

Proponente: 45.B
Proposta: 2021/1806

del 08/11/2021



**COMUNE DI
REGGIO NELL'EMILIA**

R.U.D. 1208

del 09/11/2021

AMBIENTE, ENERGIA, SOSTENIBILITA'

Dirigente: ZILIOLI Ing. David

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE

OGGETTO: FORNITURA DI ATTREZZATURE IN USO AL GATTILE COMUNALE - DETERMINAZIONE A CONTRARRE CON IMPEGNO DI SPESA E CONTESTUALE AFFIDAMENTO DIRETTO EX ART. 1, COMMA 2, LETT. A), L. 120/2020, FUORI DAL MERCATO ELETTRONICO. CIG: Z1433CC51A.

IL DIRIGENTE

Premesso che:

- con Deliberazione di Consiglio Comunale n. 72 del 08/04/2021 sono stati approvati il Bilancio di Previsione 2021 - 2023 e la nota di aggiornamento al D.U.P. (Documento Unico di Programmazione);
- con Deliberazione di Giunta Comunale I.D. n. 72 del 16/04/2021 è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione risorse finanziarie 2021/23 per macro obiettivi e allegati;
- con Deliberazione di Giunta Comunale I.D. n. 133 del 13/07/2021, immediatamente esecutiva, è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione (art. 169 del D.Lgs. n. 267/2000) e relativi allegati;
- con Deliberazione di Consiglio Comunale n. 164 del 19/07/2021, immediatamente esecutiva, è stata approvata la Variazione di assestamento al Bilancio di Previsione Finanziario 2021-2023 e relativi allegati (verifica degli equilibri di Bilancio ai sensi dell'art. 193 D.Lgs. n. 267/2000);
- con Decreto del Sindaco - PG n. 136579 del 11/07/2019 - sono state rimodulate le competenze dirigenziali a partire dal 15/07/2019 e ridefinito l'assetto organizzativo dell'Ente;
- con Deliberazione di Giunta Comunale I.D. n. 20 del 30/01/2020 è stata approvata la macro struttura organizzativa dell'Ente;
- con Deliberazione di Giunta Comunale I.D. n. 156 del 22/10/2020 è stata approvata la nuova macro struttura organizzativa dell'Ente;
- con il contratto Rep. n. 54376 del 26/04/2018, è stato attribuito al sottoscritto Ing. David Zilioli, fino al 31/12/2019, un incarico a tempo determinato con qualifica dirigenziale, ai sensi dell'art. 110 del D. Lgs. n. 267/2000 s.m.i.;
- con atto PG. n. 25071 del 31/01/2020, è stata prorogata l'assunzione a tempo determinato - contratto Reg. n. 204/2020 - al sottoscritto Ing. David Zilioli, a decorrere dal 01/02/2020 fino al 31/03/2020;
- con atto PG n. 67707 del 30/03/2020, ha fatto seguito una seconda proroga per l'assunzione a tempo determinato - contratto Reg. n. 344/2020 - al sottoscritto Ing. David Zilioli, a decorrere dal 01/04/2020 fino al 30/06/2020;
- con atto P.G. n. 106507 del 29/06/2020, a firma del Sindaco, a seguito di contratto Rep. n. 102902 del 23/06/2020, è stato attribuito al sottoscritto Ing. David Zilioli, un incarico con qualifica dirigenziale, per la responsabilità di direzione del Servizio Reti-Infrastrutture, Mobilità e, *ad interim*, del Servizio Ambiente, Energia, Sostenibilità;
- con il decreto del Sindaco - PG n. 174343 del 29/10/2020 - è stato revocato il sopra citato incarico ed attribuito al sottoscritto Ing. David Zilioli incarico della responsabilità di direzione *ad interim*, del Servizio Ambiente, Energia, Sostenibilità, ai sensi degli artt. 50, comma 10, 107 e 109 del D.Lgs. n. 267/2000.

Premesso inoltre che:

- Il Ministero dell'Interno, con propria circolare N. 13651/115(3) datata 09/09/2020, ha comunicato che, per l'anno 2020, una quota pari ad Euro 800.000,00 a valere sul Fondo Unico Giustizia è stata destinata al finanziamento di iniziative di prevenzione e contrasto del maltrattamento degli animali;
- le predette risorse sono state ripartite tra le Regioni in cui risulta, sulla base dei dati del Ministero della Salute, un numero di strutture di accoglienza per cani e gatti superiore a cinquanta. I finanziamenti sono diretti al potenziamento dei servizi finalizzati ad intercettare situazioni di illegalità scongiurando possibili rischi per gli animali. Nell'allegato 1 alla circolare, relativo alla ripartizione delle risorse stanziare, si prevede in particolare l'erogazione di un nuovo apposito finanziamento pari ad Euro 43.682,21 per il territorio della Regione Emilia-Romagna;
- sono state inoltre fornite indicazioni attinenti alla destinazione, facendo presente che i finanziamenti erogati nell'anno 2019 sono stati impiegati, tra l'altro, per l'acquisto di mezzi e attrezzature;

