

Proponente: 45.B
Proposta: 2021/1614

del 07/10/2021



**COMUNE DI
REGGIO NELL'EMILIA**

R.U.D. 1098

del 12/10/2021

AMBIENTE, ENERGIA, SOSTENIBILITA'

Dirigente: ZILIOI Ing. David

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE

OGGETTO: REALIZZAZIONE DI STAMPA E MONTAGGIO MATERIALE DI COMUNICAZIONE RELATIVO AL PROGETTO EUROPEO "CITYADAP3" - LIFE19 CCA/ES/0001209. CUP: J81E20000680008. DETERMINAZIONE A CONTRARRE CON IMPEGNO DI SPESA E CONTESTUALE AFFIDAMENTO DIRETTO EX ART. 1, COMMA 2, LETT. A), L. 120/2020, FUORI DAL MERCATO ELETTRONICO. CPV 39171000-1. CIG: Z513356092.

IL DIRIGENTE

Premesso che:

- con Deliberazione di Consiglio Comunale n. 72 del 08/04/2021 sono stati approvati il Bilancio di Previsione 2021 - 2023 e la nota di aggiornamento al D.U.P. (Documento Unico di Programmazione);
- con Deliberazione di Giunta Comunale I.D. n. 72 del 16/04/2021 è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione risorse finanziarie 2021/23 per macro obiettivi e allegati;
- con Deliberazione di Giunta Comunale I.D. n. 133 del 13/07/2021, immediatamente esecutiva, è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione (art. 169 del D.Lgs. n. 267/2000) e relativi allegati;
- con Deliberazione di Consiglio Comunale n. 164 del 19/07/2021, immediatamente esecutiva, è stata approvata la Variazione di assestamento al Bilancio di Previsione Finanziario 2021-2023 e relativi allegati (verifica degli equilibri di Bilancio ai sensi dell'art. 193 D.Lgs. n. 267/2000);
- con Decreto del Sindaco - PG n. 136579 del 11/07/2019 - sono state rimodulate le competenze dirigenziali a partire dal 15/07/2019 e ridefinito l'assetto organizzativo dell'Ente;
- con Deliberazione di Giunta Comunale I.D. n. 20 del 30/01/2020 è stata approvata la macro struttura organizzativa dell'Ente;
- con Deliberazione di Giunta Comunale I.D. n. 156 del 22/10/2020 è stata approvata la nuova macro struttura organizzativa dell'Ente;
- con il contratto Rep. n. 54376 del 26/04/2018, è stato attribuito al sottoscritto Ing. David Zilioli, fino al 31/12/2019, un incarico a tempo determinato con qualifica dirigenziale, ai sensi dell'art. 110 del D. Lgs. n. 267/2000 s.m.i.;
- con atto PG. n. 25071 del 31/01/2020, è stata prorogata l'assunzione a tempo determinato - contratto Reg. n. 204/2020 - al sottoscritto Ing. David Zilioli, a decorrere dal 01/02/2020 fino al 31/03/2020;
- con atto PG n. 67707 del 30/03/2020, ha fatto seguito una seconda proroga per l'assunzione a tempo determinato - contratto Reg. n. 344/2020 - al sottoscritto Ing. David Zilioli, a decorrere dal 01/04/2020 fino al 30/06/2020;
- con atto P.G. n. 106507 del 29/06/2020, a firma del Sindaco, a seguito di contratto Rep. n. 102902 del 23/06/2020, è stato attribuito al sottoscritto Ing. David Zilioli, un incarico con qualifica dirigenziale, per la responsabilità di direzione del Servizio Reti-Infrastrutture, Mobilità e, ad interim, del Servizio Ambiente, Energia, Sostenibilità;
- con il decreto del Sindaco - PG n. 174343 del 29/10/2020 - è stato revocato il sopra citato incarico ed attribuito al sottoscritto Ing. David Zilioli incarico della responsabilità di direzione ad interim, del Servizio Ambiente, Energia, Sostenibilità, ai sensi degli artt. 50, comma 10, 107 e 109 del D.Lgs. n. 267/2000.

