

Proponente: 53.E
Proposta: 2022/296
del 18/02/2022



**COMUNE DI
REGGIO NELL'EMILIA**

R.U.D. 141
del 21/02/2022

STRUTTURA DI POLICY, MOBILITA' SOSTENIBILE

Dirigente: GANDOLFI Arch. Paolo

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE

OGGETTO: FONDO PROGETTAZIONE OPERE PRIORITARIE 2018-2020.
RISORSE REINTEGRATE 2019 E RESIDUI TRIENNIO 2018-2020.
IMPEGNO DI SPESA PER L'AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI
"MONITORAGGIO TRASPORTISTICO DEL PUMS – 2° STRALCIO".

**Oggetto : FONDO PROGETTAZIONE OPERE PRIORITARIE 2018-2020.
RISORSE REINTEGRATE 2019 E RESIDUI TRIENNIO 2018-2020.
IMPEGNO DI SPESA PER L’AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI
“MONITORAGGIO TRASPORTISTICO DEL PUMS – 2° STRALCIO”.**

IL DIRIGENTE

Richiamati :

- la deliberazione di Consiglio Comunale nr.72 del 08/04/2021, con la quale sono stati approvati il Bilancio di Previsione 2021 - 2023 e la nota di aggiornamento al D.U.P. (Documento Unico di Programmazione);
- la deliberazione di Giunta Comunale nr.72 del 16/04/2021 con la quale è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione risorse finanziarie 2021/23 per macro obiettivi e allegati;
- la deliberazione di Giunta Comunale nr.133 del 13/07/2021, con la quale è stato approvato il Piano delle Performance 2021-2023, il Piano Esecutivo di Gestione e il Piano Organizzativo Lavoro Agile (POLA);
- la deliberazione di Consiglio Comunale nr.164 del 19.07.2021, con la quale è stata approvata la Variazione di Assestamento al Bilancio di previsione finanziario 2021-2023 e relativi allegati;
- la deliberazione di Consiglio Comunale n.235 del 29/11/2021, immediatamente esecutiva, con cui è stata approvata la variazione di Bilancio;
- il decreto del Sindaco PG nr. 174336 del 29/10/2020, con il quale è stato attribuito all’Arch. Paolo Gandolfi ad interim la responsabilità di direzione della struttura di Policy “Mobilità sostenibile”.

Dato atto che :

- con deliberazione di Consiglio Comunale si provvederà all’approvazione del Bilancio di Previsione 2022-2024 e dei relativi allegati;
- con successiva deliberazione di Giunta Comunale si provvederà ad approvare il Piano Esecutivo di Gestione dell’esercizio 2022;
- è stato differito al 31/03/2022 il termine per l’approvazione del Bilancio di Previsione 2022-2024 e pertanto vengono applicate le norme in materia di esercizio provvisorio di cui all’art. 163 D.Lgs. 267/2000 così come modificato dal D.Lgs. 126/2014.

Considerato che :

L’Amministrazione Comunale è demandata all’affidamento di prestazioni relative ai progetti approvati con Decreto Direttoriale del Ministero dei Trasporti n. U.0017847 del 16/12/2020 finanziati con il Decreto del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti, ora Ministero delle Infrastrutture e della Mobilità Sostenibili, n. 594 del 23/12/2019 che ha disposto la ripartizione del “Fondo per la progettazione di fattibilità

delle infrastrutture e degli insediamenti prioritari, nonché la project review delle infrastrutture già finanziate” agli Enti beneficiari.

Richiamati :

