

Proponente: 53.E
Proposta: 2021/1986

del 03/12/2021



**COMUNE DI
REGGIO NELL'EMILIA**

R.U.D. 1391

del 06/12/2021

STRUTTURA DI POLICY, MOBILITA' SOSTENIBILE

Dirigente: GANDOLFI Arch. Paolo

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE

OGGETTO: FONDO PROGETTAZIONE OPERE PRIORITARIE 2018-2020.
RISORSE REINTEGRATE 2019 E RESIDUI TRIENNIO 2018-2020.
IMPEGNO DI SPESA PER L'AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO
RELATIVO AL PROGETTO DI FATTIBILITÀ DEL SISTEMA
DELL'ACCESSIBILITÀ SOSTENIBILE DELLE MERCI AL CENTRO
STORICO.

**Oggetto : FONDO PROGETTAZIONE OPERE PRIORITARIE 2018-2020.
RISORSE REINTEGRATE 2019 E RESIDUI TRIENNIO 2018-2020.**

**IMPEGNO DI SPESA PER L’AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO RELATIVO
AL PROGETTO DI FATTIBILITÀ DEL SISTEMA DELL’ACCESSIBILITÀ
SOSTENIBILE DELLE MERCI AL CENTRO STORICO.**

IL DIRIGENTE

Richiamati :

- la deliberazione di Consiglio Comunale nr.72 del 08/04/2021, con la quale sono stati approvati il Bilancio di Previsione 2021 - 2023 e la nota di aggiornamento al D.U.P. (Documento Unico di Programmazione);
- la deliberazione di Giunta Comunale nr.72 del 16/04/2021 con la quale è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione risorse finanziarie 2021/23 per macro obiettivi e allegati;
- la deliberazione di Giunta Comunale nr.133 del 13/07/2021, con la quale è stato approvato il Piano delle Performance 2021-2023, il Piano Esecutivo di Gestione e il Piano Organizzativo Lavoro Agile (POLA);
- la deliberazione di Consiglio Comunale nr.164 del 19.07.2021, con la quale è stata approvata la Variazione di Assestamento al Bilancio di previsione finanziario 2021-2023 e relativi allegati;
- la deliberazione di Consiglio Comunale n.235 del 29/11/2021, immediatamente esecutiva, con cui è stata approvata la variazione di Bilancio;
- il decreto del Sindaco PG nr. 174336 del 29/10/2020, con il quale è stato attribuito all’Arch. Paolo Gandolfi ad interim la responsabilità di direzione della struttura di Policy “Mobilità sostenibile”.

Visti :

- 1) l’articolo 202, comma 1, lettera a), del Codice dei contratti pubblici di cui al D.Lgs n. 50/2016 e s.m.i., che ha istituito il *“Fondo per la progettazione di fattibilità delle infrastrutture e degli insediamenti prioritari per lo sviluppo del Paese, nonché per la project review delle infrastrutture già finanziate”*;
- 2) il Decreto del Ministro delle Infrastrutture e dei Trasporti - (MIT) - n. 171 del 10/5/2019 che ha disposto la ripartizione del Fondo per la progettazione di fattibilità delle infrastrutture e degli insediamenti prioritari per lo sviluppo del Paese, nonché per la project review delle infrastrutture già finanziate;
- 3) il Decreto Direttoriale MIT n. 8060 dell’8/8/2019 che disciplina le modalità e i termini di presentazione delle proposte, le modalità di monitoraggio e le modalità di erogazione e di revoca delle risorse;
- 4) la delibera di Giunta Comunale I.D. n. 181 del 05/11/2019 con cui il Comune di Reggio Emilia, ha approvato la proposta di ammissione al finanziamento statale

di risorse assegnate con Decreto MIT 171 del 10/05/2019 per progettazione di fattibilità o project review di opere contenute nel PUMS;

