

Proponente: 39.A
Proposta: 2022/118
del 18/01/2022



**COMUNE DI
REGGIO NELL'EMILIA**

R.U.D. 22
del 19/01/2022

PIANIFICAZIONE, PROGRAMMAZIONE E CONTROLLO

Dirigente: BENEDETTI Dr.ssa Lorenza

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE

OGGETTO: AFFIDAMENTO ATTIVITÀ' DI MAPPATURA ED ANALISI DELLE POLICIES PER LA DEFINIZIONE DEL PIANO D'AZIONE LOCALE NELL'AMBITO DEL PROGETTO EUROPEO PROSPERA "PROMOTING SUSTAINABLE DEVELOPMENT AND REGIONAL ATTRACTIVENESS THROUGH PERI-URBAN AREAS", CUP J89E19001570007- PGI05897

LA DIRIGENTE

Premesso che

- con deliberazione di Consiglio Comunale n. 72 del 08/04/2021 sono stati approvati il Bilancio di Previsione 2021 - 2023 e la nota di aggiornamento al D.U.P. (Documento Unico di Programmazione);
- che con deliberazione di Giunta Comunale n. 72 del 16/04/2021 è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione risorse finanziarie 2021/23 per macro obiettivi e allegati.
- con delibera di Consiglio Comunale n. 164 del 19.07.2021, immediatamente esecutiva, è stata approvata la: variazione di assestamento al bilancio di previsione finanziario 2021-2023 e relativi allegati. verifica degli equilibri di bilancio ai sensi dell'art. 193 d.lgs. 267/2000.
- Con deliberazione di Consiglio Comunale n. 235 del 29/11/2021, immediatamente esecutiva, è stata approvata l'ultima variazione di bilancio prevista per l'esercizio in corso.
- con provvedimenti PG n. 25242 e PG 25249 del 31/1/2020 il Sindaco ha attribuito alla Dr.ssa Lorenza Benedetti rispettivamente incarico dirigenziale della responsabilità di Coordinatore dell'Area Risorse e della responsabilità ad interim di direzione del Servizio Pianificazione Programmazione e controllo, ai sensi dell'art. 50 del D. Leg.vo del 18/08/2000, N. 267 "Testo Unico sull'ordinamento degli Enti Locali" e dell'art. 13 – Sezione A del vigente Regolamento sull'Ordinamento generale degli Uffici e dei Servizi;
- con decreto PG42296 del 20/02/2020 il Sindaco ha designato la Dr.ssa Lorenza Benedetti Coordinatore del trattamento dei dati personali per l'Area Risorse e il servizio Pianificazione programmazione e controllo;
- Il Comune di Reggio Emilia ad agosto 2019 ha aderito in qualità di capofila al progetto Europeo Prospera "Promoting sustainable development and regional attractiveness through peri- urban areas
- Con atto dirigenziale 2019/1062 è stato approvato l'Accordo di implementazione del progetto.
- Con atto dirigenziale 2019/1530 è stato approvato l'Accordo di Partenariato per l'implementazione del progetto stesso.

Atteso che:

Il progetto Prospera, finanziato dal programma Interreg Europe, ha l'obiettivo di migliorare le politiche regionali sulla protezione e la promozione del patrimonio naturale delle aree periurbane, minacciate dallo sviluppo urbano, dalla perdita di biodiversità, dal consumo indiscriminato di suolo e in ultimo dal degrado delle risorse naturali.

Il progetto ha l'obiettivo inoltre di superare la tradizionale dicotomia rurale/urbano e di contribuire alla creazione di una nuova prospettiva in cui i due elementi, urbano/rurale, possano coesistere in sinergia avviando al contempo un sistema economico sostenibile che tenga in considerazione la protezione del patrimonio naturale e della biodiversità.

Le leve che sono state identificate e su cui si basa il lavoro di analisi e di interscambio di esperienze tra paesi partner sono 3:

1. Governance: Da una governance intelligente a una governance saggia, nuovo paradigma di governance partecipata che coinvolge i governi locali/regionali, attori economici, istituzioni della conoscenza ed enti preposti alla tutela del patrimonio naturale;
2. Catene di valore eco-lo(gi)co: progettare efficaci catene di valori locali per migliorare la valorizzazione dei servizi ecosistemici (dalle aree rurali a quelle urbane e viceversa);
3. PPP sostenibile (partenariato pubblico-privato), per bilanciare la protezione dell'ambiente e lo sviluppo di nuove imprese/servizi verdi nelle aree periurbane.

