

**Proponente: 53.E**  
**Proposta: 2022/320**

**del 24/02/2022**



**COMUNE DI  
REGGIO NELL'EMILIA**

**R.U.D. 165**

**del 24/02/2022**

**STRUTTURA DI POLICY, MOBILITA' SOSTENIBILE**

**Dirigente: GANDOLFI Arch. Paolo**

**DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE**

**OGGETTO:** FONDO PROGETTAZIONE OPERE PRIORITARIE 2018-2020.  
RISORSE REINTEGRATE 2019 E RESIDUI TRIENNIO 2018-2020.  
IMPEGNO DI SPESA PER L'AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO  
RELATIVO AL "PROGETTO DI FATTIBILITÀ PER LA  
RIQUALIFICAZIONE E MODERAZIONE DEL TRAFFICO DEGLI ASSI  
VIABILISTICI IN INGRESSO IN CITTÀ".

**Oggetto : FONDO PROGETTAZIONE OPERE PRIORITARIE 2018-2020.  
RISORSE REINTEGRATE 2019 E RESIDUI TRIENNIO 2018-2020.**

**IMPEGNO DI SPESA PER L’AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO  
RELATIVO AL “PROGETTO DI FATTIBILITÀ PER LA  
RIQUALIFICAZIONE E MODERAZIONE DEL TRAFFICO DEGLI ASSI  
VIABILISTICI IN INGRESSO IN CITTÀ”.**

## **IL DIRIGENTE**

### **Richiamati :**

- la deliberazione di Consiglio Comunale nr. 72 del 08/04/2021, con la quale sono stati approvati il Bilancio di Previsione 2021 - 2023 e la nota di aggiornamento al D.U.P. (Documento Unico di Programmazione);
- la deliberazione di Giunta Comunale nr.72 del 16/04/2021 con la quale è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione risorse finanziarie 2021/23 per macro obiettivi e allegati;
- la deliberazione di Giunta Comunale nr.133 del 13/07/2021, con la quale è stato approvato il Piano delle Performance 2021-2023, il Piano Esecutivo di Gestione e il Piano Organizzativo Lavoro Agile (POLA);
- la deliberazione di Consiglio Comunale nr.164 del 19.07.2021, con la quale è stata approvata la Variazione di Assestamento al Bilancio di previsione finanziario 2021-2023 e relativi allegati;
- la deliberazione di Consiglio Comunale n.235 del 29/11/2021, immediatamente esecutiva, con cui è stata approvata la “Variazione di assestamento al Bilancio di previsione finanziario 2021-2023 e relativi allegati. Verifica degli equilibri di Bilancio ai sensi dell’art. 193 D.Lgs. 267/2000;
- il decreto del Sindaco PG nr. 174336 del 29/10/2020, con il quale è stato attribuito all’Arch. Paolo Gandolfi ad interim la responsabilità di direzione della struttura di Policy “Mobilità sostenibile”.

### **Dato atto che :**

- con deliberazione di Consiglio Comunale si provvederà all’approvazione del Bilancio di Previsione 2022-2024 e dei relativi allegati;
- con successiva deliberazione di Giunta Comunale si provvederà ad approvare il Piano Esecutivo di Gestione dell’esercizio 2022;
- è stato differito al 31/03/2022 il termine per l’approvazione del Bilancio di Previsione 2022-2024 e pertanto vengono applicate le norme in materia di esercizio provvisorio di cui all’art. 163 D.Lgs. 267/2000 così come modificato dal D.Lgs. 126/2014.

### **Considerato che :**

- l'Amministrazione Comunale è demandata all'affidamento di prestazioni di servizi relative ai progetti approvati con Decreto Direttoriale del Ministero dei Trasporti n. U.0017847 del 16/12/2020 finanziati con il Decreto del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti, ora Ministero delle Infrastrutture e della Mobilità Sostenibili, n. 594 del 23/12/2019 che ha disposto la ripartizione del "Fondo per la progettazione di fattibilità delle infrastrutture e degli insediamenti prioritari, nonché la project review delle infrastrutture già finanziate" agli Enti beneficiari;
- l'accesso al finanziamento è subordinato al rispetto di tempistiche predefinite dal bando.

