

Proponente: 45.B
Proposta: 2021/1889

del 22/11/2021



COMUNE DI
REGGIO NELL'EMILIA

R.U.D. 1271

del 25/11/2021

AMBIENTE, ENERGIA, SOSTENIBILITA'

Dirigente: ZILIOI Ing. David

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE

OGGETTO: SERVIZIO DI PREDISPOSIZIONE DEI CONTENUTI TECNICI PROPEDEUTICI ALL'APPROVAZIONE DEL REGOLAMENTO E CONTESTUALE CARTOGRAFIA A SUPPORTO DELLA LOCALIZZAZIONE DELLE STAZIONI RADIO BASE E PER L'AGGIORNAMENTO DELLA MAPPATURA ACUSTICA STRATEGICA E DEL PIANO D'AZIONE

OGGETTO: SERVIZIO DI PREDISPOSIZIONE DEI CONTENUTI TECNICI PROPEDEUTICI ALL'APPROVAZIONE DEL REGOLAMENTO E CONTESTUALE CARTOGRAFIA A SUPPORTO DELLA LOCALIZZAZIONE DELLE STAZIONI RADIO BASE E PER L'AGGIORNAMENTO DELLA MAPPATURA ACUSTICA STRATEGICA E DEL PIANO D'AZIONE.- AFFIDAMENTO DIRETTO DEL SERVIZIO EX ART. 1, COMMA 2, DELLA LEGGE 120/2020 - APPROVAZIONE DELL'ALLEGATO B NEL RISPETTO DI QUANTO PRESCRITTO DALL'ART. 23, COMMA 15, DEL D. LGS. 50/2016 S.M.I.; DETERMINAZIONE A CONTRARRE E CONTESTUALE AFFIDAMENTO DIRETTO EX ART. 1, COMMA 2, LETT. A) DELLA LEGGE 120/2020 CIG 8983029609

IL DIRIGENTE

Premesso che:

- con deliberazione di Giunta Comunale - ID n. 156 del 22/10/2020 – è stata approvata la nuova struttura organizzativa del Comune di Reggio Emilia;
- con decreto del Sindaco - PG n. 174343 del 29/10/2020 - è stato attribuito all'Ing. David Zilioli, la responsabilità di direzione del Servizio Ambiente;
- con deliberazione di Giunta Comunale - ID n.13 del 04/02/2021 – è stato adottato lo "Programma biennale degli acquisti di forniture e servizi" riferito all'anno 2021;
- con deliberazione di Consiglio Comunale - n. 72 del 08/04/2021 - sono stati approvati il Bilancio di Previsione 2021 - 2023 e la nota di aggiornamento al D.U.P. (Documento Unico di Programmazione);
- con deliberazione di Giunta Comunale - ID n. 72 del 16/04/2021 - è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione risorse finanziarie 2021/23 per macro obiettivi e allegati;
- con deliberazione di Giunta Comunale - ID n 104 del 27/05/2021 – è stata approvata la "Variazione di assestamento al Bilancio di Previsione Finanziario triennio 2021-2023 e relativi allegati. Prima verifica rispetto alla salvaguardia degli equilibri di bilancio, ai sensi dell'art. 193 del D. Lgs. 267/2000 s.m.i.";
- con deliberazione di Giunta Comunale – ID n. 133 del 13/07/2021 - immediatamente esecutiva, è stato approvato il PIANO DELLE PERFORMANCE 2021-2023, il Piano Esecutivo di Gestione 2021 (art. 169 del d.lgs 267/2000) e relativi allegati;
- con deliberazione di Giunta Comunale - ID n 147 del 29/07/2021 - è stato approvato il "Primo aggiornamento al Piano esecutivo di gestione 2021 a seguito della Variazione di assestamento al bilancio 2021/23 e verifica degli equilibri di bilancio";
- Con deliberazione della Giunta Comunale 52 del 25 marzo 2021 è stato aggiornato il Piano per la Prevenzione della Corruzione del Comune di Reggio Emilia - Triennio 2021-2023;

Premesso inoltre che:

1. la legge n. 36/2001 e le integrazioni apportate dall'art. 38, comma 6, della legge n. 120 del 2020 consente ai comuni di regolamentare il corretto insediamento urbanistico e territoriale delle stazioni radio base e minimizzare l'esposizione della popolazione ai campi elettromagnetici con riferimento a siti sensibili individuati in modo specifico;
2. la Direttiva 2002/49/CE relativa alla determinazione e gestione del rumore ambientale prevede l'elaborazione delle mappature acustiche e delle mappe acustiche strategiche per determinare l'esposizione al rumore ambientale dei cittadini e l'elaborazione e l'adozione di piani d'azione, per evitare e ridurre il rumore ambientale;

