

Proponente: 53.E
Proposta: 2022/208
del 04/02/2022



**COMUNE DI
REGGIO NELL'EMILIA**

R.U.D. 118
del 15/02/2022

STRUTTURA DI POLICY, MOBILITA' SOSTENIBILE

Dirigente: GANDOLFI Arch. Paolo

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE

OGGETTO: FONDO PROGETTAZIONE OPERE PRIORITARIE 2018-2020.
RISORSE REINTEGRATE 2019 E RESIDUI TRIENNIO 2018-2020.
IMPEGNO DI SPESA PER L'AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO
RELATIVO A "FATTIBILITÀ DI UNA APP UNICA DEI SERVIZI DI
MOBILITA' LOCALE".

**Oggetto : FONDO PROGETTAZIONE OPERE PRIORITARIE 2018-2020.
RISORSE REINTEGRATE 2019 E RESIDUI TRIENNIO 2018-2020.
IMPEGNO DI SPESA PER L’AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO RELATIVO
A “FATTIBILITÀ DI UNA APP UNICA DEI SERVIZI DI MOBILITA’
LOCALE”.**

IL DIRIGENTE

Richiamati :

- la deliberazione di Consiglio Comunale nr.72 del 08/04/2021, con la quale sono stati approvati il Bilancio di Previsione 2021 - 2023 e la nota di aggiornamento al D.U.P. (Documento Unico di Programmazione);
- la deliberazione di Giunta Comunale nr.72 del 16/04/2021 con la quale è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione risorse finanziarie 2021/23 per macro obiettivi e allegati;
- la deliberazione di Giunta Comunale nr.133 del 13/07/2021, con la quale è stato approvato il Piano delle Performance 2021-2023, il Piano Esecutivo di Gestione e il Piano Organizzativo Lavoro Agile (POLA);
- la deliberazione di Consiglio Comunale nr.164 del 19.07.2021, con la quale è stata approvata la Variazione di Assestamento al Bilancio di previsione finanziario 2021-2023 e relativi allegati;
- la deliberazione di Consiglio Comunale n.235 del 29/11/2021, immediatamente esecutiva, con cui è stata approvata la variazione di Bilancio;
- il decreto del Sindaco PG nr. 174336 del 29/10/2020, con il quale è stato attribuito all’Arch. Paolo Gandolfi ad interim la responsabilità di direzione della struttura di Policy “Mobilità sostenibile”.

Considerato che :

L’Amministrazione Comunale è demandata all’affidamento di prestazioni relative ai progetti approvati con Decreto Direttoriale del Ministero dei Trasporti n. U.0017847 del 16/12/2020 finanziati con il Decreto del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti, ora Ministero delle Infrastrutture e della Mobilità Sostenibili, n. 594 del 23/12/2019 che ha disposto la ripartizione del “Fondo per la progettazione di fattibilità delle infrastrutture e degli insediamenti prioritari, nonché la project review delle infrastrutture già finanziate” agli Enti beneficiari.

Richiamati :

- 1) l’articolo 202, comma 1, lettera a), del Codice dei contratti pubblici di cui al D.Lgs n. 50/2016 e s.m.i., che ha istituito il “*Fondo per la progettazione di fattibilità delle infrastrutture e degli insediamenti prioritari per lo sviluppo del Paese, nonché per la project review delle infrastrutture già finanziate*”;

