

Proponente: 54.B
Proposta: 2021/1927
del 26/11/2021



**COMUNE DI
REGGIO NELL'EMILIA**

R.U.D. 1311
del 29/11/2021

CURA DELLA CITTA'

Dirigente: GANDOLFI Arch. Paolo

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE

OGGETTO: AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI SGOMBERO NEVE E SALATURA ANTIGHIACCIO SUL TERRITORIO DEL COMUNE DI REGGIO EMILIA PER LA STAGIONE INVERNALE 2021 - 2022 E ASSUNZIONE DI IMPEGNO PER LA CHIUSURA CONTABILE DEL SERVIZIO RELATIVO ALLA STAGIONE INVERNALE 2020 - 2021

IL DIRIGENTE

Premesso che:

- con deliberazione di Consiglio Comunale n. 72 del 08/04/2021 sono stati approvati il Bilancio di Previsione 2021 - 2023 e la nota di aggiornamento al D.U.P. (Documento Unico di Programmazione);
- con deliberazione di Giunta Comunale n. 72 del 16/04/2021 è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione risorse finanziarie 2021/23 per macro obiettivi e allegati.
- a seguito del provvedimento del Sindaco P. G. /2020/174337 del 29/10/2020, relativo alle nuove attribuzioni di incarichi dirigenziali, l'Arch. Paolo Gandolfi è stato nominato Dirigente del Servizio "Cura della città" con decorrenza dal 01/11/2020 RESP. PROC. 54) a cui compete la gestione delle risorse del capitolo 32212 denominato "Servizio sgombero neve da strade e piazze", cod 1.03.02.09.000., Obiettivo 2021_PD_421301.

Richiamata la deliberazione della Giunta comunale I.D. n. 202 in data 12/11/2021 recante "APPALTO PER SERVIZIO DI SGOMBERO NEVE E SALATURA PREVENTIVA ANTIGHIACCIO SUL TERRITORIO DEL COMUNE DI REGGIO EMILIA. PROVVEDIMENTI CONSEGUENTI" con la quale si è provveduto a:

- approvare il quadro economico delle risorse annuali necessarie per dare copertura alle spese fisse ed alle spese presunte variabili dell'appalto del servizio di sgombero neve e salatura preventiva antighiaccio sul territorio del Comune di Reggio Emilia per l'annualità 2021 - 2022, articolate come segue:

SERVIZIO MANUTENZIONE INVERNALE SGOMBERO NEVE		di cui per Oneri di sicurezza
A – SERVIZIO SGOMBERO NEVE		
A.1 – Quota Fissa	670.000,00	
	230.000,00	2.000,00
A. 2 – Quota variabile		
TOTALE A BASE D'APPALTO	900.000,00	
IVA 22%	198.000,00	
Incentivo per funzioni tecniche art. 113 c. 2 D.lgs: 20/2016 Somme non prescrittive, incentivo subordinato ad approvazione regolamento tematico e rispetto tetto di spesa deputato al finanziamento del salario accessorio 1,50%	13.500,00	
TOTALE COMPLESSIVO	1.111.500,00	

- apportare al bilancio 2021 – 2023 le variazioni necessarie per dare copertura finanziaria alle spese per l'affidamento del nuovo servizio per la stagione

entrante e per la futura gara di appalto, nonché per finanziare la chiusura della stagione 2020 - 2021;

- prendere atto, come da relazione del Responsabile del Procedimento, della necessità di procedere all'affidamento diretto del servizio per la stagione invernale 2021 – 2022, non sussistendo più i tempi tecnici per la programmazione di una gara la cui procedura è differita alle stagioni invernali 2022 – 2025;

Rilevato che:

- La Cassazione, con sentenza 16226/2005, ha stabilito che è ius receptum della stessa Corte il principio secondo il quale spetta alla Pubblica Amministrazione la manutenzione in genere tanto della strada quanto dei marciapiedi laterali.
- Il Codice della strada", prevede che gli enti proprietari delle strade, allo scopo di garantire la sicurezza e la fluidità della circolazione, provvedono:a) alla manutenzione, gestione e pulizia delle strade, delle loro pertinenze e arredo, nonché delle attrezzature, impianti e servizi.
- Risulta pertanto superfluo ribadire che l'obbligo sancito a carico del Comune di sgombero della neve e di mantenimento della percorribilità mediante salatura nel caso di ghiaccio, attiene in primis ad un principio di obbligo giuridico, volto a garantire il diritto dei cittadini alla mobilità, sia tramite mezzi che pedonale, tutelandone la sicurezza.
- l'inizio della stagione invernale non consente di esperire una procedura di gara aperta e neppure negoziata con inviti come previsto dall'art. 63, comma 6 del D. lgs 50/2016, ma impone di procedere con un tempestivo affidamento diretto.
- lo svolgimento del servizio in questione comporta la necessità di individuare un soggetto in grado di gestire capillarmente sul territorio comunale la movimentazione di oltre 150 mezzi necessari per lo spargimento del sale, la pulizia della neve mediante spartineve a lame e bobcat (utilizzati per la pulizia dei marciapiedi e della rete ciclabile); ciò comporta la necessità di fare fronte ad uno sforzo organizzativo e di coordinamento importante, sia sul piano tecnico che sul piano amministrativo, che solo un operatore economico che ha già svolto analogo servizio in passato è in grado di sostenere;

