

Proponente: 87.A
Proposta: 2021/906

del 30/11/2021



COMUNE DI REGGIO NELL'EMILIA

R.U.D. 1318

del 30/11/2021

SERVIZI SOCIALI

Dirigente: CORRADINI Dr.ssa Germana

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE

OGGETTO: AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI ACCOGLIENZA RIVOLTA A PERSONE SENZA DIMORA PROVENIENTI DA AREA EX REGGIANE AI SENSI DEL COMBINATO DISPOSTO DELL'ART. 1 C. 2 LETT. A) LEGGE 120/2020 E DELL'ART. 63 DEL D.LGS 50/2016 – PERIODO DICEMBRE 2021 – MARZO 2022 – CIG ZE8341F102 ; CPV 85311000-2

OGGETTO: AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI ACCOGLIENZA RIVOLTA A PERSONE SENZA DIMORA PROVENIENTI DA AREA EX REGGIANE AI SENSI DEL COMBINATO DISPOSTO DELL'ART. 1 C. 2 LETT. A) LEGGE 120/2020 E DELL'ART. 63 DEL D.LGS 50/2016 – PERIODO DICEMBRE 2021 – MARZO 2022 – CIG ZE8341F102 ; CPV 85311000-2.

LA DIRIGENTE

Premesso che:

- con deliberazione di Consiglio Comunale n. 72 del 08/04/2021 sono stati approvati con immediata esecutività il bilancio di previsione 2021-2023, il Documento Unico di Programmazione (nota di aggiornamento) e gli altri allegati, ai sensi degli artt. 170 e 172 del D.Lgs. n. 267/2000 e successive modificazioni;
- con deliberazione di Giunta Comunale n. 72 del 16/04/2021 è stato approvato il Piano esecutivo di gestione 2021/2023 – risorse finanziarie per macro-obiettivi ed allegati;
- con delibera di Giunta Comunale 2021/133 del 13/07/2021, immediatamente esecutiva, è stato approvato il Piano delle Performance 2021-2023, il piano esecutivo di gestione 2021 (art. 169 del D.lgs 267/2000) e relativi allegati;
- con deliberazione di Giunta Comunale n. 156 del 22/10/2020 sono state apportate modifiche organizzative di dettaglio alla struttura delineata con deliberazione Giunta Comunale n. 20 del 30/01/2020 che, tra l'altro vede il trasferimento, con rimodulazione delle attribuzioni, dell'Unità organizzativa complessa "Coordinamento servizi per l'inclusione e intercultura" dal Servizio Politiche di Welfare e Intercultura al Servizio "Servizi Sociali" limitatamente ad alcune funzioni tra le quali la presa in carico delle situazioni di grave marginalità.
- con il provvedimento del Sindaco PG n. 47990 del 28/02/2020, così come modificato con decreto PG 174334 del 29/10/2020 a decorrere dal 01/11/2020, il Sindaco ha incaricato la dr.ssa Germana Corradini delle funzioni di dirigente del servizio "Servizi Sociali"
- con atto n. PG 49441/2020 del 03/03/2020 il Sindaco ha designato la dr.ssa Germana Corradini "coordinatore del trattamento dati personali" per il servizio "Servizi Sociali", come previsto dalla DGC 156/2018;
- sono stati assegnati al Servizio Servizi Sociali il prodotto di PEG 2021_PD_8944 "Contrasto della grave emarginazione adulta e la condizione dei senza dimora" e il progetto 2021_PG_8749 "REGGIANE OFF";

Richiamati:

- la deliberazione Giunta Comunale n. 216 del 17/12/2020 "Approvazione di schema di protocollo – progetto "Reggiane Off" per la realizzazione di azioni integrate di sistema finalizzate alla riqualificazione dell'area Ex Reggiane in risposta ai bisogni sanitari, sociali e di sicurezza;
- la deliberazione Giunta Regionale n. 1314 del 24/08/2021 di assegnazione e concessione delle risorse del Fondo nazionale povertà 2020 per gli interventi e servizi

a favore delle persone in condizione di povertà estrema e senza dimora (per il Comune di Reggio Emilia complessivi € 136.356,05 già previsti a Bilancio);

