

**Proponente:**  
**Proposta: 2021/622**  
**del 09/12/2021**



**SCUOLE E NIDI D'INFANZIA**  
Istituzione del  
Comune di Reggio Emilia  
**REGGIO EMILIA APPROACH**



**COMUNE DI**  
**REGGIO NELL'EMILIA**

**R.U.I.D. 153**

**del 10/12/2021**

## **ISTITUZIONE SCUOLE E NIDI D'INFANZIA**

**Dirigente: RINALDI dott. Nando**

### **DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE**

**OGGETTO:** PROROGA TECNICA CONTRATTUALE PER IL PERIODO 26/01/2022-07/07/2022, NELLE MORE DELL'ESPLETAMENTO DELLE PROCEDURE DI GARA, PER L'AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI SUPPORTO ALLE ATTIVITA' POMERIDIANE NEI NIDI E NELLE SCUOLE DELL'INFANZIA COMUNALI

## IL DIRETTORE

Premesso che:

1. l'art. 112 del D.Lgs. 267/00 prevede che: "Gli enti locali, nell'ambito delle rispettive competenze, provvedono alla gestione dei servizi pubblici che abbiano per oggetto produzione di beni ed attività rivolte a realizzare fini sociali e a promuovere lo sviluppo economico e civile delle comunità locali."

2. nello specifico il Comune di Reggio Emilia ha ritenuto, così come previsto all'art. 114 comma 2 del medesimo Decreto, di provvedere alla gestione dei Servizi per la prima infanzia avvalendosi di proprio organismo strumentale dotato di autonomia gestionale approvando all'uopo, con deliberazione di Consiglio Comunale n. 19199/135 del 10.07.1998, la costituzione dell'Istituzione Scuole e Nidi d'infanzia e relativo regolamento;

3. in data 29/09/2003 con deliberazione n. 18997/255 veniva altresì approvato il contratto di servizio tra il Comune di Reggio Emilia e l'Istituzione Scuole e Nidi d'Infanzia, successivamente modificato, integrato e rinnovato, da ultimo, in data 25/06/2015, con deliberazione del Giunta Comunale n. 116 per il periodo 01.07.2015- 31.12.2020;

4. Il D.lgs. 267/00 art. 114 comma 3 individua quali organi dell'Istituzione il Consiglio di Amministrazione, il Presidente ed il Direttore;

Rilevato che:

con deliberazione del Consiglio di Amministrazione dell'Istituzione Scuole e Nidi d'Infanzia R.U.I.C. n° 1 del 12.03.2021 sono stati approvati il Bilancio di Previsione 2021 ed il Bilancio pluriennale 2021-2023 nonché i relativi allegati;

con deliberazione del Consiglio Comunale ID n° 73 del 08.04.2021 con immediata eseguibilità sono stati approvati il Bilancio di Previsione 2021, il Bilancio pluriennale 2021-2023 dell'Istituzione scuole e nidi d'infanzia ed i relativi allegati;

in data 17/12/2020 con deliberazione G.M. n. 217 veniva altresì approvato il nuovo contratto di servizio tra il Comune di Reggio Emilia e l'Istituzione Scuole e Nidi d'Infanzia dal 1/1/2021 fino al 31/12/2024.

Visto il provvedimento in data 13/05/2020, in atti al PG 2020/0083765, con il quale il Sindaco ha attribuito ai sensi dell'art.50 comma 10 del D.Lgs. 267/2000 e i suoi s.m.i. e dell'art:13, sezione A del vigente Regolamento sull'Ordinamento Generale degli Uffici e dei Servizi, richiamate anche la delibera della G.C. n. 194 del 29/11/2019 "*Indirizzi per la revisione organizzativa dell'Ente, modifiche al Regolamento sull'ordinamento generale degli uffici e dei servizi e avvio delle procedure selettive per la stipula di contratti a tempo determinato di qualifica dirigenziale*", l'incarico di Direttore dell'Istituzione scuole e nidi d'infanzia al Dottor Nando Rinaldi a partire dal 18 maggio 2020.

