

Proponente: 53.E
Proposta: 2021/1919

del 26/11/2021



**COMUNE DI
REGGIO NELL'EMILIA**

R.U.A.D. 1963

del 26/11/2021

STRUTTURA DI POLICY, MOBILITA' SOSTENIBILE

Dirigente: GANDOLFI Arch. Paolo

PROVVEDIMENTO DIRIGENZIALE

OGGETTO: PRESA D'ATTO DELL'ELENCO DEI CITTADINI IMPIEGATI DALLA STRUTTURA TECNICA DI POLICY MOBILITA' SOSTENIBILE IN QUALITA' DI VOLONTARI SINGOLI NON ORGANIZZATI IN ASSOCIAZIONI. ANNO SOLARE 2021. INTEGRAZIONE

**OGGETTO: PRESA D'ATTO DELL'ELENCO DEI CITTADINI IMPIEGATI DALLA STRUTTURA TECNICA DI POLICY MOBILITA' SOSTENIBILE IN QUALITA' DI VOLONTARI SINGOLI NON ORGANIZZATI IN ASSOCIAZIONI.
ANNO SOLARE 2021. INTEGRAZIONE**

IL DIRIGENTE

Richiamati :

- la deliberazione di Consiglio Comunale nr.72 del 08/04/2021, con la quale sono stati approvati il Bilancio di Previsione 2021 - 2023 e la nota di aggiornamento al D.U.P. (Documento Unico di Programmazione);
- la deliberazione di Giunta Comunale nr.72 del 16/04/2021 con la quale è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione risorse finanziarie 2021/23 per macro obiettivi e allegati;
- la deliberazione di Giunta Comunale nr.133 del 13/07/2021, con la quale è stato approvato il Piano delle Performance 2021-2023, il Piano Esecutivo di Gestione e il Piano Organizzativo Lavoro Agile (POLA);
- la deliberazione di Consiglio Comunale nr.164 del 19.07.2021, con la quale è stata approvata la Variazione di Assestamento al Bilancio di previsione finanziario 2021-2023 e relativi allegati;
- il decreto del Sindaco PG nr. 174336 del 29/10/2020, con il quale è stato attribuito all'Arch. Paolo Gandolfi ad interim la responsabilità di direzione della struttura di Policy "Mobilità sostenibile".

Dato atto che la Corte dei Conti - Sez. Autonomie, con proprio parere n. 26/2017 del 24/11/2017, si è pronunciata sulla questione di massima relativa alla possibilità per gli Enti locali di assicurare volontari individuali, proposta della Sezione regionale di controllo per la Regione Friuli Venezia Giulia, enunciando il seguente principio di diritto:

"Gli Enti locali possono stipulare, con oneri a loro carico, contratti di assicurazione per infortunio, malattia e responsabilità civile verso terzi a favore di singoli volontari in attività di utilità sociale, a condizione che con apposita disciplina regolamentare, siano salvaguardate la libertà di scelta e di collaborazione dei volontari, l'assoluta gratuità della loro attività, l'assenza di qualunque vincolo di subordinazione e la loro incolumità personale."

Considerato che, con il parere suddetto, la Corte dei Conti - Sez. Autonomie specifica che :

"... occorre riconoscere che le Amministrazioni locali, ove ricevano l'offerta spontanea e disinteressata di singoli cittadini disposti a collaborare con l'ente per fini di solidarietà sociale, possono avvalersi del servizio di questi, a condizione che tale coinvolgimento nelle attività istituzionali dell'ente non pregiudichi la libera scelta dei volontari e non determini l'instaurazione di vincoli di subordinazione"
"..."

"A tal fine dovrà essere prevista l'istituzione di un apposito registro dei volontari, le cui risultanze, se conformi ai criteri previsti per la tenuta dei registri in materia di

volontariato, faranno fede ai fini della individuazione dei soggetti aventi diritto alla copertura assicurativa contro gli infortuni e le malattie nonché per la responsabilità civile per i danni causati a terzi conseguenti allo svolgimento dell'attività, con oneri a carico dell'ente locale in quanto beneficiario finale delle attività dei singoli volontari dallo stesso coordinato.

