

Proponente: 53.E
Proposta: 2021/2151

del 29/12/2021



**COMUNE DI
REGGIO NELL'EMILIA**

R.U.A.D. 2196

del 29/12/2021

STRUTTURA DI POLICY, MOBILITA' SOSTENIBILE

Dirigente: GANDOLFI Arch. Paolo

PROVVEDIMENTO DIRIGENZIALE

OGGETTO: PROGRAMMA SPERIMENTALE NAZIONALE DI MOBILITA' SOSTENIBILE CASA-SCUOLA E CASA LAVORO DI CUI ALL'ART. 5 DELLA LEGGE N. 221/2015 (Decreto Ministeriale n. 208 del 20 luglio 2016).
APPROVAZIONE DELLA PROPOSTA DI RIMODULAZIONE DEL PROGRAMMA OPERATIVO DI DETTAGLIO (POD) DEL PROGETTO "RE_CLACS – REGGIO EMILIA CASA LAVORO CASA SCUOLA" E RICHIESTA DI PROROGA DELLA DATA DI CONCLUSIONE DEL PROGETTO

PROGRAMMA SPERIMENTALE NAZIONALE DI MOBILITA' SOSTENIBILE CASA-SCUOLA E CASA LAVORO DI CUI ALL'ART. 5 DELLA LEGGE N. 221/2015 (Decreto Ministeriale n. 208 del 20 luglio 2016).

APPROVAZIONE DELLA PROPOSTA DI RIMODULAZIONE DEL PROGRAMMA OPERATIVO DI DETTAGLIO (POD) DEL PROGETTO "RE_CLACS – REGGIO EMILIA CASA LAVORO CASA SCUOLA" E RICHIESTA DI PROROGA DELLA DATA DI CONCLUSIONE DEL PROGETTO

IL DIRIGENTE

Richiamati :

- la deliberazione di Consiglio Comunale nr.72 del 08/04/2021, con la quale sono stati approvati il Bilancio di Previsione 2021 - 2023 e la nota di aggiornamento al D.U.P. (Documento Unico di Programmazione);
- la deliberazione di Giunta Comunale nr.72 del 16/04/2021 con la quale è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione risorse finanziarie 2021/23 per macro obiettivi e allegati;
- la deliberazione di Giunta Comunale nr.133 del 13/07/2021, con la quale è stato approvato il Piano delle Performance 2021-2023, il Piano Esecutivo di Gestione e il Piano Organizzativo Lavoro Agile (POLA);
- la deliberazione di Consiglio Comunale nr.164 del 19.07.2021, con la quale è stata approvata la Variazione di Assestamento al Bilancio di previsione finanziario 2021-2023 e relativi allegati;
- la deliberazione di Consiglio Comunale n.235 del 29/11/2021, immediatamente esecutiva, con cui è stata approvata la variazione di Bilancio;
- il decreto del Sindaco PG nr. 174336 del 29/10/2020, con il quale è stato attribuito all'Arch. Paolo Gandolfi ad interim la responsabilità di direzione della struttura di Policy "Mobilità sostenibile".

Dato atto che:

- la Legge n. 221 del 28/12/2015 "Disposizioni in materia ambientale per promuovere misure di green economy e per il contenimento dell'uso eccessivo delle risorse naturali" all'art. 5 commi 1 e 2 dispone che il Ministero dell'Ambiente e della Tutela del territorio e del Mare predisponga il "Programma sperimentale nazionale di mobilità sostenibile casa-scuola e casa-lavoro" per il quale vengono destinati 35 milioni di euro;
- il Ministero dell'Ambiente e della Tutela del Territorio e del Mare, con Decreto ministeriale n. 208 del 20/07/2016, ha approvato il "Programma sperimentale nazionale di mobilità sostenibile casa-scuola e casa lavoro", finalizzato a favorire gli spostamenti casa-scuola e casa-lavoro con mezzi di trasporto sostenibili in linea con gli obiettivi nazionale comunitari di riduzione delle emissioni di gas serra derivanti dal settore dei trasporti;
- tale Programma promuove in sede locale azioni che abbiano come finalità la riduzione del numero di autoveicoli privati favorendone la sostituzione con mobilità ciclistica o pedonale, trasporto pubblico locale e uso dell'automobile

condivisa con riduzione del traffico, dell'inquinamento e della sosta degli autoveicoli in prossimità degli istituti scolastici e delle sedi di lavoro;