- nella citata circolare ministeriale si prevede che, a garanzia degli impegni assunti, la Prefettura e gli altri soggetti coinvolti stipulino uno specifico Protocollo d'intesa;
- con Nota datata 17/09/2020 il Prefetto di Bologna ha invitato i rappresentanti dei Comuni della Regione Emilia-Romagna individuati, tra cui il Comune di Reggio Emilia, alla partecipazione ad un incontro di carattere tecnico finalizzato alla elaborazione di un Piano di Azione a valenza regionale e di durata semestrale, come disposto dal Ministero dell'Interno, al fine dell'accesso alle risorse stanziare per l'anno 2020;
- il Piano di Azione coinvolge i Comuni referenti per i canili ove si riscontra la maggiore presenza di cani ospitati in ciascun territorio provinciale con lo scopo di assicurare il coordinato sviluppo delle attività di contrasto degli illeciti in argomento e si basa sulla compiuta analisi della situazione in ambito regionale e delle connesse necessità di intervento;
- all'esito dell'incontro del 23/09/2020 è stato richiesto alle Amministrazioni comunali invitate di confermare la propria adesione alla progettualità regionale in argomento entro la data del 30/09/2020.
- ai fini di quanto sopra, il Dirigente del Servizio Ambiente, Energia, Sostenibilità del Comune di Reggio Emilia, Ing. David Zilioli, ha inviato comunicazione, in atti P.G. n. 152181 del 28/09/2020, di adesione alla progettualità sopra descritta;
- con Nota Prot. n. 0141529 Area 1 O.S.P., la Prefettura di Bologna U.T.G., in atti P.G. 2020/0206002 del 11/12/2020, ha comunicato l'accoglimento, da parte del Ministero dell'Interno, del progetto regionale per la prevenzione ed il contrasto del maltrattamento agli animali, nei limiti del finanziamento previsto a favore della Regione Emilia-Romagna, pari ad Euro 43.682,21, contestualmente assegnando al Comune di Reggio Emilia un contributo pari ad Euro 4.800,00;
- nella sopra richiamata Nota, si è richiesta, in conformità a quanto disposto nella circolare del Ministero dell'Interno del 09/09/2020, la sottoscrizione, a garanzia degli impegni assunti nella progettualità in argomento, dell'allegato Protocollo d'intesa per la prevenzione ed il contrasto del maltrattamento nei confronti degli animali, da inoltrarsi entro e non oltre il 18/12/2020;
- ritenuto di condividere le finalità e gli obiettivi del suddetto Protocollo d'Intesa ed opportuno aderire a quanto disposto nella progettualità in argomento il Comune di Reggio Emilia, con Delibera di Giunta I.D. n. 213 del 17/12/2020 ha approvato il Protocollo d'intesa tra le Prefetture di Bologna, Ferrara, Modena, Parma, Piacenza, Ravenna, Reggio Emilia, Rimini ed i Comuni di Castel San Giovanni, Comacchio, Imola, Modena, Salsomaggiore Terme, Ravenna, Reggio Emilia, Riccione, per la prevenzione ed il contrasto del maltrattamento nei confronti degli animali, come da schema inoltrato dalla Prefettura di Bologna in data 15/12/2020, in atti P.G. n. 2020/0207827;
- la suddetta Delibera di Giunta I.D. n. 213/2021, dava altresì mandato ai Servizi competenti a procedere con il perfezionamento delle azioni necessarie e degli atti conseguenti l'utilizzo del contributo assegnato, la realizzazione della proposta progettuale trasmessa alla Prefettura di Bologna U.T.G., in atti P.G. n. 152181/2020 ed a svolgere le previste comunicazioni periodiche;
- il suddetto schema di protocollo sottoscritto dal Sindaco di Reggio Emilia veniva inviato a mezzo p.e.c. in data 18/12/2020, in atti P.G. n. 0216128, entro il termine disposto;
- la Prefettura di Bologna, con Nota in atti P.G. 2021/0058356 del 08/03/2021, indirizzata al Sig. Sindaco del Comune di Reggio Emilia ha comunicato l'accreditamento del contributo di cui al citato Fondo, richiedendo l'emissione di apposita fideiussione bancaria;
- in data 06/07/2021 la scrivente Amministrazione ha inviato alla Prefettura di Bologna la fideiussione bancaria costituente condizione necessaria ad ottenere il trasferimento del contributo ministeriale, in atti P.G. 2021/0153361.