- 1) l'articolo 202, comma 1, lettera a), del Codice dei contratti pubblici di cui al D.Lgs n. 50/2016 e s.m.i., che ha istituito il *“Fondo per la progettazione di fattibilità delle infrastrutture e degli insediamenti prioritari per lo sviluppo del Paese, nonché per la project review delle infrastrutture già finanziate”*;
- 2) il Decreto del Ministro delle Infrastrutture e dei Trasporti - (MIT) - n. 171 del 10/5/2019 che ha disposto la ripartizione del Fondo per la progettazione di fattibilità delle infrastrutture e degli insediamenti prioritari per lo sviluppo del Paese, nonché per la project review delle infrastrutture già finanziate;
- 3) il Decreto Direttoriale MIT n. 8060 dell'8/8/2019 che disciplina le modalità e i termini di presentazione delle proposte, le modalità di monitoraggio e le modalità di erogazione e di revoca delle risorse;
- 4) la delibera di Giunta Comunale I.D. n. 181 del 05/11/2019 con cui il Comune di Reggio Emilia, ha approvato la proposta di ammissione al finanziamento statale di risorse assegnate con Decreto MIT 171 del 10/05/2019 per progettazione di fattibilità o project review di opere contenute nel PUMS;
- 5) il decreto del Ministro delle Infrastrutture e dei Trasporti n. 594 del 23 dicembre 2019, che assegna al Comune di Reggio Emilia risorse per il complessivo importo di € 268.000,00;
- 6) il provvedimento del Direttore Generale nr. 17847 del 16/12/2020 (acquisito agli atti con PG 219533 del 23/12/2020), con cui il MIT ha approvato la proposta del Comune di Reggio Emilia per complessivi € 268.000,00 ripartiti in 8 progetti, come da tabella seguente :

N°	P/PR/PJR	CUP	Denominazione e descrizione P/PR/PJR	Data inizio procedura	Importo finanziamento statale DM 594/2019
01	PR	J87H20001700001	Progetto di fattibilità per la soluzione dei nodi/punti critici in termini di incidentalità stradale	01/06/2021	€ 40.000,00
02	PR	J87H20001710001	Progetto di fattibilità per lo sviluppo della Sharing Mobility	01/06/2021	€ 40.000,00
03	PR	J81B20000390001	Progetto di fattibilità per lo sviluppo di una APP unica dei servizi di mobilità locale	01/06/2021	€ 28.000,00
04	MON	J89D20000110001	Monitoraggio trasportistico del PUMS – 2° stralcio	01/06/2021	€ 20.000,00
05	PR	J87H20001720001	Progetto di fattibilità del sistema dell'accessibilità sostenibile delle merci al Centro Storico	01/06/2021	€ 28.000,00
06	PR	J87H20001730001	Progetto di fattibilità per la realizzazione/riqualificazione delle infrastrutture ciclabili	01/06/2021	€ 32.000,00
07	PR	J87H20001740001	Progetto di fattibilità per il miglioramento della sicurezza stradale e della qualità ambientale nelle aree densamente abitate: la "Città 30" e le frazioni	01/06/2021	€ 40.000,00
08	PR	J87H20001750001	Progetto di fattibilità per la riqualificazione e moderazione del traffico degli assi viabilistici in ingresso alla città	01/06/2021	€ 40.000,00
Totale					€ 268.000,00

Evidenziato che :

- il succitato decreto Direttoriale 8060, all'art. 7 comma 1 lettera C, prevede che *"...gli Enti beneficiari, per i singoli Piani/Progetti/Project Review ammessi a finanziamento statale provvedono all'aggiudicazione definitiva del servizio di redazione del Piani/Progetti/Project Review entro e non oltre il termine perentorio di 270 giorni decorrenti dalla data programmata di inizio procedura indicata, di cui all'art. 4 co. 1 lettere B e C"*;
- lo stesso Decreto, ai sensi dell'art. 13 comma 2 lettera A prevede che *"...sono oggetto di automatica revoca le risorse relative ai Piani/Progetti/Project Review per le quali l'Ente beneficiario non ha provveduto all'aggiudicazione definitiva del servizio di cui all'art. 7, comma 1 lettera C"*.

Verificato che la data di inizio procedura per tutti i suddetti progetti è il 1/6/2021, pertanto il termine ultimo per l'aggiudicazione dei servizi è il **26/2/2022, pena la decadenza del finanziamento.**

Dato atto che il Ministero delle Infrastrutture e della Mobilità Sostenibile (MIMS) con decreto nr. 92245 del 29/7/2021, acquisito agli atti con PG 175593 del 5/8/2021, ha

autorizzato l'erogazione dell'anticipo del 50 % delle risorse stanziare pari a € 134.000,00 pervenuti con provvisorio di incasso nr. 10897 del 17/8/2021.

Evidenziato che :

I decreti che disciplinano i PUMS obbligano le Amministrazioni ad un loro monitoraggio periodico per valutare la progressiva implementazione delle azioni previste e l'efficacia delle misure sulla situazione di mobilità e quindi è emersa la necessità di approfondire quanto individuato dal progetto complessivo di monitoraggio dei principali indicatori trasportistici del PUMS, mettendo in campo le ulteriori attività necessarie per la prosecuzione del monitoraggio stesso.

