

Proponente: 33.A
Proposta: 2021/2164
del 11/11/2021



**COMUNE DI
REGGIO NELL'EMILIA**

R.U.D. 1224
del 15/11/2021

**GESTIONE E SVILUPPO DELLE TECNOLOGIE E DEI
SISTEMI INFORMATIVI**

Dirigente: BERTANI Ing. Andrea

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE

OGGETTO: ASSUNZIONE IMPEGNO DI SPESA PER IL SERVIZIO DI
MANUTENZIONE ALLA RETE MAN IN FIBRA OTTICA-BANDA
ULTRALARGA DEL TERRITORIO COMUNALE AFFIDATO ALLA
SOCIETA' IN HOUSE LEPIDA SCPA

IL DIRIGENTE DEL SERVIZIO

Richiamati:

- la deliberazione di Consiglio Comunale n. 72 del 08/04/2021 che ha approvato il Bilancio di Previsione 2021 - 2023 e la nota di aggiornamento al D.U.P. (Documento Unico di Programmazione);
- la deliberazione di Giunta Comunale n. 72 del 16/04/2021 che ha approvato il Piano Esecutivo di Gestione risorse finanziarie 2021/23 per macro obiettivi e allegati.
- la deliberazione di Giunta Comunale n.133 del 13/07/2021, immediatamente esecutiva, con la quale è stato approvato il Piano delle Performance 2021-2023, il Piano Esecutivo di Gestione 2021 (art. 169 del d.lgs 267/2000) e relativi allegati.
- il provvedimento P.G. n. 2021/0215407 del 08/10/2021 con il quale il Sindaco ha attribuito incarico dirigenziale all'ing. Andrea Bertani, incarico conferito ai sensi dell'articolo 13 – sezione A del vigente Regolamento sull'Ordinamento Generale degli Uffici e dei Servizi;
- la delibera di Giunta Comunale 2019/127 del 26/7/2019, avente ad oggetto "Assegnazione di responsabilità procedurali in base all'attribuzione dei nuovi incarichi dirigenziali d'inizio mandato amministrativo";
- il provvedimento PG n. 2021/0216947 del 11/10/2021 con il quale il Sindaco ha designato l'ing. Andrea Bertani Coordinatore del trattamento dei dati personali ai sensi del regolamento UE 679/2016.

Premesso che:

- attraverso la L.R. 24 maggio 2004 n. 11 "Sviluppo regionale della società dell'informazione" e successive modificazioni, la Regione Emilia Romagna (RER) persegue la finalità di assicurare a cittadini, imprese ed enti, condizioni di sviluppo delle loro attività e relazioni, promuovendo le potenzialità delle ICT nella prestazione di servizi e nell'accessibilità e scambio di dati;
- per realizzare e gestire compiutamente gli indicati obiettivi della L.R. 11/2004, in attuazione dell'art. 10 della stessa legge, la Regione Emilia Romagna, con propria delibera 1080/2007, ha costituito la Società "Lepida S.p.A.", ad intero capitale pubblico, che ha la funzione di assicurare unitariamente le funzioni di servizio pubblico degli enti soci nella materia di cui alla presente legge, quale loro strumento esecutivo e servizio tecnico;
- Lepida ScpA è una società in house costituita dalla Regione Emilia-Romagna con propria delibera 1080/2007, che costituisce lo strumento operativo della Regione per la pianificazione, l'ideazione, la progettazione, lo sviluppo, l'integrazione, il dispiegamento, la configurazione, l'esercizio, la realizzazione delle infrastrutture di telecomunicazione e dei servizi telematici che sfruttano le infrastrutture di rete, per Soci e per Enti collegati alla Rete Lepida, e per l'attuazione delle politiche digitali per la crescita delle città, dei territori e delle comunità in Emilia-Romagna, in particolare per l'attuazione dell'Agenda Digitale;
- il Comune di Reggio Emilia è socio della società ScpA;
- ai sensi dell'art.16 del D.lgs 175/2016 e s.m.i. e dall'art.5 del Dlgs 50/2016 i soci devono garantire la piena attuazione del controllo analogo a quello esercitato sulle proprie strutture e i requisiti del controllo analogo possono essere acquisiti anche mediante la sottoscrizione di appositi patti parasociali;
- come previsto dall'art. 4.7 dello statuto della società presso il Comitato permanente di indirizzo e coordinamento con gli enti locali vengono esaminati eventuali modificazioni del Piano industriale, il Bilancio d'esercizio, l'utilizzo e il reperimento

delle risorse, la reportistica sullo stato di avanzamento delle attività, le modifiche statutarie, le direttive previste per il conseguimento degli obiettivi;

