

Proponente:
Proposta: 2021/626
del 09/12/2021



SCUOLE E NIDI D'INFANZIA
Istituzione del
Comune di Reggio Emilia
REGGIO EMILIA APPROACH



COMUNE DI
REGGIO NELL'EMILIA

R.U.I.D. 152

del 09/12/2021

ISTITUZIONE SCUOLE E NIDI D'INFANZIA

Dirigente: RINALDI dott. Nando

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE

OGGETTO: INDIVIDUAZIONE DELLE MISURE ORGANIZZATIVE MESSE IN ATTO PER FRONTEGGIARE L'EMERGENZA COVID 19 NELLE SCUOLE E NIDI D'INFANZIA A GESTIONE DIRETTA NELL' ANNO SCOLASTICO 20/21. RENDICONTAZIONE DELLA SPESA GENNAIO – AGOSTO 2021

IL DIRETTORE

Premesso che:

- l'art. 112 del D.Lgs. 267/00 prevede che: "Gli enti locali, nell'ambito delle rispettive competenze, provvedono alla gestione dei servizi pubblici che abbiano per oggetto produzione di beni ed attività rivolte a realizzare fini sociali e a promuovere lo sviluppo economico e civile delle comunità locali."

- nello specifico il Comune di Reggio Emilia ha ritenuto, così come previsto all'art. 114 comma 2 del medesimo Decreto, di provvedere alla gestione dei Servizi per la prima infanzia avvalendosi di proprio organismo strumentale dotato di autonomia gestionale approvando all'uopo, con deliberazione di Consiglio Comunale n. 19199/135 del 10.07.1998, la costituzione dell'Istituzione Scuole e Nidi d'infanzia e relativo regolamento;

- in data 17/12/2020 con deliberazione G.M. n.218 veniva approvato il nuovo contratto di servizio tra il Comune di Reggio Emilia e l'Istituzione Scuole e Nidi d'Infanzia avente validità dal 1/1/2021 fino al 31/12/2024;

- il D.lgs. 267/00 art. 114 comma 3 individua quali organi dell'Istituzione il Consiglio di Amministrazione, il Presidente ed il Direttore;

Rilevato che:

• con deliberazione del Consiglio di Amministrazione dell'Istituzione Scuole e Nidi d'Infanzia R.U.I.C. n° 1 del 12.03.2021 sono stati approvati il Bilancio di Previsione 2021 ed il Bilancio pluriennale 2021-2023 nonché i relativi allegati;

• con deliberazione del Consiglio Comunale ID n°73 del 08.04.2021, con immediata eseguibilità, sono stati approvati il Bilancio di Previsione 2021, il Bilancio pluriennale 2021-2023 dell'Istituzione scuole e nidi d'infanzia ed i relativi allegati;

Visto il provvedimento in data 13/05/2020, in atti al PG 2020/0083765, con il quale il Sindaco ha attribuito ai sensi dell'art. 50 comma 10 del D.Lgs. 267/2000 e s.m.i. e dell'art. 13, sezione A del vigente Regolamento sull'Ordinamento Generale degli Uffici e dei Servizi, richiamate anche la delibera della G.C. n. 194 del 29/11/2019 "*Indirizzi per la revisione organizzativa dell'Ente, modifiche al Regolamento sull'ordinamento generale degli uffici e dei servizi e avvio delle procedure selettive per la stipula di contratti a tempo determinato di qualifica dirigenziale*", l'incarico di Direttore dell'Istituzione scuole e nidi d'infanzia al Dottor Nando Rinaldi a partire dal 18 maggio 2020.

Richiamati :

- Il Decreto Ministeriale n.80 del 03 agosto 2020 adozione del "Documento di indirizzo e orientamento per la ripresa delle attività in presenza dei servizi educativi e delle scuole dell'infanzia" per l'anno scolastico 2020/2021;
- Il Rapporto ISS – n. 58/2020 Indicazioni operative per la gestione di casi e focolai di SARS-COVID nelle scuole e nei servizi educativi;
- il Protocollo d'intesa per garantire la ripresa delle attività in presenza dei servizi educativi e delle scuole dell'infanzia, nel rispetto delle regole di sicurezza per il contenimento della diffusione del Covid-19.