- tale Programma è rivolto agli Enti Locali, anche riuniti, purché riferiti ad un ambito territoriale con popolazione superiore ai 100.0000 abitanti; ogni ente locale può presentare un solo progetto finalizzato alla realizzazione di iniziative afferenti anche a più tipologie in una logica integrata;
- i progetti sono finanziati dal Ministero con una percentuale non superiore al 60% del totale dei costi ammissibili, iva inclusa, secondo quanto richiesto dall'Ente Locale e la quota di finanziamento da parte del Ministero potrà variare da € 200.000,00 a € 1.000.000,00;
- il Comune di Reggio Emilia con Delibera di Giunta Comunale in atti ID 278 del 29/12/2016 approva PROPOSTA DI PARTECIPAZIONE AL PROGRAMMA SPERIMENTALE NAZIONALE DI MOBILITA' SOSTENIBILE CASA-SCUOLA E CASA-LAVORO. APPROVAZIONE DEL PROGETTO "RE_CLACS"; APPROVAZIONE DELL'ACCORDO DI COLLABORAZIONE FRA COMUNE-PROVINCIA-AGENZIA LOCALE PER LA MOBILITA' DI REGGIO EMILIA RELATIVA AI POLI SCOLASTICI; ATTI CONSEGUENTI";
- con Decreto Ministeriale n. 282 del 17/10/2017, viene definita la graduatoria delle istanze presentate dagli Enti Locali nell'ambito del Programma in oggetto e Il Comune di Reggio Emilia risulta al 55° posto della graduatoria, risulta beneficiario di €1.000.000,00 a fronte della quota parte di cofinanziamento di € 680.000,00;
- con Notifica del Decreto Ministeriale n. 282 del 17/10/2017 di ripartizione delle risorse e di individuazione degli Enti Locali beneficiari del Programma sperimentale nazionale di mobilità sostenibile casa-scuola e casa-lavoro di cui all'art 5 della Legge 221/2015 viene richiesto al Comune di Reggio Emilia di inviare il POD del progetto selezionato entro 30 giorni e viene precisato che [...] *non è consentito apportare modifiche e/o varianti al progetto finanziato.*

Considerato che :

- con Comunicazione in atti Prot. 00137979 del 14/12/2017 inviata via PEC viene trasmesso al Ministero dell'Ambiente il Programma Operativo di Dettaglio (POD) del Progetto "RE_CLACS – Reggio Emilia Casa Lavoro Casa Scuola";
- con Decreto Direttoriale della Direzione Generale per il Clima e l'Energia Prot. 29 del 30/01/2018 viene notificato che [...], *è approvato e reso esecutivo il Programma Operativo di Dettaglio trasmesso dal Comune di Reggio Emilia con PEC del 14 dicembre 2017, acquisita agli atti con prot. 14840 del 14 dicembre 2017 relativo all'intervento "RE_CLACS – Reggio Emilia Casa Lavoro Casa Scuola"*;
- contestualmente al Comune di Reggio Emilia, è trasferito, ai sensi dell'articolo 6 comma 4 del Programma l'importo di € 300.000,00 (euro trecentomila/02), pari al 30% del cofinanziamento attribuito con D.M. n. 282 del 17 ottobre 2017, per la realizzazione dell'intervento "RE_CLACS – Reggio Emilia Casa Lavoro Casa Scuola" e dalla data del 30.01.2018 decorrono i termini previsti dal POD in 36 mesi per la conclusione dell'intero Progetto che dovrà concludersi quindi il 30.01.2021.