### **Richiamati :**

- 1) l'articolo 202, comma 1, lettera a), del Codice dei contratti pubblici di cui al D.Lgs n. 50/2016 e s.m.i., che ha istituito il "*Fondo per la progettazione di fattibilità delle infrastrutture e degli insediamenti prioritari per lo sviluppo del Paese, nonché per la project review delle infrastrutture già finanziate*";
- 2) il Decreto del Ministro delle Infrastrutture e dei Trasporti - (MIT) - n. 171 del 10/5/2019 che ha disposto la ripartizione del Fondo per la progettazione di fattibilità delle infrastrutture e degli insediamenti prioritari per lo sviluppo del Paese, nonché per la project review delle infrastrutture già finanziate;
- 3) il Decreto Direttoriale MIT n. 8060 dell'8/8/2019 che disciplina le modalità e i termini di presentazione delle proposte, le modalità di monitoraggio e le modalità di erogazione e di revoca delle risorse;
- 4) la delibera di Giunta Comunale I.D. n. 181 del 05/11/2019 con cui il Comune di Reggio Emilia, ha approvato la proposta di ammissione al finanziamento statale di risorse assegnate con Decreto MIT 171 del 10/05/2019 per progettazione di fattibilità o project review di opere contenute nel PUMS;
- 5) il decreto del Ministro delle Infrastrutture e dei Trasporti n. 594 del 23 dicembre 2019, che assegna al Comune di Reggio Emilia risorse per il complessivo importo di € 268.000,00;
- 6) il provvedimento del Direttore Generale nr. 17847 del 16/12/2020 (acquisito agli atti con PG 219533 del 23/12/2020), con cui il MIT ha approvato la proposta del Comune di Reggio Emilia per complessivi € 268.000,00 ripartiti in 8 progetti, come da tabella seguente :

N°	P/PR/PJR	CUP	Denominazione e descrizione P/PR/PJR	Data inizio procedura	Importo finanziamento statale DM 594/2019
01	PR	J87H20001700001	Progetto di fattibilità per la soluzione dei nodi/punti critici in termini di incidentalità stradale	01/06/2021	€ 40.000,00
02	PR	J87H20001710001	Progetto di fattibilità per lo sviluppo della Sharing Mobility	01/06/2021	€ 40.000,00
03	PR	J81B20000390001	Progetto di fattibilità per lo sviluppo di una APP unica dei servizi di mobilità locale	01/06/2021	€ 28.000,00
04	MON	J89D20000110001	Monitoraggio trasportistico del PUMS – 2° stralcio	01/06/2021	€ 20.000,00
05	PR	J87H20001720001	Progetto di fattibilità del sistema dell'accessibilità sostenibile delle merci al Centro Storico	01/06/2021	€ 28.000,00
06	PR	J87H20001730001	Progetto di fattibilità per la realizzazione/riqualificazione delle infrastrutture ciclabili	01/06/2021	€ 32.000,00
07	PR	J87H20001740001	Progetto di fattibilità per il miglioramento della sicurezza stradale e della qualità ambientale nelle aree densamente abitate: la "Città 30" e le frazioni	01/06/2021	€ 40.000,00
08	PR	J87H20001750001	Progetto di fattibilità per la riqualificazione e moderazione del traffico degli assi viabilistici in ingresso alla città	01/06/2021	€ 40.000,00
<b>Totale</b>					<b>€ 268.000,00</b>

#### Evidenziato che :

- il succitato decreto Direttoriale 8060, all'art. 7 comma 1 lettera C, prevede che *"...gli Enti beneficiari, per i singoli Piani/Progetti/Project Review ammessi a finanziamento statale provvedono all'aggiudicazione definitiva del servizio di redazione del Piani/Progetti/Project Review entro e non oltre il termine perentorio di 270 giorni decorrenti dalla data programmata di inizio procedura indicata, di cui all'art. 4 co. 1 lettere B e C"*;
- lo stesso Decreto, ai sensi dell'art. 13 comma 2 lettera A prevede che *"...sono oggetto di automatica revoca le risorse relative ai Piani/Progetti/Project Review per le quali l'Ente beneficiario non ha provveduto all'aggiudicazione definitiva del servizio di cui all'art. 7, comma 1 lettera C"*.