- 2) il Decreto del Ministro delle Infrastrutture e dei Trasporti - (MIT) - n. 171 del 10/5/2019 che ha disposto la ripartizione del Fondo per la progettazione di fattibilità delle infrastrutture e degli insediamenti prioritari per lo sviluppo del Paese, nonché per la project review delle infrastrutture già finanziate;
- 3) il Decreto Direttoriale MIT n. 8060 dell'8/8/2019 che disciplina le modalità e i termini di presentazione delle proposte, le modalità di monitoraggio e le modalità di erogazione e di revoca delle risorse;
- 4) la delibera di Giunta Comunale I.D. n. 181 del 05/11/2019 con cui il Comune di Reggio Emilia, ha approvato la proposta di ammissione al finanziamento statale di risorse assegnate con Decreto MIT 171 del 10/05/2019 per progettazione di fattibilità o project review di opere contenute nel PUMS;
- 5) il decreto del Ministro delle Infrastrutture e dei Trasporti n. 594 del 23 dicembre 2019, che assegna al Comune di Reggio Emilia risorse per il complessivo importo di € 268.000,00;
- 6) il provvedimento del Direttore Generale nr. 17847 del 16/12/2020 (acquisito agli atti con PG 219533 del 23/12/2020), con cui il MIT ha approvato la proposta del Comune di Reggio Emilia per complessivi € 268.000,00 ripartiti in 8 progetti, come da tabella seguente :

N°	P/PR /PJR	CUP	Denominazione e descrizione P/PR/PJR	Data inizio procedura	Importo finanziamento statale DM 594/2019
01	PR	J87H20001700001	Progetto di fattibilità per la soluzione dei nodi/punti critici in termini di incidentalità stradale	01/06/2021	€ 40.000,00
02	PR	J87H20001710001	Progetto di fattibilità per lo sviluppo della Sharing Mobility	01/06/2021	€ 40.000,00
03	PR	J81B20000390001	Progetto di fattibilità per lo sviluppo di una APP unica dei servizi di mobilità locale	01/06/2021	€ 28.000,00
04	MO N	J89D20000110001	Monitoraggio trasportistico del PUMS – 2° stralcio	01/06/2021	€ 20.000,00
05	PR	J87H20001720001	Progetto di fattibilità del sistema dell'accessibilità sostenibile delle merci al Centro Storico	01/06/2021	€ 28.000,00
06	PR	J87H20001730001	Progetto di fattibilità per la realizzazione/riqualificazione delle infrastrutture ciclabili	01/06/2021	€ 32.000,00
07	PR	J87H20001740001	Progetto di fattibilità per il miglioramento della sicurezza stradale e della qualità ambientale nelle aree densamente abitate: la "Città 30" e le frazioni	01/06/2021	€ 40.000,00
08	PR	J87H20001750001	Progetto di fattibilità per la riqualificazione e moderazione del traffico degli assi viabilistici in ingresso alla città	01/06/2021	€ 40.000,00
Totale					€ 268.000,00

Evidenziato che :

- il succitato decreto Direttoriale 8060, all'art. 7 comma 1 lettera C, prevede che *"...gli Enti beneficiari, per i singoli Piani/Progetti/Project Review ammessi a finanziamento statale provvedono all'aggiudicazione definitiva del servizio di redazione del Piani/Progetti/Project Review entro e non oltre il termine perentorio di 270 giorni decorrenti dalla data programmata di inizio procedura indicata, di cui all'art. 4 co. 1 lettere B e C"*;
- lo stesso Decreto, ai sensi dell'art. 13 comma 2 lettera A prevede che *"...sono oggetto di automatica revoca le risorse relative ai Piani/Progetti/Project Review per le quali l'Ente beneficiario non ha provveduto all'aggiudicazione definitiva del servizio di cui all'art. 7, comma 1 lettera C"*.

Verificato che la data di inizio procedura per tutti i suddetti progetti è il 1/6/2021, pertanto il termine ultimo per l'aggiudicazione dei servizi è il **26/2/2022, pena la decadenza del finanziamento.**

Dato atto che il Ministero delle Infrastrutture e della Mobilità Sostenibile (MIMS) con decreto nr. 92245 del 29/7/2021, acquisito agli atti con PG 175593 del 5/8/2021, ha autorizzato l'erogazione dell'anticipo del 50 % delle risorse stanziare pari a € 134.000,00 pervenuti con provvisorio di incasso nr. 10897 del 17/8/2021.