- l'attuale situazione di emergenza socio-sanitaria legata alla pandemia da covid-19 e la normativa nazionale e locale in merito;

Considerato che:

- in questo ambito si collocano, in particolare in attuazione del Protocollo approvato, gli interventi necessari in relazione alla situazione di criticità presente nei locali ex Reggiane, aggravata dal perdurare della situazione di emergenza sanitaria in atto, alcuni di questi emergenziali e indifferibili;
- il progetto "REGGIANE OFF" ha già visto nei mesi scorsi l'avvio e la realizzazione di interventi differenziati che, in diverse fasi, è stato possibile attuare tenendo conto delle valutazioni sociali sull'utenza che presenta differenti caratteristiche;
- l'evoluzione della criticità in zona EX REGGIANE – come evidenziato/emerso negli incontri con le competenti autorità locali (incontri del Comitato provinciale per l'Ordine e la Sicurezza pubblica in data 26/08/2021 e 3/09/2021) – ha reso urgente e non rinviabile anche la collocazione di ospiti in albergo, in attesa di definire ulteriori interventi di accoglienza;
- si è provveduto a richiedere, secondo le indicazioni delle autorità competenti, la disponibilità ai soggetti del territorio ai quali la Prefettura stessa ha autorizzato la messa in disponibilità di appartamenti per ospitare persone provenienti dall'area ex Reggiane;
- con specifiche determinazioni dirigenziali si è provveduto a variare appalti in essere con altri enti del terzo settore, per dare immediata risposta alle indicazioni delle autorità competenti;
- gli interventi di accoglienza avvengono su progetti individuali definiti dal servizio sociale, e tengono conto della situazione emergenziale, che si accentua durante il periodo invernale;
- nell'ambito degli interventi emergenziali, e con la disponibilità accordata da L'Ovile Cooperativa di Solidarietà Sociale SCRL rispetto alla disponibilità di appartamento a tal fine, si è provveduto ad espletare la procedura di trattativa diretta Consip, si rende quindi necessario procedere ora all'acquisto del servizio da effettuarsi con urgenza, a cui è necessario far fronte con tempestività e particolare prontezza ai sensi del combinato disposto dell'art. 1 co. 2 lett. a) della L. 120/2020 e dell'art. 63 del D.Lgs 50/2016, al fine di rispettare quanto indicato dalle Autorità in merito alla situazione dell'area ex Reggiane;
- tale servizio si configura come risposta ad un bisogno alloggiativo d'emergenza, a carattere eccezionale e straordinario per un lasso di tempo limitato e congruente a quanto definito dal Protocollo REGGIANE OFF;

Rilevato che:

- l'art. 1 c 2 lett.a) della L.120/2020 fissa a € 139.000,00 il limite per l'affidamento diretto per servizi e forniture, nel rispetto del principio di rotazione, così come indicato nelle linee guida ANAC n.4, e nella deliberazione G.C. n. 138 del

05/09/2019, relativa a “Piano per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell’illegalità del Comune di Reggio Emilia 2019-2021: Integrazione misure gestione rischio corruttivo settembre 2019” aggiornata con Deliberazione di Giunta Comunale n. 52 del 22/03/2021 di aggiornamento delle misure di gestione del rischio corruttivo – Piano per la prevenzione della corruzione del Comune di Reggio Emilia triennio 2021-2023;

- in corso di indagine per l’affidamento delle forniture in oggetto, questa Amministrazione è tenuta ad approvvigionarsi attraverso le convenzioni o gli accordi quadro messi a disposizione da Consip e dalle Centrali di committenza regionali di riferimento, ovvero ad esperire proprie autonome procedure nel rispetto della normativa vigente, utilizzando i sistemi telematici di negoziazione sul mercato elettronico, ai sensi dell’art. 26 della Legge 23/12/1999, n. 488 e successive modificazioni ed integrazioni, l’art. 3, comma 166 legge n. 350 del 2003, l’art. 1 Legge. n. 191 del 2004, l’art.1, comma 16-bis Legge. n. 135 del 7/08/2012 “Conversione in legge, con modificazioni, del decreto-legge 06/07/2012 n. 95 recante disposizioni urgenti per la revisione della spesa pubblica con invarianza dei servizi ai cittadini”;
- non sono attive convenzioni CONSIP o SATER-Intercent-ER per la tipologia di prodotti da acquistare;

