

Proponente: 87.A
Proposta: 2022/132
del 25/02/2022



**COMUNE DI
REGGIO NELL'EMILIA**

R.U.A.D. 322
del 25/02/2022

SERVIZI SOCIALI

Dirigente: CORRADINI Dr.ssa Germana

PROVVEDIMENTO DIRIGENZIALE

OGGETTO: POSTICIPO DELLA INIZIALE SCADENZA CONTRATTUALE DEL SERVIZIO DI EMISSIONE BUONI SPESA DIGITALI DI CUI ALL'ORDINANZA DEL CAPO DELLA PROTEZIONE CIVILE N. 658 DEL 29/03/2020 E ART. 2 D.L. 23.11.2020 N. 154 - COME SOSTITUITO DALL'ART. 19 DECIES LEGGE N.176/2020 - CIG N. ZD53006120 (DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE N. 1437 DEL 31/12/2020 E PROVVEDIMENTO DIRIGENZIALE N. 840 DEL 24/05/2021)

OGGETTO: POSTICIPO DELLA INIZIALE SCADENZA CONTRATTUALE DEL SERVIZIO DI EMISSIONE BUONI SPESA DIGITALI DI CUI ALL'ORDINANZA DEL CAPO DELLA PROTEZIONE CIVILE N. 658 DEL 29/03/2020 E ART. 2 D.L. 23.11.2020 N. 154 - COME SOSTITUITO DALL'ART. 19 DECIES LEGGE N.176/2020 - CIG N. ZD53006120 (DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE N. 1437 DEL 31/12/2020 E PROVVEDIMENTO DIRIGENZIALE N. 840 DEL 24/05/2021).

LA DIRIGENTE

Premesso che:

- con deliberazione di Consiglio Comunale n. 72 del 08/04/2021, e successive variazioni, sono stati approvati con immediata esecutività il bilancio di previsione 2021-2023, il Documento Unico di Programmazione (nota di aggiornamento) e gli altri allegati, ai sensi degli artt. 170 e 172 del D.Lgs. n. 267/2000 e successive modificazioni;
- con deliberazione di Giunta Comunale n. 72 del 16/04/2021 e successive variazioni, è stato approvato il Piano esecutivo di gestione 2021/2023 – risorse finanziarie per macro-obiettivi ed allegati, rinviando ad atto successivo l'approvazione del PEG e Piano delle performance, con la definizione puntuale di obiettivi ed indicatori;
- con delibera di Giunta Comunale 2021/133 del 13/07/2021, immediatamente esecutiva, è stato approvato il Piano delle Performance 2021-2023, il piano esecutivo di gestione 2021 (art. 169 del D.lgs 267/2000) e relativi allegati; con deliberazione di Consiglio Comunale n. 72 del 08/04/2021 sono stati approvati con immediata esecutività il bilancio di previsione 2021-2023, il Documento Unico di Programmazione (nota di aggiornamento) e gli altri allegati, ai sensi degli artt. 170 e 172 del D.Lgs. n. 267/2000 e successive modificazioni;
- è stato differito al 31/03/2022 il termine per l'approvazione del bilancio di previsione 2022-2024 e pertanto vengono applicate le norme in materia di esercizio provvisorio di cui all'art. 163 D.Lgs.267/00 così come modificato dal D.Lgs. 126/2014;
- con deliberazione di Consiglio Comunale si provvederà all'approvazione del Bilancio di Previsione 2022-2024 e dei relativi allegati;
- con successiva deliberazione di Giunta Comunale si provvederà ad approvare il Piano Esecutivo di Gestione dell'esercizio 2022;
- con il provvedimento del Sindaco PG n. 47990 del 28/02/2020, così come modificato con decreto PG 174334 del 29/10/2020 a decorrere dal 01/11/2020, il Sindaco ha incaricato la dr.ssa Germana Corradini delle funzioni di dirigente del servizio "Servizi Sociali"
- con atto n. PG 49441/2020 del 03/03/2020 il Sindaco ha designato la dr.ssa Germana Corradini "coordinatore del trattamento dati personali" per il servizio "Servizi Sociali", come previsto dalla DGC 156/2018;
- sono stati assegnati al Servizio Servizi Sociali il prodotto di PEG 2021_PG_8747 "misure a sostegno emergenza da covid 19", che avrà continuità nel PEG 2022;

