

Proponente: 53.E
Proposta: 2021/1832

del 12/11/2021



**COMUNE DI
REGGIO NELL'EMILIA**

R.U.D. 1276

del 25/11/2021

STRUTTURA DI POLICY, MOBILITA' SOSTENIBILE

Dirigente: GANDOLFI Arch. Paolo

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE

OGGETTO: PROGETTO RE_CLACS - PROGRAMMA SPERIMENTALE NAZIONALE DI MOBILITÀ SOSTENIBILE CASA-SCUOLA E CASA-LAVORO (DM 208 del 20/07/2016 e DM 282 del 17/10/2017). Impegno di spesa per la campagna di stampa "Portami a piedi" - "Portami in bici" per la promozione della Mobilità Scolastica sui percorsi casa-scuola.

Oggetto : **PROGETTO RE_CLACS - PROGRAMMA SPERIMENTALE NAZIONALE DI MOBILITÀ SOSTENIBILE CASA-SCUOLA E CASA-LAVORO**

(DM 208 del 20/07/2016 e DM 282 del 17/10/2017).

Impegno di spesa per la campagna di stampa “Portami a piedi” - “Portami in bici” per la promozione della Mobilità Scolastica sui percorsi casa-scuola.

IL DIRIGENTE

Richiamati :

- la deliberazione di Consiglio Comunale nr.72 del 08/04/2021, con la quale sono stati approvati il Bilancio di Previsione 2021 - 2023 e la nota di aggiornamento al D.U.P. (Documento Unico di Programmazione);
- la deliberazione di Giunta Comunale nr.72 del 16/04/2021 con la quale è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione risorse finanziarie 2021/23 per macro obiettivi e allegati;
- la deliberazione di Giunta Comunale nr.133 del 13/07/2021, con la quale è stato approvato il Piano delle Performance 2021-2023, il Piano Esecutivo di Gestione e il Piano Organizzativo Lavoro Agile (POLA);
- la deliberazione di Consiglio Comunale nr.164 del 19.07.2021, con la quale è stata approvata la Variazione di Assestamento al Bilancio di previsione finanziario 2021-2023 e relativi allegati;
- il decreto del Sindaco PG nr. 174336 del 29/10/2020, con il quale è stato attribuito all'Arch. Paolo Gandolfi ad interim la responsabilità di direzione della struttura di Policy “Mobilità sostenibile”.

Evidenziato che :

- la Legge n. 221/2015 recante *“Disposizioni in materia ambientale per promuovere misure di green economy e per il contenimento dell'uso eccessivo di risorse naturali”* , e in particolare l'art. 5, comma 1 e 2 , ha finanziato il **“Programma sperimentale nazionale di mobilità sostenibile casa-scuola e casa-lavoro”**, per la cui attuazione sono destinati 35 milioni di euro;
- il Decreto Ministeriale n. 208 del 20/7/2016 ha approvato il *“Programma sperimentale nazionale di mobilità sostenibile casa-scuola e casa-lavoro”* e definito le modalità per la presentazione dei progetti cofinanziati dal Ministero dell'Ambiente e della Tutela del Territorio e del Mare (MATTM) con una percentuale non superiore al 60% del totale dei costi ammissibili;
- con Deliberazione di Giunta Comunale ID n. 278 del 29/12/2016 avente ad oggetto *“Proposta di partecipazione al Programma sperimentale nazionale di mobilita' sostenibile casa-scuola e casa-lavoro-Approvazione del progetto RE-CLACS-Approvazione dell'Accordo di Collaborazione fra Comune-Provincia-Agenzia Locale per la Mobilita' di Reggio Emilia relativa ai Poli scolastici-Atti*

conseguenti”, è stato avviato il procedimento per la realizzazione del progetto da parte del Comune di Reggio Emilia;

- il MATTM ha notificato il Decreto Ministeriale 282 del 17/10/2017 di ripartizione delle risorse e di individuazione degli Enti Locali beneficiari del “Programma Sperimentale Nazionale di mobilità sostenibile casa-scuola e casa-lavoro” di cui all’art 5 della legge 221/2015 con cui il Comune di Reggio Emilia è stato ammesso al co-finanziamento per un importo di euro 1.000.000,00, a fronte di un costo complessivo del progetto di euro 1.680.000,00, per la realizzazione dell’intervento RE-CLACS.