Precisato che:

- il fine e l’oggetto del contratto che si andrà a stipulare secondo le modalità previste dalla piattaforma di CONSIP riguarderà la prestazione di servizi per la realizzazione delle suddette attività nel periodo dicembre 2021 – marzo 2022;
- l’importo complessivo presunto della spesa ammonta a complessivi € 13.230,00 (IVA 5% compresa);

Dato atto che:

- l’affidamento in argomento trova parzialmente copertura nelle risorse disponibili del finanziamento complessivo del progetto FAMI INTARSI Azioni in Rete per una comunità accogliente – Prog. 2832, in quanto coerente con l’attività oggetto del presente affidamento;
- il suddetto servizio è reperibile sul mercato elettronico della pubblica amministrazione e la ditta L’Ovile Cooperativa di Solidarietà Sociale SCRL Onlus è presente sul MEPA di CONSIP;
- è stato esaminato il preventivo pervenuto dalla suddetta cooperativa valutando il prezzo e la rispondenza del servizio a quanto richiesto, tenuto conto delle esigenze evidenziate, ed è stato ritenuto congruo;

Ritenuto pertanto, per l’urgenza di provvedere ad attivare il servizio nei tempi e con le modalità concordate con le Autorità competenti, all’affidamento diretto, mediante l’utilizzo del Mercato elettronico della pubblica amministrazione di CONSIP in conformità a quanto disposto dall’art. 7 del d.l. 52/2012, convertito in legge 94/2012 con lo strumento della trattativa diretta, ai sensi del combinato disposto dell’art. 1 co. 2 lett. a) della L. 120/2020 e dell’art. 63 del D.Lgs 50/2016, del servizio di accoglienza di persone senza dimora provenienti dall’area EX REGGIANE, per un importo di **€ 12.600,00 oltre IVA 5%** (per una spesa complessiva di € 13.230,00 IVA 5% compresa) per il periodo dicembre 2021 – marzo 2022, in riferimento alla bozza di trattativa diretta n. 1935974 codice CIG n. ZE8341F102;

Precisato che:

- sono stati condotti accertamenti volti ad appurare l'esistenza di rischi da interferenza nell'esecuzione dell'appalto in oggetto e che non sono stati riscontrati i suddetti rischi, pertanto non è necessario provvedere alla redazione del DUVRI per le modalità di svolgimento dell'appalto in quanto trattasi di servizi di natura intellettuale, in conformità a quanto previsto dall'art. 26, comma 3-bis, del d.lgs. 81/2008; non sussistono conseguentemente costi per la sicurezza;
- il documento DURC è stato recepito e controllato a cura del Responsabile del Procedimento, ai sensi dell'art. 2 della Legge n. 266/2002;

Dato infine atto che:

- in conformità all'art. 32 co. 14 del D.Lgs. 50/2016 e all'art. 35 co. 1 lett. d) del vigente Regolamento per la disciplina dei contratti il perfezionamento della stipula avverrà mediante la piattaforma CONSIP;
- in conformità alle disposizioni in materia di tracciabilità finanziaria ex art. 3 L.136/2010 come modificato con D.L. 187/2010 convertito in legge 217/2010, è stato acquisito il CIG n. ZB0338D802;
- ai sensi dell'art. 31 del D.Leg.vo 50/2016 e del regolamento attuativo D.Lgs 207/2010, il responsabile del procedimento è individuato nella persona del dirigente del servizio "Servizi Sociali", Dott.ssa Germana Corradini;
- nei confronti dell'aggiudicatario suindicato sono in corso le verifiche previste dalla vigente normativa, afferenti al possesso dei requisiti generali e morali di cui all'art. 80 del D.Lgs. 50/2016, nonché di idoneità professionale, di capacità economico-finanziaria e di capacità tecnico-organizzativa ex art. 83 dello medesimo Decreto, relativamente ad altro affidamento da parte dell'Ente, pertanto, ai sensi dell'art. 81 c. 4 del D. Lgs 50/2016, verranno utilizzati gli esiti del suddetto accertamento;
- si procederà alla consegna anticipata del servizio in attesa del perfezionamento della stipula del contratto mediante la piattaforma CONSIP;