Dato atto che:

- Con riferimento al punto 1., vi è l'esigenza di aggiornare, il Regolamento comunale per l'installazione e l'esercizio degli impianti di telecomunicazione per telefonia mobile risalente al 2005 corredandolo di una mappatura integrata con il redigendo PUG del

Comune di Reggio Emilia che, con criteri localizzativi aggiornati, individui i siti sensibili e le aree preferenziali per la localizzazione di nuove antenne;

- Con riferimento al punto 2., occorre ora predisporre l'aggiornamento della Mappatura Acustica del Comune di Reggio Emilia per il quinquennio 2022-2026 (la Mappatura Acustica Strategica dell'agglomerato urbano di Reggio Emilia è stata approvata con deliberazione della Giunta Comunale nr. 95 del 30.04.2014 ed aggiornata con deliberazione nr. 101 del 29.06.2017) entro il 31 di marzo del 2022 onde poter raccogliere ed organizzare la trasmissione dei dati al Ministero competente nei mesi seguenti, entro i termini dettati dall'Unione Europea e predisporre, susseguentemente, l'aggiornamento del Piano d'azione approvato nel 2018 (D.G. n 89 del 14 maggio 2020) entro l'anno 2023.

Dato atto inoltre della necessità di far fronte agli adempimenti descritti sopperendo alla mancanza di professionalità e strumentazioni adeguate con l'incarico ad un soggetto economico che ne sia dotato;

Vista la relazione di valutazione del Dirigente in qualità di direttore dell'esecuzione (**Allegato A**), dalla quale si evince che:

"Omissis.

- che in data 8 settembre 2021 è stata inviata via pec, una richiesta di preventivo per la fornitura dei contenuti tecnici propedeutici all'approvazione di un nuovo Regolamento e contestuale Piano di localizzazione delle stazioni radio base alle seguenti ditte:

1. Leganet s.r.l. con sede in ROMA, Via Flaminia, 53, P.IVA 02299380648 ;
2. Polab con sede in Navacchio - Cascina (PI), Via S. Antioco, 15 P.IVA 01920640503
3. TerrAria con sede in Milano, Via Melchiorre Gioia 132, P.IVA 00744290149

- gli operatori economici sopra indicati:

- sono stati selezionati, previa ricerca approfondita sul mercato "web", nonché tramite verifica di interventi analoghi eseguiti, in passato, per il Comune di Reggio Emilia o a favore di altre Pubbliche Amministrazioni;

- come si evince dal curriculum vitae, sono stati selezionati tra soggetti in possesso di pregresse e documentate esperienze analoghe a quelle oggetto di affidamento, nel rispetto di quanto prescritto dall'art. 51 della legge 108 del 29/07/2021;

- non sono presenti nell'elenco degli operatori economici iscritti sui mercati elettronici;

Dato atto:

- che, per ragioni di economicità, in quanto entrambi i prodotti richiedono le medesime documentazioni di base e cartografie da implementare e le misurazioni da effettuare in campo possono essere ottimizzate nei tempi e nelle risorse con l'utilizzo del medesimo personale, la richiesta di preventivo è stata successivamente integrata (pec del 15 ottobre 2021) con altra riguardante la fornitura dell'aggiornamento della mappatura acustica strategica e del piano d'azione;

- che nei termini indicati nella richiesta di integrazione sono pervenute le offerte di:

1. Leganet s.r.l. con sede in ROMA, Via Flaminia, 53, P.IVA 02299380648 ;
2. TerrAria s.r.l. con sede in Milano, Via Melchiorre Gioia 132, P.IVA 00744290149;

- l'operatore economico Polab s.r.l. ha comunicato con semplice mail del 26/10/2021 di non voler presentare offerta per cui è stata esclusa dalla valutazione delle offerte non avendo completato la prima offerta con quella integrativa;

- che le offerte da prendere in considerazione ai fini della valutazione sono:

1. Leganet s.r.l. con sede in ROMA, Via Flaminia, 53, P.IVA 02299380648 conservata al PG 0231369, dell'importo di euro 32.000,00 oltre IVA per la fornitura dei contenuti tecnici propedeutici all'approvazione di un nuovo Regolamento e contestuale Piano di localizzazione delle stazioni radio base e offerta conservata a PG 0231369 dell'importo di

euro 11.000,00 oltre IVA riguardante la fornitura dell'aggiornamento della mappatura acustica strategica e del piano d'azione;

2. TerrAria s.r.l. con sede in Milano, Via Melchiorre Gioia 132, P.IVA 00744290149 conservata al PG 0203655 dell'importo di euro 27.500,00 oltre IVA per la fornitura dei contenuti tecnici propedeutici all'approvazione di un nuovo Regolamento e contestuale Piano di localizzazione delle stazioni radio base e offerta conservata a PG 0223255 dell'importo di euro 35.000,00 oltre IVA, riguardante la fornitura dell'aggiornamento della mappatura acustica strategica e del piano d'azione;

Omissis".

