

Proponente: 29.B
Proposta: 2021/685

del 07/10/2021



**COMUNE DI
REGGIO NELL'EMILIA**

R.U.D. 1083

del 08/10/2021

POLITICHE DI PARTECIPAZIONE

Dirigente: LEVI dott.ssa Nicoletta

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE

OGGETTO: AVVISO PUBBLICO DI SELEZIONE PER IL CONFERIMENTO DI N. 1 INCARICO DI PRESTAZIONE PROFESSIONALE PER CONSULENZA SPECIALISTICA IN RELAZIONE ALLA GESTIONE DEL PROTOCOLLO COLLABORATIVO NEI QUARTIERI E DEI PROGETTI PREVISTI NEGLI ACCORDI DI CITTADINANZA, ATTIVATI NELL'AMBITO DEL PROGETTO "QUA QUARTIERE BENE COMUNE", AI SENSI ART. 7, COMMI 6 E 6 BIS, D. LGS. N. 165/2001 E S.M.I. E DEL REGOLAMENTO SULL'ORDINAMENTO GENERALE DEGLI UFFICI E DEI SERVIZI – ALLEGATO 4 "AFFIDAMENTO INCARICHI ESTERNI".

LA DIRIGENTE DELLA POLICY POLITICHE DI PARTECIPAZIONE (C.d.R. 29)

Premesso che:

- con deliberazione di Consiglio Comunale n. 72 del 08/04/2021, immediatamente esecutiva, sono stati approvati il Bilancio Previsione 2021-2023 e la nota di aggiornamento al D.U.P. (Documento unico di programmazione).
- con delibera di Giunta Comunale n. 72 del 16/04/2021 è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione risorse finanziarie 2021/23 per macro obiettivi, il PEG di cassa 2021 e l'elenco dei centri di responsabilità e dei relativi centri di costo;
- con delibera di Giunta Comunale n. 133 del 13/07/2021, immediatamente esecutiva, è stato approvato il Piano delle Performance 2021-2023, il Piano Esecutivo di Gestione 2021 (art. 169 del D.Lgs. 267/2000) e relativi allegati;
- con delibera di Consiglio Comunale n. 164 del 19/07/2021, immediatamente esecutiva, è stata approvata la variazione di assestamento al Bilancio di Previsione finanziario 2021-2023 e relativi allegati - verifica degli equilibri di Bilancio ai sensi dell'art. 193 D. Lgs, 267/2000;

Premesso inoltre che:

- con deliberazione di Giunta Comunale n. 20 del 30.01.2020 si è provveduto ad approvare la nuova macro-struttura organizzativa del Comune di Reggio Emilia, operativa dal 01.02.2020;
- con deliberazione di Giunta Comunale n. 31 del 18.02.2020 si è provveduto ad approvare la definizione dei nuovi centri di responsabilità a seguito della nuova struttura organizzativa ed assegnazione dei budget conseguenti;
- con provvedimento PG n. 47983 del 28.02.2020, il Sindaco ha attribuito alla Dott.ssa Nicoletta Levi le funzioni di Dirigente della struttura di policy "Politiche di Partecipazione", sulla base dei criteri individuati dall'Amministrazione ed ai sensi delle disposizioni vigenti in materia, a decorrere dal 01/03/2020 e sino alla scadenza del contratto, salvo revoca anticipata, ai sensi dell'art. 13 – Sezione A del vigente Regolamento sull'Ordinamento Generale degli Uffici e dei Servizi, e comunque non oltre il termine del mandato del Sindaco;

Premesso inoltre che:

- tra gli indirizzi dell'attuale programma di mandato del Comune di Reggio Emilia, approvato a luglio 2019, assume particolare rilievo la policy PARTECIPAZIONE, al cui interno si sviluppa la strategia di sostegno al protagonismo civico e responsabile dei cittadini;
- il Comune di Reggio Emilia ha infatti individuato nell'ambito dell'Indirizzo strategico "Città del capitale sociale" previsto nel DUP 2021-2023 l'obiettivo strategico "Città collaborativa" quale processo fondamentale per garantire e sviluppare modelli di cittadinanza attiva per la crescita e lo sviluppo della comunità, tramite la promozione e valorizzazione di progetti di protagonismo civico e di innovazione sociale, con l'obiettivo di rendere sempre più consapevole la collettività dei processi di governo del proprio territorio, in una logica di co-responsabilizzazione;
- il suddetto obiettivo trova le sue naturali radici nella valorizzazione del capitale umano della città, così dinamicamente rappresentato dalla ricca rete di volontariato ed associazionismo che anima il nostro territorio, e ha trovato riscontro operativo nel progetto "Qua_Quartiere bene comune" previsto nel PEG 2021 della Policy Politiche

di Partecipazione, con il coinvolgimento attivo della popolazione come principale stakeholder;

- con tale progetto si intende operare nella direzione dell'attivazione del protagonismo civico e delle responsabilità condivise pubblico/privato per la tutela e la promozione dei beni comuni, a partire dal quartiere di appartenenza mettendo in atto un nuovo accordo con la cittadinanza sul tema della partecipazione alle decisioni pubbliche e dunque sui modi in cui l'Amministrazione si confronta con gli stakeholder del territorio per presentare progetti o raccogliere suggerimenti e istanze;
- per raggiungere i suddetti obiettivi è stata messa a punto una metodologia di lavoro specifica – il Laboratorio di cittadinanza – strutturata su base territoriale e sulla figura dell'architetto di quartiere, attivatore e facilitatore dei processi di impegno e crescita civile e responsabile della conduzione e dell'esito dei Laboratori;
- la fase finale dei Laboratori di concretizza nella stipula dell'Accordo di cittadinanza, sottoscritto dall'Amministrazione comunale e dalle associazioni, cittadini singoli e associati partecipanti al Laboratorio, in cui tutti i soggetti assumono reciproci impegni per raggiungere obiettivi comuni e condivisi attraverso l'attuazione di precisi e concreti progetti ed iniziative di cura della città e cura della comunità;

Dato atto che:

- nell'ambito del progetto "Qua_Quartiere bene comune" nel periodo gennaio 2022 – dicembre 2023 sarà necessario assicurare continuità nella supervisione strategica del filone "spazi e parchi come beni comuni" all'interno del quale sono stati avviati sperimentazioni di usi temporanei dei beni comuni, anche in relazione alla specifica norma della Legge Urbanistica della Regione Emilia-Romagna, Legge regionale 21 dicembre 2017, n. 24, che all'art. 16 "promuove gli 'usi temporanei' allo scopo di attivare processi di recupero e valorizzazione di immobili e spazi urbani dismessi o in via di dismissione e favorire, nel contempo, lo sviluppo di iniziative economiche, sociali e culturali" riconoscendo il tratto innovativo e creativo che queste esperienze potranno apportare al tema della rigenerazione urbana. Le sperimentazioni di usi temporanei avviate con gli Accordi di cittadinanza sottoscritti dal Comune di Reggio Emilia hanno consentito anche di avviare la costruzione di network di progetto da supportare e trasformare, con l'obiettivo di garantire la continuità degli usi temporanei e la stabilità dei gruppi di progetto per dare sostenibilità nel tempo e nelle attività che saranno in grado di realizzare;all'interno del medesimo filone e nello stesso periodo dovranno inoltre essere avviati nuovi progetti in altri quartieri al fine di continuare ed ampliare l'attività di concertazione con i cittadini e gli stakeholder sui progetti di cura della comunità e cura della città in tutti i quartieri del Comune di Reggio Emilia;
- inoltre nell'ambito del suddetto progetto e nello stesso periodo suindicato saranno avviati, all'interno di altri filoni di lavoro, progetti che potranno richiedere il ricorso allo strumento degli usi temporanei e/o della riqualificazione e rigenerazione dei beni immobili e/o di spazi e parchi pubblici per la realizzazione di progetti di innovazione sociale per realizzare i quali sarà necessario gestire percorsi di urbanistica partecipata;
- in considerazione di questo nuovo programma di attività collaborative si evidenzia quindi l'esigenza di una specifica competenze professionale, altamente qualificata nel campo della progettazione partecipata, non rintracciabile tra i profili presenti e disponibili all'interno dell'organigramma dell'Ente;

