

Proponente: 29.B
Proposta: 2021/946
del 09/12/2021



**COMUNE DI
REGGIO NELL'EMILIA**

R.U.A.D. 2094
del 16/12/2021

POLITICHE DI PARTECIPAZIONE

Dirigente: LEVI dott.ssa Nicoletta

PROVVEDIMENTO DIRIGENZIALE

**OGGETTO: PROROGA PER L ANNO 2022 DELLE CONVENZIONI IN ESSERE
CON I CENTRI SOCIALI CITTADINI E IN PROSSIMA SCADENZA
PROVVEDIMENTI CONSEGUENTI**

LA DIRIGENTE DEL SERVIZIO POLITICHE DI PARTECIPAZIONE

Premesso che:

con deliberazione di Consiglio Comunale n. 72 del 08/04/2021 sono stati approvati il Bilancio di Previsione 2021 - 2023 e la nota di aggiornamento al D.U.P. (Documento Unico di Programmazione);

con deliberazione di Giunta Comunale n. 72 del 16/04/2021 è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione risorse finanziarie 2021/23 per macro obiettivi e allegati.

con deliberazione di Giunta Comunale ID n.133 del 13/07/2021, immediatamente esecutiva, è stato approvato il Piano delle performance 2021-2023, il piano esecutivo di gestione 2021 (art. 169 del d.lgs 267/2000) e relativi allegati.

con deliberazione di Consiglio Comunale n. 164 del 19.07.2021, immediatamente esecutiva, è stata approvata la “Variazione di assestamento al bilancio di previsione finanziario 2021-2023 e relativi allegati. Verifica degli equilibri di bilancio ai sensi dell’art. 193 D. LGS. 267/2000.”

con deliberazione di Consiglio Comunale n. 235 del 29/11/2021, immediatamente esecutiva, è stata approvata l'ultima variazione di bilancio prevista per l'esercizio in corso.

con provvedimento PG n. 47983 del 28.02.2020, il Sindaco ha attribuito alla Dott.ssa Nicoletta Levi le funzioni di Dirigente della struttura di policy “Politiche di Partecipazione”, sulla base dei criteri individuati dall’Amministrazione ed ai sensi delle disposizioni vigenti in materia, a decorrere dal 01/03/2020 e sino alla scadenza del contratto, salvo revoca anticipata, ai sensi dell’art. 13 – Sezione A del vigente Regolamento sull’Ordinamento Generale degli Uffici e dei Servizi, e comunque non oltre il termine del mandato del sindaco;

con deliberazione di Consiglio Comunale ID n.105 del 30.05.2016 sono state approvate le Linee di indirizzo per la ridefinizione delle convenzioni dei centri sociali;

con deliberazione di Giunta Comunale ID n.112 del 31.05.2016 è stata approvata la “Ridefinizione delle convenzioni con i Centri Sociali del territorio sulla base delle nuove Linee guida di indirizzo”, approvandone lo schema tipo di convenzione tra l'Amministrazione comunale e i Centri Sociali;

con deliberazione di Giunta Comunale ID n.92 del 22.06.2017 sono stati approvati i criteri di riduzione della somma dovuta dai Centri Sociali a titolo di concorso alle spese di gestione a fronte della realizzazione di interventi di manutenzione straordinaria o migliorie concordate in attuazione delle Linee di indirizzo per la ridefinizione delle convenzioni dei Centri Sociali;

- con determinazione dirigenziale RUD n. 1514 del 20.12.2019 le convenzioni con i Centri sociali aventi scadenza **31.12.2019** sono state prorogate fino al **31.12.2020** agli stessi patti e condizioni, in quanto si è ritenuto necessario nell'interesse pubblico garantire continuità alle attività e prestazioni attivate per il benessere sociale, la manutenzione, la gestione, l'utilizzo delle strutture, nonché la pubblica fruizione delle stesse, in attesa dell'individuazione dei nuovi modelli di gestione destinati ad emergere come esiti dal Laboratorio Urbano, previsto dal programma di lavoro all'interno delle linee strategiche del Documento Unico di Programmazione e poi nel Piano Esecutivo di Gestione dell'anno e della conseguente definizione di un nuovo iter di assegnazione tramite procedura ad evidenza pubblica, per l'individuazione dei gestori;
- con determinazione dirigenziale RUD n. del le convenzioni con i Centri sociali aventi scadenza **31.12.2020** sono state prorogate fino al **31.12.2021** agli stessi patti e condizioni, in quanto si è ritenuto necessario nell'interesse pubblico garantire continuità alle attività e prestazioni attivate per il benessere sociale, la manutenzione, la gestione, l'utilizzo delle strutture, nonché la pubblica fruizione delle stesse, in attesa dell'individuazione dei nuovi modelli di gestione destinati ad emergere come esiti dal Laboratorio Urbano, previsto dal programma di lavoro all'interno delle linee strategiche del Documento Unico di Programmazione e poi nel Piano Esecutivo di Gestione dell'anno e della conseguente definizione di un nuovo iter di assegnazione tramite procedura ad evidenza pubblica, per l'individuazione dei gestori;