Dato atto che:

- circa 10.450 Comuni di 61 Stati membri dell'Unione Europea hanno aderito alle due più importanti iniziative di contrasto ai cambiamenti climatici istituite dalla Commissione Europea: il "Patto dei Sindaci" - istituito nel 2008 per ridurre le emissioni di CO2 a livello locale entro il 2020 di almeno il 20% - l'iniziativa "Mayors Adapt", lanciata nel 2014 per favorire l'adattamento delle città ai cambiamenti climatici e, infine, il successivo "Patto dei Sindaci per il Clima ed energia", che ha unificato le due precedenti iniziative, facendo confluire in un unico patto gli impegni di adattamento e mitigazione e rilanciando questi ultimi a ridurre di almeno il 40% le emissioni entro il 2030;
- nelle linee programmatiche di mandato 2019-2024, approvate dalla Giunta Comunale nel 2019 (I.D. n. 64/2019) viene posta particolare attenzione alle necessità di adottare politiche e attuare misure di contrasto e adattamento ai cambiamenti climatici;
- il Comune di Reggio Emilia è impegnato da tempo in politiche di mitigazione e adattamento e, in particolare, ha aderito al "Patto dei Sindaci" nel 2009 (approvando il

Piano d'Azione per l'Energia Sostenibile nel 2011) e all'iniziativa "Mayors Adapt" nel 2015, sottoscrivendo quindi l'impegno a sviluppare anche una Strategia Locale di Adattamento ai cambiamenti climatici;

- il Comune di Reggio Emilia ha recentemente aderito con Deliberazione di Consiglio comunale I.D. n. 77 del 12/04/2021 al nuovo Patto dei Sindaci per il Clima ed Energia, dando mandato al Sindaco di sottoscrivere tale nuovo impegno;
- la Strategia di Adattamento ai Cambiamenti climatici di Reggio Emilia, redatta in collaborazione con l'Università Iuav di Venezia, approvata nell'autunno 2020, nell'ambito del Progetto LIFE "Urban Proof", individua 6 obiettivi strategici e 20 obiettivi specifici per preparare Reggio Emilia ai cambiamenti climatici già in essere e previsti e renderla resiliente, associando a tali obiettivi proposte di misure "tipo" e azioni che potrebbero essere implementate a livello locale per ridurre gli impatti specifici e migliorare la resilienza locale e globale;
- l'Unione Europea ha approvato nel 2020 nell'ambito del programma "LIFE Climate Change Adaptation" il Progetto europeo LIFE "CITYAdaP3" (Financing Cities Adaptation to Climate Change through Public-Private Partnerships and Corporate Social Responsibility- LIFE19 CCA/ES/001209);
- il Comune di Reggio Emilia, ha aderito e partecipa al suddetto Progetto europeo LIFE "CITYAdaP3", finanziato dal programma europeo LIFE, in collaborazione con altri 6 partners spagnoli (Capofila la Federazione dei Municipi della Regione di Murcia, Eurovertice, l'Università di Murcia, i Comuni di Alcantarilla, Lorquí e Molina de Segura);
- l'obiettivo principale del Progetto è quello di promuovere nuovi modelli di cooperazione tra autorità locali e le imprese attraverso il co-sviluppo e co-finanziamento di azioni pilota e l'inserimento delle tematiche legate ai cambiamenti climatici ed al necessario adattamento nelle politiche delle aziende relative alla Responsabilità Sociale d'Impresa;
- il Progetto vede impegnati i 7 partners europei per un periodo di 4 anni (da settembre 2020 a settembre 2024), durante quali i territori coinvolti implementeranno delle azioni pilota di adattamento per far fronte ai cambiamenti climatici – aumento delle temperature, alluvioni, frane ecc...– mitigandone l'impatto economico, sociale e ambientale a livello locale;
- il Comune di Reggio Emilia, in qualità di partner del Progetto LIFE CITYAdaP3, ha assunto l'impegno, tra l'altro, di realizzare una prima azione pilota di forestazione urbana in quattro parchi cittadini, per contrastare l'effetto isola di calore (Parchi adattativi), con il coinvolgimento ed il sostegno anche mediante co-finanziamento di alcune imprese locali già in fase di presentazione del Progetto europeo;
- il Progetto europeo LIFE CITYAdaP3 prevede lo sviluppo di meccanismi finalizzati al coinvolgimento di soggetti privati nell'attuazione di misure di adattamento locali, stimolando la Responsabilità Sociale di Impresa (RSI), attraverso la definizione di un modello di accordo di collaborazione con le imprese che consenta loro di sostenere e co-finanziare azioni di adattamento e conseguente sottoscrizione di tali accordi PPP a livello locale.
- nel DUP 2021-24 - indirizzo 3 - obiettivo 10 (Città verde e città resiliente – proseguire politiche ambientali per una città sostenibile) – è già previsto lo sviluppo delle attività inerenti il Progetto CITYAdaP3, al quale è stato assegnato il Codice CUP J81E20000680008, obiettivo PEG 2021_PG_4528 (CITYAdaP3 - Finanziamento dell'adattamento delle città ai cambiamenti climatici attraverso partenariati pubblico-privato e la responsabilità sociale di impresa).