Viste le offerte tecniche ed economiche pervenute dai **2** soggetti sopra menzionati con riferimento a:

- la fornitura dei contenuti tecnici propedeutici all'approvazione di un nuovo Regolamento e contestuale Piano di localizzazione delle stazioni radio base;
- la fornitura dell'aggiornamento della mappatura acustica strategica e del piano d'azione;

Dato atto che:

- relativamente al punto 1 "fornitura dei contenuti tecnici propedeutici all'approvazione di un nuovo Regolamento e contestuale Piano di localizzazione delle stazioni radio base", l'offerta che risulta più congrua e conveniente per la Pubblica Amministrazione è quella formulata dall'operatore economico TerrAria s.r.l. con sede a in Milano, Via Melchiorre Gioia 132, P.IVA 00744290149 conservata al PG 0203655, per l'importo di euro 27.500,00 IVA (oltre IVA) (**Allegato 1**);

- relativamente al punto 2 "fornitura dell'aggiornamento della mappatura acustica strategica e del piano d'azione", l'offerta che risulta più congrua e conveniente per la Pubblica Amministrazione è quella formulata dall'operatore economico TerrAria s.r.l., con sede individuata sopra per l'importo di euro 35.000,00 (oltre IVA) (**Allegato 2**);

Considerato che il Direttore dell'esecuzione ha ritenuto di procedere con l'affidamento diretto ex art. 1, comma 2, lett. a) della legge 120/2020, in quanto tale tipo di procedura di affidamento:

- è la più adeguata a far fronte ai bisogni sopra descritti, nel rispetto dei principi di economicità, efficacia, tempestività e correttezza, di cui all'art. 30, comma 1, del D. Lgs. 50/2016 s.m.i.;
- consente di far fronte con celerità ai servizi indicati, richiedenti prestazioni di complessità rilevante e tempistiche prescritte dalla legge;

Ritenuto che la presente determinazione acquisti valenza di "determinazione a contrarre", ai sensi dell'art. 32, comma 2, lett. A), del D. Lgs. 50/2016 s.m.i. e dell'art. 192 del D. Lgs. 267/2000 s.m.i.;

Preso atto che:

- il decreto-legge n. 95/012, convertito con legge n. 135/2012, all'art. 1 prevede l'obbligo per le Pubbliche Amministrazioni di provvedere all'approvvigionamento attraverso gli strumenti di acquisto messi a disposizione dal Consip S.p.A.;
- in corso di indagine per l'affidamento delle forniture in oggetto, questa Amministrazione è tenuta ad approvvigionarsi attraverso le convenzioni o gli accordi quadro messi a disposizione da Consip e dalle Centrali di committenza regionali di riferimento, ovvero ad esperire proprie autonome procedure nel rispetto della normativa vigente, utilizzando i sistemi telematici di negoziazione sul mercato elettronico, ai sensi dell'art. 26 della Legge. 23/12/1999, n. 488 s.m.i.; dell'art. 3, comma 166, L. n. 350 del 2003; dell'art. 1 L. n. 191 del 2004; dell'art. 1, comma 16-bis, L. n. 135 del 7/08/2012;

Considerato che:

- si è proceduto per la “fornitura dei contenuti tecnici propedeutici all’approvazione di un nuovo Regolamento e contestuale Piano di localizzazione delle stazioni radio base” e per la “fornitura dell’aggiornamento della mappatura acustica strategica e del piano d’azione” alla Trattativa diretta su Mepa di Consip (TD n. **1921335** del 19/11/2021) con la ditta TerrAria s.r.l. con sede a in Milano, Via Melchiorre Gioia 132, P.IVA 00744290149;

- entro la data di scadenza di presentazione dell’offerta, l’operatore ha formulato l’offerta economica complessiva per un importo contrattuale totale pari ad € 62.500,00 (IVA 22% esclusa) per un totale, IVA 22% inclusa, di € 76.250,00 (**Allegato B**).