In particolare, è sorta la necessità di attivare uno studio specifico sull'indicatore dello share modale, ritenuto indicatore chiave per quanto riguarda la mobilità in quanto sinteticamente permette la valutazione della capacità delle misure ed azioni di spostare quote di mobilità dai mezzi motorizzati privati al trasporto collettivo ed alla mobilità dolce.

Inoltre, vista anche l'emergere di nuove fonti di informazioni e nuove tecnologie si è rilevato l'interesse di un approfondimento sulle possibilità di utilizzo delle nuove modalità d'indagine determinate dalla disponibilità dei big data al fine di individuare quali attività l'Amministrazione dovrà mettere in campo nel tempo per monitorare correttamente questo indicatore.

Per monitorare lo stato della mobilità delle persone sul territorio comunale nel 2012 e nel 2015 l'Amministrazione Comunale aveva commissionato un'indagine campionaria sugli spostamenti dei residenti, utile anche per l'aggiornamento del modello di simulazione del traffico in uso.

L'indagine del 2015 era stata effettuata con la metodologia CATI (Computer-Assisted Telephone Interview) su un campione utile di oltre mille residenti, finalizzata al rilievo del diario degli spostamenti e delle quote di ripartizione modale nella mobilità urbana, ed integrata con interviste "spontanee" via web rivolte alla popolazione, al fine di aumentare la numerosità del campione, in quanto con la sola modalità CATI non si era raggiunto un campione correttamente rappresentativo della popolazione.

La nuova campagna di indagine dovrà prioritariamente essere condotta con modalità CATI e , solo nel caso di non rappresentatività del campione , integrata con modalità CAWI (Computer-Assisted Web Interview) per un massimo del 30% delle interviste.

Questa indagine dovrà fornire una fotografia della mobilità urbana riferita alla annualità 2022 al fine di valutare i comportamenti di mobilità dei cittadini in modo da poterli con i risultati delle indagini precedenti e stimare i cambiamenti dovuti alla situazione pandemica legata al Covid 19.

Gli effetti sulla mobilità determinati dalle azioni previste dal PUMS andranno infatti necessariamente valutate anche in relazione alla nuova situazione pandemica e post-pandemica, non prevedibile in fase di redazione del Piano.

La valutazione dello share modale andrà effettuata su tre areali: tutto il territorio comunale, l'area centrale/centro abitato della città, ed il centro storico.

Lo studio è finalizzato al monitoraggio dei principali indicatori previsti dal Piano di Monitoraggio del PUMS di Reggio Emilia adottato in Giunta Comunale con delibera n. 79 dell'11/04/2019.

Ritenuto necessario dunque, per il progetto n. 4 – J89D20000110001 "MONITORAGGIO TRASPORTISTICO DEL PUMS - 2° Stralcio", avviare lo sviluppo di una indagine sui comportamenti di mobilità dei cittadini di Reggio Emilia con un approfondimento sulle possibilità di utilizzo delle nuove modalità d'indagine determinate dalla disponibilità dei big data al fine di individuare quali attività l'Amministrazione dovrà mettere in campo nel tempo per monitorare correttamente questo indicatore.

Dato atto che il Responsabile Unico del Procedimento Paolo Gandolfi:

1. ha individuato come procedura di affidamento più idonea al caso di specie, l'affidamento diretto, nel rispetto di quanto prescritto dall'art. 1, comma 2, lett. A) della legge 120/2020 e dell'art. 36, comma 2, lett. A), del D. Lgs. 50/2016 s.m.i.;
2. prima di procedere con affidamento diretto tramite Trattativa diretta sul portale MEPA di Consip, nel rispetto dei principi generali di cui all'art. 30, comma 1, del D. Lgs. 50/2016 s.m.i. e di quanto prescritto dalle linee guida ANAC n. 4, ha provveduto ad effettuare una ricerca di mercato anche su web volta a garantire che i fornitori individuati fossero in grado di soddisfare i requisiti previsti dal servizio, individuando i seguenti operatori economici:
 - Go-mobility S.r.l., P.I.11257581006
 - TPS PRO S.r.l., PI 03169391202;
3. ha selezionato gli operatori economici sopra richiamati, avendo cura di verificare quanto segue:
 - che gli stessi fossero in possesso dei requisiti generali e speciali, previsti *ex lege*;
 - che avessero eseguito servizi analoghi e documentati con caratteristiche simili al servizio che si intende affidare;
 - che fosse rispettato il bollettino sulla rotazione degli affidamenti contrattuali, redatto dalla Pubblica Amministrazione e regolamentato dalla circolare, conservata al PG n. 246868/202; nel rispetto della normativa in materia art. 36 del D.Lgs 50/2016, contratti sotto soglia, (nel periodo transitorio art. 1 L.120/2020).

