ove sono collocati ancora candidati idonei, a copertura dei posti che si renderanno vacanti dal 01.10.2021 **fin da subito e dalla stessa data prevista per l'assunzione a tempo indeterminato dei vincitori del concorso in oggetto (01.10.2021)** per poter dare stabilità agli organici delle strutture educative in fase di inizio anno scolastico, considerato che anche con lo scorrimento di queste due ulteriori unità si rimane nell'ambito delle autorizzazioni alle assunzioni già disposte dalla Deliberazione G.C. n. 35 del 06.03.2021 e nelle medesime cifre autorizzate a Bilancio per l'anno in corso non essendosi ritrovate tutte le unità ricercate con il profilo di Insegnante;

Specificato ulteriormente a tal proposito che la suddetta graduatoria concorsuale pubblica è stata sinora utilizzata per l'assunzione a tempo indeterminato di 38 unità di cui alla D.D. n. 1494 di RUAD del 14.09.2021, arrivando - come si evince dalla suddetta determinazione, a seguito di alcune rinunce all'assunzione, ad assumere la candidata classificata alla 43ma posizione.

Dato atto che si è conseguentemente proceduto ad interpellare - al fine di effettuare le assunzioni a tempo indeterminato sopradescritte – le candidate utilmente classificatesi nella suddetta graduatoria per assunzioni a tempo indeterminato con profilo di Educatore Cat. C, interpellando le candidate classificate al 44° e 45 posto della graduatoria e con l'esito di seguito specificato, proponendo quale decorrenza dell'assunzione a tempo indeterminato la data del 01.10.2021, tenuto conto che le nuove assunzioni possono essere effettuate soltanto a seguito effettive decorrenze delle cessazioni dal servizio dei dipendenti che si intende sostituire:

PROFILO DI EDUCATORE

POSIZIONE	COGNOME E NOME	ESITO	P.G. n. ___ DEL ___
44	T.R.	ACCETTA	PG. 204542 del 23.09.2021

45	F.E.M.	ACCETTA	PG. 203888 del 22.09.2021
----	--------	---------	---------------------------

Considerato:

- che le assunzioni si intendono fatte ed accettate sotto l'osservanza delle condizioni tutte, diritti e doveri, previsti dal vigente Regolamento Generale sull'Ordinamento Generale degli Uffici e dei Servizi del Personale del Comune di Reggio Emilia, nonché dal vigente C.C.N.L. degli Enti Locali;
- che le stesse si intendono stabilizzate previa superamento del prescritto periodo di prova, contrattualmente stabilito;
- che si provvederà a verificare il possesso dei requisiti richiesti per l'accesso al profilo di Educatore sulla base delle autodichiarazioni prodotte dai candidati che hanno accettato l'assunzione in servizio, specificando che in qualsiasi momento coloro che non risultino in possesso dei requisiti prescritti per l'accesso verranno cancellati dalle graduatorie;
- che anche in caso di avvenuta assunzione, l'accertamento della mancanza di uno solo dei requisiti prescritti per l'accesso in relazione al profilo di Educatore, comporterà comunque, in qualunque momento, la risoluzione del rapporto di lavoro;

Considerato inoltre che il profilo professionale di "Educatore", a seguito di valutazione dei rischi, è profilo soggetto a sorveglianza sanitaria obbligatoria, come individuato in apposita relazione del Medico competente del Comune di Reggio Emilia ed inserito in Protocollo sanitario dell'Ente e che le suddette dipendenti pertanto sono state sottoposte a visita medica preassuntiva;

Tenuto conto inoltre che la Sig.ra F.E.M. è attualmente dipendente a tempo determinato fino al 07.01.2022 del Comune di Reggio Emilia con profilo di Educatore presso l'Istituzione Scuole e Nidi d'Infanzia e che pertanto a decorrere dalla data di assunzione a tempo indeterminato (01.10.2021) cesserà il contratto a tempo determinato in essere con la stessa.

