

Proponente: 53.E
Proposta: 2022/177

del 01/02/2022



**COMUNE DI
REGGIO NELL'EMILIA**

R.U.D. 72

del 02/02/2022

STRUTTURA DI POLICY, MOBILITA' SOSTENIBILE

Dirigente: GANDOLFI Arch. Paolo

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE

OGGETTO: FONDO PROGETTAZIONE OPERE PRIORITARIE 2018-2020.
RISORSE REINTEGRATE 2019 E RESIDUI TRIENNIO 2018-2020.
IMPEGNO DI SPESA PER L'AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO
RELATIVO AL "PROGETTO DI FATTIBILITÀ PER LA SOLUZIONE DEI
NODI/PUNTI CRITICI IN TERMINI DI INCIDENTALITÀ STRADALE".

**Oggetto : FONDO PROGETTAZIONE OPERE PRIORITARIE 2018-2020.
RISORSE REINTEGRATE 2019 E RESIDUI TRIENNIO 2018-2020.**

**IMPEGNO DI SPESA PER L’AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO RELATIVO
AL “PROGETTO DI FATTIBILITÀ PER LA SOLUZIONE DEI
NODI/PUNTI CRITICI IN TERMINI DI INCIDENTALITÀ STRADALE”.**

IL DIRIGENTE

Richiamati :

- la deliberazione di Consiglio Comunale nr.72 del 08/04/2021, con la quale sono stati approvati il Bilancio di Previsione 2021 - 2023 e la nota di aggiornamento al D.U.P. (Documento Unico di Programmazione);
- la deliberazione di Giunta Comunale nr.72 del 16/04/2021 con la quale è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione risorse finanziarie 2021/23 per macro obiettivi e allegati;
- la deliberazione di Giunta Comunale nr.133 del 13/07/2021, con la quale è stato approvato il Piano delle Performance 2021-2023, il Piano Esecutivo di Gestione e il Piano Organizzativo Lavoro Agile (POLA);
- la deliberazione di Consiglio Comunale nr.164 del 19.07.2021, con la quale è stata approvata la Variazione di Assestamento al Bilancio di previsione finanziario 2021-2023 e relativi allegati;
- la deliberazione di Consiglio Comunale n.235 del 29/11/2021, immediatamente esecutiva, con cui è stata approvata la variazione di Bilancio;
- il decreto del Sindaco PG nr. 174336 del 29/10/2020, con il quale è stato attribuito all’Arch. Paolo Gandolfi ad interim la responsabilità di direzione della struttura di Policy “Mobilità sostenibile”.

Considerato che :

L’Amministrazione Comunale è demandata all’affidamento di prestazioni relative ai progetti approvati con Decreto Direttoriale del Ministero dei Trasporti n. U.0017847 del 16/12/2020 finanziati con il Decreto del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti, ora Ministero delle Infrastrutture e della Mobilità Sostenibili, n. 594 del 23/12/2019 che ha disposto la ripartizione del “Fondo per la progettazione di fattibilità delle infrastrutture e degli insediamenti prioritari, nonché la project review delle infrastrutture già finanziate” agli Enti beneficiari.

Richiamati :

- 1) l’articolo 202, comma 1, lettera a), del Codice dei contratti pubblici di cui al D.Lgs n. 50/2016 e s.m.i., che ha istituito il “*Fondo per la progettazione di fattibilità delle infrastrutture e degli insediamenti prioritari per lo sviluppo del Paese, nonché per la project review delle infrastrutture già finanziate*”;

- 2) il Decreto del Ministro delle Infrastrutture e dei Trasporti - (MIT) - n. 171 del 10/5/2019 che ha disposto la ripartizione del Fondo per la progettazione di fattibilità delle infrastrutture e degli insediamenti prioritari per lo sviluppo del Paese, nonché per la project review delle infrastrutture già finanziate;
- 3) il Decreto Direttoriale MIT n. 8060 dell'8/8/2019 che disciplina le modalità e i termini di presentazione delle proposte, le modalità di monitoraggio e le modalità di erogazione e di revoca delle risorse;
- 4) la delibera di Giunta Comunale I.D. n. 181 del 05/11/2019 con cui il Comune di Reggio Emilia, ha approvato la proposta di ammissione al finanziamento statale di risorse assegnate con Decreto MIT 171 del 10/05/2019 per progettazione di fattibilità o project review di opere contenute nel PUMS;
- 5) il decreto del Ministro delle Infrastrutture e dei Trasporti n. 594 del 23 dicembre 2019, che assegna al Comune di Reggio Emilia risorse per il complessivo importo di € 268.000,00;
- 6) il provvedimento del Direttore Generale nr. 17847 del 16/12/2020 (acquisito agli atti con PG 219533 del 23/12/2020), con cui il MIT ha approvato la proposta del Comune di Reggio Emilia per complessivi € 268.000,00 ripartiti in 8 progetti, come da tabella seguente :