**Verificato che** la data di inizio procedura per tutti i suddetti progetti è il 1/6/2021, pertanto il termine ultimo per l'aggiudicazione dei servizi è il **26/2/2022, pena la decadenza del finanziamento.**

**Dato atto che** il Ministero delle Infrastrutture e della Mobilità Sostenibile (MIMS) con decreto nr. 92245 del 29/7/2021, acquisito agli atti con PG 175593 del 5/8/2021, ha

autorizzato l'erogazione dell'anticipo del 50 % delle risorse stanziare pari a € 134.000,00 pervenuti con provvisorio di incasso nr. 10897 del 17/8/2021.

### **Dato inoltre atto che:**

Il PUMS prevede un sistema di riordino e di riqualificazione della rete stradale urbana che si basa sulla combinazione della regolazione per "fasce concentriche" e dello sviluppo dei "raggi" di mobilità sostenibile, ovvero l'attuazione di interventi sui principali assi di accesso al centro storico di riqualificazione e di ridisegno delle funzioni di mobilità.

Occorre realizzare uno studio che si focalizzerà su un approfondimento progettuale per la riqualificazione di alcuni importanti assi stradali di accesso alla città e i relativi nodi di innesto sulla circonvallazione e accesso al centro. Tale studio, recuperando le analisi trasportistiche esistenti, dovrà fare approfondimenti progettuali al fine di superare le criticità riscontrate negli studi precedenti.

L'esagono del centro storico di Reggio Emilia è raggiunto da assi viabilistici rettilinei che trasferiscono il traffico proveniente dalle aree periurbane e dalle frazioni sui viali di circonvallazione raggiunti da consistenti quote di traffico motorizzato; il sistema della viabilità storica - assi di ingresso e viali di circonvallazione - è utilizzato ancora oggi da un alto numero di utenti per spostarsi da nord a sud a da est a ovest e in conseguenza di ciò il sistema risulta gravato da alte quote di traffico parassitario di attraversamento che ne inficia efficienza e vivibilità.

Questo avviene perché il sistema delle tangenziali risulta da completare, con alcune posizioni che costituiscono -allo stato delle cose -colli di bottiglia da risolvere, situazioni che ne impediscono una reale efficienza e che vedranno probabilmente la soluzione solo nei prossimi anni; la situazione di inefficienza della grande viabilità porta l'utenza a preferire l'anello di circonvallazione come percorso che prelude ad una distribuzione del traffico più efficace sia all'interno della città che verso l'esterno. In conseguenza di ciò il sistema risulta gravato da alte quote di traffico parassitario di attraversamento che ne inficia efficienza e vivibilità.

La situazione si traduce in congestione degli assi di adduzione al centro storico, in congestione della circonvallazione con conseguente minore sicurezza dell'area centrale e maggiore inquinamento nella immediata fascia intorno della città storica. Ciò è particolarmente grave perché già l'area in adiacenza al centro storico è con alta densità edilizia, residenziale e con un'alta presenza di servizi.

Una delle linee guida del PUMS (adottato con Delibera di Giunta Comunale n° 79 dell'11 aprile 2019) riguarda imprescindibilmente il concetto di Shift - "spostare quote di mobilità verso forme più sostenibili" lavorando sul promuovere il trasferimento dall'utilizzo dell'auto verso la mobilità pedonale, ciclistica e il trasporto pubblico. Si tratta di produrre una serie di azioni integrate, di regolazione economica, ridisegno dello spazio urbano (riduzione delle velocità, traffic calming, infrastrutture ciclabili), offerta di servizi di trasporto pubblico e politiche di modifica dei comportamenti (mobility management).

Uno degli obiettivi principali è la crescita dello share modale al 2025 del Trasporto Pubblico Locale (gomma e ferro) dall'8% al 12-13%. Inoltre il Piano Aria Integrato Regionale (PAIR2020), all'art. 9 delle norme di attuazione, prevede che, per il raggiungimento degli obiettivi generali sulle emissioni siano gli Enti Locali, ad indicare nei piani e negli strumenti per le materie di competenza le misure necessarie da attuare tra cui i PUT ed i PUM/PUMS.