- per dare piena attuazione del controllo analogo, conformemente all'ordinamento nazionale e comunitario e regionale, come previsto dall'art. 4.7 dello Statuto, i soci intendono disciplinare l'esercizio congiunto e coordinato dei poteri di indirizzo e di controllo di loro competenza su Lepida s.c.p.a, in conformità con il modello organizzativo di società *in house providing*, demandandolo all'organismo di controllo denominato Comitato Permanente di Indirizzo e Coordinamento_ CPI secondo le disposizioni indicate dalla Convenzione-quadro per l'esercizio del controllo analogo congiunto su Lepida scpa;

Rilevato che:

- con Delibera del Consiglio Comunale n. 125 del 18.09.17 è stato approvato il Progetto per la realizzazione della rete comunale in fibra ottica ed il relativo schema di convenzione fra Comune di Reggio Emilia, Provincia di Reggio Emilia e la società in house LEPIDA ScpA ;
- con tale progetto che ha permesso di definire l'esatta topologia delle infrastrutture, realizzando percorsi ottici di dimensioni e caratteristiche definiti dall'Ente e non subiti dal mercato, è stata realizzata una Man di proprietà pubblica aventi caratteristiche di massima efficienza;
- tra l'altro l'approccio di proprietà pubblica rende possibile realizzare estensioni verso nuove sedi della Pubblica Amministrazione stessa senza alcun vincolo temporale e architettonico, estendendo potenzialmente il livello di efficienza non solo alle infrastrutture attuali ma anche sulle infrastrutture future;
- inoltre tale sistema pubblico di infrastrutturazione consente la crescita delle esigenze sia in termini di banda che di utenza e di espansione delle sedi permettendo l'aumento di traffico internet a richiesta del Comune senza alcuna variazione sulle fibre posate ma solo sugli apparati di terminazione;
- con determina RUD n. 1096 del 10/10/2017 sono stati perfezionati gli impegni di spesa prenotati con la anzidetta delibera di CC necessari a realizzare l'infrastruttura di rete comunale in fibra ottica e a garantire il servizio di manutenzione della stessa fino al 31/12/2019, poi integrata fino al 31/12/2020 con successiva determina RUD n. 2020/395;
- stante l'importanza strategica di tale tipologia di infrastruttura il Comune, in accordo con Lepida Spa e Provincia di Reggio Emilia, ha predisposto un addendum alla convenzione riguardante il raffittimento e l'estensione della rete Man e dell'infrastrutturazione con Banda Ultra Larga ad altre aree comunali non ricomprese nella convenzione già sottoscritta;
- con successiva Delibera del Consiglio Comunale n. 105 del 22.10.2018, qui da intendersi integralmente richiamata, è stato approvato lo schema di Addendum alla Convenzione tra Comune di Reggio Emilia, Lepida Spa e Provincia di Reggio Emilia, per lo sviluppo di infrastrutture per la banda ultra larga nel territorio comunale;
- con determina RUD n. 1472 del 11/12/2018 sono stati quindi perfezionati gli impegni di spesa prenotati con la anzidetta delibera di CC necessari a realizzare l'infrastruttura di rete comunale in fibra ottica previsto dall'Addendum e a garantire il servizio di manutenzione della stessa fino al 31/12/2021;

- l'Addendum all'art 6 comma 7 prevedeva espressamente lo stanziamento di “ € 175.200 comprensivi di iva per ulteriori lavorazioni della MAN con sopralluoghi e progetti ancora da realizzare che verranno approvati dalla Giunta fino all'ammontare massimo suddetto messo a disposizione dal Comune”;
- con delibera di Giunta Comunale I.D. n. 227 del 29/12/2020 sono state approvati gli interventi di estensione nelle sedi di maggior interesse di cui all'art 6 comma 7 dell'Addendum stesso;

Considerato che:

- l'infrastruttura di rete a banda ultralarga approvata con gli atti amministrativi già citati è stata oggetto di collaudi avvenuti in vari step, l'ultimo dei quali sarà effettuato entro il 31/12/2021;
- per mantenerne l'efficienza ed il corretto funzionamento, poter garantire la risoluzione immediata di eventuali problemi o malfunzionamenti che dovessero verificarsi è necessario disporre di un servizio di manutenzione continuativo alla rete;
- il costo della manutenzione è stato definito nella convenzione Convenzione all'art. 10, comma 4 "...La manutenzione fisica ordinaria è fissata al 3% del valore dell'infrastruttura realizzata, a carico di ciascun Soggetto sottoscrittore per la quota investita..”;
- la parte economica relativa al Comune, prevista nelle delibere di Consiglio Comunale già citate n. 125 del 18.09.17 e n. 105 del 22.10.2018, per le fibre che divengono di proprietà comunale e alla quale è applicata la quota di manutenzione prevista del 3% + iva, è la seguente:
 1. Del. CC n. 125 del 18.09.17
 - € 241.000,00 (IVA 10% esclusa) a cui applicare la quota di manutenzione ordinaria del 3% pari a € 7.230,00 + iva 22% (€ 8.820,60/anno)
 2. Del. CC n. 105 del 22.10.2018 (Addendum)
 - a. € 191.195,00 IVA 10% esclusa) a cui applicare la quota di manutenzione ordinaria del 3% pari a € 5.735,85 + iva 22% (€ 6.997,74/anno)
 - b. € 157.680,00 IVA 10% esclusa) a cui applicare la quota di manutenzione ordinaria del 3% pari a € 4.730,40 + iva 22% (€ 5.771,09/anno)
- il servizio di manutenzione ordinaria delle infrastrutture realizzate nel progetto in questione, si attiva successivamente ai collaudi previsti in vari step temporali, l'ultimo dei quali atteso entro fine anno, e tenendo conto della scadenza della validità contrattuale per quelli già attivati;
- nello specifico si rende necessario assumere gli impegni di spesa necessari a dare copertura al servizio di manutenzione ordinaria come di seguito dettagliato:
 - € 17.641,20 quale quota complessiva per il servizio di manutenzione ordinaria per il biennio 2021/2022, delle infrastrutture inserite nella delibera di cui al precedente punto 1 (€ 8.820,60/anno);
 - € 12.768,83 quale quota complessiva per il servizio di manutenzione ordinaria per l'anno 2022 delle infrastrutture inserite nella delibera di cui al precedente punto 2, lett. a e b;

Rilevato che:

- il Dlgs 50/2016 all'art 192 prevede un regime particolare per gli affidamenti in house ed in particolare richiede che le Stazioni Appaltanti effettuino preventivamente una valutazione sulla congruità economica dell'offerta del soggetto in house nonché dei benefici per la collettività della forma di gestione prescelta, anche con riferimento agli obiettivi di efficienza, economicità qualità del servizio e ottimale impiego delle risorse pubbliche;
- parte delle infrastrutture realizzate sono proprietà di Lepida Spa, società in house del Comune, e per tali infrastrutture le spese di manutenzione non sono a carico dell'ente, con conseguenti costi in partita molto più contenuti con conseguente ottimale impiego delle risorse pubbliche;
- non è possibile reperire sul mercato in regime di concorrenza una offerta migliore sotto il profilo della congruità economica dell'offerta del soggetto in house nonché dei benefici per la collettività della forma di gestione in house, anche con riferimento agli obiettivi di efficienza, economicità qualità del servizio e ottimale impiego delle risorse pubbliche;
- l'affidamento in house garantisce una migliore gestione delle nuove infrastrutture con una maggior integrazione con quelle già esistenti sia in proprietà esclusiva del comune sia in proprietà di Lepida Spa poste sul territorio comunale;
- l'affidamento in house permette altresì all'Ente un più efficace controllo sullo sviluppo del progetto, su eventuali future estensioni dello stesso nonché sul servizio di manutenzione affidato;
- sussistono pertanto tutte le condizioni per procedere ad un affidamento in house come richieste dall'art 192 comma 2 del Dlgs. 50/2016;

Ritenuto pertanto di impegnare la somma complessiva di **€ 30,41,03** necessaria a garantire il servizio di manutenzione alla rete MAN in fibra ottica – banda ultralarga del territorio comunale, come dettagliato in precedenza, dando atto che trattasi di affidamento di beni e servizi in autoproduzione, secondo la modalità organizzativa dell'*in house providing*, ai sensi dell'art. 192 del D.Lgs n. 50/2016:

Precisato che, ai sensi dell'art. 31 del D.Lgs 50/2016, il responsabile del procedimento è individuato nella persona del dirigente del Servizio Gestione e Sviluppo delle Tecnologie e dei Sistemi Informativi dott.ssa Lorenza Benedetti;

Atteso che: sul presente provvedimento si esprime, con la sottoscrizione dello stesso, parere favorevole in ordine alla regolarità e correttezza dell'azione amministrativa come prescritto dall'art. 147 bis del D. Lgs. 267/2000;