Considerato che:

l'attuale situazione di emergenza epidemiologica ha costituito e costituisce tuttora una circostanza speciale, non prevedibile al momento della stipulazione delle convenzioni suindicate e causa di forza maggiore che ha oggettivamente impedito la regolare esecuzione dei servizi in oggetto ;

i Centri Sociali cittadini -come già' accaduto nell'anno 2020 - durante l'anno 2021 sono stati chiusi indicativamente per oltre 4 mesi;

la chiusura completa per pandemia COVID-19 ha rappresentato per i centri sociali una emergenza umana ed economica senza precedenti, pertanto le associazioni di riferimento, **ARCI e ANCESCAO, hanno** espresso la richiesta all'Amministrazione fin dall'inizio della crisi pandemica di mettere in **campo azioni tese a permettere ai centri sociali di superare questo delicato momento**, tenendo conto dei mesi di chiusura e delle difficoltà economiche per adeguarsi alle normative al fine di tutelare la salute e la sicurezza dei volontari e dei cittadini;

di fatto nel periodo di riapertura effettiva - hanno in parte riaperto in misura ridotta ,limitando gli orari e gli accessi , per poter ottemperare ai diversi obblighi sanitari indicati per i locali tecnici e per gli spazi comuni (pulizia, disinfezione e sanificazione generale) come indicato dalle misure di contenimento obbligatorie , di forte impatto sul distanziamento sociale e che hanno imposto notevoli limitazioni alle attività ricreative e sociali dei centri medesimi e pertanto disincentivanti della frequentazione degli utenti;

con provvedimento dirigenziale RUAD n. 879 del 28.05.2021 e' stato approvato l' esito del percorso di co-programmazione per la realizzazione del progetto di "trasformazione dei centri sociali cittadini in case di quartiere " ai sensi dell'art. 55 del d. lgs. n. 117/2017 e ss. mm.

con provvedimento dirigenziale RUAD n. 1005 del 18.06.2021 e' stato approvato l' avvio del procedimento del percorso di co-progettazione dei centri sociali cittadini "dal centro sociale alla casa di quartiere" "trasformazione dei centri sociali cittadini in case di quartiere ",ai sensi dell'art. 43 della legge regionale n. 2/2003 e ss.mm.e dell'art. 55 del d. lgs. n. 117/2017 e ss. mm.

con provvedimento dirigenziale RUAD n. 1240 del 27.07.2021 e' stato approvato l'avviso "Istruttoria pubblica per l'affidamento in co-progettazione del percorso di trasformazione dei centri sociali cittadini in case di quartiere -"dal centro sociale alla casa di quartiere ai sensi dell'art. 55 del d. lgs. n. 117/2017 e ss. mm. e della legge regionale n.15/2018."

l'esito di questo percorso ha definito, sulla carta, un prototipo di progetto di Casa di Quartiere che potrebbe trasformarsi nell'obiettivo della manifestazione di interessi per l'assegnazione dei centri stessi ad associazioni o enti del Terzo Settore, con la finalità di realizzare effettivamente la trasformazione dei centri sociali in centri multiservizi èer le comunità dei quartieri su cui insistono;

Preso atto inoltre che :

con deliberazione di Giunta Comunale ID n.232 del 29 dicembre 2020 sono stati approvati gli indirizzi operativi per garantire la funzione sociale e la messa in sicurezza degli immobili sedi dei centri sociali cittadini al fine della realizzazione di un Piano Straordinario di Intervento sui Centri Sociali del Comune – piano straordinario che si rende necessario per sopperire al ritardo della messa in sicurezza infrastrutturale dei centri stessi ;

il sopracitato provvedimento, a fronte della impossibilità di accertare l'effettiva disponibilità degli immobili comunali che ospitano i centri sociali a nuovi assegnatari, ha disposto in particolare di :

