

Proponente: 16.A
Proposta: 2021/376

del 20/10/2021



COMUNE DI REGGIO NELL'EMILIA

R.U.D. 1136

del 21/10/2021

SERVIZI AI CITTADINI

Dirigente: BEVILACQUA Dr. Alberto

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE

OGGETTO: DETERMINAZIONE A CONTRATTARE, AI SENSI DELL'ART. 192 DEL D.LGS. 267/2000 PER L'AFFIDAMENTO BIENNALE DEL SERVIZIO DI GESTIONE DELLE OPERAZIONI DI CREMAZIONE NELL'ARA CREMATORIA DEL CIMITERO DI COVIOLO – VIA MARTIRI DELLE FOIBE 25, CON DECORRENZA PRESUNTIVA DAL 1 FEBBRAIO 2022 – 31 GENNAIO 2024. PROVVEDIMENTI CONSEGUENTI.

DETERMINAZIONE A CONTRATTARE, AI SENSI DELL'ART. 192 DEL D.LGS. 267/2000 PER L'AFFIDAMENTO BIENNALE DEL SERVIZIO DI GESTIONE DELLE OPERAZIONI DI CREMAZIONE NELL'ARA CREMATORIA DEL CIMITERO DI COVIOLO – VIA MARTIRI DELLE FOIBE 25, CON DECORRENZA PRESUNTIVA DAL 1 FEBBRAIO 2022 – 31 GENNAIO 2024. PROVVEDIMENTI CONSEGUENTI.

IL DIRIGENTE DEL SERVIZIO

Premesso che:

che con deliberazione di Consiglio Comunale n. 72 del 08/04/2021 sono stati approvati il Bilancio di Previsione 2021 - 2023 e la nota di aggiornamento al D.U.P. (Documento Unico di Programmazione);

che con deliberazione di Consiglio Comunale n. 72 del 08/04/2021 sono stati approvati il Bilancio di Previsione 2021 - 2023 e la nota di aggiornamento al D.U.P. (Documento Unico di Programmazione);

che con deliberazione di Giunta Comunale n. 2021/133 del 13/07/2021, immediatamente esecutiva, è stato approvato il Piano delle performance 2021-2023, il Piano Esecutivo di Gestione 2021 e relativi allegati;

che con atto P.G. n. 25246 del 31/1/2020, il Sindaco del Comune di Reggio Emilia, ai sensi degli artt. 50, comma 10, 107 e 109, del D. Lgs. n. 267/2000, nonché dell'art. 13 – Sezione A del vigente Regolamento sull'Ordinamento Generale degli Uffici e dei Servizi, ha conferito al dr. Alberto Bevilacqua l'incarico di Dirigente del Servizio Servizi ai cittadini, con decorrenza dal 1/2/2020;

L'articolo 192, comma 1, del D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267 dispone che la stipulazione dei contratti deve essere preceduta da apposita determinazione del responsabile del procedimento di spesa indicante:

- a) il fine che con il contratto si intende perseguire;
- b) l'oggetto del contratto, la sua forma e le clausole ritenute essenziali;
- c) l'importo presunto del contratto;
- d) le modalità di scelta del contraente ammesse dalle disposizioni vigenti in materia di contratti delle pubbliche amministrazioni e le ragioni che ne sono alla base;

L'art. 32 co. 2 del D.Lgs. 50/2016 stabilisce che prima dell'avvio dell'affidamento dei contratti pubblici le stazioni appaltanti, in conformità ai propri ordinamenti decretano o determinano di contrarre individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;

Considerato:

che il Comune di Reggio Emilia gestisce il servizio di cremazione delle salme presso l'ara crematoria del Cimitero di Coviolo;

che il servizio Servizi ai cittadini non dispone del personale necessario per la gestione del servizio sopra descritto;

che si ravvisa la necessità di attivare le procedure necessarie per garantire il servizio di gestione dell'ara crematoria a partire dall'01/02/2022 affidando il servizio ad una ditta esterna;

che il Responsabile Unico del Procedimento ai sensi dell'art. 31 del D.Lgs. 50/2016 è stato individuato nel Dirigente dr. Alberto Bevilacqua;

che con deliberazione del Consiglio Comunale n. 72 del 8/4/2021 è stato inserito nel Programma biennale delle acquisizioni di forniture e servizi 2021/2022 il servizio di gestione del forno crematorio presso l'ara crematoria del Cimitero di Coviolo, codice CUI S00145920351202100031.