Atteso inoltre che:

Il progetto ha iniziato le sue attività ad ottobre 2019, dopo il kick off meeting tenutosi proprio a Reggio Emilia e ad oggi le attività realizzate sono state:

- Attivazione di un gruppo di lavoro interno al Comune, con il coinvolgimento dei servizi di interesse del progetto (programmazione, sostenibilità, rigenerazione urbana + CRPA e +Fondazione e35);

- Attivazione di un gruppo di lavoro locale con la presenza degli attori più significativi del territorio;
- Conclusione del processo di scambio di esperienze con i partner di progetto;

Attualmente è quindi iniziata la fase II del progetto che prevede come output principale la stesura, condivisione ed implementazione di un Piano d'Azione Locale per influenzare le politiche (municipali e regionali)

Grazie al lavoro di condivisione avviato con gli stakeholder di progetto e con il gruppo interno al Comune si sono identificate delle chiare tematiche che dovranno essere contenute nel piano d'azione locale e sono:

- Definizione di un organismo di Governance in grado di definire soggetti, ruolo e modalità di funzionamento di un tavolo di pianificazione delle politiche agroalimentari locali.
- Stesura e finanziamento di un osservatorio permanente per l'analisi la raccolta e l'interoperatività dei dati. L'osservatorio dovrebbe essere in grado di identificare criticità e bisogni del territorio, monitorare le azioni e misurarne l'impatto sulle azioni proposte.
- Promuovere le realtà rurali e sensibilizzare la cittadinanza.
- Promuovere l'accesso dei cittadini e della ristorazione alle produzioni locali.
- Promuovere lo sviluppo di modelli innovativi di business rurali nelle aree periurbane.
- Facilitare l'identificazione di pratiche innovative per promuovere la sostenibilità del settore zootecnico periurbano.

Rilevato che

Per la definizione del Piano di Azione Locale, (PAL) sarà necessario procedere con la realizzazioni di altre attività entro la fine di luglio 2022 e che queste attività sono:

- 1) Mappatura degli attori
- 2) Mappatura delle policy
- 3) Analisi conoscitiva
- 4) Condivisione percorso con gli stakeholder

Come previsto dell'Application form del progetto, per realizzare le attività 1,2 e parzialmente l'attività 4, si rende necessario il supporto di un team di esperti nelle materie di pertinenza del progetto che siano esterni al Comune e che possano supportare lo stesso nella realizzazione delle suddette attività.

Tali attività assumo un'importanza fondamentale per la definizione e condivisione del Piano d'Azione locale e le stesse devono essere realizzate grazie al supporto di un team di esperti in grado di offrire adeguata professionalità e dotate di esperienza specialista nelle materie ed attività sopra elencate;

Il Comune ha individuato il Politecnico di Milano come soggetto altamente qualificato ed idoneo a fornire il supporto necessario alla realizzazione delle azioni previste per il 2022 dal progetto Prospera.

La scelta di affidare al Politecnico di Milano è inoltre motivata dalle numerose referenze che l'Università può vantare in tematiche e progetti che vertono nelle stesse tematiche del progetto Prospera

In particolare vale la pena citare le seguenti attività:

a) Progetti del Dipartimento di ingegneria gestionale

- Osservatorio Smart Agrifood, supportati da vari soggetti, in corso (<https://www.osservatori.net/it/ricerche/osservatori-attivi/smart-agrifood>)
- Ricerca Smart City e Food Sharing, per Assolombarda (2018-20)
- La valutazione della politica dei parchi regionali, per Consiglio regionale della Lombardia (2017-18)
- La valutazione della politica di istituzione delle agenzie di trasporto regionale, per Consiglio regionale della Lombardia (2019-2020)
- I luoghi dell'innovazione. Scenari e politiche sull'innovazione per le Pmi e la manifattura Il caso dell'ecosistema lombardo, ricerca per Confartigianato Varese (2017-2018).