N°	P/PR /PJR	CUP	Denominazione e descrizione P/PR/PJR	Data inizio procedura	Importo finanziamento statale DM 594/2019
01	PR	J87H20001700001	Progetto di fattibilità per la soluzione dei nodi/punti critici in termini di incidentalità stradale	01/06/2021	€ 40.000,00
02	PR	J87H20001710001	Progetto di fattibilità per lo sviluppo della Sharing Mobility	01/06/2021	€ 40.000,00
03	PR	J81B20000390001	Progetto di fattibilità per lo sviluppo di una APP unica dei servizi di mobilità locale	01/06/2021	€ 28.000,00
04	MO N	J89D20000110001	Monitoraggio trasportistico del PUMS – 2° stralcio	01/06/2021	€ 20.000,00
05	PR	J87H20001720001	Progetto di fattibilità del sistema dell'accessibilità sostenibile delle merci al Centro Storico	01/06/2021	€ 28.000,00
06	PR	J87H20001730001	Progetto di fattibilità per la realizzazione/riqualificazione delle infrastrutture ciclabili	01/06/2021	€ 32.000,00
07	PR	J87H20001740001	Progetto di fattibilità per il miglioramento della sicurezza stradale e della qualità ambientale nelle aree densamente abitate: la "Città 30" e le frazioni	01/06/2021	€ 40.000,00
08	PR	J87H20001750001	Progetto di fattibilità per la riqualificazione e moderazione del traffico degli assi viabilistici in ingresso alla città	01/06/2021	€ 40.000,00
Totale					€ 268.000,00

di cui finora è stato completato l'affidamento del progetto nr. 5 "Progetto di fattibilità del sistema dell'accessibilità delle merci al centro storico", (RUD 1391 del 6/12/2021).

Evidenziato che :

- il succitato decreto Direttoriale 8060, all'art. 7 comma 1 lettera C, prevede che *"...gli Enti beneficiari, per i singoli Piani/Progetti/Project Review ammessi a finanziamento statale provvedono all'aggiudicazione definitiva del servizio di redazione del Piani/Progetti/Project Review entro e non oltre il termine perentorio di 270 giorni decorrenti dalla data programmata di inizio procedura indicata, di cui all'art. 4 co. 1 lettere B e C";*
- lo stesso Decreto, ai sensi dell'art. 13 comma 2 lettera A prevede che *"...sono oggetto di automatica revoca le risorse relative ai Piani/Progetti/Project Review per le quali l'Ente beneficiario non ha provveduto all'aggiudicazione definitiva del servizio di cui all'art. 7, comma 1 lettera C".*

Verificato che la data di inizio procedura per tutti i suddetti progetti è il 1/6/2021, pertanto il termine ultimo per l'aggiudicazione dei servizi è il **26/2/2022, pena la decadenza del finanziamento.**

Dato atto che il Ministero delle Infrastrutture e della Mobilità Sostenibile (MIMS) con decreto nr. 92245 del 29/7/2021, acquisito agli atti con PG 175593 del 5/8/2021, ha autorizzato l'erogazione dell'anticipo del 50 % delle risorse stanziare pari a € 134.000,00 pervenuti con provvisorio di incasso nr. 10897 del 17/8/2021.

Ravvisata la necessità di procedere con gli affidamenti dei servizi ma preso atto al contempo che non sarebbe stato possibile concludere tutte le procedure entro la chiusura dell'esercizio finanziario 2021, con RUD 1275 del 25/11/2021 è stata rinviata a successivi appositi atti l'assunzione degli impegni di spesa relativamente a 7 degli 8 progetti di cui al quadro economico della proposta approvata dal Ministero.

Dato atto che :

Il PUMS, in tema di sicurezza stradale, conferma e rilancia le scelte e le strategie indicate dal Piano Comunale della Sicurezza Stradale (PCSS) approvato dall'Amministrazione Comunale nel 2016.