L'appalto suddetto avrà la durata di 24 mesi e specificatamente con decorrenza presuntiva dal 01/02/2022 al 31/01/2024 o comunque dall'aggiudicazione definitiva con consegna in via d'urgenza da parte del RUP, seppur in pendenza di stipula contrattuale, ai sensi dell'art. 32 comma 8 del D. Lgs. 50/2016.

che l'ammontare dell'appalto previsto è quantificato in €. 85.000,00 annui, oltre IVA 22%, per una durata di anni 2, rinnovabile per ulteriori anni 2, con possibilità di ricorrere a una proroga tecnica per la durata massima di mesi 6;

l'importo complessivo presunto a base di gara per la durata biennale ammonta a netti €. 170.000,00;

che la stazione appaltante, qualora i risultati dell'appalto siano soddisfacenti, sia accertato il pubblico interesse, la convenienza al rinnovo del rapporto e siano verificate le compatibilità di bilancio, si riserva la facoltà di rinnovare il contratto, alle medesime condizioni, per una durata pari a 24 mesi per un importo di €. 170.000 al netto di Iva e/o di altre imposte e contributi di legge, nonché degli oneri per la sicurezza dovuti a rischi da interferenze.

che qualora la durata del contratto in corso di esecuzione sia modificata con proroga tecnica di 6 mesi, ai sensi dell'art. 106, comma 11 del D. Lgs. 50/2016, il contraente è tenuto all'esecuzione delle prestazioni oggetto del contratto agli stessi prezzi, patti, condizioni;

che la durata dell'affidamento del servizio è da intendersi per un biennio, con decorrenza presunta dal 1/02/2022 al 31/1/2024, con possibilità, ai sensi dell'art. 63 comma 5 del D.Lgs 50/2016 e nel rispetto dell'art. 35 co. 4, di optare per il rinnovo dell'appalto in essere per un periodo massimo di 2 anni, e l'ulteriore possibilità di proroga tecnica di mesi 6, ai sensi dell'art. 106, co.11 del D. Lgs. 50/2016, per il tempo strettamente necessario alla conclusione delle procedure necessarie per l'individuazione del nuovo contraente.

Il valore massimo stimato dell'appalto comprensivo della facoltà di rinnovo per uguale durata e della proroga tecnica per mesi 6 (sei), ai sensi dell'art. 106, comma 12, del Codice (vedi art.14 del presente capitolato) è di €: 382.500,00 (IVA esclusa).

Con il presente atto si demanda al dirigente suddetto la redazione e approvazione, dei conseguenti ulteriori documenti di progetto utili all'avvio del procedimento di gara, allegati parte integrante e sostanziale al presente atto, ma non visibili all'esterno al fine di tutelare la segretezza della procedura di gara prima dell'avvio della procedura, dando atto che lo stesso assolve a quanto previsto dall'art.192 del D.lgs n. 267/2000 "Determinazioni a contrarre e relative procedure e dall'art. 32 co.2 del D.LGS.50/2016 con facoltà d'inserire in esso, fatta salva la sostanza degli atti, tutte le integrazioni e precisazioni che si rendessero necessarie o utili al suo puntuale funzionamento prima della pubblicazione, dando fin d'ora per approvate tali precisazioni e integrazioni.

Dato atto:

che la scelta del contraente viene effettuata ai sensi dell'art. 95 co. 2 e segg. mediante il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuato sulla base del miglior rapporto qualità prezzo, in conformità ai criteri fissati dai documenti di gara;

che ai sensi dell'art. 31 del D.Lgs 50/2016 il responsabile del procedimento (RUP) è individuato nella persona del dirigente del Servizio Servizi ai cittadini, cultura della sicurezza, legalità e pari opportunità Dott. Alberto Bevilacqua;

che il direttore dell'esecuzione del contratto è individuato nella persona del dirigente del Servizio Servizi ai cittadini, cultura della sicurezza, legalità e pari opportunità Dott. Alberto Bevilacqua;

che per l'appalto è stato redatto il capitolato d'oneri allegato al presente atto quale parte integrante, e che in esso non è contenuta la previsione di lotti, poiché la prestazione di gestione delle operazioni di cremazione deve essere svolta in modo unitario nell'ambito di un unico processo di lavoro, con modalità non suscettibili di frazionamento;

Rilevato che:

- ai sensi dell'art. 26, comma 3, della legge 488/1999, le amministrazioni pubbliche che non abbiano aderito alle convenzioni Consip di cui al comma 1 dell'articolo citato, ed intendano espletare autonome procedure di gara per l'acquisto di beni/servizi comparabili con quelli oggetto delle predette convenzioni, sono tenute ad utilizzarne i relativi parametri di prezzo e qualità;
- non sono attive convenzioni Consip o Intercent-ER di cui all'art. 26, comma 1, della legge 488/1999 aventi ad oggetto servizi comparabili con quelli relativi alla presente procedura di approvvigionamento;

che per l' appalto è stato redatto il documento di valutazione dei rischi da interferenza nell'esecuzione dell'appalto in oggetto (DUVRI), dal quale risulta l'assenza di oneri di sicurezza;

che il C.I.G. (Codice identificativo Gara) verrà assunto in collaborazione con il Servizio Appalti, Contratti e Semplificazione Amministrativa e riportato nel relativo Bando di Gara, come da art. 3 comma 4, lett. A del Regolamento Comunale per la Disciplina dei Contratti;

che la scelta del contraente verrà effettuata secondo valutazione di apposita Commissione, nel rispetto dei principi di imparzialità, trasparenza ed economicità dell'azione amministrativa, in rapporto ai seguenti aggregati di valutazione:

- offerta tecnica 80/100;
- offerta economica 20/100;

Dato atto:

- che si procede all'affidamento del servizio in oggetto ai sensi dell'art. 7 comma 9 ultimo capoverso del D.M.16/1/2018 n. 14, trattandosi di servizio che seppur inserito nella prima annualità del Programma biennale dei servizi e delle forniture, era stato programmato per 24 mesi ma verrà rettificato in modo coerente al presente atto, durante la procedura di aggiornamento della programmazione stessa, da parte del Servizio Appalti, preposto alla gestione del programma biennale di beni e servizi.

Ritenuto necessario provvedere all'indizione della nuova gara aperta per la gestione del servizio in oggetto, di cadenza biennale rinnovabile per anni 2, approvando il capitolato speciale di appalto completo di disciplinare di gara, al presente atto allegati, assumendo i relativi impegni contabili.

Considerato inoltre:

che con determinazione dirigenziale n. 1288/2020 del 16/12/2020 è stato affidato alla ditta Altair s.r.l. con sede in Bologna, via Dell'Arcoveggio 74, P.I. n. 01725920035 , il servizio di gestione delle cremazioni per il periodo dal 1/01/2021 al 30/06/2021;

che con lettera del 22/1/2021 la ditta Altair s.r.l. ha comunicato al Comune di avere conferito nella società di nuova costituzione dalla stessa integralmente detenuta Altair Funeral s.r.l., con sede legale in Bologna, Via dell'Arcoveggio n. 74, codice fiscale e partita I.V.A. 03907881209, l'intero ramo aziendale avente ad oggetto il settore delle concessioni, degli appalti cimiteriali e dei crematori, ricompreso l'affidamento sopra citato;

che con deliberazione del Consiglio Comunale n. 72 del 8/4/2021, di approvazione del bilancio di previsione 2021-2023, è stata approvata la Nota di aggiornamento al DUP 2021-2023 in cui è stata inserita la gara in oggetto all'interno del piano triennale aggiornato degli acquisti di forniture e servizi;

che con successiva determinazione dirigenziale n. 666/2021 del 23/06/2021 è stata disposta l'ulteriore proroga tecnica del servizio fino alla data del 31/10/2021;

che stante l'indizione disposta col presente atto, ed in considerazione dei tempi previsti per l'espletamento della procedura di gara, al fine di garantire la continuità di un servizio essenziale e non suscettibile di interruzione, si rende necessario procedere alla proroga tecnica dell'affidamento, fino alla data del 31/01/2022;

che la ditta Altair Funeral s.r.l. ha comunicato la propria disponibilità alla proroga, con comunicazione allegata al presente atto, alle medesime condizioni del precedente atto di affidamento;

Dato atto che non sussistono situazioni di conflitto d'interesse in capo al dirigente firmatario del presente atto;

Atteso che sul presente provvedimento si esprime, con la sottoscrizione dello stesso, parere favorevole in ordine alla regolarità e correttezza dell'azione amministrativa come prescritto dall'art. 147 bis del D. Lgs. 267/2000;

Visti:

l'art. 192 del d.lgs. 267/2000;

gli artt. 60, 95 comma 2 e 112 del d.lgs 50/2016;

l'art. 56 dello Statuto Comunale;

gli artt. 10 e 11 del vigente Regolamento sull'ordinamento generale degli uffici e dei servizi del Comune;

DETERMINA

Di indire, per le motivazioni espresse in premessa, una procedura aperta per l'affidamento del servizio di gestione delle operazioni di cremazione nell'ara crematoria del cimitero di Coviolo per il periodo presunto dal 01/02/2022 al 31/01/2024, CPV 98371100-5, codice CUI S00145920351202100031, con facoltà di rinnovo per ulteriori 2 anni e soggetto ad eventuale proroga tecnica semestrale;

2.