Visti:

- gli art 56 e 57 dello statuto comunale;
- il vigente Regolamento Generale degli Uffici e dei Servizi;
- il D. Lgs. 267/2000;
- la delibera del Consiglio Comunale n. 125/2017 del 18.09.17
- l'art 192 Dlgs 50/2016

DETERMINA

1. di richiamare la premessa a costituire parte integrante del presente dispositivo;
2. di dare atto della sussistenza delle condizioni previste dall'art 192 comma 2 del Dlgs 50/2016 per procedere ad un affidamento a società in house, come evidenziato in premessa, ;
3. di affidare alla società in house Lepida ScpA il servizio di manutenzione ordinaria alla rete MAN in fibra ottica – banda ultralarga del territorio comunale, per la somma complessiva di **€ 30,410,03** come di seguito dettagliato;
 - **€ 17.641,20** quale quota complessiva per per il servizio di manutenzione ordinaria per il biennio 2021/2022, delle infrastrutture inserite nella delibera di CC n. 125 del 18/09/2017 (**€ 8.820,60/anno**);
 - **€ 12.768,83** quale quota complessiva per l servizio di manutenzione ordinaria per l'anno 2022 delle infrastrutture inserite nella delibera di CC n. 105 del 22/10/2018
4. di dare atto che:
 - parte delle infrastrutture realizzate sono proprietà di Lepida Spa, società in house del Comune, e per tali infrastrutture le spese di manutenzione non saranno a carico dell'ente, con conseguenti costi in partita molto più contenuti con conseguente ottimale impiego delle risorse pubbliche;
 - per tale motivo non è possibile reperire sul mercato in regime di concorrenza una offerta migliore sotto il profilo della congruità economica dell'offerta di Lepida ScpA, con riferimento agli obiettivi di efficienza, economicità e qualità del servizio;
 - sussistono pertanto tutte le condizioni per procedere ad un affidamento in house come richieste dall'art 192 comma 2 del Dlgs. 50/2016 tenuto conto che Lepida ScpA è l'unico soggetto che può effettuare tale servizio sulla parte di infrastruttura di sua proprietà garantendone la massima efficienza, economicità e qualità;
3. impegnare la spesa complessiva di **€ 30,410,03** in favore della società LEPIDA ScpA, come di seguito indicato:
 - Anno 2021
per € 8.820,60 alla Missione: 01, Programma:08; Titolo:1 codice del piano dei conti integrato: 1.03.02.05.999, del Bilancio pluriennale 2021-2023, al Capitolo **39490/7** P.E.G. 2021 denominato "Canoni reti di trasmissione per funzionalità sistemi informatici di rete" - Codice Prodotto 3304, Centro di Costo 0107;
 - Anno 2022
per € 21.589,43 alla Missione: 01, Programma:08; Titolo:1 codice del piano dei conti integrato: 1.03.02.05.999, del Bilancio pluriennale 2021-2023, al Capitolo che nel PEG 2022 verrà iscritto in sede corrispondente al capitol **39490/7** del P.E.G. 2021 denominato "Canoni reti di trasmissione per funzionalità sistemi informatici di rete" - Codice Prodotto 3304, Centro di Costo 0107;
4. di dare atto che :il documento **DURC**, recepito in atti, ai sensi dell'art. 2 della legge n. 266/2002 e in corso di validità fino al 09/02/2022, sarà verificato durante tutte le fasi di vigenza contrattuale;

5. di disporre che il pagamento verrà effettuato a seguito di presentazione di fatture debitamente controllate e vistate in ordine alla regolarità e rispondenza formale e fiscale e ottemperando a quanto disposto dall'art.25 del D.L. 66/2014 relativamente all'obbligo della fatturazione elettronica, dando atto che avendo il Comune attestato il possesso del requisito soggettivo, tutte le fatture verranno emesse in regime di esenzione Iva ai sensi dell'art.10,co.2 del DPR 633/1972;
6. di adempiere agli obblighi di pubblicità di cui agli art. 23 e 37 di cui al D.Lgs. 33/2013 (Decreto trasparenza), all'art. 1 co. 32 della L. 190/2012, all'art. 192 del D.Lgs. 50/2016
7. di disporre l'invio al Servizio Finanziario per gli adempimenti di cui all'art. 183 comma 7 del T.U. D.Leg.vo n. 267/00.

Si attesta che non sussistono situazioni di conflitto d'interesse in capo al Dirigente firmatario.

IL DIRIGENTE
(Ing. Andrea Bertani)