

Comune di Reggio Emilia

Analisi della congruità economica della stipula del secondo addendum alla convenzione stipulata con la società in house Lepida Scpa avente ad oggetto lo sviluppo di infrastrutture per la banda ultra larga nel territorio Comunale.

Premessa

Ai sensi dell'art 192 comma 2 del Dlgs 50/2016 “ai fini dell'affidamento in house di un contratto avente ad oggetto servizi disponibili sul mercato in regime di concorrenza, le stazioni appaltanti effettuano preventivamente la valutazione sulla congruità economica dell'offerta dei soggetti in house, avuto riguardo all'oggetto ed al valore della prestazione, dando conto nella motivazione del provvedimento di affidamento delle ragioni del mancato ricorso al mercato, nonché dei benefici per la collettività della forma di gestione prescelta, anche con riferimento agli obiettivi di universalità, socialità, di efficienza, di economicità e di qualità del servizio, nonché di ottimale impiego delle risorse pubbliche”.

Si rende pertanto necessario prima della stipula del nuovo addendum alla convenzione di Lepida Scpa un'analisi sulla base dei criteri indicati dalla legge e di seguito riportata.

Congruità Economica

Lo scrivente ha preso atto della dichiarazione di congruità economica dell'affidamento in house fornita da Lepida e sottoscritta dal Direttore Generale della Direzione Generale Risorse, Europa, Innovazione e Istituzione della Regione Emilia Romagna, relativa alla stipula della Convenzione MAN già sottoscritta in precedenza, nonché della relazione fornita da Lepida Scpa e sottoscritta dal Direttore Generale Gianluca Mazzini.

Suddetta dichiarazione, che ha superato il vaglio di congruità economica da parte della Regione Emilia Romagna, riporta analiticamente l'investimento complessivo della società Lepida per le opere di infrastrutturazione sul territorio regionale, opere tra cui rientra anche il progetto della banda ultra larga del Comune di Reggio Emilia oggetto del secondo addendum.

In particolare la suddetta dichiarazione cita la congruità dei prezzi utilizzati nei capitolati, le procedure di selezione dei fornitori tramite RDO 2016_007 e secondo i principi dettati dall'art 4 del D.Lgs 50/2016 ossia economicità, efficacia, imparzialità, parità di trattamento, trasparenza, proporzionalità, pubblicità tutela dell'ambiente, implementando altresì meccanismi finalizzati ad evitare appalti integrati.

In particolare i prezzi delle lavorazioni oggetto del bando di gara pubblicato da Lepida Scpa, comunque oggetto di offerta al ribasso in sede di gara, sono conformi a quelli di mercato.

Aspetto che altresì incide sulla congruità economica dell'operazione, che verrà ribadito anche successivamente, è il contributo economico offerto dalla Regione Emilia Romagna tramite Lepida Scpa per quanto riguarda la connettività ad una ulteriore scuola sita sul territorio comunale. Tale contributo se da un lato incide direttamente sull'economicità dell'operazione dall'altro indirettamente si riflette sulla congruità economica, in quanto gli operatori del mercato dovrebbero accordare le medesime condizioni economiche.

Il progetto prevede la realizzazione di ulteriori 36 sedi individuate con priorità alta, per un costo complessivo di € 239.000,00 (IVA esclusa) di cui € 34.700,00 (IVA esclusa) sostenute da Lepida Scpa per espansioni della Rete del Comune di Reggio Emilia, degli altri Enti Soci e della Regione Emilia Romagna e proprie. Risulta pertanto evidente che circa il 15% delle spese per la realizzazione del progetto sono sostenute da Lepida Scpa, condizione economica che di per sé non è ottenibile ricorrendo al mercato concorrenziale.

Le spese di manutenzione annuale tipica di tali infrastrutture, pari al 3% del valore dell'investimento, verranno sostenute per le parti in comproprietà pro quota in base al valore dei rispettivi investimenti, con notevole abbattimento sul lungo periodo di tali spese a carico del Comune.