Visto l'art. 32 comma 2 del D.Lgs. N. 50/2016 e s.m.i. ad oggetto "Attuazione delle direttive 2014/23/UE, 2014/24/UE e 2014/25/UE sull'aggiudicazione dei contratti di concessione, sugli appalti pubblici e sulle procedure d'appalto degli enti erogatori nei settori dell'acqua, dell'energia, dei trasporti e dei servizi postali, nonché per il riordino della disciplina vigente in materia di contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture" che prevede che le stazioni appaltanti, prima dell'Avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, decretino e

determinano di contrattare, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte.

Considerato che:

- da diversi anni è attivo presso le strutture prescolastiche a gestione diretta dell'Istituzione Scuole e Nidi d'Infanzia il **Servizio di supporto alle attività pomeridiane (SAP)**, organizzato a 5 lotti e affidato a 5 differenti cooperative sociali;
- con Determinazione Dirigenziale n. 27.15 del 09.06.2015, ai sensi art. 60 del D.Lgs. 50/2016, si era approvata la procedura aperta per l'individuazione dei 5 contraenti cui affidare il servizio suddetto per il periodo **25/08/2015 –08/07/2018**“;
- con Determinazione Dirigenziale 45.15 del 04/08/20145 (Prot.Ist 88/AD) si è provveduto, a seguito di regolare espletamento delle procedure di gara all'aggiudicazione definitiva del Servizio in oggetto;
- con Determinazione Dirigenziale R.U.I.D. n° 77 del 28/05/2018, così come previsto nel Bando di gara: “...L'Amministrazione si riserva la facoltà di procedere ad ulteriore affidamento ai sensi dell'art. 57 comma 5 lettera b del D. Lgs. 163/2006 e sue s.m.i.”, si è proceduto a nuovo affidamento per ulteriori 3 anni fino al **07/07/2021**.

Rilevato che:

- con determina R.U.I.D. n. 38 del 13/05/2020 - causa emergenza pandemica COVID 19 - si era proceduto a sospendere alcuni contratti, tra cui i contratti SAP, per il periodo **marzo - giugno 2020** e successivamente, con determina R.U.I.D. n. 86 del 17/08/2020 a rideterminarne la durata contrattuale come segue:

- per “*il servizio di supporto alle attività pomeridiane presso i nidi e le scuole dell'infanzia - affidato alle seguenti ditte: LOTTO 1 Cooperativa sociale ACCENTO; LOTTO 2 CORESS IL PICCOLO PRINCIPE ; LOTTO 3 Cooperativa Sociale AMBRA S.c.p.a.; LOTTO 4 PANTA REI Società Cooperativa Sociale; LOTTO 5 : Cooperativa sociale COOPSELIOS S.C.: **il termine contrattuale viene ridefinito al 31.12.2021***”.

- con ulteriore Determinazione Dirigenziale R.U.I.D. 41 del 15/04/21 avente per oggetto: “*Sospensione dei contratti relativi ai servizi di supporto alle attività pomeridiane, refezione, integrazione scolastica all'interno dei nidi e delle scuole dell'infanzia del comune di Reggio Emilia a seguito dell'emergenza covid-19 e conseguente rideterminazione del termine contrattuale*”, si è proceduto, tra le altre cose, in ragione delle disposizioni di cui al D.P.C.M. del 2 marzo 2021 e l' Ordinanza del 12 marzo 2021 del Ministero della Salute a sospendere nuovamente l'attività scolastica per un periodo corrispondente a **13 giornate di servizio funzionante: ridefinendo il termine contrattuale al 25/01/2022**;

- risultano pertanto attualmente affidatari del SAP, in base alla suddivisione in Lotti delle strutture prescolastiche del Comune di Reggio Emilia, i seguenti gestori:

LOTTO 1: s.c.i. Paulo Freire – s.c.i. Munari - s.c.i. Tondelli - nido Peter Pan - nido Cervi a **ACCENTO Cooperativa Sociale** Via della Costituzione, 27 Reggio Emilia P.IVA 01486550351