Ravvisata la necessità di procedere con gli affidamenti dei servizi ma preso atto al contempo che non sarebbe stato possibile concludere tutte le procedure entro la chiusura dell'esercizio finanziario 2021, con RUD 1275 del 25/11/2021 è stata rinviata a successivi appositi atti l'assunzione degli impegni di spesa relativamente a 7 degli 8 progetti di cui al quadro economico della proposta approvata dal Ministero.

Dato atto che :

Il PUMS intende favorire ed accelerare l'utilizzo delle nuove tecnologie disponibili ritenendole fondamentali per rendere più sostenibile ed efficiente la mobilità urbana.

Durante la perdurante emergenza Covid-19 la Mobilità, già banco di prova della sostenibilità delle città, è divenuta uno degli aspetti cruciali da gestire, dove il trasporto pubblico è avvertito come un potenziale veicolo di diffusione di contagio e ciò ha avuto inevitabili ricadute sulla fruibilità della rete stradale e della città in generale. Nel quadro complesso gioca un ruolo centrale la mobilità attiva, con le amministrazioni locali che devono favorire gli spostamenti a piedi, in bicicletta o in monopattino per rendere più sicuro e attrattivo l'ambiente urbano di una città di media di dimensioni come la nostra.

La bici interpreta infatti il ruolo di mezzo perfetto per riportare la mobilità urbana nella direzione della velocità, della sostenibilità e della flessibilità, un mezzo che si candida a strumento principe per un'economia stimolata dalle tecnologie digitali. Bicicletta e nuove tecnologie sono una delle soluzioni per modificare la Mobilità urbana che dal dopoguerra ad oggi ha visto invece la città svilupparsi intorno all'idea di spostamento legato all'auto e in base a questo assioma l'utilizzo dello spazio pubblico si è nel tempo sbilanciato verso i mezzi motorizzati.

Il Comune di Reggio Emilia da anni investe risorse affinché il territorio comunale sia sempre più un territorio ciclabile dove gli spostamenti di medio/breve raggio nei

quartieri, e quelli più impegnativi verso i grandi attrattori, possano essere attuati in bicicletta; questo processo ha portato a una rete infrastrutturale ciclabile che ha posto il Comune di Reggio Emilia ai vertici delle graduatorie nazionali della ciclabilità per chilometri di rete.

L'idea di una città interamente ciclabile, dove la bicicletta abbia la stessa importanza e lo stesso riconoscimento del mezzo motorizzato privato è stata sintetizzata nel concetto di VELOPOLI, denominazione della rete e dei servizi che la città mette in campo per la ciclabilità e che da primavera 2021 caratterizza ogni azione o politica riferita a questo tema del Comune di Reggio Emilia.

Gli strumenti strategici di governo della Mobilità, PUMS e BiciPlan, hanno il compito di delineare il futuro della rete, disegnando la gerarchie delle infrastrutture, servizi, priorità e definendo le strategie per attuare una ciclabilità diffusa sul territorio affinché si creino le condizioni per utilizzare ovunque la bicicletta quale mezzo privilegiato per ogni spostamento

Le nuove tecnologie offrono possibilità sinora sconosciute nella fruizione digitale della rete ciclistica proponendo all'utente percorsi date le posizioni di origine e destinazione; diviene così possibile tracciare itinerari non solo più brevi ma dei quali è possibile definire anche differenti caratteristiche.

Per orientare le possibilità di scelta degli itinerari da parte dell'utente occorre avere un'accurata conoscenza della rete infrastrutturale, comprensiva di tutte le possibilità presenti sul territorio così che il fruitore possa scegliere quella che più aderisce alle sue esigenze.