Benefici per la collettività

Venendo all'esame degli altri presupposti richiesti dalla norma in merito alla forma di gestione in house si osserva che:

- 1) la connettività mediante fibra ottiche permette di avere un mezzo di comunicazione neutrale rispetto alla tecnologia di accensione, e conseguentemente di effettuare un investimento per il futuro, con possibilità di mettere in comunicazione tutti gli utenti con scopi di connessione superiore alle necessità odierne e future;
- 2) la socialità è garantita dalla comunicazione e dalla sua neutralità riferita al meccanismo con cui si accendono le fibre ottiche;
- 3) l'universalità del collegamento è un elemento garantito dalla fibra ottica stessa in quanto meccanismo perenne di funzionamento, l'accesso al quale è garantito a tutti direttamente o indirettamente dall'operatore che la esercita;
- 4) l'efficienza è garantita dal fatto che la realizzazione della Man di proprietà pubblica permette di definire la esatta topologia delle infrastrutture, realizzando percorsi ottici di dimensioni e caratteristiche definiti dal committente e non subiti dal mercato. L'efficienza è un elemento che emerge già in sede di progetto in quanto l'opera viene realizzata con architettura e mezzi direttamente legati alle esigenze del committente. Nessuna efficienza maggiore potrebbe esser ottenuta partendo dall'esistente rispetto alla progettazione *ad hoc* legata alle esigenze dell'Ente;
- 5) l'efficienza, legata alla realizzazione di una propria MAN, riguarda anche i livelli di affidabilità e di gestione, assolutamente non riscontrabili né richiedibili su infrastrutture esistenti sul mercato. L'approccio di proprietà pubblica rende possibile realizzare estensioni verso nuove sedi o punti a disposizione della Pubblica Amministrazione stessa senza alcun vincolo temporale e architettuale, estendendo potenzialmente il livello di efficienza non solo alle infrastrutture attuali ma anche sulle infrastrutture future;
- 6) l'affidamento in house garantisce una migliore gestione delle nuove infrastrutture con una maggior integrazione con quelle già esistenti sia in proprietà esclusiva del comune sia in proprietà di Lepida Scpa poste sul territorio comunale;

7) Realizzare una infrastruttura in fibra ottica utilizzando la MAN e l'illuminazione pubblica esistente permette di vincolare il costo della realizzazione alla sola posa. Infatti il Comune ricorrendo all'infrastrutturazione pubblica avrà un risparmio rispetto ai costi presenti sul mercato;

8) il progetto di infrastrutturazione degli edifici rientranti nel progetto School Net sarà completamente finanziato dalla Regione Emilia Romagna con evidente beneficio economico per il Comune;

9) il sistema pubblico di infrastrutturazione consente la crescita delle esigenze sia in termini di banda che di utenza e di espansione delle sedi permettendo l'aumento di traffico internet a richiesta del Comune senza alcuna variazione sulle fibre posate ma solo sugli apparati di terminazione;

10) l'affidamento in house permette altresì all'Ente un più efficace controllo sullo sviluppo del progetto e su eventuali future estensioni dello stesso nonché sul servizio affidato;

11) parte delle infrastrutture entreranno in proprietà di Lepida Scpa, società in house del Comune, e per tali infrastrutture le spese di manutenzione non saranno a carico dell'ente, con conseguenti costi in partita molto più contenuti con conseguente ottimale impiego delle risorse pubbliche;

12) per tutti gli istituti scolastici, rientranti nel progetto School Net, la banda iniziale di traffico 1Gbps e le eventuali estensioni saranno a carico della Regione Emilia Romagna.

Considerazioni Finali

Alla luce di tutti quanto sopra esposto si ritiene che non sia possibile reperire sul mercato in regime di concorrenza una offerta migliore sotto il profilo della congruità economica dell'offerta del soggetto in house nonché dei benefici per la collettività della forma di gestione in house, anche con riferimento agli obiettivi di universalità socialità, efficienza, economicità, qualità del servizio e ottimale impiego delle risorse pubbliche. Pertanto sussistono tutte le condizioni richieste dall'art 192 comma 2 del Dlgs 50/2016 per poter procedere ad un affidamento diretto alla società in house Lepida Scpa.

**Il Dirigente del Servizio Gestione e Sviluppo
delle tecnologie e dei sistemi informativi**