Dato atto inoltre che:

- l'attività di alta qualificazione richiesta è relativa alla consulenza specialistica in relazione alla gestione del protocollo collaborativo nei quartieri e dei progetti previsti negli Accordi di cittadinanza, attivati nell'ambito del Progetto "Qua_Quartiere bene comune", con particolare riferimento ai seguenti ambiti:

1): supervisione e gestione del filone 'spazi e parchi come beni comuni', caratterizzato dall'istituto degli usi temporanei grazie al quale negli Accordi di cittadinanza sono stati realizzati gruppi di progetto per la gestione temporanea di alcuni beni pubblici, in particolare Parco di Villa Levi, Area cortiliva della Reggia di Rivalta. Sono in corso inoltre i processi di individuazione dei soggetti e definizione dei progetti di uso per quanto riguarda Palazzo Vecchio del Complesso del Mauriziano e il Giardino e la Casa di Gabrina;

2): sperimentazione del progetto 'Parco del Legno': l'obiettivo del progetto è quello di riqualificare e potenziare il Parco del Legno collocato in Via Cecati, per renderlo uno spazio pubblico aperto, flessibile e disponibile ad accogliere attività, idee e proposte finalizzate alla socialità, mettendo in risalto le qualità e le potenzialità degli spazi verdi per il benessere delle persone, incrementando la qualità della vita e del tempo libero, valorizzando gli aspetti educativi, ambientali, culturali;

3): supporto specialistico alla realizzazione di percorsi partecipativi per la rigenerazione/riqualificazione di spazi e beni pubblici da rigenerare e riqualificazione per la realizzazione di progetti di innovazione sociale, percorsi che saranno adottati dagli architetti di Quartiere attraverso il protocollo metodologico di Quartiere, bene comune.

L'attività dovrà essere realizzata nel periodo gennaio 2022-dicembre 2023 e consisterà in:

- gestione dei gruppi di lavoro e network di progetto del filone 'spazi e parchi come beni comuni' e del progetto 'Parco del Legno' con l'obiettivo di individuare e supportare la realizzazione di un modello di governance in grado di gestire i progetti previsti nei relativi Accordi di cittadinanza, anche in relazione a scenari di possibile scalabilità organizzativa (es. costituzione di RTS o altri soggetti aggregativi);
- supporto alla definizione dei progetti (cartelloni, servizi, opportunità) che realizzano quanto già previsto negli Accordi di cittadinanza ma con possibili ulteriori rinforzi e nuove attività scalabilità di contenuto);
- supporto alla individuazione di nuove fonti di finanziamento, come ad esempio iniziative di crowdfunding civico;
- supporto all'integrazione dei contenuti di questo filone con le altre attività della policy Quartiere, bene comune, con particolare riferimento ai progetti legati ai temi dell'urbanistica, dell'infrastrutturazione e della mobilità (integrazione di sistema);
- supporto alla realizzazione di percorsi partecipativi per la rigenerazione/riqualificazione di spazi e beni pubblici individuati nei quartieri cittadini.