Occorre quindi lavorare su più piani per perseguire gli obiettivi del PUMS e in particolare andrà ricercato il massimo rendimento dalle infrastrutture esistenti e in via di realizzazione, diminuendo la pressione del traffico sulle aree centrali della città e parallelamente va ricercato un ruolo centrale al trasporto pubblico, massimizzandone l'efficienza e l'efficacia in relazione alle esigenze del territorio e disponibilità di risorse. Ciò potrà avvenire favorendo da un lato il ruolo del trasporto pubblico come segmento intermodale e dall'altro rafforzando il ruolo degli assi portanti e migliorandone le prestazioni, attraverso politiche di miglioramento della accessibilità e sicurezza delle fermate e azioni di preferenziazione "intelligenti", basate sulle tecnologie di comunicazione;

Occorre pertanto dotarsi di uno Studio che riguardi la Riqualficazione dei viali e degli assi viabilistici storici individuati poiché sino ad oggi gli interventi di riqualficazione di tali infrastrutture stradali hanno interessato pochi tratti; va ricercato quindi un approccio più organico nella definizione degli interventi necessari sugli assi storici che contempli la valutazione contestuale dell'assetto e della configurazione dei viali di circonvallazione tesi a migliorare la sicurezza e la vivibilità degli ambienti urbani favorendo la mobilità pedonale e ciclistica.

**Ritenuto** necessario dunque, per il progetto n. 8 – CUP J87H20001750001 'Progetto di fattibilità per la riqualficazione e moderazione del traffico degli assi viabilistici di ingresso alla città avviare lo sviluppo di uno studio di fattibilità che recuperando il lavoro pregresso approfondisca l'analisi su due assi stradali che hanno alcune caratteristiche peculiari:

- lotto A- l'ingresso da nord est costituito dal sistema via Regina Margherita/via Gramsci;
- lotto B- l'ingresso da nord ovest costituito dal sistema Viale Regina Elena/Via F.lli Manfredi

#### **Dato atto che il RUP :**

- ha individuato come procedura di affidamento più idonea al caso di specie, l'affidamento diretto, nel rispetto di quanto prescritto dall'art. 1, comma 2, lett. A) della legge 120/2020 e dell'art. 36, comma 2, lett. A), del D. Lgs. 50/2016 s.m.i.;
- prima di procedere con affidamento diretto tramite Trattativa diretta sul portale MEPA di Consip, nel rispetto dei principi generali di cui all'art. 30, comma 1, del D. Lgs. 50/2016 s.m.i. di quanto prescritto dalle linee guida ANAC n. 4, ha provveduto ad effettuare una ricerca di mercato, su web e da elenchi di professionisti utilizzati dall'Ente, volta a garantire che i fornitori siano in grado di soddisfare i requisiti previsti dal servizio che presenta contenuti molto specialistici ed innovativi, individuando i seguenti operatori economici:
  - studio NETMOBILITY srl, Verona, P.I. 03184140238
  - studio ART\_ Ambiente Risorse Territorio, Parma, P.I. 01999120346
- ha selezionato gli operatori economici sopra richiamati, avendo cura di verificare quanto segue:
  - che gli stessi fossero in possesso dei requisiti generali e speciali, previsti *ex lege*;
  - che avessero eseguito servizi analoghi e documentati con caratteristiche simili al servizio che si intende affidare;

- che fosse rispettato il bollettino sulla rotazione degli affidamenti contrattuali, redatto dalla Pubblica Amministrazione e regolamentato dalla circolare, conservata al PG n. 246868/202; nel rispetto della normativa in materia art. 36 del D.Lgs 50/2016, contratti sotto soglia, (nel periodo transitorio art. 1 L.120/2020).