A titolo di esempio: un adulto, ciclista abituale, dovendo effettuare la tratta casa-lavoro privilegerà un percorso quanto più possibile breve, avendo le competenze per affrontare percorsi promiscui o non particolarmente protetti. Viceversa un genitore nell'accompagnamento di uno o più figli minori privilegerà, indipendentemente dalla destinazione, un itinerario che si svolga in condizioni protette, preferendo allungare il percorso ma svolgendolo in condizioni di basso regime di traffico, attraverso zone moderate o a bassa conflittualità fra utenti della strada

La possibilità di scegliere fra due o più itinerari presuppone una conoscenza approfondita non solo della rete ciclabile esistente, ma del grado di ciclabilità della rete stradale.

Ritenuto necessario dunque, per il progetto n. 3 – CUP J81B20000390001 '*Progetto di fattibilità di una APP unica dei servizi di mobilità locale*', avviare lo studio di fattibilità di una App unica dei Servizi di Mobilità Locale con un focus specifico sulla ciclabilità dei Reggio Emilia.

La rete ciclabile del Comune di Reggio Emilia è estesa e costituita da differenti tipologie infrastrutturali, poiché nel tempo, oltre alle realizzazioni pubbliche e quelle private all'interno degli strumenti attuativi, il patrimonio della rete si è adeguato alle novità normative. Soprattutto nelle ultime annualità, alcune modifiche al Codice della Strada introdotte a seguito dell'emergenza Covid per agevolare al massimo la ciclabilità urbana, hanno profondamente mutato il concetto di infrastruttura ciclabile. Già la normativa che aveva preceduto la legge 11.09.2020 andava nella direzione di una ciclabilità diffusa, elemento che si è poi consolidato con le ultime leggi sul tema.

Viste le recenti innovazioni legislative che hanno introdotto ulteriori tipologie di percorribilità ciclistica e vista la crescente attenzione dei cittadini, e dei ciclisti in

particolare, per la conoscenza nel dettaglio dei percorsi scelti, si ritiene necessario provvedere alla ridefinizione dell'abaco delle tipologie dei percorsi ciclabili, provvedere alla precisa mappatura degli stessi tramite ricognizioni visive fatte da soggetti competenti per individuare eventuali elementi che necessitino di revisione tipologica e definire al contempo ottimizzazioni dei tracciati ed estendimenti.

Dato atto che, il Responsabile Unico del Procedimento arch. Paolo Gandolfi:

- ha individuato come procedura di affidamento più idonea al caso di specie, l'affidamento diretto, nel rispetto di quanto prescritto dall'art. 1, comma 2, lett. A) della legge 120/2020 e dell'art. 36, comma 2, lett. A), del D. Lgs. 50/2016 s.m.i.;
- prima di procedere con affidamento diretto tramite Trattativa diretta sul portale MEPA di Consip, nel rispetto dei principi generali di cui all'art. 30, comma 1, del D. Lgs. 50/2016 s.m.i. e di quanto prescritto dalle linee guida ANAC n. 4, ha provveduto ad effettuare un'indagine di mercato, volta a garantire la congruità del prezzo, tra i seguenti operatori economici:
 - AIFORIA GmbH, sede principale in Germania, P.I. DE303626182; sede secondaria in Italia, P.I. 02092500384;
 - Studio LEAA , P.I. 05984200963;
- ha selezionato gli operatori economici sopra richiamati, avendo cura di verificare quanto segue:
 - × che gli stessi fossero in possesso dei requisiti generali e speciali, previsti *ex lege*;
 - × che avessero eseguito servizi analoghi e/o con caratteristiche tecniche simili al servizio che si intende affidare;
 - × che fosse rispettato il bollettino sulla rotazione degli affidamenti contrattuali, redatto dalla Pubblica Amministrazione e regolamentato dalla circolare, conservata al PG n. 246868/202; nel rispetto della normativa in materia art. 36 del D.Lgs 50/2016, contratti sotto soglia, (nel periodo transitorio art. 1 L.120/2020).