Tenuto presente che :

- il Comune di Reggio Emilia con PEC 14/12/2017 ha trasmesso al MATTM il primo POD a seguito del quale il MATTM ha trasferito il 30% del finanziamento attribuito, pari a € 300.000,00 (RUAD 1 del 3/1/2018, accertamenti 2018/502 e 503, reversali 2018/3759 e 3760);
- il Comune di Reggio Emilia, a seguito di esito favorevole della rendicontazione semestrale dei SAP (Stato Avanzamento Progetto), con PEC PG 90310 del 16/04/2021 agli atti, ha richiesto al Ministero della Transizione Ecologica, Direzione Generale per il Clima, l’Energia e l’Aria, il trasferimento della seconda quota del co-finanziamento attribuito al Comune di Reggio Emilia per la realizzazione del progetto RE-CLACS, pari al 25% dell’intero importo;
- il Ministero, con PEC acquisita a PG 108893 del 11/5/2021 agli atti, ha notificato il Decreto Direttoriale 126 del 3/5/2021 con il quale ha proceduto al trasferimento della seconda quota del co-finanziamento attribuito al Comune di Reggio Emilia, pari a € 250.000,00 ((RUAD 860 del 25/5/2021 e RUAD 896 del 1/6/2021 (di integrazione), accertamenti 2021/546 e 549, reversali 3148 e 3149).

Dato atto che in data 26/03/2021 il Ministero dell’Ambiente e della Tutela del Territorio e del Mare – Direzione generale per il Clima e l’Energia - ha notificato al Comune di Reggio Emilia il Decreto Direttoriale n. 77 del 25 marzo 2021 con il quale è stato approvato il POD-RIM dell’intervento “RE-CLACS – Reggio Emilia Casa Lavoro Casa Scuola” e la contestuale **proroga** dei tempi di realizzazione del progetto.

Richiamato il D.L. 22 del 01/03/2021 “*Disposizioni urgenti in materia di riordino delle attribuzioni dei Ministeri*” che tra l’altro, modifica la denominazione del Ministero dell’Ambiente, della tutela del Territorio e del Mare (MATTM) in Ministero della Transizione Ecologica.

Rilevato che, nel contesto emergenziale sanitario, sociale, economico e ambientale provocato dal COVID-19, si evidenzia come l’obbligo del distanziamento sociale, la riduzione della capacità dei mezzi del trasporto pubblico e il timore nell’utilizzo condiviso degli stessi, comporti un trasferimento di quote di domanda dal trasporto pubblico a modalità individuali di trasporto; ed inoltre, il trasferimento modale avverrà principalmente verso l’automobile, con conseguente incremento del traffico privato e del relativo impatto in termini di sicurezza stradale inquinamento atmosferico e acustico, congestione.

Ritenuto necessario contenere gli effetti negativi del trasferimento modale incentivando modalità di trasporto urbano sulle brevi e medie distanze che siano alternative all’automobile privata, come la bicicletta, nonché programmare iniziative

incisive di mobilità sostenibile a seguito della riapertura delle attività didattiche e del tessuto produttivo, commerciale e professionale del nostro territorio.

Evidenziato che:

In previsione della ripresa scolastica per l'anno scolastico 2020-2021, l'Amministrazione Comunale di Reggio Emilia, Servizio Mobilità, intendeva proporre una specifica campagna di comunicazione rivolta alla fascia scolastica 3-14 anni che riguardasse la modalità di eseguire il percorso casa-scuola.

A seguito dell'emergenza dovuta al Covid 19, la ripresa delle attività a settembre era subordinata ad una serie di incognite. Fra queste quanto la disaffezione delle famiglie verso il trasporto pubblico locale avrebbe ri-orientato la domanda verso le auto private con conseguente aumento del traffico sulla rete stradale nell'ora di punta del mattino, specificatamente intorno alle Scuole.

Il maggior traffico privato si traduce in maggiore pericolosità, maggior numero di incidenti, aumento del rumore e dell'inquinamento e una peggiore abitudine di vita, il tutto moltiplicato dall'aumento delle sedi scolastiche perché, al fine di mantenere il distanziamento fisico, è stato necessario reperire nuove sedi che hanno formato la cosiddetta "scuola diffusa".

Proseguendo una Politica consolidata e affiancando una nuova azione a quelle già in essere, forti dell'analisi approfondita svolta al termine dell'anno scolastico 2019/2020 che fotografava le abitudini della popolazione reggiana sul tema del casa-scuola, appariva molto vantaggioso realizzare una specifica campagna per promuovere la Mobilità sostenibile sul percorso ricorrente "casa-scuola".