- L'analisi di micro-dati da fonti eterogenee per la valutazione della competitività dei sistemi territoriali, per Assolombarda (2018-20)
- Ricerche del centro Tiresia sull'innovazione sociale (<https://www.tiresia.polimi.it/what-we-do/#1632750446940-17d4d8d0-5b97>)
- Progetto Horizon 2020: DATA-DRIVEN SUSTAINABLE AGRI-FOOD VALUE CHAINS (PLOUTOS), in corso.
- Progettazione di un corso di formazione per amministratori locali denominato City Management, per MIP Politecnico di Milano, in collaborazione con il Dipartimento di Architettura e Studi Urbani e la Fondazione Dioguardi (2019-21).
- Progetto Erasmus+ P-Cube, realizzazione di un gioco educativo digitale per l'insegnamento dell'analisi delle politiche pubbliche (2020-in corso).

b) Progetti Horizon 2020 realizzati dal Politecnico di Milano in materie analoghe

- Innovative Tools and Solutions for Governing the Water-Energy-Food-Ecosystems Nexus Under Global Change (Gonexus)
- Constructive Metabolic Processes for Material Flows in Urban and Peri-Urban Environments Across Europe (Reflow)
- Social Innovation Community (SIC)
- Citizen And Multi-Actor Consultation on Horizon2020 (CIMULACT)
- Society in Innovation and Science through Codesign (Siscode)

Queste attività in temi attinenti in relazione all'utilizzo di metodologie e di analisi delle politiche applicabili anche al progetto Prospera per la definizione del Piano d'azione Locale, identificano il Politecnico di Milano come ente di assoluta esperienza e competenza in materia e lo individuano come una delle migliori Università a livello italiano ed internazionale per il suo coinvolgimento nei processi di trasformazione urbana e nello sviluppo del territorio regionale a favore della crescita sostenibile delle imprese locali ed internazionali.

Considerato che

Il Politecnico di Milano è, ai sensi del proprio statuto, un'istituzione Universitaria pubblica, che opera nell'interesse della società, assicurando la libertà di ricerca e di insegnamento garantito dalla Costituzione e, nell'ambito delle proprie finalità, sviluppa altresì rapporti con altre Università, Istituzioni ed organismi nazionali, nonché Enti pubblici.

Il Politecnico di Milano intende potenziare la collaborazione con i soggetti pubblici e privati operanti sul territorio, nell'ottica di favorire la cooperazione nell'ambito di progetti e di partnership di interesse comune.

Considerato inoltre

L'art 1 comma 2 DL 76/2020 convertito con L 120/20 statuisce: "...Fermo quanto previsto dagli [articoli 37e 38 del decreto legislativo n. 50 del 2016](#), le stazioni appaltanti procedono all'affidamento delle attività di esecuzione di lavori, servizi e forniture, nonché dei servizi di ingegneria e architettura, inclusa l'attività di progettazione, di importo inferiore alle soglie di cui all'[articolo 35 del decreto legislativo n. 50 del 2016](#) secondo le seguenti modalità:

a) affidamento diretto per lavori di importo inferiore a 150.000 euro e per servizi e forniture, ivi compresi i servizi di ingegneria e architettura e l'attività di progettazione, di importo inferiore a 139.000 euro. In tali casi la stazione appaltante procede all'affidamento diretto, anche senza consultazione di più operatori economici, fermi restando il rispetto dei principi di cui all'articolo 30 del codice dei contratti pubblici di cui al [decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50](#), e l'esigenza che siano scelti soggetti in possesso di pregresse e documentate esperienze analoghe a quelle oggetto di affidamento, anche individuati tra coloro che risultano iscritti in elenchi o albi istituiti dalla stazione appaltante, comunque nel rispetto del principio di rotazione."

Dato atto che

Il Dipartimento di Ingegneria gestionale- School of Management del Politecnico di Milano è istituzione dotata di personalità giuridica e può svolgere attività negoziale, che viene esercitata nella piena capacità di diritto pubblico e privato e nel rispetto dei propri fini istituzionali tramite i propri centri di responsabilità.

Per le attività sopra elencate il Dipartimento di Ingegneria Gestionale ha inviato una bozza di proposta di preventivo pari ad Euro 31.402,80 IVA inclusa. Tale bozza è stata finalizzata a seguito di ulteriori incontri online e sono stati chiariti tutti gli aspetti inclusi poi nello schema di contratto allegato a questa determina.

Si è provveduto quindi ad affidamento diretto ai sensi dell'art 1 comma 2 lett. a della L 120/2020 tramite piattaforma del mercato elettronico della pubblica amministrazione al Politecnico di Milano, con sede in Piazza Leonardo Da Vinci numero di PI 04376620151 avviando formale procedura di acquisizione del servizio (trattativa diretta n: 1991813 Allegato A) nel rispetto dei principi di economicità, efficacia, tempestività, correttezza, libera concorrenza, non discriminazione, trasparenza, proporzionalità, pubblicità, nonché rotazione – rivolta al Politecnico di Milano, Piazza Leonardo Da Vinci, PI 04376620151 alla quale il legale rappresentante ha dato regolarmente esito entro i termini indicati di presentazione dell'offerta, presentando tutti gli ulteriori documenti richiesti, dimostrando di essere in possesso dei necessari requisiti di ordine generale auto certificati di cui all'art 80 del Dlgs 50/2016 con apposita modulistica sottoscritta dal legale rappresentante della società e la regolarità del documento DURC, recepito in atti, ai sensi dell'art. 2 della legge n. 266/2002 e in corso di validità fino al 07/02/2022, che sarà verificato durante tutte le fasi di vigenza contrattuale; Capitolato firmato dal legale rappresentante del Politecnico come accettazione e offerta economica complessiva.