- si ritiene necessario svolgere il servizio secondo il principio di visione unitaria del territorio, ed improponibile un frazionamento per zone dell'affidamento, che renderebbe non gestibile il coordinamento nell'attività dei diversi affidatari, con rischio di ritardi e sovrapposizioni;
- non sono presenti altre realtà aziendali sul territorio che possano far fronte allo svolgimento di un tale attività per l'intera l'estensione della rete stradale e relative pertinenze del Comune; non è pertanto possibile procedere ad una negoziazione tra almeno cinque operatori economici, come previsto dal comma 6 dell'articolo 63 D. lgs. 50/2016, in quanto non sussistono in tale numero soggetti idonei allo svolgimento delle attività di cui trattasi.

Dato atto che:

- Iren Ambiente S.p.A. ha svolto il "SERVIZIO DI SGOMBERO NEVE E SALATURA ANTIGHIACCIO SUL TERRITORIO DEL COMUNE DI REGGIO EMILIA PER LE STAGIONI INVERNALI DALL'ANNUALITÀ 2013/2014 ALL'ANNUALITÀ 2017/2018 COMPRESA CIG n. 53032658B7" (periodo compreso tra il novembre 2013 e il marzo 2018) ad essa affidato con contratto n° rep. 55762 del 17-2-2014 in seguito all'aggiudicazione – avvenuta con determinazione dirigenziale protocollo generale n. 31904 del 29.10.2013 - di gara d'appalto svoltasi con procedura aperta, ai sensi degli artt. 3 comma 37 e 55 comma 5 del d.lgs.163/2006 e s.m.i.;
- a seguito di procedure aperte andate deserte, il servizio è stato affidato in via diretta fino alla passata stagione 2020 – 2021;
- il suddetto servizio è stato ottimamente svolto da Iren Ambiente S.p.A. nel pieno rispetto di tutte le clausole contrattuali;
- pertanto il Dirigente del Servizio Ingegneria e Manutenzioni con propria comunicazione del 19 novembre 2021 ha richiesto a Iren Ambiente S.p.A. di attivare una procedura negoziata diretta, al fine attivare il SERVIZIO DI SGOMBERO NEVE E SALATURA PREVENTIVA ANTIGHIACCIO SUL TERRITORIO DEL COMUNE DI REGGIO EMILIA per la stagione 2021 – 2022, alle seguenti condizioni economiche:
- quota fissa per la stagione 2021-2022, pari a € 670.000,00
- quota variabile pari a €. 230.000,00 che comprende interventi di salatura antighiaccio e sgombero neve, per un totale di €. 900,000,00 di cui €. 2.000,00 per oneri sicurezza, al netto di IVA 22%

- Iren Ambiente s.p.a. con propria nota in data 25/11/2021 ha accettato la proposta formulata dal Comune.
- l'importo di presunto per procedere all'affidamento del servizio per la stagione invernale 2021 – 202 risulta pertanto confermato come segue:

SERVIZIO MANUTENZIONE INVERNALE SGOMBERO NEVE		di cui per Oneri di sicurezza
A – SERVIZIO SGOMBERO NEVE		
A.1 – Quota Fissa	670.000,00	
A. 2 – Quota variabile	230.000,00	2.000,00
TOTALE A BASE D'APPALTO	900.000,00	
IVA 22%	198.000,00	
Incentivo per funzioni tecniche art. 113 c. 2 D.lgs: 20/2016 Somme non prescrittive, incentivo subordinato ad approvazione regolamento tematico e rispetto tetto di spesa deputato al finanziamento del salario accessorio 1,50%	13.500,00	
TOTALE COMPLESSIVO	1.111.500,00	