Trasversalmente, dal punto di vista delle competenze di carattere tecnico-progettuale per i progetti infrastrutturali (politiche del territorio), è inoltre richiesta una consulenza generale sugli strumenti di lavoro (mappe, atlanti, cartine e modalità di georeferenziazione) da adottare per supportare sia l'aggiornamento di quelli esistenti sia la realizzazione di nuovi strumenti dedicati e che facilitino il raggiungimento degli obiettivi di informazione, comunicazione e rappresentazione dei progetti;

Considerato che:

- questo nuovo programma di attività collaborative mantiene attuale l'esigenza di una specifica competenza professionale, altamente qualificata nel campo della progettazione partecipata, posseduta unicamente da soggetti con titoli professionali specifici e con la dovuta esperienza in materia, non rintracciabile tra i profili presenti e disponibili all'interno dell'organigramma dell'Ente;
- la suddetta professionalità infatti, dopo opportuna verifica, risulta non reperibile sia all'interno dell'organico della Policy Politiche di Partecipazione, in questa fase ridotto

numericamente e già pienamente impegnato nella realizzazione delle attività gestionali ordinarie assegnate, che dell'organico complessivo dell'Amministrazione comunale, anch'esso già pienamente impegnato nelle attività gestionali ordinarie dei diversi Servizi e pertanto non impiegabile per ulteriori esigenze straordinarie, seppur temporanee, e che pertanto si rende necessario avvalersi dell'apporto di professionista in materia, ai sensi dell'art. 7 commi 6 e 6 bis del Decreto legislativo n. 165/2001 e s.m.i., da incaricare con contratto di lavoro professionale esterno, ai sensi della Legge 311/2004, del Decreto legge n. 233 del 04.07.2006 e della Circolare n. 1 del 08.01.20014 del Ministero del Lavoro, in quanto non presenta i requisiti della continuità e del coordinamento;

Dato atto che il suddetto incarico è stato previsto nel programma triennale degli incarichi, approvato con delibera di Consiglio Comunale n. 164 del 19/07/2021, immediatamente esecutiva, di approvazione della variazione di assestamento al Bilancio di Previsione finanziario 2021-2023 e relativi allegati - verifica degli equilibri di Bilancio ai sensi dell'art. 193 D. Lgs. 267/2000;

Dato atto che:

- l'incarico in oggetto, di natura temporanea e altamente qualificata, non rappresenta in alcun modo la costituzione di rapporto di pubblico impiego;
- la quantificazione del compenso è stata effettuata prendendo a riferimento i compensi applicati a contratti professionali di analoga natura;
- la selezione dei candidati, ai sensi dell'art. 7 commi 6 e 6 bis del Decreto legislativo n. 165/2001 e s.m.i., sarà effettuata tramite avviso pubblico con procedura comparativa a cura del Dirigente della Policy Politiche di Partecipazione, nelle modalità descritte nel relativo Avviso di selezione, Allegato A parte integrante del presente provvedimento, che potrà avvalersi del contributo di altri Dirigenti o Funzionari e costituire un' apposita Commissione;

Ritenuto pertanto necessario indire una manifestazione di interesse con Avviso pubblico per la selezione di candidature, tramite procedura comparativa, per il conferimento di un incarico professionale esterno:

- alle condizioni e secondo quanto indicato nell'Avviso di selezione, Allegato A;

- approvando la relativa modulistica:

- Domanda di partecipazione, Allegato B;
- Dichiarazione relativa agli incarichi e cariche resa dai candidati a selezione per incarico esterno, ai sensi dell'art. 15 co. 1 lett. c) del D. Lgs. 33/2013, Allegato C;
- Dichiarazione di assenza di conflitto d'interesse resa dai candidati a selezione per incarico esterno, ai sensi dell'art. 53, comma 14, del D.Lgs. n. 165/2001 e s.m.i., Allegato D;

tutti parte integrante del presente atto;

Dato atto che:

- con successivi provvedimenti sarà completato l'iter amministrativo della selezione in oggetto, in particolare, a seguito di verifica della regolarità delle domande pervenute, il Dirigente della Policy Politiche di Partecipazione, Responsabile del Procedimento, provvederà ad approvare l'elenco degli ammessi e non ammessi alla procedura selettiva secondo le modalità precisate nell'Avviso (Allegato A), a nominare successivamente idonea Commissione per la valutazione dei candidati (in analogia e secondo i principi della normativa in materia di Commissioni Giudicatrici di concorso pubblico) che sarà presieduta dal suddetto Dirigente, nonché ad approvare la relativa graduatoria;