A tale affidamento, in conformità alle disposizioni in materia di tracciabilità finanziaria ex art 3, L. 136/2010 come modificato con D.L. 187/2010 convertito in Legge 217/2010, è stato attribuito il seguente Codice Identificativo di Gara n° ZD23472761

Il servizio in oggetto rispetta altresì i principi di rotazione come previsto dall'art 36 comma 1 del Dlgs.50/2016 in tema di acquisti sottosoglia avendo verificato nel bollettino di rotazione attualmente consultabile

Il soggetto affidatario è in possesso di pregresse e documentate esperienze analoghe a quelle oggetto dell'affidamento come indicato in narrativa.

L'importo del corrispettivo dei servizi richiesti, pari ad Euro 31.402,80 IVA inclusa, risulta congruo, tenuto conto della durata degli stessi (7 mesi a partire dalla stipula del contratto e fino al 31/07/22) e del contenuto delle attività richieste nonché del livello di esperienza e professionalità ricercato.

Valutato inoltre che

il piano economico del progetto Prospera prevede un finanziamento complessivo pari a 1.322.643 euro di cui 85% finanziato dall'Unione Europea (€ 1.124.246,55) e 15% finanziato dal fondo di rotazione italiano come si evince dalla lettera di finanziamento – budget inviata ;

il contributo assegnato sarà versato a seguito della periodica presentazione di apposita rendicontazione tecnica e finanziaria delle attività svolte in relazione ai semestri di riferimento e che pertanto si rende necessario procedere ad impegnare le risorse essenziali allo svolgimento delle attività necessarie in anticipazione rispetto a quando le stesse verranno concretamente incassate;

i costi relativi all'affidamento di servizi qui in oggetto trovano adeguata copertura nel Bilancio di previsione 2021/2023 esercizio 2022 con imputazione alla Missione 14, Programma 03, Titolo 1, Codice del piano dei conti integrato necessario per la definizione della transazione elementare ex art. 5 e 6 del D.Lgs. 118/2011 1.03.09.99.999 del Bilancio 2022 al Capitolo Capitolo 28480 del P.E.G. 2022 denominato "Prestazioni di servizio per progetto Prospera", finalizzato al capitolo 8478-8479 -Codice prodotto-progetto 2022_PG_0233.

Il corrispettivo pari a Euro 25.740,00 + IVA 22% per un totale di Euro 31.402,80, dovrà essere corrisposto nel seguente modo:

- € 7.722,00 oltre IVA con aliquota di legge, pari al 30% del corrispettivo, entro il 31/01/2022;
- € 12.870,00 oltre IVA con aliquota di legge, pari al 50% del corrispettivo, entro il 31/05/2021;
- € 5.148,00 oltre IVA con aliquota di legge, pari al 20% del corrispettivo, entro il 31/07/2022.

Tale cifra comprende le spese di trasferimento vitto e alloggio dei ricercatori se ciò dovesse rendersi necessario durante lo sviluppo delle attività stesse.

A tale affidamento, in conformità alle disposizioni in materia di tracciabilità finanziaria ex art 3, L. 136/2010 come modificato con D.L. 187/2010 convertito in Legge 217/2010, è stato attribuito il seguente Codice Identificativo di Gara (C.I.G.) ZD23472761.

Per gli affidamenti sono stati condotti gli opportuni accertamenti volti ad appurare l'esistenza di rischi da interferenza nell'esecuzione degli affidamenti e non ne sono stati riscontrati e che pertanto non è necessario provvedere alla redazione del DUVRI ai sensi del Dlgs 81/2008.

che è stato recepito il documento DURC ai sensi dell'art. 2 della L. 266/2002

Alla presente determina è allegato, quale parte integrante, lo schema di contratto (Allegato B) tra il Comune di Reggio Emilia ed il Dipartimento di Ingegneria Gestionale del Politecnico di Milano e che tale contratto contiene tutti gli elementi essenziali e necessari (oggetto dell'attività, finalità, valore economico,forma,...) prescritti dalla normativa vigente.