Considerato che:

- il Progetto LIFE CITYAdaP3 prevede che il Comune di Reggio Emilia realizzi tra il 2021 e 2022 una prima azione pilota di forestazione urbana che contrasti l'effetto "isola di calore" con la messa a dimora di oltre 1.700 nuovi alberi in 4 parchi pubblici;

- il Comune di Reggio ha già redatto tra la primavera e estate 2021 il progetto esecutivo della azione pilota denominato "Parchi a misura di clima" e nel corso dell'inverno 2021-22 tale progetto verrà realizzato in 4 aree verdi pubbliche: parco Grimaldi a Codemondo, l'area verde di via Ferravilla, Parco Biagi, Parco Primavera);
- il progetto CITYAdap3 prevede (action E1 "Comunicazione and dissemination for general public"), tra l'altro, una articolata attività di comunicazione e diverse attività di diffusione nei confronti dei cittadini, anche relativamente all'azione pilota sopra richiamata, attraverso la realizzazione di materiale informativo di vario genere;
- al fine di diffondere presso il grande pubblico la conoscenza del progetto denominato "Parchi a misura di Clima", il Comune ha predisposto quindi un pacchetto di azioni di comunicazione tra cui la predisposizione di una accurata sezione web che illustra il progetto dei parchi, l'organizzazione di passeggiate illustrative nei parchi degli interventi di forestazione aperte al pubblico previsti dal progetto stesso, il posizionamento di totem con teli illustrativi dei progetti da posizionare nei 4 parchi per comunicare gli interventi previsti anche direttamente ai fruitori dei parchi e invitarli a partecipare alle passeggiate illustrative;
- in particolare, il Servizio Comunicazione del Comune di Reggio Emilia ha realizzato un progetto grafico di tali teli illustrati, utilizzando la grafica ufficiale del progetto CITYAdap3 e concordando i contenuti e la grafica con il capofila del progetto CITYAdap3 e i responsabili del Servizio stesso.

Ritenuto pertanto necessario assicurare la divulgazione dell'evento programmato dall'Amministrazione come sopra descritto attraverso l'installazione di apposite "vele pubblicitarie" nelle aree interessate all'intervento del pubblico;

Dato atto che:

- per tali motivi, il Comune di Reggio Emilia, in persona del Dirigente competente, Ing. David Zilioli, in previsione della scadenza del termine per la presentazione dell'evento programmato, ha disposto un procedimento amministrativo volto alla realizzazione del suddetto progetto grafico, nel rispetto dei principi di imparzialità, trasparenza ed economicità dell'azione amministrativa, rotazione e parità di trattamento e di cui agli artt. 1, 4 ed ai sensi degli artt. 59, comma 1 e 60 del D.Lgs. n. 50/2016 e s.m.i.;
- medio tempore, il perdurare dello stato di emergenza sanitaria e le norme emanate per il contenimento della diffusione del Covid-19 hanno imposto misure eccezionali anche in capo alla P.A. e, in particolare, l'attivazione di modalità di lavoro agile per i dipendenti, con conseguenti e connesse contingenti difficoltà organizzative interne all'Amministrazione;
- il D.L. n. 95 del 06/07/2012, convertito con L. n. 135/2012, all'art. 1, prevede l'obbligo per le pubbliche amministrazioni di provvedere all'approvvigionamento attraverso gli strumenti di acquisto messi a disposizione dal Consip S.p.A.; inoltre, in corso di indagine per l'affidamento delle forniture, l'Amministrazione è tenuta ad approvvigionarsi attraverso le convenzioni o gli accordi quadro messi a disposizione da Consip e dalle Centrali di committenza regionali di riferimento, ovvero ad esperire proprie autonome procedure nel rispetto della normativa vigente, utilizzando i sistemi telematici di negoziazione sul mercato elettronico, ai sensi dell'art. 26 della L. n. 488 del 23/12/1999 e s.m.i. (art. 3, comma 166, L. n. 350/2003; art. 1, L. n. 191/2004; art.1, comma 16-bis, L. n. 135/2012 "Conversione in legge, con modificazioni, del D.L. n. 95 del 06/07/2012 recante "disposizioni urgenti per la revisione della spesa pubblica con invarianza dei servizi ai cittadini");
- non sono attive convenzioni Consip di cui all'art. 26, comma 1, della L. n. 488/1999 aventi ad oggetto beni e/o servizi comparabili con quelli relativi alla presente procedura di approvvigionamento;

