

Proponente: 33.A

Proposta: 2022/3

del 04/01/2022



**COMUNE DI
REGGIO NELL'EMILIA**

R.U.D. 4

del 11/01/2022

**GESTIONE E SVILUPPO DELLE TECNOLOGIE E DEI
SISTEMI INFORMATIVI**

Dirigente: BERTANI Ing. Andrea

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE

OGGETTO: ATTIVAZIONE DELLE PROCEDURE PER L'AFFIDAMENTO, AI SENSI ART. 36, CO. 2, LETT. B) DEL D.LGS. 50/2016 DEL SERVIZIO DI CONNETTIVITA' PER IL SISTEMA DI VIDEOSORVEGLIANZA CITTADINO DURATA DI 5 ANNI

IL DIRIGENTE DEL SERVIZIO
GESTIONE E SVILUPPO DELLE TECNOLOGIE
E DEI SISTEMI INFORMATIVI

Richiamati:

- la deliberazione di Consiglio Comunale n. 72 del 08/04/2021 che ha approvato il Bilancio di Previsione 2021 - 2023 e la nota di aggiornamento al D.U.P. (Documento Unico di Programmazione);
- la deliberazione di Giunta Comunale n. 72 del 16/04/2021 che ha approvato il Piano Esecutivo di Gestione risorse finanziarie 2021/23 per macro obiettivi e allegati.
- la deliberazione di Giunta Comunale n.133 del 13/07/2021, immediatamente esecutiva, con la quale è stato approvato il Piano delle Performance 2021-2023, il Piano Esecutivo di Gestione 2021 (art. 169 del d.lgs 267/2000) e relativi allegati.
- la deliberazione di Consiglio Comunale n. 235 del 29/11/2021, immediatamente esecutiva, con la quale è stata approvata l'ultima variazione del Bilancio di previsione 2021-2023 prevista per l'esercizio in corso;
- il provvedimento P.G. n. 2021/0215407 del 08/10/2021 con il quale il Sindaco ha attribuito incarico dirigenziale all'ing. Andrea Bertani, incarico conferito ai sensi dell'articolo 13 – sezione A del vigente Regolamento sull'Ordinamento Generale degli Uffici e dei Servizi;
- la delibera di Giunta Comunale 2019/127 del 26/7/2019, avente ad oggetto "Assegnazione di responsabilità procedurali in base all'attribuzione dei nuovi incarichi dirigenziali d'inizio mandato amministrativo";
- il provvedimento PG n. 2021/0216947 del 11/10/2021 con il quale il Sindaco ha designato l'ing. Andrea Bertani Coordinatore del trattamento dei dati personali ai sensi del regolamento UE 679/2016.

Dato atto che:

- con deliberazione di Consiglio Comunale si provvederà all'approvazione del Bilancio di previsione 2022-2024 e dei relativi allegati dando atto che con Decreto del Ministero dell'Interno del 24/12/2021 è stato disposto il differimento al 31 marzo 2022 del termine per l'approvazione del bilancio di previsione 2022/2024 da parte degli enti locali;
- con successiva deliberazione di Giunta Comunale si provvederà ad approvare il Piano Esecutivo di Gestione dell'esercizio 2022;

Visti:

- il "Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali" approvato con D.Lgs. n. 267/2000, ed in particolare gli articoli 107 e 192;
- il D.Lgs. n. 81/2008 ed in particolare l'art. 26;
- il D.Lgs. n. 50/2016 e s.m.i.;
- il D.P.R. n. 207/2010, regolamento attuativo del Codice dei contratti, per le parti ancora in vigore
- l'art. 26 della legge n. 488/1999;
- le Linee guida ANAC n. 4 di attuazione del D.Lgs. 50/2016 recanti "Procedure per l'affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici" approvate dal Consiglio dell'Autorità con delibera n. 1097 del 26.10.2016

aggiornate al Decreto Legislativo 19 aprile 2017, n. 56 con delibera del Consiglio n. 206 del 1 marzo 2018;