- l’operatore economico, inoltre:

1. ha presentato l’autodichiarazione resa, ai sensi e per gli effetti del Decreto del Presidente della Repubblica 28 dicembre 2000 n. 445, dalla quale risulta il possesso dei requisiti di carattere generale di cui all’art. 80 del D.Lgs. 50/2016;

2. ha dato la propria disponibilità ad assumere il servizio in argomento, alle condizioni previste dal disciplinare predisposto dall’Amministrazione Comunale firmato in segno di accettazione e allegato alla documentazione in risposta alla trattativa diretta;

3. risulta in regola con il versamento dei contributi previdenziali, assistenziali e assicurativi – Prot. INPS 28108884 dell’ 11/10/2021 - come si evince dalla consultazione al portale del “DURC ON LINE”, nel rispetto di quanto prescritto dal decreto del Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali del 30/01/2015 (G. U. 125 del 01/06/2015);, nel rispetto di quanto prescritto dal decreto del Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali del 30/01/2015 (G. U. 125 del 01/06/2015);

4. in merito al possesso dei requisiti generali previsti ex lege, gli stessi saranno attivati dal Servizio Appalti e Contratti, tramite il sistema AVCPASS;;

5. si ritiene l’importo del corrispettivo del servizio in argomento congruamente determinato ai prezzi di mercato;

6. in conformità alle disposizioni in materia di tracciabilità finanziaria ex art.3, L. n. 136/2010 s.m.i., al presente affidamento è attribuito il CIG n. 8983029609;

Ritenuto, per le motivazioni sopra indicate di procedere con l’approvazione dell’**Allegato C** *“Schema di contratto – Capitolato tecnico” - nel rispetto di quanto prescritto dall’art. 23, comma 15, del d. lgs. 50/2016 s.m.i. - SERVIZIO DI PREDISPOSIZIONE DEI CONTENUTI TECNICI PROPEDEUTICI ALL’APPROVAZIONE DEL REGOLAMENTO E CONTESTUALE CARTOGRAFIA A SUPPORTO DELLA LOCALIZZAZIONE DELLE STAZIONI RADIO BASE E PER L’AGGIORNAMENTO DELLA MAPPATURA ACUSTICA STRATEGICA E DEL PIANO D’AZIONE.*”, facente parte integrante e sostanziale del presente atto;

Atteso che sul presente provvedimento si esprime, con la sottoscrizione dello stesso, parere favorevole in ordine alla regolarità e correttezza dell’azione amministrativa come prescritto dall’art. 147 bis del D. Lgs. 267/2000 s.m.i..

Visti :

- il T.U. D.Lgs n. 267 del 18.08.2000 ed in particolare gli art.li 107, 183, 192;
- l’art. 56 dello Statuto Comunale;
- gli art.li 10 e 11 del vigente Regolamento sull’ordinamento generale degli uffici e dei servizi del Comune;
- l’art. 32 del vigente Regolamento di Contabilità del Comune;
- l’art. 32, 2° comma, e 36 co. 2 lett. a) del D. Lgs. 50/2016 s.m.i.;
- il D.P.R. n. 207/2010 regolamento attuativo del Codice dei contratti, per le parti ancora in vigore;
- l’art. 31, co. 2 lett. b) del vigente Regolamento per la disciplina dei Contratti;
- l’art 1, L. 135 del 07/08/2012;
- l’art. 1 della legge n. 120/2020;

DETERMINA

1. **DI RICHIAMARE** la premessa a costituire parte integrante del presente dispositivo;