- 5) il decreto del Ministro delle Infrastrutture e dei Trasporti n. 594 del 23 dicembre 2019, che assegna al Comune di Reggio Emilia risorse per il complessivo importo di € 268.000,00;
- 6) il provvedimento del Direttore Generale nr. 17847 del 16/12/2020 (acquisito agli atti con PG 219533 del 23/12/2020), con cui il MIT ha approvato la proposta del Comune di Reggio Emilia per complessivi € 268.000,00 ripartiti in 8 progetti, come da tabella seguente :

N°	P/PR/PJR	CUP	Denominazione e descrizione P/PR/PJR	Data inizio procedura	Importo finanziamento statale DM 594/2019
01	PR	J87H20001700001	Progetto di fattibilità per la soluzione dei nodi/punti critici in termini di incidentalità stradale	01/06/2021	€ 40.000,00
02	PR	J87H20001710001	Progetto di fattibilità per lo sviluppo della Sharing Mobility	01/06/2021	€ 40.000,00
03	PR	J81B20000390001	Progetto di fattibilità per lo sviluppo di una APP unica dei servizi di mobilità locale	01/06/2021	€ 28.000,00
04	MO N	J89D20000110001	Monitoraggio trasportistico del PUMS – 2° stralcio	01/06/2021	€ 20.000,00
05	PR	J87H20001720001	Progetto di fattibilità del sistema dell'accessibilità sostenibile delle merci al Centro Storico	01/06/2021	€ 28.000,00
06	PR	J87H20001730001	Progetto di fattibilità per la realizzazione/riqualificazione delle infrastrutture ciclabili	01/06/2021	€ 32.000,00
07	PR	J87H20001740001	Progetto di fattibilità per il miglioramento della sicurezza stradale e della qualità ambientale nelle aree densamente abitate: la "Città 30" e le frazioni	01/06/2021	€ 40.000,00
08	PR	J87H20001750001	Progetto di fattibilità per la riqualificazione e moderazione del traffico degli assi viabilistici in ingresso alla città	01/06/2021	€ 40.000,00
Totale					€ 268.000,00

Evidenziato che :

- il succitato decreto Direttoriale 8060, all'art. 7 comma 1 lettera C, prevede che *"...gli Enti beneficiari, per i singoli Piani/Progetti/Project Review ammessi a finanziamento statale provvedono all'aggiudicazione definitiva del servizio di redazione del Piani/Progetti/Project Review entro e non oltre il termine*

perentorio di 270 giorni decorrenti dalla data programmata di inizio procedura indicata, di cui all'art. 4 co. 1 lettere B e C";

- lo stesso Decreto, ai sensi dell'art. 13 comma 2 lettera A prevede che "...sono oggetto di automatica revoca le risorse relative ai Piani/Progetti/Project Review per le quali l'Ente beneficiario non ha provveduto all'aggiudicazione definitiva del servizio di cui all'art. 7, comma 1 lettera C".

Verificato che la data di inizio procedura per tutti i suddetti progetti è il 1/6/2021, pertanto il termine ultimo per l'aggiudicazione dei servizi è il 26/2/2022, pena la decadenza del finanziamento.

Dato atto che il Ministero delle Infrastrutture e della Mobilità Sostenibile (MIMS) con decreto nr. 92245 del 29/7/2021, acquisito agli atti con PG 175593 del 5/8/2021, ha autorizzato l'erogazione dell'anticipo del 50 % delle risorse stanziati pari a € 134.000,00 pervenuti con provvisorio di incasso nr. 10897 del 17/8/2021 (RUAD 1411 del 31/8/2021, accertamento 2021/833).