- la deliberazione di Giunta Comunale n. 52 del 25/03/2021 con cui è stato approvato l'aggiornamento del Piano per la prevenzione della corruzione del Comune di Reggio Emilia per il triennio 2021-2023 e relativi allegati”;
- l'art. 1 comma 512 della legge 208/2015, (Legge di stabilità 2016), il quale prevede che le amministrazioni pubbliche provvedano ai propri approvvigionamenti di beni e servizi informatici e di connettività esclusivamente tramite Consip spa o i soggetti aggregatori, ivi comprese le centrali di committenza regionali, per i beni e servizi disponibili presso gli stessi soggetti;

Premesso che:

- il Comune di Reggio Emilia ha realizzato sul proprio territorio un sistema di videosorveglianza cittadino, dotato di oltre 400 telecamere che accentrano la rilevazione delle immagini alle 3 centrali operative ubicate presso le sedi delle forze dell'ordine;
- la trasmissione delle immagini avviene attraverso un servizio di connettività che utilizza la rete a banda larga;
- con determina dirigenziale nr.1188 del 02/12/2016 si è provveduto ad affidare il servizio di connettività relativa al sistema di videosorveglianza cittadino per il periodo 01/01/2017 – 31/12/2021 alla ditta BT ENIA TELECOMUNICAZIONI S.P.A per una spesa complessiva pari a € 160.000,00 oltre l'iva (CIG n. 68529934B9);

Dato che:

- il servizio di connettività relativo al sistema di videosorveglianza cittadino è scaduto il 31/12/2021 ed occorre procedere all'individuazione del contraente cui affidarlo per il prossimo quinquennio;
- il servizio di connettività permette alle centrali operative, utilizzate dalle forze dell'ordine quale strumento di prevenzione del crimine e di garanzia della sicurezza, di ricevere le immagini del sistema di videosorveglianza cittadino;
- l'art. 1 comma 512 della legge 208/2015, (Legge di stabilità 2016), prevede che le amministrazioni pubbliche provvedano ai propri approvvigionamenti di beni e servizi informatici e di connettività esclusivamente tramite Consip spa o i soggetti aggregatori, ivi comprese le centrali di committenza regionali, per i beni e servizi disponibili presso gli stessi soggetti:

Considerato che:

- per il servizio di connettività è attualmente attiva una convenzione sul sistema SATER di Intercent-ER i cui termini contrattuali ed economici sono però molto penalizzanti per l'Ente;
- infatti il canone annuo previsto dal listino della convenzione per i servizi di connettività necessari all'Ente è di € 79.860,00 oltre l'iva, cioè con un aumento superiore al 100% rispetto al canone attuale;
- inoltre la convenzione è in scadenza a luglio 2022 e pertanto non sarebbe possibile affidare il servizio per la durata necessaria;

Preso atto:

- della gestione dell'emergenza legate alla diffusione del virus COVID-19 che ha impattato notevolmente sull'organizzazione del servizio Tecnologie, che si è visto impegnato nell'attivazione e gestione degli strumenti necessari a garantire il proseguo delle attività lavorative e istituzionali in modalità da remoto e mista;
- che tale situazione ha inciso anche sulle procedure di gara in corso o da attivare, facendo slittare in avanti il tempo per l'individuazione del soggetto cui affidare nuovi appalti di servizi;
- tale circostanza induce a "prorogare" il servizio in corso per il tempo strettamente necessario ad individuare il nuovo affidatario;
- in funzione della necessità di garantire il principio di continuità dell'azione amministrativa, che impone di individuare tutti i possibili strumenti volti ad evitare l'impossibilità di far fronte allo svolgimento delle funzioni e delle attività di competenza dell'Ente, si rende pertanto indispensabile una proroga tecnica del servizio di connettività scaduto il 31/12/2021 per il tempo strettamente necessario per lo svolgimento della procedura di gara sul Mepa di Consip, fino ad un massimo di 6 mesi;
- la proroga "tecnica", che consente all'Ente di assicurare il passaggio da un vincolo contrattuale ad un altro, è ancorata al principio di continuità dell'azione amministrativa (art. 97 Cost.) che per ragioni obiettivamente non dipendenti dall'Amministrazione ha l'effettiva necessità di assicurare precariamente il servizio nelle more del reperimento di un nuovo contraente (CdS, sez. V, sent. 11.5.2009, n. 2882) (ANAC, parere AG 38/2013)