Richiamati:

- la delibera del Consiglio dei Ministri del 31 gennaio 2020, con la quale è stato dichiarato lo stato di emergenza, sul territorio nazionale, relativo al rischio sanitario connesso all'insorgenza di patologie derivanti da agenti virali trasmissibili;
- il comma 1 dell'art. 25 del D.Lgs. 1/2018 stabilisce che *“Per il coordinamento dell'attuazione degli interventi da effettuare durante lo stato di emergenza di rilievo nazionale si provvede mediante ordinanze di protezione civile, da adottarsi in deroga ad ogni disposizione vigente, nei limiti e con le modalità indicati nella deliberazione dello stato di emergenza e nel rispetto dei principi generali dell'ordinamento giuridico e delle norme dell'Unione europea”*;
- l'ordinanza n. 658 del Capo del Dipartimento della Protezione Civile del 29/03/2020 *“Ulteriori interventi urgenti di protezione civile in relazione all'emergenza relativa al rischio sanitario connesso all'insorgenza di patologie derivanti da agenti virali trasmissibili”* sono stati stanziati 400 milioni di euro ai Comuni per distribuire aiuti alimentari alle famiglie in difficoltà economica a seguito dell'emergenza per Coronavirus;
- l'art. 2 della suddetta ordinanza, al comma 4, stabilisce che i Comuni possono utilizzare quanto assegnato per l'acquisto di buoni spesa per l'acquisto di generi alimentari o per comprare e distribuire direttamente generi alimentari e prodotti di prima necessità e stabilisce inoltre, al comma 6, che *“l'ufficio dei servizi sociali di ciascun Comune individua la platea dei beneficiari ed il relativo contributo tra i nuclei familiari più esposti agli effetti economici derivanti dall'emergenza epidemiologica da virus Covid-19 e tra quelli in stato di bisogno, per soddisfare le necessità più urgenti ed essenziali con priorità per quelli non già assegnatari di sostegno pubblico”*;
- l'art. 2 del D.L. 23.11.2020 n. 154 recante *“Misure finanziarie urgenti connesse all'emergenza epidemiologica da COVID-19”* - così come sostituito dall'art. 19 decies della L.176 del 18/12/2020 - che interviene per consentire ai Comuni l'adozione di misure urgenti di solidarietà alimentare;
- la deliberazione di Giunta Comunale n. 226 in data 22/12/2020, dichiarata immediatamente eseguibile, con la quale si è provveduto ad adeguare in via d'urgenza le poste del bilancio di previsione, integrando le risorse negli appositi capitoli in entrata e in uscita e prevedendone congrui stanziamenti nonché ad approvare le *Linee di indirizzo proposte dal Servizio Servizi Sociali per le modalità di erogazione delle risorse di cui all'Ordinanza di Protezione Civile n. 658/2020 nel testo allegato B parte integrante alla deliberazione*, dando mandato al Dirigente del Servizio Servizi Sociali di provvedere in merito;
- le suddette Linee di indirizzo, che si richiamano integralmente, prevedono tra l'altro:
 - che una quota di € 50.000,00 saranno destinati all'acquisto di beni per la distribuzione di pacchi alimentari e la quota di € 858.218,94 erogati in buoni spesa;
 - al paragrafo *“Modalità erogazione fondo”* stabiliscono che: *“Le modalità di erogazione vengono demandate ad atti del Dirigente del Servizio Servizi Sociali e dovranno prevedere, al fine di soddisfare le esigenze di celerità e di non incentivare gli spostamenti fisici dei cittadini interessati, modalità di dematerializzazione con riferimento all'erogazione del buono spesa o tessera di spesa anche attraverso l'affidamento a un fornitore specializzato, salvaguardando comunque la più ampia possibilità di accesso all'elenco degli*

esercenti e una presenza equilibrata di punti vendita della grande distribuzione e di negozi di vicinato. L'affidamento dovrà perfezionarsi in tempi rapidi e ispirarsi alla valorizzazione della esperienza e solidità organizzativa degli operatori economici”;