Il Regolamento dell'ente dovrà assicurare, altresì, che i requisiti soggettivi previsti per l'iscrizione nel registro dei volontari non abbiano carattere discriminatorio e che i requisiti psico-fisici e attitudinali eventualmente richiesti siano finalizzati esclusivamente a garantire agli aspiranti volontari attività compatibili con le condizioni soggettive di ciascuno di essi. Analogamente, le modalità di cancellazione dal registro dovranno garantire ai singoli volontari la facoltà di rinuncia incondizionata alla disponibilità da loro manifestata e non potranno avere carattere sanzionatorio, stante l'assenza di vincoli di subordinazione gerarchica o di poteri disciplinari.”

Visto che con deliberazione di Giunta Comunale ID n. 247 del 21/12/2017 sono state approvate le *“Linee di indirizzo in materia di utilizzo di volontari individuali nelle more dell'adozione di apposito regolamento”* - aventi valenza nel periodo transitorio dell'approvazione del Regolamento e del relativo Registro dei volontari individuali, al fine di non interrompere l'attività di volontariato operante presso i Servizi dell'Ente – e nello specifico è stato disposto:

1. di predisporre un Regolamento per la gestione dei volontari da sottoporre al Consiglio comunale, prevedendo l'istituzione del Registro dei volontari individuali secondo le indicazioni del succitato parere della Corte dei Conti-Sezione Autonomie, stabilendo che la gestione dei rapporti con i singoli volontari e l'iscrizione degli stessi nel Registro sarà affidata ai singoli Servizi dell'Ente;
2. di dare mandato al Dirigente del Servizio “Appalti Contratti e Semplificazione amministrativa” di stipulare polizza assicurativa contro gli infortuni e le malattie nonché per la responsabilità civile per i danni causati a terzi conseguenti allo svolgimento dell'attività, con oneri a carico dell'Amministrazione comunale;
3. di dare mandato a tutti i Dirigenti dell'Ente presso i cui Servizi operano volontari individuali in attività istituzionali dell'Ente di adottare proprio provvedimento dirigenziale in cui siano elencati i volontari impegnati presso i servizi di propria competenza.

Considerato che, a seguito di tale Deliberazione, il Dirigente della struttura di Policy Mobilità sostenibile ha provveduto con propri provvedimenti a prendere atto dei volontari operanti nelle iniziative di pertinenza e cioè BiciBus/PediBus e Strade Scolastiche nelle more di ulteriori evoluzioni normative e in attesa dell'adozione di apposito regolamento.

Dato atto che con deliberazione di Consiglio comunale ID n. 52 del 21/05/2018 è stato approvato il nuovo Regolamento del volontariato civico singolo e associato, che ha definito diritti e doveri del volontario, procedure e garanzie, ambiti possibili di attività e modalità di gestione del rapporto, e con il quale è stato istituito il Registro Generale del Volontariato Civico, al quale vengono iscritti tutti/tutte coloro che prestano opera volontaria a beneficio di attività ai fini di utilità sociale per conto del Comune di Reggio Emilia per formalizzare la loro presenza all'interno dell'Amministrazione e per assicurarne la tutela e la sicurezza.

Dato atto inoltre che :

- l'Amministrazione Comunale di Reggio Emilia ha stipulato apposita polizza assicurativa cumulativa per il periodo 2018-2020 per infortuni nonché per responsabilità civile danni a terzi a copertura dei rischi derivanti delle attività svolte a vario titolo presso i Servizi e gli Uffici dell'Ente da volontari non organizzati in associazione;
- la polizza infortuni e RCT cumulativa a favore del Comune di Reggio Emilia è stata rinnovata e attualmente l'assicurazione dei volontari avviene attraverso un contratto stipulato con Assicurazione Poste Assicurazioni spa con Polizza n° 79661;
- afferiscono alla struttura di Policy Mobilità sostenibile del Comune di Reggio Emilia volontari impegnati nelle iniziative BiciBus/PediBus e Strade Scolastiche.
- è stata rinnovata la modulistica relativa ai volontari a seguito di confronto coi colleghi dell'Ufficio Privacy sia per la parte dei dati che per quella delle immagini che li ritraggono e che è seguito un confronto speditivo con la nuova compagnia assicurativa relativa alla polizza infortuni ed RCT cumulativa per la categoria dei volontari.