- inoltre il Direttore per l'esecuzione del Servizio geom. Luca Mastrangelo ha quantificato le risorse necessarie per chiudere la contabilità relativa alla stagione invernale 2020 – 2021 la cui spesa complessiva ammonta ad € 975.230,73 oltre IVA 22%, di cui € 582.371,82 + IVA 22% e così per totali € 710.493,62 relativi alla seconda parte della stagione invernale (gen-mar 2021) di cui:
 - € 372.408,76 disponibili sull'impegno 2021/95/2 assunto sul sopraccitato capitolo 32212
 - € 338.084,86 da impegnare a seguito dell'avvenuta variazione di bilancio di cui alla deliberazione I.D. n. 202 in data 12/11/2021

Ritenuto pertanto di procedere all'affidamento del servizio in oggetto mediante procedura negoziata diretta senza bando a favore di Iren Ambiente S.p.A. secondo il capitolato di appalto e l'elenco prezzi allegati al presente atto e ad assumere impegno contabile per la chiusura della stagione invernale 2020 – 2021, annualità 2021.

Atteso che sul presente provvedimento si esprime, con la sottoscrizione dello stesso, parere favorevole in ordine alla regolarità e correttezza dell'azione amministrativa come prescritto dall'art. 147 bis del D. Lgs. 267/2000;

Visti:

- il T.U. D. Lgs n. 267 del 18.08.2000 ed in particolare gli art.li 107, 183, 192;
- l'art. 59 dello Statuto Comunale;
- gli articoli 14 e 16 del vigente Regolamento sull'ordinamento generale degli uffici e dei servizi del Comune.

DETERMINA

1) di affidare a Iren Ambiente s.p.a., Strade Borgoforte 22, 29122 Piacenza – P. IVA 02863660359 come stabilito con deliberazione della Giunta comunale I.D. n. 202 in data 12/11/2021, il SERVIZIO DI SGOMBERO NEVE E SALATURA ANTIGHIACCIO SUL TERRITORIO DEL COMUNE DI REGGIO EMILIA PER LA STAGIONE INVERNALE 2021/2022, a seguito di procedura negoziata diretta, ai prezzi di elenco ed ai patti e condizioni di cui al capitolato di appalto, al presente atto allegati, per l'importo presunto di € 900.000,00 codice CIG: 89987779B1 secondo il seguente quadro economico:

SERVIZIO MANUTENZIONE INVERNALE SGOMBERO NEVE		di cui per Oneri di sicurezza
A – SERVIZIO SGOMBERO NEVE		
A.1 – Quota Fissa	670.000,00	
	230.000,00	2.000,00
A. 2 – Quota variabile		
TOTALE A BASE D'APPALTO	900.000,00	
IVA 22%	198.000,00	
Incentivo per funzioni tecniche art. 113 c. 2 D.lgs: 20/2016 Somme non prescrittive, incentivo subordinato ad approvazione regolamento tematico e rispetto tetto di spesa deputato al finanziamento del salario accessorio 1,50%	13.500,00	
TOTALE COMPLESSIVO	1.111.500,00	

2) di provvedere ai seguenti adempimenti contabili relativi alla copertura della spesa presunta per la stagione invernale 2021 -2022:

Bilancio 2021

- assunzione dell'impegno di € 392.000,00 per lo svolgimento del servizio a tutto il 31/12/2021 sul titolo I Missione 10 Programma 5 Cap. 32212 denominato "Servizio sgombero neve da strade e piazze", cod

1.03.02.09.000 obiettivo 2021_PD_421301 a favore di Iren Ambiente s.p.a. CIG: 89987779B1

Bilancio 2022;

- assunzione dell'impegno di € 706.000,00 per lo svolgimento del Servizio a tutto il 20/03/2022 sul medesimo capitolo 32212 del PEG 2022, sempre a favore di Iren Ambiente s.p.a. CIG: 89987779B1
- prenotazione spesa di € 13.500,00 per Incentivo per funzioni tecniche art. 113 c. 2 D.lgs: 20/2016 relativi allo svolgimento del servizio 2021 – 2022.

3) di provvedere inoltre all'impegno della spesa di € 338.084,86 quali risorse necessarie alla chiusura della stagione invernale 2020 – 2021, annualità 2021 sul medesimo capitolo 32212 "Servizio sgombero neve da strade e piazze", cod 1.03.02.09.000 obiettivo 2020_PD_421301 a favore di Iren Ambiente s.p.a. CIG: 85539628BE

4) di stabilire che alla liquidazione finale della spesa per l'effettuazione del Servizio nell'annualità 2020 – 2021 si provvederà con successivo atto in sede di approvazione della relativa contabilità finale.

Il Dirigente
Arch. Paolo Gandolfi

Si attesta che non sussistono situazioni di conflitto d'interesse in capo al Dirigente firmatario.