Il PCSS, secondo una logica di "Piano Processo", definisce attività e criteri per individuare le criticità maggiori per la sicurezza, comprendenti comportamenti pericolosi ricorrenti, utenze maggiormente vulnerabili e zone o punti critici della rete stradale comunale, con l'elaborazione di una "mappa di sintesi delle criticità maggiori", desunta dalle analisi georeferenziate dei dati incidentogeni.

Sulla sua base il PCSS, seguendo una logica ragionata per l'urbano e l'extraurbano, individua 3 gruppi di intervento: cause di incidente e comportamenti incidentogeni ricorrenti, congruenza e rispetto dei limiti di velocità in ragione della tipologia di strada e caratteristiche del traffico e concentrazione significativa di elementi critici per tipologia e luogo con focus specifico per la sicurezza dei pedoni e dell'utenza vulnerabile.

Il tema della velocità, ritenuto in un primo tempo, fattore di criticità prevalentemente in ambito extraurbano, dai trend dei dati incidentogeni dell'ultimo decennio risulta invece essere un fattore rilevante per la sicurezza stradale in ambito urbano, in quanto responsabile della maggior parte degli incidenti che coinvolgono l'utenza vulnerabile e determinante rispetto al livello di lesività degli stessi.

Il PUMS fa proprio questo approccio con l'individuazione della Città 30 km/h nel proprio scenario di Piano.

Dall'analisi dei dati ISTAT negli ultimi 10 anni si evidenzia che le riduzioni delle conseguenze degli incidenti (in termini di morti) sono principalmente localizzate in ambito extraurbano, mentre in ambito urbano il trend dei morti di pedoni e ciclisti rimane sostanzialmente invariato. La velocità costituisce anche in ambito urbano una forte criticità in quanto è potenzialmente mortale ogni volta che coinvolge l'utenza vulnerabile, che in questo ambito è particolarmente presente. Infatti l'eccesso di velocità rispetto al limite di 50 Km/h in un caso di investimento di un pedone o di un ciclista è causa di maggiori danni in quanto determina la quasi certezza di un decesso. Diversamente, in ambito extraurbano la bassa presenza di utenza vulnerabile e l'alta probabilità che tutti i soggetti coinvolti siano dotato di sistemi di protezione passiva, abbattano le conseguenze degli impatti in modo decisivo.

Ritenuto necessario dunque, per il progetto n. 1 – J87H20001700001 "*Progetto di fattibilità per la soluzione dei nodi/punti critici in termini di incidentalità*", avviare lo sviluppo di uno studio di fattibilità che affronta il tema della riduzione delle velocità in ambito urbano per migliorare la sicurezza stradale, in considerazione anche dei nuovi provvedimenti che potranno essere adottati sulla base delle recenti disposizioni normative (L. 120/2020 dell'11/09/2020) che consentono l'installazione di dispositivi di controllo automatico delle velocità (autovelox, tutor, ...) anche sulle strade urbane.

Detto servizio che si intende affidare richiede il contributo e l'assistenza tecnica per lo sviluppo di uno studio di fattibilità per individuare le linee di azione da perseguire per contrastare i comportamenti pericolosi (distrazione, imperizia, infrazione, azzardo) più frequenti e potenzialmente rischiosi e le soluzioni progettuali più idonee per riconfigurare porzioni o punti della rete stradale al fine di ridurre al minimo gli effetti dannosi dei comportamenti pericolosi.

I risultati di tale servizio saranno propedeutici all'aggiornamento del Piano comunale della sicurezza stradale vigente (approvato in Giunta Comunale nel 2016).

Dato atto che, il Responsabile Unico del Procedimento arch. Paolo Gandolfi:

- ha individuato come procedura di affidamento più idonea al caso di specie, l'affidamento diretto, nel rispetto di quanto prescritto dall'art. 1, comma 2, lett. A) della legge 120/2020 e dell'art. 36, comma 2, lett. A), del D. Lgs. 50/2016 s.m.i.;
- prima di procedere con affidamento diretto tramite Trattativa diretta sul portale MEPA di Consip, nel rispetto dei principi generali di cui all'art. 30, comma 1, del D. Lgs. 50/2016 s.m.i. e di quanto prescritto dalle linee guida ANAC n. 4, ha provveduto ad effettuare un'indagine di mercato, volta a garantire la congruità del prezzo, tra i seguenti operatori economici:
 - Ing. Brignone Alberto, libero professionista, P.I. IT 02797970965;
 - Ing. Rossi Vito Damiano, libero professionista, P.I. IT 05984200963;