Valutato:

- di non aderire alla convenzione Intercent-ER per il servizio di connettività per motivi di economicità anzidetti, a fronte di un canone annuo superiore al 100% di quello che attualmente in vigore, dando atto che il costo della connettività è diminuito negli ultimi anni;
- l'opportunità di addivenire all'affidamento del servizio in questione utilizzando il MEPA di Consip tramite procedura negoziata con RdO a tutte le ditte iscritte al bando "Servizi" categoria "Servizi di Telefonia e Connettività";
- la necessità, per non interrompere il servizio in oggetto scaduto il 31/12/2021 e consentire la conclusione della procedura negoziata che si sta predisponendo sul Mercato Elettronico di Consip, di una proroga tecnica al servizio di connettività per il sistema di videosorveglianza cittadino a decorrere dal 01/01/2022 sino ad un periodo di massimo ulteriori 6 mesi (30/06/2022), cioè sino alla conclusione della procedura di affidamento;

Considerato che:

- la ditta BTEnia SpA, ha acconsentito alla prosecuzione del servizio in oggetto per un periodo indicativo fino ad un massimo di ulteriori 6 mesi garantendo la prosecuzione del servizio a decorrere dal 01/01/2022 alle medesime condizioni contrattuali attualmente in vigore per un canone mensile di € 3.253,33 (iva compresa).

Richiamato l'articolo 192, comma 1, del D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267 il quale dispone che

la stipulazione dei contratti deve essere preceduta da apposita determinazione del responsabile del procedimento di spesa indicante:

- a. il fine che con il contratto si intende perseguire;
- b. l'oggetto del contratto, la sua forma e le clausole ritenute essenziali;
- c. l'importo presunto del contratto;
- d. le modalità di scelta del contraente ammesse dalle disposizioni vigenti in materia di contratti delle pubbliche amministrazioni e le ragioni che ne sono alla base.;

Ritenuto, ai sensi dell'art. 32 co. 2 del D.Lgs. 50/2016:

- pur nelle more di approvazione del bilancio di previsione 2022-2024, di provvedere all'approvazione della determinazione a contrarre individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;
- di utilizzare il Mercato elettronico della pubblica amministrazione, in conformità a quanto disposto dall'art. 7 del d.l. 52/2012, convertito in legge 94/2012, per l'affidamento servizio di connettività in questione;
- di effettuare la scelta del contraente ai sensi dell'art. 95, co. 4 del D.Lgs. n. 50/2016 mediante il criterio del prezzo più basso;
- di approvare i documenti di gara nel capitolato d'onori e nell'allegato tecnico, allegati alla presente quale parte integrante e sostanziale quali **Allegato A)** e **Allegato B)**, che con il presente atto si approvano;
- di definire l'appalto in unico lotto in quanto trattasi di un servizio la cui erogazione deve avvenire attraverso una rete unica, a sua volta collegata ad un unico sistema di videosorveglianza, non frazionabile;
- di prevedere l'affidamento con durata di anni 5 anni e di quantificare l'importo a base di gara per l'intera durata del contratto in € 130.000,00, oltre Iva di legge ;

Ritenuto inoltre che:

- è necessario prenotare le suddette spese, pur nelle more di approvazione del Bilancio per l'esercizio 2022, al fine di garantire la continuità gestionale e l'operatività del servizio proponente, nel rispetto delle disposizioni di cui all'art. 163 del D.Lgs. 18/8/2000, n. 267 dando atto:
 - della necessità di impegnare le suddette spese al di fuori dei limiti dei dodicesimi, in quanto trattasi di spesa a carattere continuativo necessaria per garantire il mantenimento dei servizi esistenti, a seguito delle scadenze dei precedenti contratti;
 - che trattasi di spesa non frazionabile e non differibile il cui mancato rinnovo porterebbe all'impossibilità di utilizzare il servizio di connettività;