Di provvedere all'affidamento del servizio di cui al precedente punto 1 mediante procedura aperta da affidare con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, ai sensi degli artt. 60 e 95 comma 2 del D.Lgs. 50/2016, come meglio dettagliato nell'allegato capitolato speciale, per un importo biennale stimato a base di gara di € 170.000,00 oltre IVA 22% (determinato su importo annuale di € 85.000,00, per anni 2 e rinnovabile per ulteriore anni 2). L'appalto sarà aggiudicato alla ditta che avrà conseguito il maggior punteggio prezzo/qualità e, a parità di punteggio, si procederà mediante sorteggio;

3.

Di approvare le modalità contrattuali contenute nel capitolato speciale d'appalto completo di disciplinare di gara per l'affidamento mediante il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, al presente atto allegato;

4.

di dare atto che:

- il CUI del servizio è: S00145920351202100031;
- ai sensi dell'art. 51 comma 1 del D lgs. 50/2016 l'affidamento oggetto del presente atto concerne il lotto "Gestione delle operazioni di cremazione nell'ara crematoria del cimitero di Coviolo";
- il CIG per lo svolgimento della procedura aperta verrà assunto in collaborazione con il Servizio Appalti, UOC Acquisti, appalti e Contratti ed indicato nei documenti di gara;
- I requisiti di capacità economica e finanziaria, previsti dall'art. 83, comma 1, lett. b), e comma 4, per la partecipazione alla gara, sono indicati nel modello OEV allegato al presente atto quale parte integrante e sostanziale seppur non visibile all'esterno al fine della garanzia di riservatezza e parità di trattamento;

5.

Di demandare l'esame delle offerte e della documentazione di gara ad un apposita Commissione nominata ai sensi dell'art. 77 del D.Lgs.50/2016 e del vigente Regolamento comunale per la disciplina dei contratti;

6.

Di provvedere alla prenotazione dell'impegno relativo alla presunta spesa biennale 2022 - 2024 (01/02/2022 – 31/01/2024) come segue:

- quanto ad € 95.058,33 (IVA 22%compresa) alla missione 01, programma 03, titolo 1, al capitolo che nel PEG per l'esercizio 2022 verrà inserito in sede corrispondente al cap. 28629 del PEG 2021 cod. 1.03.02.13.999 "Gestione forno crematorio" cod. prodotto/progetto 2021_PD_1625;

- quanto ad € 103.700,00 (IVA 22% compresa) sul capitolo al capitolo che nel PEG per l'esercizio 2023 verrà inserito in sede corrispondente al cap. 28629 del PEG 2021 cod. 1.03.02.13.999 "Gestione forno crematorio" cod. prodotto/progetto 2021_PD_1625;
- quanto ad €. 8.641,66 (IVA 22% compresa) sul capitolo che nel PEG per l'esercizio 2024 sarà iscritto in sede corrispondente al cap. 28629 del PEG 2021 cod. 1.03.02.13.999 "Gestione forno crematorio" cod. prodotto/progetto 2021_PD_1625;

7.

Di trasmettere il presente atto al Servizio Appalti e Contratti per gli adempimenti di propria competenza, adempiendo contestualmente agli obblighi di pubblicità di cui agli art. 23 e 37 di cui al D.Lgs. 33/2013 (Decreto trasparenza), all'art. 1 co. 32 della L. 190/2012, all'art. 29 del D.Lgs. 50/2016;

■

8.

Di dare atto che in conformità al vigente Regolamento dei Contratti, il dirigente del Servizio Appalti e Contratti assumerà il ruolo di Responsabile di Procedimento per le fasi di gara e sino alla dichiarazione di efficacia dell'aggiudicazione.

9.

Di disporre, in considerazione dei tempi previsti per l'espletamento della procedura di gara, ed al fine di garantire la continuità di un servizio essenziale e non suscettibile di interruzione, la proroga tecnica per il periodo dal 01/11/2021 al 31/01/2022 dell'affidamento alla ditta Altair Funeral s.r.l., con sede legale in Bologna, Via dell'Arcoveggio n. 74, codice fiscale e partita I.V.A. 03907881209, del servizio di gestione delle operazioni di cremazione;

10.

Di incrementare l'impegno n. 2021/557 della somma di €. 12.748,48 (IVA 22% compresa), e di provvedere all'impegno della spesa di € 6.374,24 (IVA 22% compresa) alla missione 01, programma 03, titolo 1, al capitolo che nel PEG per l'esercizio 2022 verrà inserito in sede corrispondente al cap. 28629 del PEG 2021 cod. 1.03.02.13.999 "Gestione forno crematorio" cod. prodotto/progetto 2021_PD_1625.

Il Dirigente del Servizio
Dott. Alberto Bevilacqua