Considerato che:

- in linea con le indicazioni normative più sopra menzionate e s.m.i. l'istituzione Scuole e Nidi d'Infanzia ha aperto l'anno scolastico 20/21 adottando un proprio documento organizzativo *"Le Scuole e i Nidi d'infanzia riaprono per tutte le bambine e i bambini. Indicazioni per riapertura"* che, senza "stravolgere" la vita delle strutture, definisce linee di comportamento, di gestione degli spazi e di sanificazione degli ambienti;
- è stato altresì adottato un preciso protocollo di sanificazione ed un cronoprogramma delle pulizie che oltre a suggerire le modalità ed i prodotti da utilizzare, stabilisce anche le tempistiche e la frequenza delle operazioni;
- in questo contesto il ruolo del personale, di qualsiasi profilo professionale, è diventato più che mai importante per far sì che tutte le misure trovassero piena attuazione.
- uno dei punti fondamentali è rappresentato dalle cosiddette "bolle" per cui ogni gruppo di bambini e di adulti utilizza propri spazi e materiali senza commistioni o incroci con gli altri gruppi presenti in struttura;
- per garantire la stabilità dei gruppi sezioni, e per permettere un'eventuale tracciabilità in caso di contagio oltre ai docenti (delle singole sezioni), si è reso necessario assegnare ad ogni sezione un'ausiliaria e l'atelierista per periodi definiti.

Rilevato che:

- la tutela delle "bolle" ha reso impossibile ogni forma di co-gestione dei gruppi sezione, anche in caso di bisogno, come per esempio per l'assenza di un insegnante o ritardo del supplente ;

-si è reso pertanto indispensabile rivedere alcuni punti sulle sostituzioni, di tutti i profili professionali e nello specifico:

1. sostituzione delle assenze fin dal primo giorno (precedentemente alla pandemia la supplente arrivava dal 2° giorno di assenza) e anche per una unica giornata;
2. sostituzione che copre l'intero turno frontale (precedentemente venivano fatti contratti a 30 ore settimanali: ora a 33 ore settimanali);
3. incarichi di sostegno su bambini con diritti speciali potenziati (in alcuni casi da 21 a 24 ore settimanali; da 31 a 33 ore);
4. un numero superiore di incarichi sul sostegno a bambini con diritti speciali non potendo un'unica docente seguire eventualmente 2 minori frequentanti sezioni differenti, come avveniva in passato;
5. sostituzioni di personale dichiarato "fragile" a seguito di visita c/o il medico competente;
6. incremento delle sostituzioni per assenze dovute a quarantene anche per personale non direttamente coinvolto nelle chiuse delle sezioni in tracciamento;
7. utilizzo per il personale dipendente dei congedi parentali straordinari Covid;
8. aumento delle assenze dovute alla campagna vaccinale poiché il personale presentava per alcuni giorni sintomi influenzali.

Dato atto che le misure di cui sopra nella seconda parte dell'anno scolastico 20/21 hanno comportato un notevole aumento della spesa per sostituzioni a tempo determinato corrispondente ad € **449.701,11** riassumibile come segue:

a) nr. 1.538 giornate di sostituzione che non sarebbero state attivate in periodo non pandemico (supplente dal 1° giorno o giornata singola – cfr. punto 1) per un importo stimato pari ad € **106.491,12** (Tabella A);

b) nr. 5.814 ore di sostituzione aggiuntive dovute al potenziamento dei contratti dei supplenti per arrivare alla copertura totale dell'orario frontale (cfr. punto 2) per un importo stimato pari ad € **65.461,56** (12.216 + 53.245.56) (Tabella A);

c) nr. 3.120 ore di potenziamento sul sostegno (cfr. punto 3 e punto 4) per un importo stimato pari ad € **40.279,2** (Tabella C);

d) nr. 5 incarichi per l'intero periodo genn-luglio 2021 in sostituzione di lavoratori dichiarati "fragili" (cfr. punto 5) per un importo stimato pari ad € **53.000** (Tabella C);

e) nr. 7.944 ore di sostituzione per assenze dovute a quarantene o malattia Covid-19 (cfr. punto 6) per un importo stimato pari ad € **91.673,76** (Tabella B);

f) oneri previdenziali € **92.795,47**

Visto il D.L. 11 settembre 2020 n. 117 il quale, in deroga a quanto previsto dall'art. 9 comma 28 del D.L. n. 78/2010, stabilisce che per l'anno scolastico 2020-2021 la maggiore spesa per il personale rispetto a quella sostenuta nell'anno 2019 per contratti a tempo determinato del personale educativo, scolastico e ausiliario impiegato dai Comuni non si compiuta si fini delle limitazioni finanziarie di cui al D.L. n. 789/2010.

DETERMINA

1. di approvare le Tabelle A-B-C e lo schema riepilogativo Tabella D allegate, parti integranti del presente provvedimento, che evidenziano un aumento della spesa per contratti a tempo determinato del personale educativo, scolastico e ausiliario in riferimento all'emergenza pandemica pari ad € **449.701,11** ;

2. di considerare tale spesa in deroga a quanto previsto dall'art. 9 comma 28 del D.L. n. 78/2010

3. di trasmettere il presente provvedimento ai Revisori Contabili alla Dirigente del Servizio Gestione e Sviluppo del personale e dell'Organizzazione

Reggio nell'Emilia, 09/12/2021

IL DIRETTORE