- a seguito dell'esito della suddetta graduatoria, con successiva determinazione dirigenziale sarà conferito l'incarico professionale in oggetto ed assunta la relativa spesa;
- il suddetto incarico non è soggetto a tracciabilità e CIG trattandosi di incarico conferito ex art. 7, commi 6 e 6 bis del D.Lgs. 165/2001 e s.m.i., quindi di contratto di lavoro autonomo e non contratto di appalto di servizi (cfr. determinazione AVCP n. 4 del 7 luglio 2011, punto 3.12);

Dato atto che la procedura di indizione dell'Avviso in oggetto impegnerà finanziariamente l'Amministrazione per una spesa complessiva di € 40.000,00 che trova la necessaria e sufficiente copertura nel Bilancio di Previsione 2021-2023 – di cui quota parte sulla annualità 2022 e quota parte sulla annualità 2023 - al Cap. 420/1 assegnato al CdR 29 - Politiche di Partecipazione;

Ritenuto pertanto necessario provvedere con il presente atto all'attivazione della procedura di indizione dell'Avviso in oggetto e alla contestuale assunzione della relativa prenotazione di spesa;

Richiamate:

- la Direttiva del Segretario comunale n. PS 28/2014 del 08/04/2014 in materia di conferimenti di incarichi in adempimento al disposto del D.Lgs. 33/2013 in materia di obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle Pubbliche Amministrazioni;
- la deliberazione di Giunta Comunale del 25/03/2021 n. 52 "Approvazione aggiornamento del Piano di prevenzione della corruzione del Comune di Reggio Emilia - triennio 2021-2023" e la normativa in materia di commissioni giudicatrici di concorso pubblico che, in via analogica, si ritiene opportuno considerare per la Commissione preposta alla valutazione dei candidati relativamente all'Avviso pubblico di selezione in argomento (art. 35 comma 3 lett. e), 35 bis comma 1 lett. a), art. 57 comma 1 lett. a) del D.Lgs. 165/2001); artt. 20 "Commissioni Giudicatrici" e 21 "Incompatibilità", Sezione B - L'Accesso - del vigente regolamento sull'Ordinamento Generale degli Uffici e dei Servizi del Comune di Reggio Emilia;

Atteso che sul presente provvedimento si esprime, con la sottoscrizione dello stesso, parere favorevole in ordine alla regolarità e correttezza dell'azione amministrativa come prescritto dall'art. 147 bis del D. Lgs. 267/2000;

Visti:

- il T.U. delle leggi sull'ordinamento degli enti locali approvato con D.Lgs. n. 267 del 18 agosto 2000, ed in particolare gli articoli 107 e 151 comma 4;
- il Decreto legislativo n. 165/2001 e s.m.i.;
- l'art 3, comma 55 della Legge 244/2007 come modificato dall'art. 46, comma 2 del D.L. 112 del 25/06/08 convertito con Legge 133 del 06/08/2008;
- il vigente Statuto Comunale;
- il vigente Regolamento comunale sull'ordinamento generale degli uffici e dei servizi ed in particolare art. 14 "Competenze e responsabilità dirigenziali", l'art. 40 "Procedure Comparative" della Sezione B e l'Allegato 4 "Affidamento incarichi esterni";
- la deliberazione G.C. n. 52 del 25.03.2021, relativa a "Approvazione aggiornamento del Piano di prevenzione della corruzione del Comune di Reggio Emilia - triennio 2021-2023";

D E T E R M I N A

1. **di indire** una procedura selettiva per candidature ad incarico professionale esterno per consulenza specialistica in relazione alla gestione del protocollo collaborativo nei

quartieri e dei progetti previsti negli Accordi di cittadinanza, attivati nell'ambito del Progetto "Qua_Quartiere bene comune", secondo quanto descritto in premessa;