a) dare mandato alla Dirigente del Servizio Partecipazione di provvedere con successivi provvedimenti - assicurando lo svolgimento dell'iter amministrativo secondo tempistiche strettamente necessarie all'espletamento dello stesso – ad attivare le procedure atte a mantenere in vigore il rapporto convenzionale tra Comune ed Centri Sociali per il **primo** semestre dell'anno 2021 ;

b)dare mandato al Dirigente del Servizio Ingegneria ed edifici di realizzare gli opportuni sopralluoghi nei centri sociali cittadini così da verificare lo stato manutentivo attuale e quindi consentire la definizione del Piano Straordinario di Intervento dei centri sociali e il relativo livello di priorità/gravità/importanza;

c) sospendere fino al momento della verifica delle informazioni tecniche sugli immobili e comunque fino alle nuove assegnazioni - l'applicazione del criterio di riduzione su base percentuale sul concorso alle spese di gestione per la realizzazione di interventi diretti quali migliorie oppure manutenzione straordinaria sugli immobili a favore dei gestori dei Centri sociali cittadini – al fine di evitare sovrapporsi di competenze nonché artificiosi prolungamenti delle convenzioni in essere e per far sì che l' iter relativo alle nuove modalità di assegnazione sia guidato dal principio di massima trasparenza , uniformità di trattamento e pubblicità ;

Valutata la situazione di estrema necessità ed urgenza - al fine di mantenere attivo un presidio sul territorio - controllo realizzato e garantito dalle Associazioni che gestiscono i centri sociali, soprattutto dal momento in cui questi luoghi potranno essere riconsegnati alla fruizione pubblica e alla pubblica utilità, **si ritiene opportuno quindi :**

prorogare i termini di scadenza delle attuali convenzioni con i Centri sociali in scadenza al 31.12.2021 – come da tabella sotto indicata – a far tempo dal 01.01.2022 fino alla data del 31.12.2022

CENTRO SOCIALE	PROVVEDIMENTO	SCADENZA ATTUALE	PROROGA CONVENZIONI
BIASOLA	AD RUAD 745	31.12.2021	31.12.2022
BUCO MAGICO	AD RUAD 1423 DD RUD 1465	31.12.2021	31.12.2022
FOGLIANO	DD RUD 629	31.12.2021	31.12.2022
LA CAPANNINA PARADISA	DD RUD 628	31.12.2021	31.12.2022
MONTENERO	DD RUD 627	31.12.2021	31.12.2022
NUOVO GRAMSCI LA CASETTA	DD RUD 1600	31.12.2021	31.12.2022
ROSTA NUOVA	AD RUAD 998	31.12.2021	31.12.2022
TRICOLORE	DD RUD 333	31.12.2021	31.12.2022
VASCA CORBELLI	AD RUAD 1116	31.12.2021	31.12.2022

nelle more della conclusione e del perfezionamento delle verifiche tecniche dell' attuale stato manutentivo delle sedi dei centri sociali cittadini , nonché al fine di consentire il completamento del Piano Straordinario di Intervento dei centri sociali – potrà essere intrapreso l'iter amministrativo dell' iter di coprogrammazione e progettazione della trasformazione dei CENTRI SOCIALI in CASE DI QUARTIERE

mantenendo aperta la possibilità di ulteriori rimodulazioni temporali delle convenzioni in essere -approvate con successivi provvedimenti - a seguito dell'eventuale aggravamento della situazione epidemiologica oppure a seguito dell'esito dei

sopralluoghi tecnici dai quali potrebbero emergere gravi problemi strutturali– entrambi eventi urgenti e gravi tali da mantenere attive misure di emergenza;

dando atto che :

con successivo provvedimento **verrà** allineata la parte contabile a quella giuridico-contrattuale e verranno quantificate le entrate al pertinente capitolo di bilancio 6282 – Prodotto PEG 2022_PD_9507;

Preso atto delle **accettazioni** pervenute dai Centri Sociali cittadini la cui fissazione del termine di scadenza viene prorogato al **31 dicembre 2022 – Allegate** al presente provvedimento ;

Vista la comunicazione in data 15.12.2021 a firma del Segretario Generale , del Dirigente del Servizio Patrimonio e del Dirigente del Servizio Ingegneria-Edifici “Linee guida per atto di concessione immobili ad uso centro sociale in scadenza al 31/12/2021”-ALLEGATO A al presente provvedimento;

Atteso che sul presente provvedimento si esprime, con la sottoscrizione dello stesso parere favorevole in ordine alla regolarità ed alla correttezza dell’azione amministrativa, come prescritto dall’art. 147-bis, comma 1, del D.Lgs. 267/2000.