LOTTO 2: s.c.i. Neruda, s.c.i. Robinson, s.c.i. la Villetta, nido Bellelli a **CORESS Coop.va Sociale**, Via Piazzale Monsignor Oscar Romero, 1/F 42122 Reggio Emilia P.I. 01068200359

LOTTO 3: s.c.i. Balducci, sci Michelangelo, sci XXV Aprile, nido S. Allende: alla **Cooperativa Sociale AMBRA S.c.p.a.** via Danubio 19 42124 Reggio Emilia P.IVA 01613430352;

LOTTO 4: nido Arcobaleno, nido Panda, nido Nilde Iotti, s.c.i. Anna Frank: **PANTA REI Società Cooperativa Sociale** via Largo M.Gerra 1, 42124 Reggio Emilia P.IVA 01846920351

LOTTO 5: s.c.i. Allende, s.c.i. Diana, S.C.I Gulliver, Nido scuola Belvedere Picasso, nido Alice e nido Rodari: **Cooperativa sociale COOPSELIOS S.C.** Via Gramsci 54/S, 42124 Reggio Emilia P.IVA 01164310359

Considerato che nel Bando di gara era stata prevista la possibilità di proroga tecnica e precisamente: *“L’Amministrazione si riserva la facoltà di prorogare il servizio allo scopo di garantirne la continuità, agli stessi prezzi, patti e condizioni nelle more dell’espletamento delle procedure di gara”....*

Considerato inoltre che:

- il SAP per definizione consiste *in un servizio a contenuto educativo eseguito nei nidi e nelle scuole dell’infanzia a gestione diretta, prevalentemente nella fascia pomeridiana, consistente in operazioni di riordino e cura degli spazi e degli ambienti, in attività di ausilio alle sezioni per “l’alzata” dei bimbi dopo il sonno del pomeriggio e al momento della merenda in collaborazione con le insegnanti del tempo prolungato;*
  
- la tipologia del servizio SAP richiede pertanto una competenza ed una capacità progettuale in campo educativo e pedagogico che può essere garantita solo da soggetti che operano in questo campo;

Ravvisata la necessità di concludere l’anno scolastico (7 luglio 2022) con gli stessi operatori economici iniziali così da garantire la continuità del servizio (anche educativa) nelle more dell’espletamento della procedura di gara (già prevista all’interno della Programmazione Biennale - approvata con Deliberazione di Consiglio Comunale n. 72 dell’08/04/2021)

Ritenuto pertanto necessario, per garantire il **servizio di supporto alle attività pomeridiane (SAP) fino alla fine dell’anno scolastico in corso**, richiedere ai sopra riportati operatori economici la disponibilità ad una proroga tecnica fino al 7 luglio 2022

Preso atto che:

- a) in data 17/11/2021 l’Istituzione ha inviato via PEC richiesta di disponibilità all’attivazione della proroga tecnica, per il lotto di propria competenza, a ciascuna delle cooperative sopra richiamate.
- b) è pervenuta disponibilità da parte delle cooperative come di seguito riportato:
  - con PEC PG **254881** del 23/11/2021 da parte di **ACCENTO Cooperativa Sociale**;
  - con PEC PG **262905** del 06/12/2021 da parte di **CORESS Coop.va Sociale**;
  - con PEC PG **254858** del 23/11/2021 da parte di **Cooperativa Sociale AMBRA S.c.p.a.**;

- con PEC PG **254880** del 23/11/2021 da parte di **PANTA REI Società Cooperativa Sociale**;
- con PEC PG **254882** del 23/11/2021 da parte di **Cooperativa sociale COOPSELIOS S.C..**

Ritenuto quindi di dover procedere ad una proroga ai sensi dell'art. 106 comma 11 del D.Lgs. 50/2016, per consentire la regolare esecuzione del servizio fino alla data del **07/07/2022** nelle more dell'espletamento delle procedure di gara.

Dato atto che la proroga tecnica dal **26/01/2022 al 07/07/2022** comporterà una spesa pari ad **€ 418.109,49 oltre ad IVA 5%**.