Richiamati :

1. il provvedimento RUAD 10 del 05/01/2021 avente ad oggetto *“Presa d'atto dell'elenco dei cittadini impiegati dalla struttura di Policy Mobilità sostenibile in qualità di volontari singoli non organizzati in associazioni. Anno solare 2021”* con il quale veniva integrato l'elenco dei nominativi dei volontari e reiscritti nel nuovo anno solare i volontari che avevano dato la disponibilità per l'anno scolastico 2020/2021;
2. il provvedimento RUAD 669 del 27/04/2021 avente ad oggetto *“Presa d'atto dell'elenco dei cittadini impiegati dalla struttura di Policy Mobilità sostenibile in qualità di volontari singoli non organizzati in associazioni. Anno solare 2021”* con il quale veniva integrato l'elenco dei nominativi dei volontari che avevano dato la disponibilità per l'anno scolastico 2020/2021;
3. il provvedimento RUAD 859 del 25/05/2021 avente ad oggetto *“Presa d'atto dell'elenco dei cittadini impiegati dalla struttura di Policy Mobilità sostenibile in qualità di volontari singoli non”* con il quale veniva integrato l'elenco dei nominativi dei volontari che avevano dato la disponibilità per l'anno scolastico 2020/2021.
4. il provvedimento RUAD 1578 del 29/09/2021 avente ad oggetto *“Presa d'atto dell'elenco dei cittadini impiegati dalla struttura di Policy Mobilità sostenibile in qualità di volontari singoli non”* con il quale veniva integrato l'elenco dei nominativi dei volontari che avevano dato la disponibilità per l'anno scolastico 2020/2021.
5. il provvedimento RUAD 1624 del 05/10/2021 avente ad oggetto *“Presa d'atto dell'elenco dei cittadini impiegati dalla struttura di Policy Mobilità sostenibile in qualità di volontari singoli non”* con il quale veniva integrato l'elenco dei nominativi dei volontari che avevano dato la disponibilità per l'anno scolastico 2020/2021.

Richiamata inoltre la comunicazione email della MMS della Scuola Primaria “Carducci” del 15.11.2021 (agli atti PG 255964 del 26/11/2021) riguardante la

disponibilità di 2 nuovi volontari a prestare servizio nell'iniziativa "Via Campo Samarotto_strada scolastica", la nuova suddivisione in turni dei volontari, la disponibilità dei volontari nelle sostituzioni, consegnando contestualmente la documentazione cartacea comprensiva di documenti di identità che attestava la disponibilità di nuovi volontari a prestare servizio e che resta agli atti della Struttura Mobilità sostenibile.

Visti:

- Il 'Testo unico degli Enti locali: D.Lgs. n.267 del 18/8/2000;
- Il D. Lgs. n.165 del 30/03/2001;
- Lo Statuto Comunale;
- Il Regolamento sull'ordinamento generale degli uffici e dei servizi del Comune;
- Il D.Lgs. n. 117/2017 del 03/07/2017 "Codice del Terzo Settore";
- il "Regolamento del volontariato civico singolo ed associato".

DETERMINA

1. di dare atto che le premesse formano parte integrante e sostanziale del presente atto;
2. di dare atto che presso la Struttura di Policy Mobilità sostenibile operano in qualità di volontari singoli non organizzati in associazioni nelle seguenti iniziative:
 -  BICIBUS e PEDIBUS - gruppo di scolari che va e torna da scuola accompagnato in bicicletta o a piedi da volontari lungo percorsi prestabiliti e segnalati;
 -  STRADA SCOLASTICA - strada in prossimità di una o più scuole in cui viene bloccato temporaneamente il transito degli autoveicoli mediante posizionamento e successiva rimozione di transenne negli orari di ingresso e uscita degli alunni per allontanare il traffico dalle strutture scolastiche e favorire la sicurezza di pedoni e ciclisti in ottemperanza ad Ordinanza Dirigenziale;i cittadini riportati **nell'Allegato 1** quale parte integrante del presente atto e che saranno assicurati per l'anno solare 2021;
3. di dare atto che i sopra citati volontari operano sulla base della loro offerta spontanea e disinteressata a collaborare con l'Ente per fini di solidarietà sociale, nel rispetto della libertà di scelta e di collaborazione, in condizione di assoluta gratuità della propria attività, in assenza di qualunque vincolo di subordinazione e rispetto dell'incolumità personale come prescritto nel parere n. 26/2017 del 4. 1.2017 della Corte dei Conti - Sez. Autonomie.

Il Dirigente del Servizio

arch. Paolo Gandolfi

Si attesta che non sussistono situazioni di conflitto d'interesse in capo al Dirigente
firmatario.