Rilevato che sono stati condotti accertamenti volti ad appurare l'esistenza di rischi da interferenza nell'esecuzione dell'appalto in oggetto e che, In conformità a quanto previsto dall'art. 26 comma 3 del D.Lgs. 81/2008 e dalla determinazione AVCP n. 3/2008 del 5.3.2008 per le modalità di svolgimento dell'appalto, non sussistono rischi di interferenza con il personale comunale in quanto il servizio oggetto dell'affidamento viene totalmente espletato con personale dipendente della ditta appaltatrice; non è pertanto necessario redigere il **DUVRI** e, conseguentemente, i costi per la sicurezza per rischi da interferenze sono pari a 0 (zero).

Dato atto, altresì, che:

- il documento DURC sarà recepito in atti al momento dell'individuazione

dell'aggiudicatario della procedura di affidamento ad esso, ai sensi dell'art. 2 della legge n. 266/2002;

- in conformità all'art.33 del Regolamento comunale per la disciplina dei contratti ed all'art. 32 co. 14 del D.Lgs. 50/2016, il contratto verrà stipulato mediante forma di scrittura privata non autenticata secondo le modalità previste dalla piattaforma informatica del Mercato Elettronico di CONSIP;
- in conformità alle disposizioni in materia di tracciabilità finanziaria ex art. 3 L136/2010 come modificato con D.L. 187/2010 convertito in legge 217/2010, al presente affidamento verrà attribuito il Codice Identificativo di Gara (CIG) in sede di attivazione della procedura negoziata sul MEPA;

Dato atto che ai sensi dell'art. 31 del D.Lgs 50/2016 il responsabile del procedimento (RUP) è individuato nella persona del dirigente del Servizio Gestione e Sviluppo delle Tecnologie e dei Sistemi Informativi Ing. Andrea Bertani;

Considerato che il servizio di cui al presente provvedimento è finanziato con mezzi propri di bilancio;

DETERMINA

1. di richiamare la premessa a costituire parte integrante del presente dispositivo;
2. di procedere, per le motivazioni dettagliate in premessa, ad una proroga tecnica del servizio di connettività al sistema di videosorveglianza cittadino, fino ad un periodo massimo di ulteriori 6 mesi a decorrere al 01/01/2022 fino al 30/06/2022, con affidamento alla ditta **BT ENIA TELECOMUNICAZIONI SPA – C.F./P.I.02095650343**;
3. di dare atto che tale proroga tecnica è finalizzata alla predisposizione e conclusione della procedura di gara per l'individuazione del contraente del servizio in questione sul Mercato Elettronico di Consip;
4. di determinare che il servizio in argomento avvenga nel rispetto delle condizioni contrattuali in essere e già richiamate ed approvate nella Determinazione Dirigenziale RUD n. 1188 del 02/12/2016 ;
5. di dare atto che la proroga del contratto in oggetto comporterà una spesa complessiva di **€ 19.520,00 (IVA compresa)** e che il costo mensile corrisponde a € 3.253,33/mese (IVA compresa);
6. di prenotare la spesa complessiva di **€19.520,00 (IVA compresa)** alla Missione.01; Programma:08; Titolo:1° codice del piano dei conti integrato, 1.03.02.05.999 del Bilancio 2021-2023 - al capitolo che nel PEG 2022 verrà iscritto in sede corrispondente al **capitolo n. 39491/1** del P.E.G. 2021 denominato "Connettività di rete per la videosorveglianza", codice prodotto-progetto PD_3316, Centro di Costo 0107 – codice Modalità di gestione Conto annuale 002- (CIG gara 2017-2021: n. 68529934B9).