Dato atto che ai sensi dell'art. 31 del D. Lgs. n. 50/2016 il responsabile del procedimento (RUP) è individuato nella persona del Direttore dell'Istituzione Scuole e Nidi d'infanzia Dott. Nando Rinaldi

Dato atto inoltre che:

- in conformità alle disposizioni in materia di tracciabilità finanziaria ex art. 3 L136/2010 come modificato con D.L. 187/2010 convertito in legge 217/2010, all'affidamento della fornitura, in collaborazione con l'ufficio appalti e contratti, sono stati attribuiti i Codici Identificativi di Gara (C.I.G):

**9017484733 - LOTTO 1**

**9017627D33 - LOTTO 2**

**90176743FF - LOTTO 3**

**90176976F9 - LOTTO 4**

**90177101B5 - LOTTO 5**

- che contestualmente l'ufficio appalti e contratti attiverà i controlli sui requisiti generali e morali degli operatori, ai sensi degli artt. 80 e 81 comma 4 del D.Lgs. 50/2016 e che questi verranno ratificati con apposito successivo atto a conclusione e richiamati nel corpo degli stipulandi contratti.

Visti:

- l'art. 60 del D.Lgs. 18.4.2016 n. 50;
- l'art. 31 del Regolamento comunale per la disciplina dei contratti;
- l'art. 106 comma 11 del D.Lgs. 18.4.2016 n. 50;
- l'art. 183 comma 6 del D. Lgs. 18 08 2000, n. 267.

## **DETERMINA**

1. di richiamare la premessa a costituire parte integrante del presente dispositivo;
2. di provvedere ad una proroga tecnica contrattuale per il periodo **26/01/2022 al 07/07/2022** ai sensi dell'art. 106 comma 11 del D.Lgs. 18.4.2016 n. 50, nelle more dell'espletamento delle procedure di gara;

3. di impegnare la spesa conseguente alla proroga tecnica, oggetto del presente atto, corrispondente a **€ 439.014,96** (iva inclusa al 5%) come segue:

**2022**

quanto a **€ 189.966,95** alla Missione 12 Programma 01 del Bilancio Pluriennale 2021-23, che verrà iscritto al Cap. 6960 con denominazione "Servizi di Supporto Attività Pomeridiane Nidi d'Infanzia" Codice piano dei conti integrato 1.03.02.13.999 Esercizio 2022

**2022**

quanto a **€ 249.048,01** alla Missione 04 Programma 01 del Bilancio Pluriennale 2021-23 che verrà iscritto al Cap. 6950 con denominazione "Servizi di Supporto Attività Pomeridiane Scuole Infanzia Comunali" Codice piano dei conti integrato 1.03.02.13.999 Esercizio 2022

4. che i CIG sono stati assunti in collaborazione con l'ufficio appalti e contratti e verranno comunicati agli operatori in fase di consegna anticipata d'urgenza in pendenza di stipula contrattuale e che - contestualmente - sempre l'ufficio appalti e contratti attiverà i controlli sui requisiti generali e morali degli operatori, ai sensi degli artt. 80 e 81 comma 4 del d.lgs. 50/2016; questi verranno ratificati con apposito successivo atto a conclusione con esito positivo e richiamati nel corpo degli stipulandi contratti.

5. di inoltrare tutta la relativa documentazione al servizio appalti e contratti per la redazione e il perfezionamento dei vari contratti.

6. di disporre che il pagamento verrà effettuato a seguito della presentazione della fattura debitamente controllata in ordine alla regolarità formale e fiscale e ottemperando a quanto disposto dalla normativa relativa all'obbligo della fatturazione elettronica e della tracciabilità dei pagamenti;

7 di adempiere agli obblighi di pubblicità di cui agli art. 23 e 37 di cui al D.Lgs. 33/2013 (Decreto trasparenza), all'art. 1 co. 32 della L. 190/2012, all'art. 29 del D.Lgs. 50/2016.

## **Visto di Regolarità Contabile**

Ai sensi dell'art. 183 comma 7 del D.Lgs. 267/2000, si appone il visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria sulla determinazione dirigenziale.

Reggio nell'Emilia,            09/12/2021

Il Responsabile del Servizio