

Proponente: 53.E
Proposta: 2022/270

del 14/02/2022



**COMUNE DI
REGGIO NELL'EMILIA**

R.U.D. 119

del 15/02/2022

STRUTTURA DI POLICY, MOBILITA' SOSTENIBILE

Dirigente: GANDOLFI Arch. Paolo

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE

OGGETTO: Fondo Progettazione Opere Prioritarie 2018-2020. Risorse reintegrate 2019 e Residui triennio 2018-2020. Impegno di spesa per l'affidamento del servizio relativo al " Progetto di fattibilità per il miglioramento della sicurezza stradale e della qualità ambientale nelle aree densamente abitate: la Città 30 e le Frazioni".

Oggetto : Fondo Progettazione Opere Prioritarie 2018-2020. Risorse reintegrate 2019 e Residui triennio 2018-2020.

Impegno di spesa per l'affidamento del servizio relativo al “ Progetto di fattibilità per il miglioramento della sicurezza stradale e della qualità ambientale nelle aree densamente abitate: la Città 30 e le Frazioni”.

IL DIRIGENTE

Richiamati :

- la deliberazione di Consiglio Comunale nr. 72 del 08/04/2021, con la quale sono stati approvati il Bilancio di Previsione 2021 - 2023 e la nota di aggiornamento al D.U.P. (Documento Unico di Programmazione);
- la deliberazione di Giunta Comunale nr.72 del 16/04/2021 con la quale è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione risorse finanziarie 2021/23 per macro obiettivi e allegati;
- la deliberazione di Giunta Comunale nr.133 del 13/07/2021, con la quale è stato approvato il Piano delle Performance 2021-2023, il Piano Esecutivo di Gestione e il Piano Organizzativo Lavoro Agile (POLA);
- la deliberazione di Consiglio Comunale nr.164 del 19.07.2021, con la quale è stata approvata la Variazione di Assestamento al Bilancio di previsione finanziario 2021-2023 e relativi allegati;
- la deliberazione di Consiglio Comunale n.235 del 29/11/2021, immediatamente esecutiva, con cui è stata approvata la “Variazione di assestamento al Bilancio di previsione finanziario 2021-2023 e relativi allegati. Verifica degli equilibri di Bilancio ai sensi dell’art. 193 D.Lgs. 267/2000;
- il decreto del Sindaco PG nr. 174336 del 29/10/2020, con il quale è stato attribuito all’Arch. Paolo Gandolfi ad interim la responsabilità di direzione della struttura di Policy “Mobilità sostenibile”.

Dato atto che :

- con deliberazione di Consiglio Comunale si provvederà all'approvazione del Bilancio di Previsione 2022-2024 e dei relativi allegati;
- con successiva deliberazione di Giunta Comunale si provvederà ad approvare il Piano Esecutivo di Gestione dell'esercizio 2022;
- è stato differito al 31/03/2022 il termine per l'approvazione del Bilancio di Previsione 2022-2024 e pertanto vengono applicate le norme in materia di esercizio provvisorio di cui all’art. 163 D.Lgs. 267/2000 così come modificato dal D.Lgs. 126/2014.

Considerato che :

- l'Amministrazione Comunale è demandata all'affidamento di prestazioni di servizi relative ai progetti approvati con Decreto Direttoriale del Ministero dei Trasporti n. U.0017847 del 16/12/2020 finanziati con il Decreto del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti, ora Ministero delle Infrastrutture e della Mobilità Sostenibili, n. 594 del 23/12/2019 che ha disposto la ripartizione del "Fondo per la progettazione di fattibilità delle infrastrutture e degli insediamenti prioritari, nonché la project review delle infrastrutture già finanziate" agli Enti beneficiari;
- l'accesso al finanziamento è subordinato al rispetto di tempistiche predefinite dal bando.