7. Di indire, per le motivazioni espresse in premessa, una procedura negoziata ai sensi dell'art. 36 co. 2 lett. b) attraverso l'utilizzo del Mercato elettronico, di CONSIP avente ad oggetto il servizio di connettività per il sistema di videosorveglianza cittadino per la durata di 5 anni, con attivazione dalla data di sottoscrizione del collaudo con esito positivo e comunque entro il 01/07.2022, per l'importo di € **130.000,00** (iva esclusa) pari a € **158.600,00** (iva 22%compresa);
8. di approvare il capitolato d'oneri e l'allegato tecnico, rispettivamente **allegati A) e B)** quali parti integranti e sostanziali del presente provvedimento, dando atto che lo stesso assolve a quanto previsto dall'art. 192 del D.Lgs. n. 267/2000 "Determinazioni a contrattare e relative procedure" e dall'art. art. 32 co. 2 del D.Lgs. 50/2016 con facoltà d'inserire in esso, fatta salva la sostanza degli atti, tutte le integrazioni e precisazioni che si rendessero necessarie o utili al suo puntuale perfezionamento prima della pubblicazione sul MEPA, dando fin d'ora per approvate tali precisazioni e integrazioni;
9. di dare atto che:
 - le offerte presentate saranno valutate secondo il criterio dell'aggiudicazione con il prezzo più basso, ai sensi dell'art. 95, co. 2 e co. 4, del D.Lgs. n. 50/2016, in conformità ai criteri fissati dalla lettera d'invito-RdO, trattandosi si servizio di connettività a banda minima garantita;
 - le modalità di affidamento e di stipula del contratto saranno quelle indicate in premessa;
 - in conformità a quanto previsto dall'art. 26 comma 3 del D.Lgs. 81/2008 e dalla determinazione AVCP n. 3/2008 del 5.3.2008 per le modalità di svolgimento dell'appalto, non sussistono rischi di interferenza con il personale comunale in quanto il servizio oggetto dell'affidamento viene totalmente espletato con personale dipendente della ditta appaltatrice;
 - non è pertanto necessario redigere il DUVRI e, conseguentemente, i costi per la sicurezza per rischi da interferenze sono pari a 0 (zero);
10. di dare atto, ai sensi del Decreto Legge n. 95/2012, convertito nella Legge 7 agosto 2012 n. 135, art. 1 commi 7 e 13 che il contratto di fornitura potrà essere recesso nell'immediato senza che la ditta possa vantare alcuna rivalsa nei confronti dell'Amministrazione Comunale nel caso di intervenuta disponibilità di convenzioni Consip e/o delle centrali di committenza regionali che prevedano condizioni di maggior vantaggio economico;
11. di disporre che il pagamento verrà effettuato a seguito di presentazione di fatture debitamente controllate e vistate in ordine alla regolarità e rispondenza formale e fiscale e ottemperando a quanto disposto dall'art.25 del D.L. 66/2014 relativamente all'obbligo della fatturazione elettronica;
12. di prenotare la complessiva spesa presunta di € **158.600,00. (IVA Compresa)** con la seguente imputazione:

Anno 2022

quanto a € 15.860,00,00 alla Missione.01; Programma:08; Titolo:1° codice del piano dei conti integrato: 1.03.02.05.999 del Bilancio 2022 - al capitolo che nel PEG 2022 verrà iscritto in sede corrispondente al **capitolo n. 39491/1** del P.E.G. 2021 denominato "Connettività di rete per la videosorveglianza", codice prodotto-progetto PD_3316, Centro di Costo 0107; contabilità Ambientale NO – codice Modalità di gestione Conto annuale 002-

Anno 2023

quanto a € 31.720,00 alla Missione.01; Programma:08; Titolo:1° codice del piano dei conti integrato: 1.03.02.05.999 del Bilancio 2023 - al capitolo che nel PEG 2023 verrà iscritto in sede corrispondente al **capitolo n. 39491/1** del P.E.G. 2021 denominato "Connettività di rete per la videosorveglianza", codice prodotto-progetto PD_3316, Centro di Costo 0107; contabilità Ambientale NO – codice Modalità di gestione Conto annuale 002-

Anno 2024

quanto a € 31.720,00 alla Missione.01; Programma:08; Titolo:1° codice del piano dei conti integrato: 1.03.02.05.999 del Bilancio 2024 - al capitolo che nel PEG 2024 verrà iscritto in sede corrispondente al **capitolo n. 39491/1** del P.E.G. 2021 denominato "Connettività di rete per la videosorveglianza", codice prodotto-progetto PD_3316, Centro di Costo 0107; contabilità Ambientale NO– codice Modalità di gestione Conto annuale 002- , dando al contempo atto che la su indicata spesa, verrà assunta con successiva Determinazione Dirigenziale, a seguito dell'approvazione del relativo Bilancio Pluriennale, dal Servizio Gestione e Sviluppo delle Tecnologie e dei Sistemi Informativi;