Ritenuto pertanto di dover procedere all'assunzione a tempo indeterminato delle sopraindicate n. 2 figure con profilo di "Educatore" Cat. C1 e rapporto orario a tempo pieno - in attuazione di quanto disposto da ultimo dalla Deliberazione G.C. 06.03.2021 n. 35 – rientrando nel numero di assunzioni già previste e autorizzate da ultimo sul PTFP 2021-2023 pari a n. 70 figure di DOCENTE, ivi compresa la spesa necessaria a finanziare le stesse, dalla decorrenza del 01.10.2021 così come concordato tra l'Istituzione Scuole e Nidi d'Infanzia e i singoli assumendi, ed assegnazione all'Istituzione Scuole e Nidi d'Infanzia mediante scorrimento della graduatoria di merito con profilo professionale di Educatore Cat. C1 scaturita dal Concorso Pubblico per l'assunzione a tempo indeterminato di 70 Docenti (Insegnante ed Educatore cat. C1) presso i Nidi e le Scuole dell'Infanzia dell'Istituzione Scuole e Nidi d'Infanzia approvata con Determinazione Dirigenziale 1292 del 05.08.2021

Dato conseguentemente atto:

- che la spesa necessaria all'attuazione di tutto quanto disposto dal presente provvedimento rientra ed è contenuta negli attuali vincoli e limiti di spesa di personale, ai sensi delle vigenti normative più sopra citate, e che pertanto il presente provvedimento risulta conforme a quanto previsto dall'art. 1, comma 557, bis, ter e quater della Legge 296/2006 e ss.mm.ii. in materia di contenimento della spesa di personale - rispetto alla spesa media sostenuta nel triennio 2011-2013 e di tutte le ulteriori disposizioni legislative successivamente intervenute ed indicate sulla Deliberazione G.C. n. 35 del 06.03.2021;
- è stata autorizzata da ultimo dalla più volte citata Deliberazione G.C. n. 35 del 06.03.2021 peraltro con previsione di assunzioni in numero nettamente superiore (70 unità) a quelle finora effettuate per i profili educativi di che trattasi (cfr Det. Dir. n. 1494 di R.U.A.D. del 14.09.2021 che ha disposto l'assunzione di sole 49 unità);
- è prevista nell'attuale Bilancio Pluriennale 2021-2023 esercizio 2021 e pertanto trova integrale copertura anche con riferimento al Bilancio dell'Istituzione Scuole e Nidi d'Infanzia e considerati nei trasferimenti da effettuare in capo all'Istituzione;

Atteso che sul presente provvedimento si esprime, con la sottoscrizione dello stesso, parere favorevole in ordine alla regolarità e correttezza dell'azione amministrativa come prescritto dall'art. 147 bis del D. Lgs. 267/2000 e ss.mm.ii.;

Visti:

- il T.U. delle leggi sull'ordinamento degli EE.LL approvato con D.Lgs. 18.8.2000 n. 267 e ss.mm.ii. ed in particolare gli artt. 107 (funzioni e responsabilità della dirigenza), 183 commi 7 e 9 (impegni di spesa) e 151 comma 4 (principi in materia di contabilità);
- il Decreto Legislativo n. 165/2001 e ss.mm.ii., art. 4 - 2° comma;
- la Circolare Ministero dell'Interno 22.06.1993, n. 6;
- gli artt. 59 e 60 dello Statuto Comunale;
- il Regolamento sull'Ordinamento Generale degli Uffici e dei Servizi del Comune di Reggio Emilia;
- l'art. 32 del vigente Regolamento di Contabilità del Comune;
- il vigente CCNL relativo al personale del comparto Funzioni Locali – triennio 2016-2018;

Visto l'incarico attribuito alla Dott.ssa Battistina Giubbani dal Sindaco Luca Vecchi in data 31.01.2020 (P.G. n. 25249) della direzione *ad interim* del Servizio "Gestione e Sviluppo del Personale e dell'Organizzazione" a decorrere dal 01.02.2020;

Atteso che sul presente provvedimento si esprime, con la sottoscrizione dello stesso, parere favorevole in ordine alla regolarità e correttezza dell'azione amministrativa come prescritto dall'art. 147 bis del D.Lgs. 267/2000 e ss.mm.ii.;