- con l'art. 1, comma 130, della L. 30/12/2018 n. 145 (legge di bilancio 2019) è stato modificato l'articolo 1, comma 450 della L. 27/12/2006 n. 296, innalzando la soglia per non incorrere nell'obbligo di ricorrere al MEPA, da 1.000 euro a 5.000 euro;
- l'Amministrazione, in considerazione di quanto sopra e, in particolare, del modesto importo della fornitura e della sussistenza di ragioni di estrema urgenza sopravvenuta di realizzare il progetto, ha ritenuto opportuno procedere con l'affidamento diretto ex art. 1, comma 2, lett. a) della L. n. 120/2020, in quanto tale tipo di procedura, nel rispetto dei principi di economicità, efficacia, tempestività e correttezza, trasparenza, di cui all'art. 30, comma 1, del D.Lgs. n. 50/2016 s.m.i., risulta la più adeguata garantire efficienza nella gestione del procedimento, consentendo altresì di predisporre con celerità la fornitura;
- l'Amministrazione, ritenuto opportuno provvedere all'affidamento del servizio in oggetto, come sopra descritto, alle condizioni e nei termini indicati nell'allegata richiesta di preventivo di spesa (**AII. A**), ha effettuato un'indagine di mercato tra operatori economici specializzati nella tipologia di fornitura necessaria alla realizzazione del progetto, volta a stabilire la congruità del prezzo della fornitura oggetto del presente atto;
- l'Amministrazione, ha quindi provveduto ad inviare richiesta di preventivo di spesa, tra le altre, alla ditta Bertani & C. s.r.l., con sede a Cavriago (R.E.), in Via Guadiana, n. 6/8, P.IVA 00219590353.

Preso atto della comunicazione ricevuta dal suddetto operatore economico di disponibilità ad effettuare la fornitura di stampa su teli in pvc e montaggio su espositori, come descritto in dettaglio nella richiesta di preventivo inviata (**AII. A**), per il compenso totale di € 316,00, oltre IVA al 22%, come da offerta in atti P.G. n. 2021/212453 (**AII. B**).

Considerato che

- in merito al principio di rotazione, le Linee Guida ANAC n. 4, di attuazione del D.Lgs n. 50/2016 ("Procedure per l'affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici") approvate dal Consiglio dell'Autorità con Delibera n. 1097 del 26/10/2016, aggiornate al D.Lgs. n. 19/04/2017 n. 56 con Delibera del Consiglio dell'Autorità n. 206 del 01/03/2018 e, in particolar modo, i paragrafi 3.6 e 3.7, chiariscono le condizioni legittimanti dell'applicazione dell'alternanza tra imprese per evitare che la stazione appaltante, applicando in modo troppo formale il suddetto principio, possa limitare la concorrenza e rinunciare a proposte tecnico/economiche in realtà estremamente vantaggiose, stabilendo in particolare che "il principio di rotazione degli affidamenti e degli inviti" si applica "con riferimento all'affidamento immediatamente precedente a quello di cui si tratti, nei casi in cui i due affidamenti, quello precedente e quello attuale, abbiano ad oggetto una commessa rientrante nello stesso settore merceologico, ovvero nella stessa categoria di opere, ovvero ancora nello stesso settore di servizi" e che, tuttavia, "negli affidamenti di importo inferiore a 1.000 euro (ad oggi 5.000), è consentito derogare all'applicazione del paragrafo 3.7", con scelta sinteticamente motivata contenuta nella Determina a contrarre (Consiglio di Stato, parere n. 1312/2019 del 30/04/2019);
- in base all'ultimo bollettino di Rotazione dell'Ente e agli ultimi affidamenti alla ditta Bertani & C. risulta che gli stessi siano relativi a stampe di affissioni o rilegatura stampati e, quindi, aventi CPV diversi;
- che i preventivi di spesa presentati dagli altri operatori economici contattati sono di importo notevolmente superiore rispetto a quello presentato dalla Ditta Bertani & C.