2. **di approvare** a tal fine il relativo Avviso di selezione, Allegato A e la relativa modulistica: Domanda di partecipazione, Allegato B, Dichiarazione relativa gli incarichi e cariche resa dai candidati a selezione per incarico esterno, Allegato C, Dichiarazione di assenza di conflitto d'interesse resa dai candidati a selezione per incarico esterno, Allegato D, tutti parte integrante del presente atto;
3. **di pubblicare** il suddetto Avviso di selezione e la relativa modulistica all'Albo Pretorio on-line e sulla homepage del sito internet istituzionale del Comune di Reggio Emilia www.comune.re.it, dal 18 ottobre al 03 novembre 2021 compresi;
4. **di prenotare** conseguentemente la spesa complessiva di **€ 40.000,00 (IVA 22% e ritenute comprese)**, di cui quota parte al bilancio 2021-2023 - annualità 2022 - e quota parte al bilancio 2021-2023 - annualità 2023- come segue:
 - **quanto a euro 20.000,00 (IVA 22% e ritenute comprese)** con imputazione alla Missione 01 Programma 01 Titolo 01 codice del piano dei conti integrato 1.03.02.11.999 del Bilancio 2021-2023, annualità 2022, al Capitolo che nel P.E.G. 2022 verrà iscritto in sede corrispondente al **Capitolo 420/1** del P.E.G. 2021 denominato "“INCARICHI PROF.LI PER POLITICHE PER IL PROTAGONISMO RESPONSABILE E LA CITTA' INTELLIGENTE“, codice Prodotto 2021_PD_290N, centro di costo 0217, codice Modalità di gestione Conto Annuale 014, non rilevante ai fini della contabilità ambientale;
 - **quanto a euro 20.000,00 (IVA 22% e ritenute comprese)** con imputazione alla Missione 01 Programma 01 Titolo 01 codice del piano dei conti integrato 1.03.02.11.999 del Bilancio 2021-2023, annualità 2023, al Capitolo che nel P.E.G. 2023 verrà iscritto in sede corrispondente al **Capitolo 420/1** del P.E.G. 2021 denominato "“INCARICHI PROF.LI PER POLITICHE PER IL PROTAGONISMO RESPONSABILE E LA CITTA' INTELLIGENTE“, codice Prodotto 2021_PD_290N, centro di costo 0217, codice Modalità di gestione Conto Annuale 014, non rilevante ai fini della contabilità ambientale;
5. **di dare atto** che detto incarico è stato previsto nel programma triennale degli incarichi approvato con delibera di Consiglio Comunale n. 164 del 19/07/2021, immediatamente esecutiva, di approvazione della variazione di assestamento al Bilancio di Previsione finanziario 2021-2023 e relativi allegati - verifica degli equilibri di Bilancio ai sensi dell'art. 193 D. Lgs. 267/2000;
6. **d dare atto** che detto incarico non è soggetto a tracciabilità e CIG trattandosi di incarico conferito ex art. 7, commi 6 e 6 bis del D.Lgs. 165/2001 e s.m.i., quindi di contratto di lavoro autonomo e non contratto di appalto di servizi (cfr. determinazione AVCP n. 4 del 7 luglio 2011, punto 3.12);
7. **di dare atto** che con successivi atti sarà completato l'iter amministrativo della selezione in oggetto e approvata la relativa graduatoria con il conferimento dell'incarico professionale e l'assunzione della relativa spesa;
8. **di dare atto** che la determina dirigenziale di conferimento dell'incarico e di assunzione della relativa spesa sarà trasmessa alla Sezione regionale di Controllo della Corte dei Conti, ai sensi dell'art. 1, comma 173, della Legge 266/2005 (finanziaria 2006);
9. **di disporre** l'invio del presente atto al Servizio Finanziario per le procedure di cui all'art. 183 – comma 7, del D. Lgs. 267/00, posto che lo stesso sarà efficace ed eseguibile solo dopo l'apposizione del visto di regolarità contabile.

Si attesta che non sussistono situazioni di conflitto d'interesse in capo al Dirigente
firmatario.

LA DIRIGENTE

Dott.ssa Nicoletta Levi