Richiamati :

- 1) l'articolo 202, comma 1, lettera a), del Codice dei contratti pubblici di cui al D.Lgs n. 50/2016 e s.m.i., che ha istituito il *"Fondo per la progettazione di fattibilità delle infrastrutture e degli insediamenti prioritari per lo sviluppo del Paese, nonché per la project review delle infrastrutture già finanziate"*;
- 2) il Decreto del Ministro delle Infrastrutture e dei Trasporti - (MIT) - n. 171 del 10/5/2019 che ha disposto la ripartizione del Fondo per la progettazione di fattibilità delle infrastrutture e degli insediamenti prioritari per lo sviluppo del Paese, nonché per la project review delle infrastrutture già finanziate;
- 3) il Decreto Direttoriale MIT n. 8060 dell'8/8/2019 che disciplina le modalità e i termini di presentazione delle proposte, le modalità di monitoraggio e le modalità di erogazione e di revoca delle risorse;
- 4) la delibera di Giunta Comunale I.D. n. 181 del 05/11/2019 con cui il Comune di Reggio Emilia, ha approvato la proposta di ammissione al finanziamento statale di risorse assegnate con Decreto MIT 171 del 10/05/2019 per progettazione di fattibilità o project review di opere contenute nel PUMS;
- 5) il decreto del Ministro delle Infrastrutture e dei Trasporti n. 594 del 23 dicembre 2019, che assegna al Comune di Reggio Emilia risorse per il complessivo importo di € 268.000,00;
- 6) il provvedimento del Direttore Generale nr. 17847 del 16/12/2020 (acquisito agli atti con PG 219533 del 23/12/2020), con cui il MIT ha approvato la proposta del Comune di Reggio Emilia per complessivi € 268.000,00 ripartiti in 8 progetti, come da tabella seguente :

N°	P/PR /PJR	CUP	Denominazione e descrizione P/PR/PJR	Data inizio procedura	Importo finanziamento statale DM 594/2019
01	PR	J87H20001700001	Progetto di fattibilità per la soluzione dei nodi/punti critici in termini di incidentalità stradale	01/06/2021	€ 40.000,00
02	PR	J87H20001710001	Progetto di fattibilità per lo sviluppo della Sharing Mobility	01/06/2021	€ 40.000,00
03	PR	J81B20000390001	Progetto di fattibilità per lo sviluppo di una APP unica dei servizi di mobilità locale	01/06/2021	€ 28.000,00
04	MO N	J89D20000110001	Monitoraggio trasportistico del PUMS – 2° stralcio	01/06/2021	€ 20.000,00
05	PR	J87H20001720001	Progetto di fattibilità del sistema dell'accessibilità sostenibile delle merci al Centro Storico	01/06/2021	€ 28.000,00
06	PR	J87H20001730001	Progetto di fattibilità per la realizzazione/riqualificazione delle infrastrutture ciclabili	01/06/2021	€ 32.000,00
07	PR	J87H20001740001	Progetto di fattibilità per il miglioramento della sicurezza stradale e della qualità ambientale nelle aree densamente abitate: la "Città 30" e le frazioni	01/06/2021	€ 40.000,00
08	PR	J87H20001750001	Progetto di fattibilità per la riqualificazione e moderazione del traffico degli assi viabilistici in ingresso alla città	01/06/2021	€ 40.000,00
Totale					€ 268.000,00

Evidenziato che :

- il succitato decreto Direttoriale 8060, all'art. 7 comma 1 lettera C, prevede che *"...gli Enti beneficiari, per i singoli Piani/Progetti/Project Review ammessi a finanziamento statale provvedono all'aggiudicazione definitiva del servizio di redazione del Piani/Progetti/Project Review entro e non oltre il termine perentorio di 270 giorni decorrenti dalla data programmata di inizio procedura indicata, di cui all'art. 4 co. 1 lettere B e C"*;
- lo stesso Decreto, ai sensi dell'art. 13 comma 2 lettera A prevede che *"...sono oggetto di automatica revoca le risorse relative ai Piani/Progetti/Project Review per le quali l'Ente beneficiario non ha provveduto all'aggiudicazione definitiva del servizio di cui all'art. 7, comma 1 lettera C"*.

Verificato che la data di inizio procedura per tutti i suddetti progetti è il 1/6/2021, pertanto il termine ultimo per l'aggiudicazione dei servizi è il **26/2/2022, pena la decadenza del finanziamento.**

Dato atto che il Ministero delle Infrastrutture e della Mobilità Sostenibile (MIMS) con decreto nr. 92245 del 29/7/2021, acquisito agli atti con PG 175593 del 5/8/2021, ha autorizzato l'erogazione dell'anticipo del 50 % delle risorse stanziare pari a € 134.000,00 pervenuti con provvisorio di incasso nr. 10897 del 17/8/2021.