- l'art. 2 co. 4 della sopracitata ordinanza n. 658 del Capo del Dipartimento della Protezione Civile del 29/03/2020 che recita “ciascun comune è autorizzato all'acquisizione, in deroga al decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50: a) di buoni spesa utilizzabili per l'acquisto di generi alimentari presso gli esercizi commerciali contenuti nell'elenco pubblicato da ciascun comune nel proprio sito istituzionale”;
- il Comunicato del Presidente di ANAC del 10/04/2020 in merito alla deroga al decreto legislativo n. 50 del 2016, nell'ambito di affidamenti legati alla Ordinanza del Capo della protezione civile, richiamata sopra, ed alla procedura da seguirsi;
- la determinazione dirigenziale n. 1437 del 31/12/2020 con la quale si è provveduto ad affidare il “SERVIZIO DI EMISSIONE BUONI SPESA DIGITALI” di cui alla suddetta normativa Covid, alla ditta CIRFOOD s.c. – Divisione BluBe della quantificazione degli aventi diritto, il servizio fino alla concorrenza massima di € **858.218,94 (€ 780.199,04 oltre IVA 10%)**, dando atto che si procederà ad emettere buono/i d'ordine in base alle domande pervenute, **SMART CIG, n.ZD53006120**;
- il verbale di consegna anticipata del servizio PG n. 26570 del 28/01/2021, dove si prevedeva la scadenza al 28/02/2022 tenuto conto della validità dei buoni sino al 31/12/2021;
- il contratto stipulato con n. 16 REP del 25/02/2021;
- il provvedimento dirigenziale n. 840 del 24/05/2021 con il quale si è preso atto della cessione delle modifiche sopravvenute come da comunicazione PG n. 77596 del 30/03/2021 avente per oggetto: “Contratto di servizio sostitutivo di mensa a mezzo buono pasto - Comunicazione ex art. 106, D.lgs.50/2016 relativa al conferimento del ramo d'azienda inerente le attività di commercializzazione, vendita e gestione di buoni pasto cartacei, buoni pasto elettronici e card elettroniche per il servizio di mensa diffusa di proprietà di CIRFOOD s.c. (“Ramo d'Azienda”) in favore di BluBe S.r.l. avvenuto con atto pubblico n. 51120 serie 1T del Notaio Antonio Caranci, registrato dall'Agenzia Entrate di Reggio Emilia il 23 marzo 2021 con decorrenza 01 aprile 2021 con riferimento al contratto in essere (Determinazione Dirigenziale n. 1437 del 31/12/2020) nella quale la nuova ditta subentra a tutti gli effetti da tale data e per i quali ha inviato dichiarazione di tracciabilità con PG. n. 2021/77333 del 30/03/2021;
- il provvedimento dirigenziale n. 1874 del 16/11/2021 di fine controlli sull'operatore BLUBE S.r.l.;

Considerato che:

- con delibera della Giunta Comunale n. 14 del 4/02/2021 si è provveduto a modificare l'allegato B della delibera della Giunta Comunale n. 226 del 22/12/2020 relativamente ai Paragrafi “Definizione dell'entità del buono spesa” e “Modalità di richiesta” previsti per l'erogazione dei buoni spesa che risultano così rispettivamente integrati:
 - al termine del paragrafo Definizione dell'entità del buono spesa