Dato atto che:

- con Provvedimento Dirigenziale RUAD 1676/2020 del Dirigente del Servizio Struttura di Policy Mobilità Sostenibile è stata approvata la RIMODULAZIONE DEL PROGRAMMA OPERATIVO DI DETTAGLIO (POD) DEL PROGETTO “RE_CLACS – REGGIO EMILIA CASA LAVORO CASA SCUOLA” E RICHIESTA DI PROROGA DELLA DATA DI CONCLUSIONE DEL PROGETTO;
- con Decreto Direttoriale 77 del 25.03.2021, in Atti PG 75985 del 29.03.2021, il Ministero dell’Ambiente e della Transizione Ecologica ha approvato il nuovo POD e la contestuale proroga di data conclusiva del Progetto, portata al 31/12/2022;
- con comunicazione in Atti Ministeriali 49481 del 11/05/2021 è stato notificato il Decreto Direttoriale n. 126 del 03/05/2021 con il quale sono state trasferite risorse per € 250.000,00 pari alla seconda quota del cofinanziamento al Comune di Reggio Emilia per l’attuazione del Progetto RE_CLACS, a seguito del superamento del limite del 30% di avanzamento della rendicontazione del progetto.

Considerato che :

- × come meglio illustrato nella Relazione di rimodulazione e richiesta proroga (allegato B), parte integrante e sostanziale del presente atto, nel quadro delle opere approvate nel dicembre 2016 e presentate dal Comune di Reggio Emilia nell’ambito del progetto RE_CLACS – vedi Domanda di partecipazione al Bando del 10/01/2017 e POD in atti al PG. n. 2017/131779 del 14/12/2017 - era prevista l’azione voce B02 “Agevolazione tariffaria/incentivo monetario”, descritta come [...] *incentivare gli spostamenti a piedi e in bicicletta lungo il percorso casa-lavoro tramite un sistema di tracciamento puntuale degli itinerari casa-lavoro che da una parte permetta di riconoscere e di certificare gli spostamenti sostenibili effettuati e dall'altra di rendicontare gli spostamenti stessi. Saranno poi individuate le modalità gestionali più opportune per erogare il contributo ai lavoratori, tramite accordi con aziende pubbliche e private.*” per un importo di € 200.000,00;
- × nell'anno 2020, a seguito della pandemia da Covid-19, la Regione Emilia Romagna, per aiutare le città a gestire la Mobilità urbana nella quale il trasporto pubblico locale risultava in difficoltà causa disaffezione dell’utenza, ha attivato linee di finanziamento per i Comuni con popolazione superiore ai 50.000 abitanti, come la città di Reggio Emilia, per contributi chilometrici riguardanti gli spostamenti casa-lavoro effettuati in bicicletta all'interno dell'iniziativa PROGETTO REGIONALE “BIKE TO WORK” INIZIATIVE DI MOBILITÀ SOSTENIBILE RIGUARDANTI LA FASE III DEL COVID-19, avente termine al 31/12/2021;
- × tale iniziativa Bike to Work è stata attuata nel corso degli anni 2020 e 2021 dal Comune di Reggio Emilia con le risorse provenienti dalla Regione Emilia Romagna che ha poi deliberato nel corso del 2021 (Delibere di Giunta Regionale n. 1767 del 02/11/2021, n. 1332 del 24/08/2021 e successive) di rifinanziare l'iniziativa, inizialmente solo sperimentale e temporanea, con risorse aggiuntive fino all'anno 2023;

- × l'iniziativa del tracciamento puntuale e l'attuazione del sistema premiante chilometrico sui percorsi casa-lavoro effettuati in bicicletta, previste dal POD alla voce B02 sono state quindi attuate a seguito dell'emergenza Covid-19 con risorse regionali.