Evidenziato che:

Il PUMS del Comune di Reggio Emilia contempla lo sviluppo del progetto "Città 30" in cui si prevede l'alleggerimento del traffico motorizzato inquinante, in particolare sulla rete stradale secondaria, attraverso il limite generalizzato dei 30 km/h, la regolazione/tariffazione generalizzata della sosta, la riorganizzazione dei servizi di trasporto pubblico sulle direttrici principali, lo sviluppo delle percorrenze ciclabili e pedonali. Inoltre, per quanto riguarda le aree urbanizzate costituite dalle frazioni, il piano individua come linea strategica quella di aumentarne la sicurezza e vivibilità mediante interventi di riduzione della velocità a 30 km/h.

La strategia generale della "Città 30" deve porre l'attenzione al tema dell'accessibilità ai servizi locali, alla riqualificazione dello spazio pubblico, alla ricostituzione delle identità locali e alla rinascita di una rete di prossimità di servizi pubblici commerciali. In assonanza con quanto già sperimentato con Parigi città 15 minuti, il Comune di Reggio Emilia vuole pertanto attuare una strategia di riorganizzazione della mobilità di prossimità e di conseguenza pervenire ad un uso diverso e più sociale dello spazio pubblico.

Si è pertanto definita una strategia preliminare ad attuare la "Città 30" secondo criteri in cui l'azione di riorganizzazione della mobilità locale permette di ridurre drasticamente il traffico automobilistico di attraversamento all'interno dei quartieri a favore della mobilità di prossimità. Il modello normativo italiano è quello delle Isole Ambientali e delle Zone a traffico residenziale o a priorità pedonale, il riferimento tecnico è quello della moderazione del traffico e dello sviluppo della mobilità ciclabile e pedonale applicati sistematicamente su tutta la città.

A tale riguardo si è già proceduto alla realizzazione di più fasi di lavoro che hanno portato in primis alla definizione e declinazione nelle loro linee generali, dal punto di vista della mobilità, le linee strategiche di azione per una Città dei 15 minuti, evidenziando le potenzialità di questo tipo di visione in un contesto come quello di Reggio Emilia.

Questa analisi ha fatto emergere la necessità di individuare i diversi ambiti territoriali o "Nuclei di Identità Locale" della città stessa in cui realizzare la città dei 15 minuti. Attualmente si sta conducendo una lettura approfondita del territorio comunale con la raccolta e la messa sistema delle informazioni che caratterizzano la città dei 15 minuti specificatamente in termini di mobilità in modo da pervenire ad una identificazione e delimitazione dei Nuclei di identità locali.

A partire da queste conoscenze ed elaborazioni, occorre quindi procedere ad un approfondimento dei Nuclei d'identità locali identificati, utile a fornire gli input necessari alle successive fasi progettuali per la realizzazione delle azioni necessarie per la realizzazione della città dei 15 minuti sui temi della mobilità.

Ritenuto necessario dunque, per il progetto n. 7 – CUP J87H20001740001 *"Progetto di fattibilità per il miglioramento della sicurezza stradale e della qualità ambientale nelle aree densamente abitate: la Città 30 e le Frazioni"* avviare lo

sviluppo di uno studio di fattibilità che recuperando il lavoro pregresso approfondisca l'analisi su indicativamente 4 Nuclei di Identità Locale (NIL), individuati in accordo con l'Amministrazione, approdando alla definizione e descrizione puntuale dei criteri, delle opportunità, delle soluzioni e delle azioni necessarie alla loro progettualità ed attuazione successiva.

Dato atto che il RUP :

- ha individuato come procedura di affidamento più idonea al caso di specie, l'affidamento diretto, nel rispetto di quanto prescritto dall'art. 1, comma 2, lett. A) della legge 120/2020 e dell'art. 36, comma 2, lett. A), del D. Lgs. 50/2016 s.m.i.;
- prima di procedere con affidamento diretto tramite Trattativa diretta sul portale MEPA di Consip, nel rispetto dei principi generali di cui all'art. 30, comma 1, del D. Lgs. 50/2016 s.m.i. di quanto prescritto dalle linee guida ANAC n. 4, ha provveduto ad effettuare una ricerca di mercato, su web e da elenchi di professionisti utilizzati dall'Ente, volta a garantire che i fornitori siano in grado di soddisfare i requisiti previsti dal servizio che presenta contenuti molto specialistici ed innovativi, individuando i seguenti operatori economici:
 - studio Mobilityinchain S.r.l., P.I. 06505390960
 - studio Politecnica Ingegneria ed Architettura Soc. Coop., PI 00345720361;
- ha selezionato gli operatori economici sopra richiamati, avendo cura di verificare quanto segue:
 - che gli stessi fossero in possesso dei requisiti generali e speciali, previsti *ex lege*;
 - che avessero eseguito servizi analoghi e documentati con caratteristiche simili al servizio che si intende affidare;
 - che fosse rispettato il bollettino sulla rotazione degli affidamenti contrattuali, redatto dalla Pubblica Amministrazione e regolamentato dalla circolare, conservata al PG n. 246868/202; nel rispetto della normativa in materia art. 36 del D.Lgs 50/2016, contratti sotto soglia, (nel periodo transitorio art. 1 L.120/2020).