- ha selezionato gli operatori economici sopra richiamati, avendo cura di verificare quanto segue:
 - × che gli stessi fossero in possesso dei requisiti generali e speciali, previsti *ex lege*;
 - × che avessero eseguito servizi analoghi, con caratteristiche tecniche simili al servizio che si intende affidare;
 - × che fosse rispettato il bollettino sulla rotazione degli affidamenti contrattuali, redatto dalla Pubblica Amministrazione e regolamentato dalla circolare, conservata al PG n. 246868/202; nel rispetto della normativa in materia art. 36 del D.Lgs 50/2016, contratti sotto soglia, (nel periodo transitorio art. 1 L.120/2020).

Preso atto che:

- l'amministrazione ha inviato agli operatori economici individuati una richiesta di offerta (tecnica e economica) per il servizio di un '*Progetto di fattibilità per la soluzione dei nodi/punti critici in termini di incidentalità stradale*' con importo a base di gara di € 32.786,00 (I.V.A. esclusa) indicando che la valutazione dell'offerta da parte dell'Amministrazione sarebbe avvenuta tenendo in considerazione il ribasso proposto, il curriculum vitae (CV) e la qualità dell'offerta tecnica, privilegiando in modo significativo la qualità dell'offerta tecnica e del CV rispetto al ribasso proposto (PG 251154 del 18/11/2021 e PG 251155 del 18/11/2021, agli atti) ed indicando che la trattativa sarebbe avvenuta successivamente sul portale MEPA di Consip;
- in conformità alle disposizioni in materia di tracciabilità finanziaria ex art. 3 L. 136/2010, come modificato con D.L. n. 187/2010 convertito in L. n. 217/2010, all'affidamento dei servizi in oggetto è stato attribuito il Codice Identificativo Gara : **Z2733F214A**

Tenuto conto che sono pervenute le seguenti offerte, non vincolanti per la Pubblica Amministrazione, entro i termini previsti:

1. offerta arrivata dall'operatore Ing. Brignone Alberto con PEC 2021/266602 del 07/12/2021 contenente: C.V., offerta tecnica con la descrizione delle modalità di svolgimento per ciascuna fase di lavoro indicata nella richiesta di offerta, per un importo totale pari a 31.802,42 più IVA, offrendo quindi un ribasso del 3,00 % rispetto all'importo a base di gara;
2. offerta arrivata dall'operatore Ing. Rossi Vito Damiano con PEC 2021/266814 del 07/12/2021 contenente: curriculum vitae, offerta tecnica per il servizio richiesto con la descrizione delle modalità di svolgimento per ciascuna fase di lavoro indicata nella richiesta di offerta, per un importo totale pari a 31.146,70 più IVA, offrendo quindi un ribasso del 5,00 % rispetto all'importo a base di gara.

Visto che:

- il RUP discrezionalmente ha ritenuto congrua e conveniente per la Pubblica Amministrazione l'offerta presentata dal seguente operatore economico : Ing. Rossi Vito Damiano P.I. (allegato 1);

- si è provveduto ad attivare una Trattativa diretta tramite il portale MEPA di Consip (Trattativa nr. 1991914) con l'operatore economico di cui al punto precedente nella iniziativa "SERVIZI" nella categoria "Servizi Architettonici, di costruzione, ingegneria e ispezione e catasto stradale e della segnaletica" in data 13/01/2022;
- in conformità all'art. 35 del Regolamento Comunale per la disciplina dei contratti e all'art. 32, co. 14 del D.Lgs. n. 50/2016, il contratto verrà stipulato, previa autorizzazione con copertura finanziaria del presente atto, in forma di scrittura privata non autenticata secondo le modalità previste dalla piattaforma informatica del Mercato Elettronico MEPA di Consip.

Considerato opportuno di affidare all'ing. Rossi Vito Damiano, libero professionista, P.I. 05984200963 con sede a Brugherio (MB), il servizio di *"Progetto di fattibilità per la soluzione dei nodi/punti critici in termini di incidentalità"* per un importo complessivo pari a € 37.999,00 (IVA e oneri inclusi).

Dato atto che ai sensi dell'art. 31 del D.Lgs. 50/2016 il Responsabile Unico del Procedimento (RUP) e Responsabile di gara è individuato nella persona del Dirigente della struttura Policy Mobilità sostenibile, arch. Paolo Gandolfi.