#### **Preso atto che:**

- l'Amministrazione ha inviato agli operatori economici individuati richiesta di offerta preliminare (offerta tecnica ed economica e curriculum vitae) per il servizio di un **Progetto di fattibilità per la riqualificazione e moderazione del traffico degli assi viabilistici di ingresso alla città** con importo a base di gara di **€ 32.786,88** (I.V.A. esclusa) indicando che la valutazione del preventivo da parte dell'Amministrazione sarebbe avvenuta tenendo in considerazione il ribasso proposto, il curriculum vitae (CV) e la qualità dell'offerta tecnica, privilegiando in modo significativo la qualità dell'offerta tecnica e del CV rispetto al ribasso ed indicando che la trattativa sarebbe avvenuta successivamente sul portale MEPA di Consip (PEC inviate con PG 2022/27465 e PG 2022/27468 del 3/2/2022);
- in conformità alle disposizioni in materia di tracciabilità finanziaria ex art. 3 L. 136/2010, come modificato con D.L. n. 187/2010 convertito in L. n. 217/2010, all'affidamento dei servizi in oggetto è stato attribuito il Codice Identificativo Gara : ZCB34D23ED.

**Tenuto conto che** sono pervenuti i seguenti riscontri, entro i termini previsti dell'11/02/2022:

- da parte di ART Ambiente Risorse Territorio, Parma, rinuncia a presentare offerta per ragioni tecnico organizzative, in Atti PG 2022/27614;
- da parte di NETMOBILITYsrl rinuncia a presentare un'offerta adeguata per impegni pregressi, in atti PG 2022/38816.

#### **Valutato che:**

- il RUP, dato atto che la richiesta di offerta ai due operatori sopracitati era andata deserta, richiamata l'urgenza di rispettare i termini temporali dettati dal Ministero che impongono la conclusione delle procedure di affidamento entro il 26/02/2022, ha discrezionalmente ritenuto di contattare un diverso operatore economico a cui inviare direttamente una RdO tramite portale MEPA.
- tale operatore è identificato nello studio **SDG -STEER Davies Gleave Limited** – P. Iva 01964621203, con varie sedi nel mondo tra cui Bologna;
- si è verificato che lo Studio Steer
  - fosse in possesso dei requisiti generali e speciali, previsti *ex lege*;
  - che avesse eseguito servizi analoghi e documentati con caratteristiche simili al servizio che si intende affidare;
  - che fosse rispettato il bollettino sulla rotazione degli affidamenti contrattuali, redatto dalla Pubblica Amministrazione e regolamentato dalla circolare, conservata al PG n. 246868/202; nel rispetto della normativa in materia art. 36 del D.Lgs 50/2016, contratti sotto soglia, (nel periodo transitorio art. 1 L.120/2020).

**Tutto ciò premesso si dà atto che:**

- in data 16/02/2022 è stata attivata la Trattativa diretta nr. 2027419 tramite il portale MEPA di Consip, con l'operatore economico di cui al punto precedente nella iniziativa "SERVIZI" nella categoria "Servizi professionali, architettonici, di costruzione, ingegneria, ispezione e catasto stradale e della segnaletica", alla quale l'operatore economico individuato ha risposto nei tempi richiesti, offrendo un ribasso del 2/% rispetto all'importo posto a base di gara
- in conformità all'art. 35 del Regolamento Comunale per la disciplina dei contratti e all'art. 32, co. 14 del D.Lgs. n. 50/2016, il contratto verrà stipulato, previa autorizzazione con copertura finanziaria del presente atto, in forma di scrittura privata non autenticata secondo le modalità previste dalla piattaforma informatica del Mercato Elettronico MEPA di Consip;

**Considerato** dunque che il RUP ha ritenuto di affidare alla società SDG – Steer Davies Gleave Ltd. con sede in Bologna, via Marsala, 36 - P.I. 01964621203 il servizio di *'Progetto di fattibilità per la riqualificazione e moderazione del traffico degli assi viabilistici in ingresso in città'* per un importo complessivo pari a € 39.200,00 (IVA e oneri inclusi).

**Dato atto** che ai sensi dell'art. 31 del D.Lgs. 50/2016 il Responsabile Unico del Procedimento (RUP) e Responsabile di gara è individuato nella persona del Dirigente della struttura Policy Mobilità sostenibile, arch. Paolo Gandolfi.

**Attesa** la competenza del Dirigente all'adozione del presente atto, ai sensi dell'art. 107 del D.Lgs. 267/2000.

**Atteso che** sul presente provvedimento si esprime, con la sottoscrizione dello stesso, parere favorevole in ordine alla regolarità e correttezza dell'azione amministrativa come prescritto dall'art. 147 bis del D. Lgs. 267/2000.