Ritenuto:

- di approvare la suddetta offerta ricevuta dall'operatore economico, in atti P.G. 2021/212453 (**AII. B**), in quanto, in relazione all'indagine di mercato svolta, risultante

- congrua, conveniente, competitiva rispetto alla media dei prezzi praticati nel settore di mercato di riferimento, oltre che rispondente all'interesse dell'Amministrazione;
- di affidare la stampa su teli in pvc e montaggio su espositori alle condizioni e nei termini di cui agli allegati **A** e **B**, costituenti parte integrante del presente atto;
 - di assegnare al presente atto valenza di Determinazione a contrarre di cui all'art. 32, comma 2, del D.Lgs. n. 50/2016 s.m.i. e all'art. 192 del D.Lgs. 267/2000.

Dato atto che:

- che i documenti DURC saranno recepiti a cura del Responsabile del procedimento ai sensi dell'art. 2 della L. n. 266/2002;
- il presente affidamento è soggetto agli obblighi di pubblicazione sul sito web dell'Amministrazione e di trasmissione di dati all'Autorità per la vigilanza sui contratti pubblici di lavori, servizi e forniture, ai sensi del comma 32 dell'art. 1 della L. 190/2012 "Disposizioni per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell'illegalità nella pubblica amministrazione";
- il contratto verrà stipulato in forma di scambio di corrispondenza, ai sensi dell'art. 32, comma 14, del D.Lgs. n. 50/2016 s.m.i. e in conformità all'art. 14 del Regolamento comunale per la disciplina dei contratti;
- l'importo complessivo di € 385,52, IVA inclusa, costituisce, in relazione al progetto CITYAdap3, LIFE19 CCA/ES/0001209, spesa necessaria all'attuazione delle attività E1: "Comunication and dissemination for general public" e troverà copertura utilizzando parte dei fondi U.E. destinati al Comune di Reggio Emilia dal progetto CITYAdap3 e, in particolare, nella capienza della voce di budget "Production ad printing of comunication materials in Italian - 5.000 euro", sotto la tipologia "Other costs", riferita alle attività E1;
- il presente atto di impegno di spesa, non ricadendo nel disposto di cui all'art. 1, comma 173, della L. 266/2005 (finanziaria 2006), trattandosi di spesa per la comunicazione e la divulgazione di informazioni di interesse dei cittadini di importo non superiore ai 5.000,00 Euro, non dovrà essere inoltrato alla competente Sezione della Corte dei Conti unitamente alle schede dei singoli fornitori i cui affidamenti superano tale importo;
- al presente affidamento è attribuito Codice Identificativo di Gara (CIG) indicato in oggetto, in conformità alle disposizioni in materia di tracciabilità finanziaria ex art. 3, L. n. 136/2010, come modificato con D.L. n. 187/2010 convertito in L. n. 217/2010.

Precisato che l'attività oggetto dell'affidamento di cui al presente atto dovrà essere eseguita alle condizioni e nei termini previsti dalla richiesta di preventivo.

Atteso che:

- il Responsabile Unico del Procedimento (R.U.P.) del progetto di cui all'oggetto è il Dirigente del Servizio Ambiente, Energia, Sostenibilità, Ing. David Zilioli;
- sul presente provvedimento si esprime, con la sottoscrizione dello stesso, parere favorevole in ordine alla regolarità e correttezza dell'azione amministrativa, in conformità a quanto disposto dall'art. 147 bis del D.Lgs. n. 267/2000.