Preso atto che:

- l'Amministrazione ha inviato agli operatori economici individuati richiesta di offerta preliminare (offerta tecnica ed economica e curriculum vitae) per il servizio di *MONITORAGGIO TRASPORTISTICO DEL PUMS - 2° Stralcio*", con importo a base di gara di € 16.394,00 (I.V.A. esclusa) indicando che la valutazione del preventivo da parte dell'Amministrazione sarebbe avvenuta tenendo in considerazione il ribasso proposto, il curriculum vitae (CV) e la qualità dell'offerta tecnica, privilegiando in modo significativo la qualità dell'offerta tecnica e del CV rispetto al ribasso ed indicando che la trattativa sarebbe avvenuta successivamente sul portale MEPA di Consip (PEC inviate con PG 2022/21153 e PG 2022/21155 del 26/01/2022);
- in conformità alle disposizioni in materia di tracciabilità finanziaria ex art. 3 L. 136/2010, come modificato con D.L. n. 187/2010 convertito in L. n. 217/2010,

all'affidamento dei servizi in oggetto è stato attribuito il Codice Identificativo Gara : **ZA534EEB68**.

Tenuto conto che entro i termini previsti del 7/2/2022 è pervenuta un'unica offerta, non vincolante per la Pubblica Amministrazione, da parte dell'operatore GO-MOBILITY S.r.l. - inviata con PEC acquisita agli atti con PG n. 2022/33256 contenente: curriculum vitae, offerta tecnica per il servizio richiesto con la descrizione delle modalità di svolgimento del servizio come indicato nella richiesta di offerta, offerta economica per un importo pari a € 18.910,64 più IVA, offrendo un ribasso del 5,45% rispetto all'importo a base di gara mentre l'altro operatore economico invitato non ha inviato alcuna offerta.

Visto che:

- il RUP discrezionalmente ha ritenuto congrua e conveniente per la Pubblica Amministrazione l'offerta presentata dall'operatore economico: GO-MOBILITY srl (allegato 1);
- in data 16/02/2022 si è provveduto ad attivare una Trattativa diretta (nr. 2026862) tramite il portale MEPA di Consip, con l'operatore economico di cui al punto precedente nella iniziativa "SERVIZI" nella categoria "Servizi professionali, architettonici, di costruzione, ingegneria, ispezione e catasto stradale e della segnaletica", alla quale l'operatore economico individuato ha risposto nei tempi e fornendo i contenuti richiesti;
- in conformità all'art. 35 del Regolamento Comunale per la disciplina dei contratti e all'art. 32, co. 14 del D.Lgs. n. 50/2016, il contratto verrà stipulato, previa autorizzazione con copertura finanziaria del presente atto, in forma di scrittura privata non autenticata secondo le modalità previste dalla piattaforma informatica del Mercato Elettronico MEPA di Consip.

Considerato dunque opportuno affidare alla società GO-MOBILITY S.r.l., P.I. 11257581006, con sede legale in Roma, via Val di Non,88-00141 Roma e sede operativa in via delle Conce, 20 – 00154 Roma, il servizio di *MONITORAGGIO TRASPORTISTICO DEL PUMS - 2° Stralcio*", per un importo complessivo pari a € 18.910,64 (IVA e oneri inclusi).

Dato atto che ai sensi dell'art. 31 del D.Lgs. 50/2016 il Responsabile Unico del Procedimento (RUP) e Responsabile di gara è individuato nella persona del Dirigente della struttura Policy Mobilità sostenibile, arch. Paolo Gandolfi.

Attesa la competenza del Dirigente all'adozione del presente atto, ai sensi dell'art. 107 del D.Lgs. 267/2000.

Atteso che sul presente provvedimento si esprime, con la sottoscrizione dello stesso, parere favorevole in ordine alla regolarità e correttezza dell'azione amministrativa come prescritto dall'art. 147 bis del D. Lgs. 267/2000.