Preso atto che:

- l'Amministrazione ha inviato agli operatori economici individuati richiesta di offerta preliminare (offerta tecnica ed economica e curriculum vitae) per il servizio di un *'Progetto di fattibilità per il miglioramento della sicurezza stradale e della qualità ambientale nelle aree densamente abitate: la Città 30 e le Frazioni'* con importo a base di gara di € 32.786,00 (I.V.A. esclusa) indicando che la valutazione del preventivo da parte dell'Amministrazione sarebbe avvenuta tenendo in considerazione il ribasso proposto, il curriculum vitae (CV) e la qualità dell'offerta tecnica, privilegiando in modo significativo la qualità dell'offerta tecnica e del CV rispetto al ribasso ed indicando che la trattativa sarebbe avvenuta successivamente sul portale MEPA di Consip (PEC inviate con PG 2022/17612 e PG 2022/17616 del 20/01/2022);
- in conformità alle disposizioni in materia di tracciabilità finanziaria ex art. 3 L. 136/2010, come modificato con D.L. n. 187/2010 convertito in L. n. 217/2010,

all'affidamento dei servizi in oggetto è stato attribuito il Codice Identificativo Gara : **Z9B34D28A3**.

Tenuto conto che sono pervenuti i seguenti riscontri, non vincolanti per la Pubblica Amministrazione, entro i termini previsti del 29/01/2022:

- offerta dell'operatore MobilityinChain S.r.l. - inviata con PEC in data 28/01/2022, acquisita agli atti con PG n. 2022/23021 del 28/01/2022 contenente: curriculum vitae, offerta tecnica per il servizio richiesto con la descrizione delle modalità di svolgimento per ciascuna fase di lavoro indicata nella richiesta di offerta, offerta economica per un importo totale pari a € 32.753,21 più IVA, con un ribasso dello 0,1% rispetto all'importo a base di gara;
- rinuncia dell'operatore POLITECNICA INGEGNERIA ED ARCHITETTURA Soc. Coop – inviata con PEC in data 28/01/2022, acquisita agli atti con PG n. 2022/24649 del 31/01/2022.

Visto che:

- il RUP discrezionalmente ha ritenuto congrua e conveniente per la Pubblica Amministrazione l'offerta presentata dal seguente operatore economico: Studio MobilityinChain S.r.l., P.I. 06505390960 (allegato 1);
- si è provveduto ad attivare una Trattativa diretta tramite il portale MEPA di Consip, con l'operatore economico di cui al punto precedente nella iniziativa "SERVIZI" nella categoria "Servizi professionali, architettonici, di costruzione, ingegneria, ispezione e catasto stradale e della segnaletica" in data 10/02/2022, Trattativa nr. 2019976 alla quale l'operatore economico individuato ha risposto nei tempi e fornendo i contenuti richiesti;
- in conformità all'art. 35 del Regolamento Comunale per la disciplina dei contratti e all'art. 32, co. 14 del D.Lgs. n. 50/2016, il contratto verrà stipulato, previa autorizzazione con copertura finanziaria del presente atto, in forma di scrittura privata non autenticata secondo le modalità previste dalla piattaforma informatica del Mercato Elettronico MEPA di Consip;

Considerato dunque opportuno affidare allo studio MobilityinChain S.r.l., con sede in Milano (MI), P.I. 06505390960 il servizio di *'Progetto di fattibilità per il miglioramento della sicurezza stradale e della qualità ambientale nelle aree densamente abitate: la Città 30 e le Frazioni'* per un importo complessivo pari a € 39.958,91 (IVA e oneri inclusi).

Dato atto che ai sensi dell'art. 31 del D.Lgs. 50/2016 il Responsabile Unico del Procedimento (RUP) e Responsabile di gara è individuato nella persona del Dirigente della struttura Policy Mobilità sostenibile, arch. Paolo Gandolfi.