Considerato che:

- la tutela degli animali è un principio sancito dalla Dichiarazione universale dei diritti dell'animale proclamata presso l'Unesco il 27/01/1978, dalla L. n. 201 del 04/11/2010 di ratifica della Convenzione del Consiglio d'Europa del 1987 per la protezione degli animali

da compagnia e relative norme di adeguamento interno nonché dal Trattato sul funzionamento dell'Unione Europea - Trattato di Lisbona - firmato il 13/12/2007 ed entrato in vigore il 01/01/2009, che riconosce gli animali quali esseri senzienti e che anche la normativa nazionale, con le Leggi n. 281 del 14/08/1991 e s.m.i, e l'art. 31 della L. n. 120 del 29/07/2010, tutela, a diverso titolo, gli animali d'affezione;

- nel nostro Paese la tutela degli animali e la lotta al randagismo costituiscono da sempre principi fondamentali dell'ordinamento giuridico, sanciti sin dalla citata Legge quadro n. 281/1991.

Richiamati:

- l'art. 1 della Legge quadro n. 281 del 14/08/1991, il quale dispone che "Lo Stato promuove e disciplina la tutela degli animali di affezione, condanna gli atti di crudeltà contro di essi, i maltrattamenti ed il loro abbandono, al fine di favorire la corretta convivenza tra uomo e animale e di tutelare la salute pubblica e l'ambiente";
- il D.M. 23/03/2007, emanato in attuazione dell'art. 6 della L. n. 189 del 20/07/2004, recante "Disposizioni concernenti il divieto di maltrattamento degli animali, nonché di impiego degli stessi in combattimenti clandestini o competizioni non autorizzate";
- l'art. 1 (modificato dall'art. 37, comma 2, L.R. n. 11 del 27/07/2018) della L. Regione Emilia-Romagna n. 27 del 07/04/2000 avente ad oggetto "Nuove norme per la tutela ed il controllo della popolazione canina e felina", che promuove e disciplina la tutela degli animali, condanna gli atti di crudeltà contro di essi, i maltrattamenti ed il loro abbandono, il loro sfruttamento a fine di accattonaggio ed il loro utilizzo per competizioni violente, al fine di favorire la corretta convivenza tra uomo ed animali e di tutelare la salute pubblica e l'ambiente;
- l'art. 24, comma 1, della L. Regione Emilia-Romagna n. 27 del 07/04/2000, che dispone che "i Comuni e le Aziende Unità sanitarie locali esercitano le funzioni di vigilanza e controllo sull'osservanza di leggi e regolamenti in materia di protezione degli animali".

Considerato inoltre che:

- il Comune di Reggio Emilia è proprietario di una struttura adibita a canile e gattile, comprensiva di un reparto sanitario, adibito al ricovero temporaneo ed un ricovero ordinario, destinati agli animali recuperati perché randagi o vaganti, feriti o incidentati o accolti perché oggetto di abbandono o rinuncia di proprietà o per disposizione dell'Autorità sanitaria o amministrativa o giudiziaria;
- tra le competenze e funzioni che fanno capo al Servizio Ambiente, Energia, Sostenibilità del Comune di Reggio Emilia rientra la tutela degli animali e della fauna urbana e, per tale motivo, anche la gestione del servizio di recupero gatti feriti, incidentati, traumatizzati o deceduti sul territorio comunale, il servizio di gestione delle colonie feline censite sul territorio comunale, costituente servizio correlato alla gestione delle strutture di ricovero degli animali di proprietà del Comune;
- il servizio di gestione delle strutture comunali e del correlato recupero interviene anche in presenza di animali sociopatici e/o traumatizzati anche eventualmente in seguito a maltrattamenti;
- il servizio di gestione dei gatti di colonia, come censiti nel territorio comunale, collabora con l'AUSL Veterinaria territorialmente competente per l'attuazione dei programmi di limitazione delle nascite attraverso le sterilizzazioni, come previsto dagli artt. 23 e 29 della L.R.E.R. n. 27/2000 che, per essere attuati, spesso necessitano della cattura di gatti non avvicinabili;
- risulta pertanto opportuno e necessario integrare la dotazione già in uso agli operatori addetti ai sopra descritti servizi, stante l'elevato numero di gatti di colonia e gatti rinvenuti sul territorio comunale.