Atteso che sul presente provvedimento si esprime, con la sottoscrizione dello stesso, parere favorevole in ordine alla regolarità e correttezza dell'azione amministrativa come prescritto dall'art. 147 bis del D. Lgs. 267/2000;

Visti:

- il T.U. D.Lgs n. 267 del 18/08/2000 ed in particolare gli artt. 107, 183, 192;
- L. 328/2000;
- L.R. 2/2003;
- l'art. 56 dello Statuto Comunale;
- l'art.14 del vigente Regolamento sull'ordinamento generale degli uffici e dei servizi del Comune;
- l'art. 32 del vigente Regolamento di Contabilità del Comune;
- l'art 1, comma 2 lett. a della L. 120/2021 e l'art. 63 del D.Lgs 50/2016;
- il D.P.R. n. 207/2010 regolamento attuativo del Codice dei contratti, per le parti ancora in vigore;
- il vigente Regolamento per la disciplina dei Contratti;
- l'art. 1, L. 135 del 07/08/2012;

- l'art. 26 della legge n. 488/1999;

Viste

- le Linee guida ANAC n. 4 di attuazione del D.Lgs. 50/2016 recanti “Procedure per l'affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici” approvate dal Consiglio dell'Autorità con delibera n. 1097 del 26.10.2016, aggiornate al D.Lgs. 19/04/2017 n. 56 con delibera del Consiglio dell'Autorità n. 206 del 1.03.2018;
- la Circolare Segretario Generale P.G. 30472 del 30/3/2017 recante “Nuove indicazioni operative in materia di affidamento di lavori, servizi e forniture sotto soglia comunitaria”;
- la deliberazione della Giunta Comunale n. 52 del 25/03/2021 di aggiornamento delle misure di gestione e contrasto del rischio corruttivo – Piano per la prevenzione della corruzione del Comune di Reggio Emilia triennio 2021-2023;

DETERMINA

1. di richiamare la premessa a costituire parte integrante del presente dispositivo;
2. di acquistare, mediante l'utilizzo del Mercato elettronico della pubblica amministrazione di CONSIP in conformità a quanto disposto dall'art. 7 del d.l. 52/2012, convertito in legge 94/2012 con lo strumento della trattativa diretta, del servizio di accoglienza rivolta a persone senza dimora provenienti da area ex-Reggiane ai sensi del combinato disposto dell'art. 1 co. 2 lett. a) della L. 120/2020 e dell'art. 63 del D.Lgs 50/2016 per una spesa complessiva di **€ 12.600,00 oltre IVA 5%**, in riferimento alla bozza di trattativa diretta n. 1935974, **CIG ZE8341F102** CPV 85311000-2, da L'Ovile Cooperativa di Solidarietà Sociale SCRL Onlus, P.I./C.F. 01541120356;
3. di procedere, ad esecutività del presente atto, alla conferma della bozza di trattativa diretta, alla stipula della stessa come richiamata in premessa e conseguentemente al predetto affidamento;
4. di impegnare la spesa complessiva di **€ 13.230,00** nei seguenti termini:

ANNO 2021

- quanto a **€ 3.307,50** alla Missione 12, Programma 04, Titolo 1 codice del piano dei conti integrato necessario per la definizione della transazione elementare ex artt. 5 e 6 del D. Lgs. 118/2011 come modificato dal D. Lgs. 126/2014, **1.03.02.15.008**, del Bilancio pluriennale 2021-2023 – Esercizio **2021** – al **Cap. 31416** “Spesa per la gestione di strutture e servizi per accoglienza agli immigrati indigenti ed inabili” del PEG 2021- Codice Prodotto **2021_PD_8944**, Centro di Costo 0127, Contabilità ambientale NO, codice di modalità di gestione conto annuale 002;

ANNO 2022

- quanto a **€ 422,50** alla Missione 12, Programma 04, Titolo 1 codice del piano dei conti integrato necessario per la definizione della transazione elementare ex artt. 5 e 6 del D. Lgs. 118/2011 come modificato dal D. Lgs. 126/2014, **1.03.02.15.008**, del Bilancio pluriennale 2021-2023 – Esercizio **2022** – al capitolo che nel P.E.G. 2022 verrà iscritto in sede corrispondente al **Capitolo 31416** del P.E.G. 2021,

denominato “Spesa per la gestione di strutture e servizi per accoglienza agli immigrati indigenti ed inabili”, Codice Prodotto **2022_PD_8944**, Centro di Costo 0127, Contabilità ambientale NO, codice di modalità di gestione conto annuale 002;

- quanto a € **9.500,00** alla Missione 12 Programma 04, Titolo 1 codice del piano dei conti integrato necessario per la definizione della transazione elementare ex art. 5 e 6 D.Lgs 118/2011 come modificato dal D. Lgs 126/2014, **1.03.02.99.999** del Bilancio pluriennale 2021-2023 – esercizio **2022** – al capitolo che nel P.E.G. 2022 verrà iscritto in sede corrispondente al **Capitolo 31463** del P.E.G. 2021, denominato “Prestazioni di servizio per progetto FAMI INTARSI – Prog. 2832 == VEGG. CAP. E/3534”, Codice Prodotto **2022_PD_8942**, centro di Costo 0127, codice di modalità di gestione conto annuale 002, di cui all’accertamento n. 2022/28 al capitolo 3534 denominato “Trasferimento da Comune capofila per Progetto Fami Intarsi – Prog. 2832 == Vegg. Cap. U 31463”;

5. di dare atto che il CIG assegnato al presente affidamento è n. **ZE8341F102**;
6. di dare atto che nei confronti dell’aggiudicatario suindicato sono in corso le verifiche previste dalla vigente normativa, afferenti al possesso dei requisiti generali e morali di cui all’art. 80 del D.Lgs. 50/2016, nonché di idoneità professionale, di capacità economico-finanziaria e di capacità tecnico-organizzativa ex art. 83 dello medesimo Decreto, relativamente ad altro affidamento da parte dell’Ente, pertanto, ai sensi dell’art. 81 c. 4 del D. Lgs 50/2016, verranno utilizzati gli esiti del suddetto accertamento;
7. di dare atto che si procederà alla consegna anticipata del servizio in attesa del perfezionamento della stipula del contratto mediante la piattaforma CONSIP;
8. di disporre che il pagamento verrà effettuato a seguito di presentazione di fatture debitamente controllate e vistate in ordine alla regolarità e rispondenza formale e fiscale e ottemperando a quanto disposto dall’art. 25 del D.L. 66/2014 relativamente all’obbligo della fatturazione elettronica;
9. di dare atto del rispetto delle disposizioni previste dal D.L. n. 168 del 12/07/2004 convertito con L. n. 191 del 30/07/2004;
10. di disporre l’invio alla Ragioneria per le procedure di cui all’art. 183, 7° comma, del D. Lgs n. 267 del 18/8/2000;
11. di adempiere agli obblighi di pubblicità di cui agli art. 23 e 37 di cui al D.Lgs. 33/2013 (Decreto trasparenza), all’art. 1 co. 32 della L. 190/2012, all’art. 29 del D.Lgs. 50/2016.

Si attesta che non sussistono situazioni di conflitto d’interesse in capo al Dirigente firmatario.

LA DIRIGENTE DEL SERVIZIO
Dr.ssa Germana Corradini