Preso atto che:

- L'amministrazione ha inviato agli operatori economici individuati una richiesta di offerta (tecnica e economica) per il servizio di un '*Progetto di fattibilità di una APP unica dei servizi di mobilità locale*' con importo a base di gara di € 22.950,82 (I.V.A. esclusa) indicando che la valutazione dell'offerta da parte dell'amministrazione sarebbe avvenuta tenendo in considerazione il ribasso proposto, il curriculum vitae (CV) e la qualità dell'offerta tecnica, privilegiando in modo significativo la qualità dell'offerta tecnica e del CV rispetto al ribasso proposto (PG 266701 e PG 266710 del 7/12/2021, agli atti) ed indicando che la trattativa sarebbe avvenuta successivamente sul portale MEPA di Consip;
- in conformità alle disposizioni in materia di tracciabilità finanziaria ex art. 3 L. 136/2010, come modificato con D.L. n. 187/2010 convertito in L. n. 217/2010,

all'affidamento dei servizi in oggetto è stato attribuito il Codice Identificativo Gara : Z953445500

Tenuto conto che entro i termini previsti, con PEC 5011 del 11/01/2022 è pervenuta un'unica offerta non vincolante per la Pubblica Amministrazione, dalla Società AIFORIA GmbH contenente: curriculum vitae, offerta tecnica, descrizione delle modalità di svolgimento per ciascuna fase di lavoro indicata nella richiesta di offerta, per un importo totale pari a **21.344,26 più IVA**, offrendo quindi un ribasso del 7,00 % rispetto all'importo a base di gara.

Visto che:

- il RUP a propria discrezione ha ritenuto congrua e conveniente per la Pubblica Amministrazione l'offerta presentata dalla società AIFORIA (allegato 1);
- si è provveduto ad attivare una Trattativa diretta tramite il portale MEPA di Consip (Trattativa nr. 1996591 del 19/1/2022) con l'operatore economico di cui al punto precedente nella iniziativa "SERVIZI" nella categoria "Servizi professionali, architettonici, di costruzione, ingegneria e ispezione e catasto stradale e della segnaletica";
- in conformità all'art. 35 del Regolamento Comunale per la disciplina dei contratti e all'art. 32, co. 14 del D.Lgs. n. 50/2016, il contratto verrà stipulato, previa autorizzazione con copertura finanziaria del presente atto, in forma di scrittura privata non autenticata secondo le modalità previste dalla piattaforma informatica del Mercato Elettronico MEPA di Consip.

Considerato opportuno di affidare alla società AIFORIA GmbH, con sede principale in Freiburg (Germania), Landsknechtstrasse n° 18 CAP 79098, P.I DE303626182 e sede secondaria in Ferrara, Via Borgo dei Leoni n° 91 CAP 44121, P.I 02092500384, il servizio di "Progetto di fattibilità di una APP unica dei servizi di mobilità locale" per un importo complessivo pari a € 26.039,99 (IVA e oneri inclusi).

Dato atto che ai sensi dell'art. 31 del D.Lgs. 50/2016 il Responsabile Unico del Procedimento (RUP) e Responsabile di gara è individuato nella persona del Dirigente della struttura Policy Mobilità sostenibile, arch. Paolo Gandolfi.

Attesa la competenza del Dirigente all'adozione del presente atto, ai sensi dell'art. 107 del D.Lgs. 267/2000.

Atteso che sul presente provvedimento si esprime, con la sottoscrizione dello stesso, parere favorevole in ordine alla regolarità e correttezza dell'azione amministrativa come prescritto dall'art. 147 bis del D. Lgs. 267/2000.