La Campagna prevedeva vari strumenti di comunicazione: stampa di cartelloni stradali, locandine da appendere all'esterno di plessi scolastici nei luoghi di attesa, cartoline perché arrivasse alle famiglie l'importanza del muoversi a piedi e in bici e adesivi perché i ragazzi potessero diffondere il messaggio in modo ludico e virale.

Le Politiche e le azioni dell'Amministrazione comunale di Reggio Emilia sono da tempo concentrate sul governo della Mobilità Casa-Scuola e in questo contesto si inserisce il Progetto RE-CLACS (Reggio Emilia Casa Lavoro Casa Scuola) che mira ad affrontare le Politiche di Governo della Mobilità tramite un approccio integrato tra progetti infrastrutturali e linee di azione finalizzate alla modifica dei comportamenti.

Appare quindi conveniente proporre la campagna "Portami a Piedi" "Portami in Bici" "Ci vado in Bici" per promuovere la Mobilità casa-Scuola con formule attive all'interno del Progetto RE-CLACS che costituisce la cornice dei progetti dell'Amministrazione sui percorsi ricorrenti.

Per tale motivo tale l'azione di comunicazione verrà contabilizzata sul Progetto RE-CLACS e tutti i provvedimenti conseguenti dovranno riportare la dicitura *"Programma sperimentale casa scuola-casa-lavoro"*.

Tenuto conto che :

Nell'Ottobre 2020 era stato richiesto a tre Ditte (Artestampa Fioranese, Infografiche e Corti Linea Stampa) un preventivo per la stampa del materiale costituito da cartoline, locandine e adesivi.

Il preventivo di Arte Stampa Fioranese è risultato di gran lunga il più vantaggioso.

A partire dalla metà di ottobre la Regione Emilia Romagna ha reintrodotta limitazioni nella fruizione delle Scuole secondarie di secondo grado ed è iniziato un lungo periodo di incertezze relativamente alle frequenze. E' parso quindi poco opportuno in quel periodo proseguire nel richiedere alle famiglie un cambio di abitudini quotidiano; di conseguenza la campagna di comunicazione e stampa è stata rinviata a tempi di maggiore normalità di comportamenti.

A Febbraio 2021, alla vigilia di quella che doveva essere la ripresa delle lezioni da parte di tutti gli ordini di Scuole, con mail del 02.03.2021 è stato richiesto alle tre Ditte interpellate in precedenza un aggiornamento del precedente preventivo.

Anche in questa formulazione il preventivo della Ditta Artestampa Fioranese è risultato il più conveniente.

Contrariamente a quanto immaginato, la ripresa della Scuola in presenza non è avvenuta per le Scuole Secondarie di 2^a grado e si è deciso quindi di non “bruciare” la campagna di comunicazione viste le condizioni generali di continua incertezza sulla didattica in presenza o a distanza e di riproporre l'intera campagna all'inizio del successivo anno scolastico.

Alla ripresa dell'anno scolastico 2021-2022 è stato richiesto alla Ditta Arte Stampa Fioranese (che aveva formulato il miglior preventivo nelle due occasioni precedenti, mai però concretizzate per motivi di forza maggiore dovuti alla situazione Covid), un aggiornamento dei preventivi per le Stampe dell'intera campagna di comunicazione sulla promozione della Mobilità attiva sui percorsi casa-scuola.

I preventivi (Allegato 1) per i diversi prodotti appaiono congrui.

Dato atto che :

- alla data del presente atto non sono attive convenzioni Consip o Intercent-ER di cui all'art. 26, comma 1, della legge 488/1999 che siano comparabili con quanto previsto con la presente procedura di approvvigionamento;
- per l'affidamento del servizio di stampa in oggetto, tenuto in considerazione la precedente indagine di mercato, è stata attivata la trattativa diretta n.1902203 (Allegato 2) alla ditta ARTESTAMPA Fioranese con sede legale in via Collegio Vecchio, 41 - 41042 Fiorano Modenese (MO) P.I.:02741320366;
- ARTESTAMPA Fioranese ha risposto entro i termini previsti presentando propria offerta economica pari a 3.137,90 EURO (iva esclusa) che si ritiene economicamente e tecnicamente congrua;
- ARTESTAMPA Fioranese è in possesso dei requisiti di idoneità professionale e capacità tecniche e specialistiche, in ragione dell'oggetto;
- il contratto verrà stipulato in forma di scrittura privata non autenticata secondo le modalità previste dalla piattaforma informatica del Mercato Elettronico di CONSIP, in conformità all'art. 32 co. 14 del D.Lgs. 50/2016 e al vigente “Regolamento comunale per la disciplina dei contratti”.