Considerato che :

Il Comune di Reggio Emilia è da anni impegnato a diminuire le esternalità negative derivanti dal traffico legato al commercio. Il tema della logistica urbana è stato trattato nel Piano Urbano della Mobilità Sostenibile (PUMS) che prevede uno studio per la realizzazione di un centro logistico per consentire il trasferimento delle merci dai mezzi commerciali pesanti/inquinanti a mezzi leggeri/elettrici. Nell'ambito del progetto europeo RESOLVE, è stato realizzato uno studio per valutare la realizzazione di questa infrastruttura. Il centro logistico si dovrà integrare con l'eco-esagono, nuovo concetto introdotto nel PUMS, il quale prevede che l'area del centro storico (esclusi i viali e i lori controviali), sia caratterizzata da una mobilità diffusa per pedoni e ciclisti, una forte concentrazione di servizi di trasporto pubblico, eserciti con mezzi elettrici e un forte vincolo per l'accesso dei veicoli privati, consentiti gli accessi ai veicoli LEV-ZEV e a quelli dei residenti, comunque soggetti ad un limite di 30 km/h, e di conseguenza caratterizzata da un forte alleggerimento del traffico motorizzato inquinante e da un alto livello di risanamento ambientale. Inoltre, nel corso dell'anno è stato avviato anche un confronto con alcuni operatori logistici che si sono dimostrati disponibili ad effettuare parte delle consegne in centro storico mezzi elettrici e cargobike elettriche.

L'Amministrazione comunale ha già svolto uno studio sulla logistica urbana, partendo dalla consapevolezza che i notevoli benefici associati al trasporto sono anche i responsabili di grandi costi per la società nella forma di congestione, incidenti, inquinamento ambientale e danni alla salute umana. Si stima infatti che solamente i veicoli merci, in media circa il 20% del traffico veicolare all'interno della città, siano responsabili per il 30% delle emissioni complessive. Allo stesso tempo la logistica urbana, specialmente in questo momento storico segnato dalla pandemia da Covid19, è essenziale per le attività commerciali e produttive che contribuiscono a rendere un centro storico vivo e attrattivo. Il tema del trasporto merci in ambito urbano è quindi segnato dall'esistenza di conflitti che mettono in luce la realtà complessa di soluzioni sostenibili.

E' stato delineato uno scenario di logistica distributiva urbana grazie ad un'indagine svolta tra gli esercizi commerciali del centro storico di Reggio Emilia nel corso di settembre 2020. Tale questionario si proponeva di indagare l'attuale flusso di merci nel centro storico. Lo studio, dopo un'approfondita analisi sul tessuto commerciale del centro storico, evidenzia le criticità del modello dei tradizionali centri di consolidamento, soprattutto in una città delle dimensioni di Reggio Emilia.

Lo studio ha anche permesso l'avvio di un dialogo con gli operatori del settore che si sono dimostrati interessati all'utilizzo di mezzi elettrici e di cargo bike.

Obiettivo finale del progetto è quello di arrivare alla definizione di un processo condiviso con i principali stakeholders che consenta l'avvio di sperimentazioni di cycle logistic nella zona a traffico limitato.

Ravvisata la necessità di procedere con gli affidamenti dei servizi ma preso atto al contempo che non sarebbe stato possibile concludere tutte le procedure entro la chiusura dell'esercizio finanziario 2021, con RUD 1275 del 25/11/2021 è stata rinviata a successivi appositi atti l'assunzione degli impegni di spesa relativamente a 7 degli 8 progetti di cui al quadro economico della proposta approvata dal Ministero, mentre per uno solo di essi, e precisamente il *progetto n. 5 – J87H20001720001 - “Progetto di fattibilità del sistema dell'accessibilità sostenibile delle merci al centro storico”* per il quale l'affidamento a seguito del perfezionamento delle obbligazioni giuridiche poteva essere concluso in tempo utile, è stata richiesta una prenotazione di impegno di spesa (impegno nr. 2021/7083 per € 28.000,00).

Ritenuto necessario dunque, per il progetto n. 5 – J87H20001720001 - *progetto di fattibilità del sistema dell'accessibilità sostenibile delle merci al centro storico - € 28.000,00*, avviare lo sviluppo di uno studio di fattibilità per la realizzazione di uno o più **microhub per cargo bike elettriche** dedicato agli operatori logistici che devono effettuare le consegne nella Zona a Traffico Limitato. In particolare il progetto dovrà definire, a seguito di studio di buone pratiche e rilievi, la tipologia di microhub (condiviso tra più operatori o separati), le localizzazioni, le infrastrutture tecnologiche necessarie, i percorsi per raggiungere il centro storico, un quadro economico di massima e le politiche di gestione.