2. **DI PRENDERE ATTO** della relazione di valutazione del Direttore dell'Esecuzione (**Allegato A**);
3. **DI APPROVARE** le risultanze della trattativa diretta del MEPA di Consip -TD 1921335 del 19/11/2021, ovvero l'offerta economica presentata TerrAria s.r.l. con sede a in Milano, Via Melchiorre Gioia 132, P.IVA 00744290149, che si allega al presente atto quale parte integrante (**Allegato B**);
4. **DI APPROVARE l'Allegato C** "*Schema di contratto – Capitolato tecnico*" - *nel rispetto di quanto prescritto dall'art. 23, comma 15, del d. lgs. 50/2016 s.m.i. - SERVIZIO DI PREDISPOSIZIONE DEI CONTENUTI TECNICI PROPEDEUTICI ALL'APPROVAZIONE DEL REGOLAMENTO E CONTESTUALE CARTOGRAFIA A SUPPORTO DELLA LOCALIZZAZIONE DELLE STAZIONI RADIO BASE E PER L'AGGIORNAMENTO DELLA MAPPATURA ACUSTICA STRATEGICA E DEL PIANO D'AZIONE.*", facente parte integrante e sostanziale del presente atto;
5. **DI AFFIDARE** il servizio di cui al punto precedente all'operatore economico TerrAria s.r.l. con sede a *in Milano, Via Melchiorre Gioia 132, P.IVA 00744290149* per l'importo di euro 62.500,00 (oltre IVA);
6. **DI DARE ATTO** che l'affidamento dei servizi oggetto del presente provvedimento è comunque sottoposto alla condizione risolutiva del mancato accertamento positivo dei requisiti prescritti dalla legge;
7. **DI NOMINARE** come direttore dell'esecuzione la dr.ssa Annalisa Sansone
8. **DI IMPEGNARE** la spesa complessiva di euro € 76.250,00 come segue:
 - quanto a 20.000,00 con imputazione alla missione 09 – programma 02 – Titolo 1 – codice del piano dei conti integrato necessario per la definizione della transazione elementare , ex artt. 5 e 6 del D.Lgs. n. 118/2011 come modificato dal D.Lgs. n. 126/2014: 1.03.02.99.999 del bilancio 2021-2023, annualità 2021, al capitolo d'uscita 27955 - PRESTAZIONI DI SERVIZIO PER TUTELA AMBIENTALE del peg 2021: codice obiettivo 2021_PD_4502.Centro di costo 0190.
 - quanto a 19.500,00 con imputazione alla missione 09 – programma 02 – Titolo 1 – codice del piano dei conti integrato necessario per la definizione della transazione elementare , ex artt. 5 e 6 del D.Lgs. n. 118/2011 come modificato dal D.Lgs. n. 126/2014: 1.03.02.99.999 del bilancio 2021-2023, annualità 2021, al capitolo d'uscita 27955 - PRESTAZIONI DI SERVIZIO PER TUTELA AMBIENTALE del peg 2021: codice obiettivo 2021_PD_4522.
 - quanto a 9.050,00 con imputazione alla missione 09 – programma 02 – Titolo 1 – codice del piano dei conti integrato necessario per la definizione della transazione elementare , ex artt. 5 e 6 del D.Lgs. n. 118/2011 come modificato dal D.Lgs. n. 126/2014: 1.03.02.99.999 del bilancio 2021-2023, annualità 2022, al capitolo d'uscita 27955 - PRESTAZIONI DI SERVIZIO PER TUTELA AMBIENTALE del peg 2022: codice obiettivo 2022_PD_4502.
 - quanto a 10.620,00 con imputazione alla missione 09 – programma 02 – Titolo 1 – codice del piano dei conti integrato necessario per la definizione della transazione elementare , ex artt. 5 e 6 del D.Lgs. n. 118/2011 come modificato dal D.Lgs. n. 126/2014: 1.03.02.99.999 del bilancio 2021-2023, annualità 2022, al capitolo d'uscita 27955 - PRESTAZIONI DI SERVIZIO PER TUTELA AMBIENTALE del peg 2022: codice obiettivo 2022_PD_4522.
 - quanto a 17.080,00 con imputazione alla missione 09 – programma 02 – Titolo 1 – codice del piano dei conti integrato necessario per la definizione della transazione elementare , ex artt. 5 e 6 del D.Lgs. n. 118/2011 come modificato dal D.Lgs. n. 126/2014: 1.03.02.99.999 del bilancio 2021-2023, annualità 2023, al capitolo d'uscita 27955 - PRESTAZIONI DI SERVIZIO PER TUTELA AMBIENTALE del peg 2023: codice obiettivo 2023_PD_4502.
9. **DI DISPORRE** che il pagamento verrà effettuato a seguito di presentazione di fatture debitamente controllate in ordine alla regolarità formale e fiscale e ottemperando a quanto

disposto dalla normativa relativa all'obbligo della fatturazione elettronica e della tracciabilità dei pagamenti;

10. DI ADEMPIERE agli obblighi di pubblicità di cui agli art. 23 e 37 di cui al D. Lgs. 33/2013 (Decreto trasparenza), all'art. 1 co. 32 della L. 190/2012, all'art. 29 del D. Lgs. 50/2016 s.m.i..

11. DI DARE ATTO che per le motivazioni indicate in narrativa, il Direttore dell'esecuzione ritiene che sussistano i presupposti per procedere con l'affidamento e la conseguente consegna dei lavori in via d'urgenza, ai sensi del combinato disposto dell'art. 32, comma 8 del D. Lgs. 50/2016 s.m.i. e dell'art. 8, comma 1, lett. A), della legge 120/2020, nelle more della verifica dei requisiti generali e speciali previsti ex lege;

Si attesta che non sussistono situazioni di conflitto d'interesse in capo al Dirigente firmatario.

Il Dirigente
Ing. David Zilioli