Dato atto che:

- per i suddetti motivi, il Comune di Reggio Emilia, ritenuto di condividere gli obiettivi del Protocollo d'intesa per la prevenzione ed il contrasto del maltrattamento nei confronti degli

animali ed opportuno aderire allo stesso, con Delibera di Giunta I.D. n. 213/2021, ha dato mandato al Dirigente del Servizio Ambiente, Energia, Sostenibilità, alle attività opportune al fine della realizzazione degli obiettivi del Protocollo;

- l'Amministrazione, quindi, ritenuto opportuno provvedere all'acquisto in economia mediante affidamento diretto, come consentito dall'art. 1, comma 2, lett. a) della L. n. 120/2020, di attrezzature necessarie alla cattura di gatti rinvenuti sul territorio comunale e, in particolare, di gabbie trappola;
- l'Amministrazione, ha quindi provveduto ad inviare richiesta di preventivo di spesa, tra le altre, alla ditta A.Z. S.r.l., con sede a Malbergo (BO), in Via Nazionale, 351, P.IVA 01367210398.

Preso atto della comunicazione ricevuta dal suddetto operatore economico di disponibilità ad effettuare la fornitura di N. 2 gabbie cattura gatti (cod. GACAGA - cod. ART. 456/B); N. 2 trasportini gatti metallo mis. 3 (cod. IM16355); N. 1 trasportino gatti metallo mis. 2 (cod. IM16255), per il compenso totale di € 160,04, oltre IVA al 22%, consegna e trasporto inclusi, come da offerta in atti.

Ritenuto:

- l'offerta ricevuta dal suddetto operatore economico, in relazione all'indagine di mercato svolta, congrua, conveniente, competitiva rispetto alla media dei prezzi praticati nel settore di mercato di riferimento, oltre che efficace rispetto alla specifica funzione delle attrezzature oggetto del presente atto e, quindi, rispondente all'interesse dell'Amministrazione;
- di impegnare la spesa necessaria all'acquisto delle attrezzature di cui sopra;
- di assegnare al presente atto valenza di Determinazione a contrarre di cui all'art. 32, comma 2, del D.Lgs. n. 50/2016 s.m.i. e all'art. 192 del D.Lgs. 267/2000.

Dato atto che:

- il presente affidamento rispetta il principio di rotazione ai sensi delle Linee Guida ANAC in materia e del Piano per la prevenzione della corruzione del Comune di Reggio Emilia;
- l'operatore economico risulta in regola con il versamento dei contributi previdenziali, assistenziali e assicurativi – Prot. INPS_27393425 del 11/08/2021, come si evince dalla consultazione al portale del "DURC ON LINE", nel rispetto di quanto prescritto dal decreto del Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali del 30/01/2015 (G. U. 125 del 01/06/2015);
- il presente affidamento è soggetto agli obblighi di pubblicazione sul sito web dell'Amministrazione e di trasmissione di dati all'Autorità per la vigilanza sui contratti pubblici di lavori, servizi e forniture, ai sensi del comma 32 dell'art. 1 della L. 190/2012 "Disposizioni per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell'illegalità nella pubblica amministrazione";
- la spesa necessaria alla fornitura di cui sopra trova copertura nella capienza della voce di budget in capo al Comune di Reggio Emilia derivante dalla quota del contributo ministeriale del "Fondo per la prevenzione e contrasto del maltrattamento degli animali 2020", già assegnata a favore del Comune di Reggio Emilia (Nota della Prefettura di Bologna in atti P.G. 2020/0206002 del 11/12/2020), dal Ministero dell'Interno e accreditata per il tramite della Prefettura di Bologna (Nota in atti P.G. 2021/0058356 del 08/03/2021), come da partita pendente n. 9383 e conseguente accertamento d'entrata di € 4.800,00, giusta reversale d'incasso n. 2021/6163, con imputazione al Titolo 2, del Bilancio Pluriennale 2021-2023, Esercizio 2021 - al Capitolo d'entrata 9715/3, del P.E.G. 2021, codice prodotto 2021_PD_4522;

- il contratto della fornitura in oggetto verrà stipulato in forma di scambio del relativo Buono d'ordine per corrispondenza, ai sensi dell'art. 32, comma 14, del D.Lgs. n. 50/2016 s.m.i. e in conformità all'art. 14 del Regolamento comunale per la disciplina dei contratti;
- al presente affidamento è attribuito Codice Identificativo di Gara (CIG) indicato in oggetto, in conformità alle disposizioni in materia di tracciabilità finanziaria ex art. 3, L. n. 136/2010, come modificato con D.L. n. 187/2010 convertito in L. n. 217/2010.