Visti

- il D.Lgs. 267/2000
- Il Dlgs 50/2016
- Il DL 76/20202 convertito con L 120/2020;
- lo Statuto Comunale
- il " Piano per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell'illegalità del Comune di Reggio Emilia 2021/2023 " (approvato con Delibera di Giunta Comunale n. 52/2021, ai sensi dell'art. 1, comma 8, della Legge 190/2012)
- il Regolamento Generale sulla protezione dei dati personali (GDPR) UE 679/2016
- il vigente Regolamento di Contabilità del Comune di Reggio nell'Emilia;

Atteso che sul presente provvedimento si esprime, con la sottoscrizione dello stesso, parere favorevole in ordine alla regolarità e correttezza dell'azione amministrativa come prescritto dall'art. 147 bis del D.Lgs. 267/2000

DETERMINA

1. di affidare per le motivazioni riportate in narrativa ai sensi dell'art 1 comma 2 lett. a della L 120/2020 tramite piattaforma del mercato elettronico della pubblica amministrazione il servizio di supporto esterno per la progettazione e lo sviluppo del Piano d'Azione Locale, nell'ambito del progetto europeo "Prospera - promoting sustainable development and regional attractiveness through peri-urban areas", CUPJ89E19001570007- PGI05897 così come dettagliatamente descritto nell'Allegato B, schema di contratto al Dipartimento di Ingegneria Gestionale del Politecnico di Milano rappresentato dal Prof Giancarlo Vecchi.
2. Di allegare alla presente determina dirigenziale: la trattativa diretta (Allegato A), lo schema di contratto (Allegato B), la dichiarazione ex art. 80 del D.Lgs. 50/2016, (Allegato C), il DURC (Allegato E);
3. di accertare la somma di Euro 31.402,80 al Titolo 2 codice del piano dei conti integrato_2.01.05.01.004 del Bilancio 2021 -2023, annualità 2022 al capitolo che nel PEG 2022 verrà iscritto in sede corrispondente al capitolo 8478 del PEG 2021, denominato " _CONTRIBUTO UNIONE EUROPEA PER PROGETTO "PROSPERA =VEGG. 28478-28479-28480-28480/1-28481 - 28490/1/2/3== ", codice prodotto-progetto 2022_PG0233, centro di costo 0213, codice unico di progetto (CUP) J89E19001570007;
4. di impegnare la spesa di Euro 31.402,80 (di cui 25.740,00 per competenze ed euro 5.662,80 per IVA al 22%) con imputazione alla Missione 14, Programma 03, Titolo 1, Codice del piano dei conti integrato necessario per la definizione della transazione elementare ex art. 5 e 6 del D.Lgs.118/2011 1.03.02.99.999 del Bilancio 2021/2023, annualità 2022 al Capitolo che nel

PEG 2022 verrà iscritto in sede corrispondente al Capitolo 28480 del P.E.G. 2021 denominato "Prestazioni di servizio per progetto Prospera", finalizzato al capitolo 8478-8479 - Codice prodotto-progetto 2022_PG_0233, centro di costo 0213, codice di modalità di gestione conto annuale 002, codice CUP J89E19001570007 codice identificativo gara ZD23472761

5. di stabilire che la stipula avverrà tramite piattaforma del mercato elettronico della pubblica amministrazione
6. Di disporre che il pagamento verrà effettuato a seguito di presentazione di fatture debitamente controllate in ordine alla regolarità formale e fiscale e ottemperando a quanto disposto dalla normativa relativa all'obbligo della fatturazione elettronica e della tranciabilità dei pagamenti.
7. Di dare atto infine che il Responsabile Unico del Procedimento, ai sensi dell'art. 31 dle D.Lgs 20/2016 e s.m.i, è il Responsabile del Servizio Programmazione Pianificazione e Controllo.
8. Di adempiere agli obblighi di pubblicità di cui agli art. 23 e 37 di cui al D.Lgs. 33/2013 (Decreto trasparenza), all'art. 1 comma 32 della L 190/2021, all'art. 29 del D.Lgs 50/2016;
9. di trasmettere alla Ragioneria il presente provvedimento, per le procedure di cui all'art. 151, comma 4 e 183, comma 7 del T.U. D.lgs. 267/2000

Si attesta che non sussistono situazioni di conflitto d'interesse in capo al Dirigente firmatario.