Tutto ciò premesso,

- per indirizzare le risorse previste nelle azioni progettuali del POD in vigore verso nuove azioni complementari, nella proposta di rimodulazione del POD è stata quindi istituita la voce *B08 - Incentivi acquisto velocipedi*, tipologia di *intervento 8.2 "incentivo acquisto di beni"*, per un importo di € 74.929,05;
- il restante importo pari a € 100.000,00 viene proposto nella voce *B05 - Casa-Scuola, Scuole obbligo - Interventi leggeri di messa in sicurezza dei fronti scolastici*, stimando che l'importo aggiuntivo costituisca un complemento delle azioni "leggere" previste migliorando gli interventi infrastrutturali in progetto senza stravolgere il quadro degli interventi;
- appare indispensabile rimodulare il POD del Progetto RE_CLACS per mantenere l'equilibrio finanziario del progetto approvato dal Ministero a fronte della modifica delle azioni ipotizzate e della tempistica di svolgimento.

Richiamate inoltre:

- le rendicontazioni che da gennaio 2018 a oggi si sono susseguite con cadenza semestrale, che hanno accompagnato lo svolgimento del Progetto RE_CLACS e che hanno tutte avuto esito positivo;
- le difficoltà che hanno accompagnato le rendicontazioni e che sono sempre state esplicitate nel campo "note" presente nella modulistica e sono approfonditamente spiegate nella Relazione allegata al presente atto.

Dato atto inoltre che:

- la rimodulazione, seguendo le regole dettate dal Ministero, è una rimodulazione sia economica - tesa a salvaguardare l'equilibrio finanziario iniziale e le percentuali fra finanziamento ministeriale e quota di cofinanziamento comunale – sia ambientale e relativa alle quote emmissive risparmiate in virtù della diversione modale derivante dallo svolgimento del progetto il cui bilancio deve essere uguale o migliorativo di quello del progetto originario;
- in conseguenza delle motivazioni meglio esplicitate nella Relazione allegato B del presente atto nonché nelle rendicontazioni che si sono susseguite, il Comune di Reggio Emilia risulta non in linea con il cronoprogramma previsto nel POD e in ritardo sulla tempistica delle azioni previste, con particolare riguardo all'attuazione delle azioni del prospetto B.

Preso inoltre atto che il Responsabile Unico del Procedimento è individuato nell'arch. Paolo Gandolfi, Dirigente *ad interim* della Struttura di Policy Mobilità Sostenibile.

Visti:

- Il 'Testo unico degli Enti locali: D.Lgs. n.267 del 18/8/2000;
- Il D. Lgs. n.165 del 30/03/2001;
- Lo Statuto Comunale;
- Il Regolamento sull'ordinamento generale degli uffici e dei servizi del Comune;

DETERMINA

1. di dare atto che le premesse formano parte integrante e sostanziale del presente atto;
2. di approvare la proposta di RIMODULAZIONE DEL PROGRAMMA OPERATIVO DI DETTAGLIO (POD) DEL PROGETTO “RE_CLACS – REGGIO EMILIA CASA LAVORO CASA SCUOLA” E RICHIESTA DI PROROGA DELLA DATA DI CONCLUSIONE DEL PROGETTO **allegato A** facente parte integrante e sostanziale del presente atto;
3. di dare atto che con appositi e successivi atti si provvederà all’aggiornamento dei relativi capitoli di bilancio a seguito dell’approvazione della rimodulazione del POD RE_CLACS da parte del Ministero competente e della conseguente modifica delle tempistiche di progetto;
4. di approvare la “RELAZIONE ILLUSTRATIVA_ Rimodulazione e richiesta di proroga” del Progetto RE_CLACS **allegato B** facente parte integrante e sostanziale del presente atto;
5. di inviare al Ministero competente la suddetta Rimodulazione e la contemporanea richiesta di proroga di conclusione del Progetto di 12 mesi portando quindi la data di conclusione dello stesso al 30/01/2024;
6. di dare atto che il Dirigente delegato alla firma degli Atti è l’Arch. Paolo Gandolfi in qualità di Dirigente *ad interim* della Struttura Tecnica di Policy Mobilità Sostenibile.

Il Dirigente del Servizio
Arch Paolo Gandolfi

Si attesta che non sussistono situazioni di conflitto d'interesse in capo al Dirigente firmatario.