Dato atto che la scelta del contraente avviene mediante la procedura informale dell'affidamento diretto ex L. 120/2020 e che la ricezione dei preventivi non impegna l'Amministrazione all'aggiudicazione del servizio/stipula del contratto.

Tenuto conto che :

- a seguito di un'indagine di mercato finalizzata alla stipula di Trattativa diretta tramite il portale MEPA di Consip, si è ritenuto opportuno procedere mediante affidamento diretto, nel rispetto di quanto disposto dall'art. 36, co. 2, lett. a) del D.Lgs. n. 50/2016 e del D.P.R. n. 207/2010, inviando la Trattativa Diretta nr. 1943750 all'operatore economico TRT Trasporti e Territorio srl, con sede legale in via Rutilia 10/8, 20141 Milano, C.F. e P.I.08578370150, presente sul MEPA di Consip nella iniziativa “SERVIZI” nella categoria “Servizi Professionali-Architettornici, di costruzione, ingegneria, ispezione e catasto stradale” e invitandolo a presentare la propria migliore offerta per il servizio in oggetto avente come importo a base d'asta € 22.950,82 (IVA esclusa);
- le clausole negoziali essenziali sono contenute nella lettera di invito a trattativa diretta (allegato 1);
- l'operatore economico invitato è in possesso dei requisiti di idoneità professionale e capacità tecniche e specialistiche, in ragione dell'oggetto;
- l'offerta economica (allegato 2), presentata entro i termini stabiliti, offre un ribasso di 5% sull'importo a base di gara per un ammontare pari a € 21.803,28 (IVA

esclusa), viene considerata economicamente e tecnicamente congrua; si ritiene quindi di accettarla;

- in conformità all'art. 35 del Regolamento Comunale per la disciplina dei contratti e all'art. 32, co. 14 del D.Lgs. n. 50/2016, il contratto verrà stipulato, previa autorizzazione con copertura finanziaria del presente atto, in forma di scrittura privata non autenticata secondo le modalità previste dalla piattaforma informatica del Mercato Elettronico MEPA di Consip;
- in conformità alle disposizioni in materia di tracciabilità finanziaria ex art. 3 L. 136/2010, come modificato con D.L. n. 187/2010 convertito in L. n. 217/2010, all'affidamento dei servizi in oggetto è stato attribuito il Codice Identificativo Gara : Z86332F092.

Precisato che, ai fini del rispetto della normativa in materia di rotazione degli affidamenti, di cui all'art. 36 del D.Lgs 50/2016, contratti sotto soglia, (nel periodo transitorio art. 1 L.120/2020), è stata verificata la banca dati del Comune di Reggio Emilia relativa all'elenco dei affidatari di appalti e soggetti invitati alle procedure di affidamento.

Considerato opportuno affidare alla Società TRT Trasporti e Territorio srl, con sede legale in via Rutilia 10/8, 20141 Milano, C.F. e P.I.08578370150 il servizio di "Progetto di fattibilità del sistema dell'accessibilità sostenibile delle merci al centro storico" per un importo complessivo pari a € 26.600,00 (IVA e eventuali oneri inclusi).

Dato atto che ai sensi dell'art. 31 del D.Lgs. 50/2016 il Responsabile Unico del Procedimento (RUP) e Responsabile di gara è individuato nella persona del Dirigente della struttura Policy Mobilità sostenibile, arch. P. Gandolfi.

Viste le Linee guida ANAC n. 4 di attuazione del D.Lgs. 50/2016 recanti "Procedure per l'affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici" approvate dal Consiglio dell'Autorità con delibera n. 1097 del 26.10.2016; aggiornate al D.Lgs. 19.04.2017 n. 56 con delibera del Consiglio dell'Autorità n. 206 del 1.03.2018;

Attesa la competenza del Dirigente all'adozione del presente atto, ai sensi dell'art. 107 del D.Lgs. 267/2000.