Visti:

- il D.Lgs. n. 267/00 ed in particolare gli artt. 107, 151, co. 4, 163, 183 e 192;
- il D.Lgs. n. 50/2016 e s.m.i. ed in particolare l'art. 36, co. 2, lett. a) e art. 32, comma 14;
- la L. n. 120/2020 dell'11/09/2020 ed in particolare l'art. 1, comma 2, lett. a);
- lo Statuto comunale;
- l'art. 32 del Regolamento comunale di Contabilità;
- il Regolamento comunale per la disciplina dei contratti;

- il Regolamento comunale sull'ordinamento generale degli uffici e dei servizi;

DETERMINA

1. di **richiamare** la premessa a costituire parte integrante del presente dispositivo;
2. di **dare atto** che, per le motivazioni indicate in narrativa, il Responsabile Unico del Procedimento ha ritenuto sussistere i presupposti per procedere con l'affidamento diretto ex art. 1, comma 2, lett. a) della L. n. 120/2020 del servizio oggetto del presente atto, necessario alla realizzazione del progetto esecutivo dell'azione pilota denominato "Parchi a misura di clima", che trova copertura nei fondi U.E. destinati al Comune di Reggio Emilia dal progetto CITYAdap3, LIFE19 CCA/ES/0001209, e, in particolare, nella capienza della voce di budget "Production ad printing of communication materials in Italian - 5.000 euro", sotto la tipologia "Other costs", riferita alle attività E1;
3. di **dare atto** che è stata effettuata un'indagine di mercato mediante invio di richiesta di preventivo (**AII. A**) volta a stabilire la congruità del prezzo della stampa e montaggio in oggetto ed è stata considerata congrua e conveniente per l'Amministrazione l'offerta formulata dall'operatore economico Bertani & C. s.r.l., P.IVA 00219590353, in atti P.G. 2021/212453 (**AII. B**), che si approva contestualmente al presente atto, di cui costituisce parte integrante e sostanziale;
4. di **affidare** a Bertani & C. s.r.l., P.IVA 00219590353, il servizio di stampa e montaggio come meglio descritto ed alle condizioni e nei termini stabiliti nella richiesta di preventivo (**AII. A**) e nell'offerta in atti P.G. 2021/212453 (**AII. B**), costituenti parte integrante e sostanziale del presente provvedimento, per il compenso totale di € 385,52, IVA compresa;
5. di **impegnare** la somma complessiva di € **385,52**, IVA compresa, con imputazione alla Missione 09, Programma 02, al Titolo 1, codice del piano dei conti integrato necessario per la definizione della transazione elementare ex artt. 5 e 6 del D.Lgs. n. 118/2011, come modificato dal D.Lgs. n. 126/2014: 1.03.02.99.999, del Bilancio 2021/2023, Esercizio 2021, al Capitolo d'uscita 23519/50 denominato "Spese per prestazione di servizi vari per progetto LIFE CityAdaP3 – applicazione avanzo vincolato", del P.E.G. 2021, codice prodotto 2021_PG_4528 "CITYAdaP3 - Finanziamento dell'adattamento delle città ai cambiamenti climatici attraverso partenariati pubblico-privato e la responsabilità sociale di impresa", centro di costo 0213 "sostenibilità ambientale", codice modalità di gestione Conto annuale: 002; Codice CUP J81E20000680008, Codice CIG: Z513356092 ;
6. di disporre che il pagamento verrà effettuato a seguito di presentazione di fatture debitamente controllate in ordine alla regolarità formale e fiscale e ottemperando a quanto disposto dalla normativa relativa all'obbligo della fatturazione elettronica e della tracciabilità dei pagamenti;
7. di adempiere agli obblighi di pubblicità di cui agli art. 23 e 37, D.Lgs. n. 33/2013 (Decreto trasparenza), art. 1, co. 32, L. n. 190/2012, all'art. 29, D.Lgs. n. 50/2016 s.m.i.;
8. di disporre l'invio alla Ragioneria comunale per le procedure di cui all'art. 183, comma 7, del D.Lgs. n. 267/2000.

Il Dirigente

Ing. David Zilioli

Si attesta che non sussistono situazioni di conflitto d'interesse in capo al Dirigente firmatario.