Visti :

- il D.Lgs. n. 267/2000 (T.U. delle leggi sull'ordinamento degli EE.LL.) ed in particolare gli artt. 107 e 183;
- il D.Lgs 50/2016, artt. 32 co. 5, 6 e 7 e 36 co. 2 lett. A) e comma 9 bis;
- il D.P.R. n. 207/2010 regolamento attuativo del Codice dei contratti per le parti tuttora in vigore;
- l'art. 26 della legge n. 488/1999;

- le Linee guida ANAC n. 4 di attuazione del D.Lgs. 50/2016 recanti “Procedure per l'affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici” approvate dal Consiglio dell'Autorità con delibera n. 1097 del 26.10.2016; aggiornate al D.Lgs. 19.04.2017 n. 56 con delibera del Consiglio dell'Autorità n. 206 del 1.03.2018.
- gli artt. 56 e 57 dello Statuto Comunale;
- l'art. 11 del Regolamento sull'ordinamento generale degli uffici e dei servizi “competenze e responsabilità dirigenziali”;
- l'art. 32 del vigente Regolamento di Contabilità del Comune.

DETERMINA

1. di richiamare la premessa a costituire parte integrante del presente dispositivo;
2. di affidare alla società AIFORIA GmbH, P.I. 02092500384, il servizio di “*Progetto di fattibilità di una APP unica dei servizi di mobilità locale*”;
3. di dare atto che con Determinazione RUD 1275 del 25/11/2021 si è provveduto ad effettuare le operazioni contabili di riduzione dell'accertamento 2021/833 sul capitolo di entrata 3896 e assunzione nuovo accertamento per l'annualità 2022 (accertamento 2022/83) ed inoltre, con determinazione RUD 1322 del 30/11/2021 si è provveduto ad effettuare le ulteriori operazioni contabili sul capitolo di uscita 35896;
4. di richiedere un sub-impegno di spesa, **a valere sull'impegno 2022/482**, di € 26.039,99 (IVA e oneri inclusi), con imputazione alla Missione 10, Programma 05, Titolo 1 *codice del piano dei conti integrato* 1.03.02.99.999, del Bilancio 2021-2023, annualità 2022 - al capitolo che nel P.E.G. 2022 verrà iscritto in sede corrispondente al capitolo 35896 denominato “PRESTAZIONE DI SERVIZI NELL'AMBITO DEL PROGETTAZIONE PUMS ===VEGG. CAP E 3896 ”del PEG 2021; codice progetto 2022_PG_5352, centro di costo 0214, codice Modalità di gestione Conto annuale 002 Appalti; codice identificativo gara (CIG): Z953445500; codice unico di progetto (CUP): J81B20000390001;
5. di richiedere l'assunzione della suddetta spesa, pur nelle more di approvazione del Bilancio di previsione 2022/2024, al fine di garantire la continuità gestionale e l'operatività del servizio proponente, nel rispetto delle disposizioni di cui all'art. 163 del D.Lgs.18/08/2000, n. 267;

- che l'affidamento in argomento avvenga nel rispetto sia dalle condizioni stabilite dal relativo bando a cui la ditta affidataria si è abilitata sul portale (www.acquistinretepa.it), sia dalle condizioni stabilite dall'Amministrazione nel capitolato speciale d'appalto, controfirmato per accettazione dalla medesima (Allegato 2);
- che la fatturazione e il relativo pagamento del servizio avverrà in maniera frazionata, secondo quanto stabilito nel capitolato;
- che, in conformità all'art.42 del Regolamento comunale per la disciplina dei contratti e l'art. 32 co. 14 del D.Lgs. 50/2016, il contratto verrà stipulato in forma di scrittura privata non autenticata secondo le modalità previste dalla piattaforma informatica del Mercato Elettronico della pubblica Amministrazione di CONSIP, quando il presente atto sarà divenuto efficace;
- di adempiere agli obblighi di pubblicità di cui agli art. 23 e 37 di cui al D.Lgs. 33/2013 (Decreto trasparenza), all'art. 1 co. 32 della L. 190/2012, all'art. 29 del D.Lgs. 50/2016;
- di disporre l'invio al Servizio Finanziario per le procedure di cui all'art. 183, 7° comma, del D.lgs. n. 267/00.

Il Dirigente

Arch. Paolo Gandolfi

Si attesta che non sussistono situazioni di conflitto d'interesse in capo al Dirigente firmatario.