Visti :

- il D.Lgs. n. 267/2000 (T.U. delle leggi sull'ordinamento degli EE.LL.) ed in particolare gli artt. 107 e 183;
- il D.Lgs 50/2016, artt. 32 co. 5, 6 e 7 e 36 co. 2 lett. A) e comma 9 bis;

- il D.P.R. n. 207/2010 regolamento attuativo del Codice dei contratti per le parti tuttora in vigore;
- l'art. 26 della legge n. 488/1999;
- le Linee guida ANAC n. 4 di attuazione del D.Lgs. 50/2016 recanti "Procedure per l'affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici" approvate dal Consiglio dell'Autorità con delibera n. 1097 del 26.10.2016; aggiornate al D.Lgs. 19.04.2017 n. 56 con delibera del Consiglio dell'Autorità n. 206 del 1.03.2018.
- gli artt. 56 e 57 dello Statuto Comunale;
- l'art. 11 del Regolamento sull'ordinamento generale degli uffici e dei servizi "competenze e responsabilità dirigenziali";
- l'art. 32 del vigente Regolamento di Contabilità del Comune.

DETERMINA

1. di richiamare la premessa a costituire parte integrante del presente dispositivo;
2. di affidare alla società **GO-MOBILITY Srl**, con sede legale in Roma, via Val di Non, 88, 00141 RM - P.I. 11257581006, il servizio di *"MONITORAGGIO TRASPORTISTICO DEL PUMS - 2° Stralcio"*;
3. di dare atto che con Determinazione RUD 1275 del 25/11/2021 si è provveduto ad effettuare le operazioni contabili di riduzione dell'accertamento 2021/833 sul capitolo di entrata 3896 e assunzione nuovo accertamento per l'annualità 2022 (accertamento 2022/83) ed inoltre, con determinazione RUD 1322 del 30/11/2021 si è provveduto ad effettuare le ulteriori operazioni contabili sul capitolo di uscita 35896;
4. di richiedere un impegno di spesa di **€ 18.910,64** (IVA e oneri inclusi), con imputazione alla Missione 10, Programma 05, Titolo *codice del piano dei conti integrato* 1.03.02.99.999, del Bilancio 2021-2023, annualità 2022 - al capitolo che nel P.E.G. 2022 verrà iscritto in sede corrispondente al capitolo 35896 del P.E.G. 2021 denominato "PRESTAZIONE DI SERVIZI NELL'AMBITO DELLA PROGETTAZIONE PUMS ==VEGG. CAP E 3896"; codice progetto 2022_PG_5352, centro di costo 0214, codice Modalità di gestione Conto annuale 002 Appalti; codice identificativo gara (CIG): ZA534EEB68; codice unico di progetto CUP): J89D20000110001;
5. di richiedere l'assunzione della suddetta spesa, pur nelle more di approvazione del Bilancio di previsione 2019/2021, al fine di garantire la continuità gestionale e l'operatività del servizio proponente, nel rispetto delle disposizioni di cui all'art. 163 del D.Lgs.18/08/2000, n. 267;
6. che l'affidamento in argomento avvenga nel rispetto sia dalle condizioni stabilite dal relativo bando a cui la ditta affidataria si è abilitata sul portale (www.acquistinretepa.it), sia dalle condizioni stabilite dall'Amministrazione nel capitolato speciale d'appalto, controfirmato per accettazione dalla medesima (Allegato 2);
7. che la fatturazione e il relativo pagamento del servizio avverrà in un'unica soluzione, come stabilito nel capitolato;
8. che, in conformità all'art.42 del Regolamento comunale per la disciplina dei contratti e l'art. 32 co. 14 del D.Lgs. 50/2016, il contratto verrà stipulato in forma di scrittura privata non autenticata secondo le modalità previste dalla piattaforma

informatica del Mercato Elettronico della pubblica Amministrazione di CONSIP, quando il presente atto sarà divenuto efficace;

9. di adempiere agli obblighi di pubblicità di cui agli art. 23 e 37 di cui al D.Lgs. 33/2013 (Decreto trasparenza), all'art. 1 co. 32 della L. 190/2012, all'art. 29 del D.Lgs. 50/2016;
10. di disporre l'invio al Servizio Finanziario per le procedure di cui all'art. 183, 7° comma, del D.lgs. n. 267/00.

Il Dirigente
Arch. Paolo

Gandolfi

Si attesta che non sussistono situazioni di conflitto d'interesse in capo al Dirigente firmatario.