Anno 2025

quanto a € 31.720,00 alla Missione.01; Programma:08; Titolo:1° codice del piano dei conti integrato: 1.03.02.05.999 del Bilancio 2025 - al capitolo che nel PEG 2025 verrà iscritto in sede corrispondente al **capitolo n. 39491/1** del P.E.G. 2021 denominato "Connettività di rete per la videosorveglianza", codice prodotto-progetto PD_3316, Centro di Costo 0107; contabilità Ambientale NO– codice Modalità di gestione Conto annuale 002- , dando al contempo atto che la su indicata spesa, verrà assunta con successiva Determinazione Dirigenziale, a seguito dell'approvazione del relativo Bilancio Pluriennale, dal Servizio Gestione e Sviluppo delle Tecnologie e dei Sistemi Informativi;

Anno 2026

quanto a € 31.720,00 alla Missione.01; Programma:08; Titolo:1° codice del piano dei conti integrato: 1.03.02.05.999 del Bilancio 2026 - al capitolo che nel PEG 2026 verrà iscritto in sede corrispondente al **capitolo n. 39491/1** del P.E.G. 2021 denominato "Connettività di rete per la videosorveglianza", codice prodotto-progetto PD_3316, Centro di Costo 0107; contabilità Ambientale NO– codice Modalità di gestione Conto annuale 002- , dando al contempo atto che la su indicata spesa, verrà assunta con successiva Determinazione Dirigenziale, a seguito dell'approvazione del relativo Bilancio Pluriennale, dal Servizio Gestione e Sviluppo delle Tecnologie e dei Sistemi Informativi;

Anno 2027

quanto a € 15.860,00 alla Missione.01; Programma:08; Titolo:1° codice del piano dei conti integrato: 1.03.02.05.999 del Bilancio 2027 - al capitolo che nel PEG 2027 verrà iscritto in sede corrispondente al **capitolo n. 39491/1** del P.E.G. 2021 denominato "Connettività di rete per la videosorveglianza", codice prodotto-progetto PD_3316, Centro di Costo 0107; contabilità Ambientale NO – codice Modalità di gestione Conto annuale 002- , dando al contempo atto che la su indicata spesa, verrà assunta con successiva Determinazione Dirigenziale, a seguito dell'approvazione del relativo Bilancio Pluriennale, dal Servizio Gestione e Sviluppo delle Tecnologie e dei Sistemi Informativi;

13. di richiedere l'assunzione delle suddette spese, pur nelle more di approvazione del Bilancio per l'esercizio 2022, al fine di garantire la continuità gestionale e l'operatività del servizio proponente, nel rispetto delle disposizioni di cui all'art. 163 del D.Lgs.18/8/2000, n. 267 dando atto:

- della necessità di impegnare le suddette spese al di fuori dei limiti dei dodicesimi, in quanto trattasi di spesa a carattere continuativo necessaria per garantire il mantenimento dei servizi esistenti, a seguito delle scadenze dei precedenti contratti;
- che trattasi di spesa non frazionabile e non differibile il cui mancato rinnovo porterebbe all'impossibilità di utilizzare il servizio di connettività;

14. di disporre l'invio alla Ragioneria per le procedure di cui all'art. 183, 7° comma, del T.U. D. Leg.vo n. 267 del 18/8/2000

15. di adempiere agli obblighi di pubblicità di cui agli art. 23 e 37 di cui al D.Lgs. 33/2013 (Decreto trasparenza), all'art. 1 co. 32 della L. 190/2012, all'art. 29 del D.Lgs. 50/2016

Si attesta che non sussistono situazioni di conflitto d'interesse in capo al Dirigente firmatario.

IL DIRIGENTE DEL SERVIZIO