Attesa la competenza del Dirigente all'adozione del presente atto, ai sensi dell'art. 107 del D.Lgs. 267/2000.

Atteso che sul presente provvedimento si esprime, con la sottoscrizione dello stesso, parere favorevole in ordine alla regolarità e correttezza dell'azione amministrativa come prescritto dall'art. 147 bis del D. Lgs. 267/2000.

Visti :

- il D.Lgs. n. 267/2000 (T.U. delle leggi sull'ordinamento degli EE.LL.) ed in particolare gli artt. 107 e 183;
- il D.Lgs 50/2016, artt. 32 co. 5, 6 e 7 e 36 co. 2 lett. A) e comma 9 bis;
- il D.P.R. n. 207/2010 regolamento attuativo del Codice dei contratti per le parti tuttora in vigore;
- l'art. 26 della legge n. 488/1999;
- le Linee guida ANAC n. 4 di attuazione del D.Lgs. 50/2016 recanti "Procedure per l'affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici" approvate dal Consiglio dell'Autorità con delibera n. 1097 del 26.10.2016; aggiornate al D.Lgs. 19.04.2017 n. 56 con delibera del Consiglio dell'Autorità n. 206 del 1.03.2018.
- gli artt. 56 e 57 dello Statuto Comunale;
- l'art. 11 del Regolamento sull'ordinamento generale degli uffici e dei servizi "competenze e responsabilità dirigenziali";
- l'art. 32 del vigente Regolamento di Contabilità del Comune.

DETERMINA

1. di richiamare la premessa a costituire parte integrante del presente dispositivo;

2. di affidare all'ing. Rossi Vito Damiano, libero professionista, P.I. 05984200963 con sede a Brugherio (MB) il servizio di "Progetto di fattibilità per la soluzione dei nodi/punti critici in termini di incidentalità" ;
 3. di dare atto che con Determinazione RUD 1275 del 25/11/2021 si è provveduto ad effettuare le operazioni contabili di riduzione dell'accertamento 2021/833 sul capitolo di entrata 3896 e assunzione nuovo accertamento per l'annualità 2022 (accertamento 2022/83) ed inoltre, con determinazione RUD 1322 del 30/11/2021 si è provveduto ad effettuare le ulteriori operazioni contabili sul capitolo di uscita 35896;
 4. di richiedere un sub-impegno di spesa, **a valere sull'impegno 2022/482**, di € 37.999,00 (IVA e oneri inclusi), con imputazione alla Missione 10, Programma 05, Titolo 1 *codice del piano dei conti integrato* 1.03.02.99.999, del Bilancio 2021-2023, annualità 2022 - al capitolo 35896 denominato "PRESTAZIONE DI SERVIZI NELL'AMBITO DEL PROGETTAZIONE PUMS ===VEGG. CAP E 3896" del PEG 2022; codice progetto 2022_PG_5352, centro di costo 0214, codice Modalità di gestione Conto annuale 002 Appalti; codice identificativo gara (CIG): Z2733F214A; codice unico di progetto (CUP): J87H20001700001;
- che l'affidamento in argomento avvenga nel rispetto sia dalle condizioni stabilite dal relativo bando a cui la ditta affidataria si è abilitata sul portale (www.acquistinretepa.it), sia dalle condizioni stabilite dall'Amministrazione nel capitolato speciale d'appalto, controfirmato per accettazione dalla medesima (Allegato 2);
 - che la fatturazione e il relativo pagamento del servizio avverrà in maniera frazionata, secondo quanto stabilito nel capitolato;
 - che, in conformità all'art.42 del Regolamento comunale per la disciplina dei contratti e l'art. 32 co. 14 del D.Lgs. 50/2016, il contratto verrà stipulato in forma di scrittura privata non autenticata secondo le modalità previste dalla piattaforma informatica del Mercato Elettronico della pubblica Amministrazione di CONSIP, quando il presente atto sarà divenuto efficace;
 - di adempiere agli obblighi di pubblicità di cui agli art. 23 e 37 di cui al D.Lgs. 33/2013 (Decreto trasparenza), all'art. 1 co. 32 della L. 190/2012, all'art. 29 del D.Lgs. 50/2016;
 - di disporre l'invio al Servizio Finanziario per le procedure di cui all'art. 183, 7° comma, del D.lgs. n. 267/00.

Dirigente

Il

Arch.

Paolo

Gandolfi

Si attesta che non sussistono situazioni di conflitto d'interesse in capo al Dirigente
firmatario.