Atteso che:

- il Responsabile Unico del Procedimento (R.U.P.) del progetto di cui all'oggetto è il Dirigente del Servizio Ambiente, Energia, Sostenibilità, Ing. David Zilioli;
- sul presente provvedimento si esprime, con la sottoscrizione dello stesso, parere favorevole in ordine alla regolarità e correttezza dell'azione amministrativa, in conformità a quanto disposto dall'art. 147 bis del D.Lgs. n. 267/2000.

Visti:

- il D.Lgs. n. 267/00 ed in particolare gli artt. 107, 151, co. 4, 163, 183 e 192;
- il D.Lgs. n. 50/2016 e s.m.i. ed in particolare l'art. 36, co. 2, lett. a) e art. 32, comma 14;
- la L. n. 120/2020 dell'11/09/2020 ed in particolare l'art. 1, comma 2, lett. a);
- lo Statuto comunale;
- l'art. 32 del Regolamento comunale di Contabilità;
- il Regolamento comunale per la disciplina dei contratti;
- il Regolamento comunale sull'ordinamento generale degli uffici e dei servizi;

DETERMINA

1. di **richiamare** la premessa a costituire parte integrante del presente dispositivo;
2. di **dare atto** che, per le motivazioni indicate in narrativa, il Responsabile Unico del Procedimento ha ritenuto sussistere i presupposti per procedere con l'affidamento diretto ex art. 1, comma 2, lett. a) della L. n. 120/2020 della fornitura oggetto del presente atto;
3. di **dare atto** che è stata effettuata un'indagine di mercato mediante invio di richiesta di preventivo volta a stabilire la congruità del prezzo della fornitura in oggetto ed è stata considerata efficace rispetto all'obiettivo, congrua e conveniente per l'Amministrazione l'offerta formulata dall'operatore economico A.Z. S.r.l., P.IVA 01367210398;
4. di **procedere** all'acquisto di N. 2 gabbie cattura gatti (cod. GACAGA - cod. ART. 456/B); N. 2 trasportini gatti metallo mis. 3 (cod. IM16355); N. 1 trasportino gatti metallo mis. 2 (cod. IM16255), dalla ditta A.Z. S.r.l., P.IVA 01367210398, per un importo di € 160,04, oltre IVA al 22% e, quindi, per un importo complessivo pari ad € 195,25, IVA compresa;
5. di **dare atto** che la spesa necessaria alla fornitura oggetto del presente atto trova copertura nella quota del contributo ministeriale proveniente dal "Fondo per la prevenzione e contrasto del maltrattamento degli animali 2020", disposta a favore del Comune di Reggio Emilia, con Nota in atti P.G. 2020/0206002, dal Ministero dell'Interno e trasferita per il tramite della Prefettura di Bologna, come da partita pendente n. 9383 e conseguente accertamento d'entrata di € 4.800,00, giusta reversale d'incasso n. 2021/6163, con imputazione al Titolo 2, del Bilancio Pluriennale 2021-2023 - Esercizio 2021 - al Capitolo d'entrata 9715/3, del P.E.G. 2021, codice prodotto 2021_PD_4522;

6. di **impegnare** la somma complessiva di € 195,25, IVA compresa, con imputazione alla Missione 09 – Programma 02 – Titolo 2, codice del piano dei conti integrato necessario per la definizione della transazione elementare, ex artt. 5 e 6 del D.Lgs. n. 118/2011, come modificato dal D.Lgs. n. 126/2014: 2.02.01.05.999, del Bilancio 2021-2023, annualità 2021, al Capitolo d'uscita 40199/17, del P.E.G. 2021, codice prodotto 2021_PD_4522, centro di costo: 0213 "sostenibilità ambientale"; codice Modalità di gestione Conto annuale: 002; Codice CIG: Z1433CC51A;
7. di **disporre** che il pagamento verrà effettuato a seguito di presentazione di fattura debitamente controllata in ordine alla regolarità formale e fiscale e ottemperando a quanto disposto dalla normativa relativa all'obbligo della fatturazione elettronica e della tracciabilità dei pagamenti;
8. di **adempiere** agli obblighi di pubblicità di cui agli art. 23 e 37, D.Lgs. n. 33/2013 (Decreto trasparenza), art. 1, co. 32, L. n. 190/2012, all'art. 29, D.Lgs. n. 50/2016 s.m.i.;
9. di **disporre** l'invio alla Ragioneria comunale per le procedure di cui all'art. 183, comma 7, del D.Lgs. n. 267/2000.

Il Dirigente
Ing. David Zilioli

Si attesta che non sussistono situazioni di conflitto d'interesse in capo al Dirigente firmatario.