Atteso che sul presente provvedimento si esprime, con la sottoscrizione dello stesso, parere favorevole in ordine alla regolarità e correttezza dell'azione amministrativa come prescritto dall'art. 147 bis del D. Lgs. 267/2000.

Visti :

- il D.Lgs. n. 267/2000 (T.U. delle leggi sull'ordinamento degli EE.LL.) ed in particolare gli artt. 107 e 183;
- il D.Lgs 50/2016, artt. 32 co. 5, 6 e 7 e 36 co. 2 lett. A) e comma 9 bis;
- il D.P.R. n. 207/2010 regolamento attuativo del Codice dei contratti per le parti tuttora in vigore;
- l'art. 26 della legge n. 488/1999;
- le Linee guida ANAC n. 4 di attuazione del D.Lgs. 50/2016 recanti "Procedure per l'affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza

comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici” approvate dal Consiglio dell'Autorità con delibera n. 1097 del 26.10.2016; aggiornate al D.Lgs. 19.04.2017 n. 56 con delibera del Consiglio dell'Autorità n. 206 del 1.03.2018.

- gli artt. 56 e 57 dello Statuto Comunale;
- l'art. 11 del Regolamento sull'ordinamento generale degli uffici e dei servizi “competenze e responsabilità dirigenziali”;
- l'art. 32 del vigente Regolamento di Contabilità del Comune.

DETERMINA

1. di richiamare la premessa a costituire parte integrante del presente dispositivo;
 2. di affidare alla Società TRT Trasporti e Territorio srl, con sede legale in via Rutilia 10/8, 20141 Milano, C.F. e P.I.08578370150 - il servizio di “*Progetto di fattibilità del sistema dell'accessibilità sostenibile delle merci al centro storico*”
 3. di richiedere un sub-impegno di spesa di € 26.600,00, **a valere sull'impegno nr. 2021/7083** con imputazione alla Missione 10, Programma 05, Titolo 1 *codice del piano dei conti integrato* 1.03.02.99.999, del Bilancio 2021-2023, annualità 2021 - al capitolo 35896 denominato “PRESTAZIONE DI SERVIZI NELL'AMBITO DEL PROGETTAZIONE PUMS ===VEGG. CAP E 3896 ”del PEG 2021; codice progetto 2021_PG_5352, centro di costo 0214, codice Modalità di gestione Conto annuale 002 Appalti; codice identificativo gara (CIG) Z86332F092; codice unico di progetto (CUP) J87H20001720001;
- che l'affidamento in argomento avvenga nel rispetto sia dalle condizioni stabilite dal relativo bando a cui la ditta affidataria si è abilitata sul portale (www.acquistinretepa.it), sia dalle condizioni stabilite dall'Amministrazione nel capitolato speciale d'appalto, controfirmato per accettazione dalla medesima;
 - che, in conformità all'art.42 del Regolamento comunale per la disciplina dei contratti e l'art. 32 co. 14 del D.Lgs. 50/2016, il contratto verrà stipulato in forma di scrittura privata non autenticata secondo le modalità previste dalla piattaforma informatica del Mercato Elettronico della pubblica Amministrazione di CONSIP, quando il presente atto sarà divenuto efficace;
 - di adempiere agli obblighi di pubblicità di cui agli art. 23 e 37 di cui al D.Lgs. 33/2013 (Decreto trasparenza), all'art. 1 co. 32 della L. 190/2012, all'art. 29 del D.Lgs. 50/2016;
 - di disporre l'invio al Servizio Finanziario per le procedure di cui all'art. 183, 7° comma, del D.lgs. n. 267/00.

Il Dirigente

Arch. Paolo

Gandolfi

Si attesta che non sussistono situazioni di conflitto d'interesse in capo al Dirigente firmatario.