Visti:

- il "Testo unico degli Enti Locali" D.Lgs. n. 267 del 18.08.2000 ed in particolare l’art. 107;
- il D.Lgs. 50/2016 art. 107;
- l’art. 56 dello Statuto Comunale;
- l’art. 14 del vigente Regolamento comunale sull’ordinamento generale degli uffici e dei servizi;
- l’art. 32 del vigente Regolamento comunale di contabilità;
- il vigente Regolamento comunale per la disciplina dei contratti;

D E T E R M I N A

1. di prorogare le convenzioni in essere con i centri sociali cittadini sottoindicati aventi scadenza 31.12.2021 – **a far tempo dal 01.01.2022 entro e non oltre il 31.12.2022** - al fine dello svolgimento dell’iter di coprogrammazione e coprogettazione dell’iter di trasformazione dei Centri Sociali in CASE DI QUARTIERE con gli stessi centri , nonchè nelle more del perfezionamento del Piano Straordinario di Intervento sui Centri Sociali del Comune , come espresso nella comunicazione “Linee guida per atto di concessione immobili ad uso centro sociale in scadenza al 31/12/2021”- ALLEGATO A al presente provvedimento :

CENTRO SOCIALE	PROVVEDIMENTO	SCADENZA ATTUALE	PROROGA CONVENZIONI
BIASOLA	AD RUAD 745	31.12.2021	31.12.2022
BUCO MAGICO	AD RUAD 1423 DD RUD 1465	31.12.2021	31.12.2022
FOGLIANO	DD RUD 629	31.12.2021	31.12.2022
LA CAPANNINA PARADISA	DD RUD 628	31.12.2021	31.12.2022
MONTENERO	DD RUD 627	31.12.2021	31.12.2022
NUOVO GRAMSCI LA CASETTA	DD RUD 1600	31.12.2021	31.12.2022
ROSTA NUOVA	AD RUAD 998	31.12.2021	31.12.2022
TRICOLORE	DD RUD 333	31.12.2021	31.12.2022
VASCA CORBELLI	AD RUAD 1116	31.12.2021	31.12.2022

2. di dare atto pertanto della nuova durata dei contratti in oggetto, la cui scadenza contrattuale viene prorogata al **31 DICEMBRE 2022**, fermi restando integralmente tutti i patti e condizioni regolanti le suddette convenzioni ;
3. di inviare il presente provvedimento al Servizio Contratti del Comune di Reggio Emilia per le formalizzazioni contrattuali ;
4. di dare atto che con deliberazione di GC ID n.232 del 29.12.2020 e' stato sospeso per tutta la durata della proroga e fino alla conclusione dell'iter relativo alle nuove modalita' di assegnazione - l'applicazione del criterio di riduzione su base, percentuale sul concorso alle spese di gestione per la realizzazione di interventi diretti di migliorie/manutenzione sugli immobili – al fine di evitare artificiosi prolungamenti delle convenzioni in essere e per far si' che l'iter relativo alle nuove assegnazioni sia guidato dal principio di massima trasparenza , uniformita' di trattamento e pubblicità ;
5. **di dare atto che con successivo provvedimento nell'anno 2022 verrà allineata la parte contabile a quella giuridico-contrattuale e verranno quantificate le entrate al pertinente capitolo di bilancio 6282 - Prodotto 2022_PD_9507;**
6. **di dare atto** che le convenzioni in oggetto potrebbero subire ulteriori rimodulazioni temporali -approvate con successivi provvedimenti - a seguito dell'eventuale aggravamento della situazione epidemiologica oppure a seguito dell'esito dei sopralluoghi tecnici dai quali potrebbero emergere gravi

problemi strutturali– entrambi eventi urgenti e gravi tali da mantenere attive misure di emergenza;

7. di trasmettere il presente provvedimento alle associazioni nazionali ARCI ed ANCESCAO di affiliazione dei Centri Sociali cittadini ed a tutti i Centri Sociali in convenzione;
8. di adempiere agli obblighi di pubblicità di cui agli art. 23 e 37 di cui al D.Lgs. 33/2013 (Decreto trasparenza), all'art. 1 co. 32 della L. 190/2012, all'art. 29 del D.Lgs. 50/2016;
9. di attestare che non sussistono situazioni di conflitto d'interesse in capo al Dirigente firmatario.

LA DIRIGENTE

Dott.ssa Nicoletta Levi