Attesa la competenza del Dirigente all'adozione del presente atto, ai sensi dell'art. 107 del D.Lgs. 267/2000.

Atteso che sul presente provvedimento si esprime, con la sottoscrizione dello stesso, parere favorevole in ordine alla regolarità e correttezza dell'azione amministrativa come prescritto dall'art. 147 bis del D. Lgs. 267/2000.

Visti :

- il D.Lgs. n. 267/2000 (T.U. delle leggi sull'ordinamento degli EE.LL.) ed in particolare gli artt. 107 e 183;
- il D.Lgs 50/2016, artt. 32 co. 5, 6 e 7 e 36 co. 2 lett. A) e comma 9 bis;
- il D.P.R. n. 207/2010 regolamento attuativo del Codice dei contratti per le parti tuttora in vigore;
- l'art. 26 della legge n. 488/1999;
- le Linee guida ANAC n. 4 di attuazione del D.Lgs. 50/2016 recanti "Procedure per l'affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici" approvate dal Consiglio dell'Autorità con delibera n. 1097 del 26.10.2016; aggiornate al D.Lgs. 19.04.2017 n. 56 con delibera del Consiglio dell'Autorità n. 206 del 1.03.2018.
- gli artt. 56 e 57 dello Statuto Comunale;
- l'art. 11 del Regolamento sull'ordinamento generale degli uffici e dei servizi "competenze e responsabilità dirigenziali";
- l'art. 32 del vigente Regolamento di Contabilità del Comune.

DETERMINA

1. di richiamare la premessa a costituire parte integrante del presente dispositivo;
2. di affidare allo studio **MobilityinChain S.r.l.**, con sede in Milano, P.I. 06505390960 il servizio di *"Progetto di fattibilità per il miglioramento della sicurezza stradale e della qualità ambientale nelle aree densamente abitate: la Città 30 e le Frazioni"*
3. di richiedere un sub-impegno di spesa di € 39.958,91 a valere sull'impegno nr. 2022/482 con imputazione alla Missione 10, Programma 05, Titolo 1 *codice del piano dei conti integrato* 1.03.02.99.999, del Bilancio 2021-2023, annualità 2022 - al capitolo che nel P.E.G. 2022 verrà iscritto in sede corrispondente al capitolo 35896 del P.E.G. 2021 denominato "PRESTAZIONE DI SERVIZI NELL'AMBITO DELLA PROGETTAZIONE PUMS ===VEGG. CAP E 3896"; codice progetto 2022_PG_5352, centro di costo 0214, codice Modalità di gestione Conto annuale 002 Appalti; codice identificativo gara (CIG) Z9B34D28A3, codice unico di progetto (CUP) J87H20001740001;
4. di richiedere l'assunzione della suddetta spesa, pur nelle more di approvazione del Bilancio di previsione 2022/2024, al fine di garantire la continuità gestionale e l'operatività del servizio proponente, nel rispetto delle disposizioni di cui all'art. 163 del D.Lgs.18/08/2000, n. 267;
5. che l'affidamento in argomento avvenga nel rispetto sia dalle condizioni stabilite dal relativo bando a cui la ditta affidataria si è abilitata sul portale (www.acquistinretepa.it), sia dalle condizioni stabilite dall'Amministrazione nel capitolato speciale d'appalto, controfirmato per accettazione dalla medesima (Allegato 2);
6. che la fatturazione e il relativo pagamento del servizio avverrà in maniera frazionata, secondo quanto stabilito nel capitolato;

7. che, in conformità all'art.42 del Regolamento comunale per la disciplina dei contratti e l'art. 32 co. 14 del D.Lgs. 50/2016, il contratto verrà stipulato in forma di scrittura privata non autenticata secondo le modalità previste dalla piattaforma informatica del Mercato Elettronico della pubblica Amministrazione di CONSIP, quando il presente atto sarà divenuto efficace;
8. di adempiere agli obblighi di pubblicità di cui agli art. 23 e 37 di cui al D.Lgs. 33/2013 (Decreto trasparenza), all'art. 1 co. 32 della L. 190/2012, all'art. 29 del D.Lgs. 50/2016;
9. di disporre l'invio al Servizio Finanziario per le procedure di cui all'art. 183, 7° comma, del D.lgs. n. 267/00.

Il Dirigente
Arch. Paolo Gandolfi

Si attesta che non sussistono situazioni di conflitto d'interesse in capo al Dirigente firmatario.