Considerato opportuno affidare alla ditta ARTESTAMPA Fioranese il servizio di campagna di stampa *“Portami a piedi” - “Portami in bici”* per la promozione della Mobilità Scolastica sui percorsi casa-scuola per un importo complessivo pari a € 3.828,38 (IVA inclusa).

Dato atto che ai sensi dell'art. 31 del D.Lgs. 50/2016 il Responsabile Unico del Procedimento (RUP) e Responsabile di gara è individuato nella persona del Dirigente della struttura Policy Mobilità sostenibile, arch. P. Gandolfi.

Viste le Linee guida ANAC n. 4 di attuazione del D.Lgs. 50/2016 recanti “Procedure per l'affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici” approvate dal Consiglio dell'Autorità con delibera n. 1097 del 26.10.2016; aggiornate al D.Lgs. 19.04.2017 n. 56 con delibera del Consiglio dell'Autorità n. 206 del 1.03.2018;

Atteso che sul presente provvedimento si esprime, con la sottoscrizione dello stesso, parere favorevole in ordine alla regolarità e correttezza dell'azione amministrativa come prescritto dall'art. 147 bis del D. Lgs. 267/2000.

Visti :

- il D.Lgs. n. 267/2000 ed in particolare gli artt. 107, 178, 183;
- il D.Lgs 50/2016
- gli artt. 56 e 57 dello Statuto Comunale;
- gli artt. 24, 25 del vigente Regolamento di Contabilità del Comune

DETERMINA

- 1) di richiamare la premessa a costituire parte integrante del presente dispositivo;
- 2) di affidare alla ditta ARTESTAMPA Fioranese il servizio di campagna di stampa *“Portami a piedi” - “Portami in bici”* per la promozione della Mobilità Scolastica sui percorsi casa-scuola per un importo complessivo pari a € 3.828,38 (IVA inclusa), in esito a trattativa diretta sul Mepa n. 1902203, ai sensi dell'articolo 36, comma 2, lett. A del D.Lgs. n. 50/2016;
- 3) di impegnare a favore di ARTESTAMPA Fioranese, P.I. : 02741320366 la somma di € 3.828,38 con imputazione alla Missione 10, Programma 05, Titolo 1 *codice del piano dei conti integrato* 1.03.02.99.999, del Bilancio 2021-2023, annualità 2021 - al capitolo 35883/50 denominato “PRESTAZIONI DI SERVIZIO PER PROGETTO "RE-CLACS" APPLICAZ. AVANZO VINCOLATO ”del PEG 2021 codice progetto 2021_PG_5345, centro di costo 0214, codice Modalità di gestione Conto annuale 002 Appalti; codice identificativo gara (CIG) Z2B33D1CAE codice unico di progetto (CUP) J89J17000510001;
- 4) di determinare che l'affidamento in argomento avvenga nel rispetto sia dalle condizioni stabilite dal relativo bando a cui la ditta affidataria si è abilitata sul portale (www.acquistinretepa.it), sia dalle condizioni stabilite dall'Amministrazione nel capitolato speciale d'appalto, ritornato controfirmato per accettazione dalla medesima;
- 5) che, in conformità all'art.42 del Regolamento comunale per la disciplina dei contratti e l'art. 32 co. 14 del D.Lgs. 50/2016, il contratto verrà stipulato in forma di scrittura privata non autenticata secondo le modalità previste dalla piattaforma informatica del Mercato Elettronico della pubblica Amministrazione di CONSIP, quando il presente atto sarà divenuto efficace;

- 6) di adempiere agli obblighi di pubblicità di cui agli art. 23 e 37 di cui al D.Lgs. 33/2013 (Decreto trasparenza), all'art. 1 co. 32 della L. 190/2012, all'art. 29 del D.Lgs. 50/2016;
- 7) di disporre l'invio al Servizio Finanziario per le procedure di cui all'art. 183, 7° comma, del D.lgs. n. 267/00.

Gandolfi

Il Dirigente

Arch. Paolo

Si attesta che non sussistono situazioni di conflitto d'interesse in capo al Dirigente firmatario.