**Visti :**

- il D.Lgs. n. 267/2000 (T.U. delle leggi sull'ordinamento degli EE.LL.) ed in particolare gli artt. 107 e 183;
- il D.Lgs 50/2016, artt. 32 co. 5, 6 e 7 e 36 co. 2 lett. A) e comma 9 bis;
- il D.P.R. n. 207/2010 regolamento attuativo del Codice dei contratti per le parti tuttora in vigore;
- l'art. 26 della legge n. 488/1999;
- le Linee guida ANAC n. 4 di attuazione del D.Lgs. 50/2016 recanti "Procedure per l'affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici" approvate dal Consiglio dell'Autorità con delibera n. 1097 del 26.10.2016; aggiornate al D.Lgs. 19.04.2017 n. 56 con delibera del Consiglio dell'Autorità n. 206 del 1.03.2018.
- gli artt. 56 e 57 dello Statuto Comunale;
- l'art. 11 del Regolamento sull'ordinamento generale degli uffici e dei servizi "competenze e responsabilità dirigenziali";

- l'art. 32 del vigente Regolamento di Contabilità del Comune.

## **DETERMINA**

1. di richiamare la premessa a costituire parte integrante del presente dispositivo;
2. di affidare alla società SDG – **Steer Davies Gleave Ltd.** con sede in Bologna, P.I. 01964621203, il servizio di *'Progetto di fattibilità per la riqualificazione e moderazione del traffico degli assi viabilistici in ingresso in città'* per un importo complessivo pari a € 39.200,00 (IVA e oneri inclusi).
3. di richiedere un impegno di spesa di € 39.200,00 con imputazione alla Missione 10, Programma 05, Titolo 1 *codice del piano dei conti integrato* 1.03.02.99.999, del Bilancio 2021-2023, annualità 2022 - al capitolo che nel P.E.G. 2022 verrà iscritto in sede corrispondente al capitolo 35896 del P.E.G. 2021 denominato "PRESTAZIONE DI SERVIZI NELL'AMBITO DELLA PROGETTAZIONE PUMS ===VEGG. CAP E 3896"; codice progetto 2022\_PG\_5352, centro di costo 0214, codice Modalità di gestione Conto annuale 002 Appalti; codice identificativo gara (CIG): ZCB34D23ED; codice unico di progetto (CUP): J87H20001750001;
4. di richiedere l'assunzione della suddetta spesa, pur nelle more di approvazione del Bilancio di previsione 2019/2021, al fine di garantire la continuità gestionale e l'operatività del servizio proponente, nel rispetto delle disposizioni di cui all'art. 163 del D.Lgs.18/08/2000, n. 267;
5. che l'affidamento in argomento avvenga nel rispetto sia dalle condizioni stabilite dal relativo bando a cui la ditta affidataria si è abilitata sul portale ([www.acquistinretepa.it](http://www.acquistinretepa.it)), sia dalle condizioni stabilite dall'Amministrazione nel capitolato speciale d'appalto, controfirmato per accettazione dalla medesima (Allegato 2) e da quanto meglio dettagliato nell'offerta tecnica della controparte per le attività che verranno svolte (Allegato 3) ;
6. che la fatturazione e il relativo pagamento del servizio avverrà in maniera frazionata, secondo quanto stabilito nel capitolato;
7. che, in conformità all'art.42 del Regolamento comunale per la disciplina dei contratti e l'art. 32 co. 14 del D.Lgs. 50/2016, il contratto verrà stipulato in forma di scrittura privata non autenticata secondo le modalità previste dalla piattaforma informatica del Mercato Elettronico della pubblica Amministrazione di CONSIP, quando il presente atto sarà divenuto efficace;

8. di adempiere agli obblighi di pubblicità di cui agli art. 23 e 37 di cui al D.Lgs. 33/2013 (Decreto trasparenza), all'art. 1 co. 32 della L. 190/2012, all'art. 29 del D.Lgs. 50/2016;
9. di disporre l'invio al Servizio Finanziario per le procedure di cui all'art. 183, 7° comma, del D.lgs. n. 267/00.

Il Dirigente  
Arch. Paolo Gandolfi

Si attesta che non sussistono situazioni di conflitto d'interesse in capo al Dirigente firmatario.