DETERMINA

1. di assumere in servizio a tempo indeterminato, dal 01.10.2021, con rapporto di lavoro a tempo pieno, per tutte le motivazioni esposte in premessa ed in attuazione di quanto disposto da Deliberazione G.C. 06.03.2021 n. 35 di I.D., previa sottoscrizione di contratto individuale di lavoro e previo superamento del periodo di prova, ai sensi del vigente C.C.N.L. per il personale del comparto Funzioni Locali, **le sottocitate n. 2 unità con profilo di "EDUCATORE" Cat. C** – mediante utilizzo della graduatoria per pari profilo scaturita dal Concorso Pubblico per l'assunzione a tempo indeterminato di 70 Docenti presso i Nidi e le Scuole dell'Infanzia dell'Istituzione Scuole e Nidi d'Infanzia approvata con Determinazione Dirigenziale 1292 del 05.08.2021, - che hanno accettato l'assunzione e che hanno autodichiarato il possesso dei requisiti previsti per l'assunzione a tempo indeterminato nel pubblico impiego e nello specifico profilo professionale, requisiti che verranno comunque verificati d'ufficio con le modalità previste dalla legge e con assegnazione all'Istituzione Scuole e Nidi d'Infanzia:

POSIZIONE GRADUATORIA	COGNOME E NOME
44	T.R.
45	F.E.M.

specificando che il profilo professionale di "Educatore", a seguito di valutazione dei rischi, è profilo soggetto a sorveglianza sanitaria obbligatoria, come individuato in apposita relazione del Medico competente del Comune di Reggio Emilia ed inserito in Protocollo sanitario dell'Ente e che le suddette dipendenti pertanto sono state sottoposte a visita medica preassuntiva;

2. di stabilire:

- che le sopraindicate assunzioni a tempo indeterminato si intendono fatte ed accettate sotto l'osservanza delle condizioni tutte, diritti e doveri, previsti dal vigente Regolamento Generale sull'Ordinamento Generale degli Uffici e dei Servizi del Personale del Comune di Reggio Emilia, nonché dal vigente C.C.N.L. per il personale del Comparto Funzioni Locali, e che i rapporti di lavoro derivanti dal presente provvedimento si intenderanno stabilizzati a seguito di positivo superamento del periodo di prova contrattualmente previsto;

- che alle predette unità assunte a tempo indeterminato verrà attribuito lo stipendio annuo lordo proprio dei dipendenti inquadrati nella Categoria C con profilo di "EDUCATORE" in relazione al profilo di accettazione dell'assunzione;
 - che si provvederà a verificare il possesso dei requisiti richiesti per l'accesso al profilo Educatore sulla base delle autodichiarazioni prodotte dai candidate specificando che in qualsiasi momento coloro che non risultino in possesso dei requisiti prescritti per l'accesso verranno cancellati dalle graduatorie;
 - che anche in caso di avvenuta assunzione, l'accertamento della mancanza di uno solo dei requisiti prescritti per l'accesso in relazione al profilo di assunzione di Educatore, comporterà comunque, in qualunque momento, la risoluzione del rapporto di lavoro;
3. di dare atto - in relazione agli adempimenti obbligatori di cui all'art. 34 del D.Lgs 165/2001 meglio descritti in premessa - che qualora dovesse pervenire comunicazione di assegnazione di personale giacente nelle liste di mobilità obbligatoria si provvederà pertanto agli adempimenti necessari per la collocazione di suddetto personale essendo tuttora disponibili posti di pari categoria e facoltà assunzionali non ancora utilizzate poiché gli esiti della procedura concorsuale non hanno portato alla integrale copertura di tutte le complessive 70 unità ricercate dal Bando di Concorso Pubblico che ha generato, tra l'altro, la graduatoria che si sta provvedendo a scorrere;
 4. di specificare che, poiché la Sig.ra F.E.M. è attualmente dipendente a tempo determinato dell'Ente presso l'Istituzione Scuole e Nidi d'Infanzia a decorrere dalla data di assunzione a tempo indeterminato (01.10.2021) cesserà il contratto a tempo determinato in essere con la stessa;
 5. di dare atto che, a seguito delle sopraindicate assunzioni la complessiva spesa di **€ 15.374,97** sul Bilancio Pluriennale 2021-2023 – Esercizio 2021 dell'Istituzione Scuole e Nidi d'Infanzia, approvato dal Consiglio di Amministrazione dell'Istituzione con Deliberazione R.U.I.C. n. 1 del 12.03.2021 e dal Consiglio Comunale con propria Deliberazione I.D. n. 78 dell'08.04.2021, viene impegnata come segue:

quanto a € 7.684,47 al Cap. 14100 del P.E.G. 2021, "Retribuzioni lorde personale assegnato alle Scuole Comunali dell'Infanzia", e precisamente:

art. 1 € 5.906,22 – Retribuzione lorda
 codice funzionale missione / programma: 04.01
 codice piano dei conti integrato: 1.01.01.01.002
 codice SIOPE: 1101

art. 2 € 1.497,49 - Contributi a carico dell'Istituzione Scuole e Nidi d'infanzia
 codice funzionale missione / programma: 04.01
 codice piano dei conti integrato: 1.01.02.01.001
 codice SIOPE: 1111

art. 2 € 280,76 - Contributi a carico dell'Istituzione Scuole e Nidi d'infanzia (TFR)
 codice funzionale missione / programma: 04.01
 codice piano dei conti integrato: 1.01.02.01.003
 codice SIOPE: 1113

quanto a € 7.690,50 al capitolo 29500 del P.E.G. 2021, "Personale Nidi", e precisamente:

art. 1 € 5.906,22 – Retribuzione lorda
 codice funzionale missione / programma: 12.01
 codice piano dei conti integrato: 1.01.01.01.002
 codice SIOPE: 1101

art. 2 € 1.503,52 - Contributi a carico del Comune
 codice funzionale missione / programma: 12.01
 codice piano dei conti integrato: 1.01.02.01.001
 codice SIOPE: 1111

art. 2 € 280,76 - Contributi a carico del Comune (TFR)

codice funzionale missione / programma: 12.01
codice piano dei conti integrato: 1.01.02.01.003
codice SIOPE: 1113

6. di dare atto che tale spesa:

- necessaria all'attuazione di tutto quanto disposto dal presente provvedimento, rientra ed è contenuta negli attuali vincoli e limiti di spesa di personale, ai sensi delle vigenti normative più sopra citate, e che pertanto il presente provvedimento risulta conforme a quanto previsto dall'art. 1, comma 557, bis, ter e quater della Legge 296/2006 e ss.mm.ii. in materia di contenimento della spesa di personale - rispetto alla spesa media sostenuta nel triennio 2011-2013 e di tutte le ulteriori disposizioni legislative successivamente intervenute ed indicate da ultimo sulla Deliberazione G.C. n. 35 del 06.03.2021;
- è stata autorizzata da ultimo dalla più volte citata Deliberazione G.C. n. 35 del 06.03.2021 peraltro con previsione di assunzioni in numero nettamente superiore (70 unità) a quelle finora effettuate per i profili educativi di che trattasi (cfr Det. Dir. n. 1494 di R.U.A.D. del 14.09.2021 che ha disposto l'assunzione di sole 49 unità);
- è prevista nell'attuale Bilancio Pluriennale 2021-2023 esercizio 2021 e pertanto trova integrale copertura anche con riferimento al Bilancio dell'Istituzione Scuole e Nidi d'Infanzia e considerati nei trasferimenti da effettuare in capo all'Istituzione.

Si attesta che non sussistono situazioni di conflitto di interesse in capo al Dirigente firmatario.

Si allega altresì, quale parte integrante del presente provvedimento, il visto di regolarità contabile ai sensi dell'art. 183 comma 7 del più volte citato T.U. approvato con D.Lgs. n. 267/2000 e ss.mm.ii., del Responsabile Finanziario dell'Istituzione Scuole e Nidi d'Infanzia, attestante la copertura finanziaria.

IL DIRIGENTE DI SERVIZIO
(Dott.ssa Giubbani Battistina)