“Qualora l’ammontare delle domande fosse significativamente inferiore al budget a disposizione si potrà rimodulare l’importo dei buoni fino all’aumento degli stessi del 50%. L’ulteriore somma a disposizione potrà essere utilizzata con individuazione da parte dei Poli sociali territoriali dei nominativi dei nuclei che si trovano in condizioni di disagio economico e che non abbiano già presentato domanda entro i termini dell’avviso - da trasmettere al gestore dell’affidamento per l’emissione di buoni, in analogia alle modalità per chi ha presentato domanda entro la scadenza dell’avviso”;

- al termine del paragrafo Modalità di richiesta:

“Oltre alla Modalità di richiesta con SPID prevista dal bando, si potrà, per i nuclei individuati dai Poli, effettuare la richiesta con le modalità operative che verranno definite dal servizio”;

- ad oggi sono ancora disponibili somme residue rispetto all’importo massimo dell’affidamento di cui alla determinazione n. 1437 del 31/12/2020 sopra richiamata;
- tenuto conto del permanere della situazione permane la necessità di emergenza socio-sanitaria legata alla pandemia da covid-19 e la normativa nazionale e locale in merito, pertanto si rende necessario posticipare **la validità dei buoni al 31/12/2022 e conseguentemente di posticipare a tale data la scadenza del contratto in essere**, per consentire di esaurire le disponibilità del finanziamento secondo le finalità previste;
- le indicazioni operative di ANCI fornite con Nota prot n. 122/VSG/SD del 24/11/2020 in merito al finanziamento in argomento evidenziavano che il DL medesimo non prevedeva un termine per l’utilizzo delle risorse assegnate;
- con comunicazione trasmessa a mezzo pec (PG n. 2022/49436 del 24/02/2022) è stata richiesta la disponibilità all’affidatario per la prosecuzione fino al 31/12/2022 del servizio in argomento, posticipando la iniziale scadenza contrattuale senza oneri aggiuntivi, alle medesime condizioni in essere ed entro i limiti di utilizzo dell’importo aggiudicato, salvo estinzione del fabbisogno rispetto all’utilizzo prima della scadenza;
- la ditta BLUBE S.r.l., con comunicazione trasmessa a mezzo pec (PG n. 2022/50144 del 25/02/2022) ha confermato la propria disponibilità al posticipo della scadenza del servizio al 31/12/2022 alle stesse condizioni contrattuali in essere, senza oneri aggiuntivi per l’amministrazione comunale;

Dato infine atto che:

- ai sensi dell’art. 31 del D. Lgs. n. 50/2016 il responsabile del procedimento (RUP) è individuato nella persona del dirigente del Servizio Servizi Sociali Dr.ssa Germana Corradini;
- in conformità alle disposizioni in materia di tracciabilità finanziaria ex art. 3 L136/2010 come modificato con D.L. 187/2010 convertito in legge 217/2010, il Codice Identificativo di Gara (C.I.G) è il medesimo attribuito in sede di procedura di affidamento: **CIG ZD53006120**;
- è stata verificata la regolarità previdenziale tramite l’acquisizione del DURC, recepito in atti, ai sensi dell’art. 2 della legge n. 266/2002; il DURC sarà inoltre verificato durante tutta la vigenza dell’iter procedimentale;

Ritenuto conseguentemente di approvare la validità dei buoni al **31/12/2022 e il posticipo alla medesima data della iniziale scadenza contrattuale** del servizio di “EMISSIONE BUONI SPESA DIGITALI DI CUI ALL’ORDINANZA DEL CAPO DELLA PROTEZIONE CIVILE N. 658 DEL 29/03/2020 E ART. 2 D.L. 23.11.2020 N. 154 - COME SOSTITUITO DA ART. 19 DECIES LEGGE 176/2020 affidato con determinazione dirigenziale n. 1437 del 31/12/2020, alle stesse condizioni contrattuali in essere e senza oneri aggiuntivi per l’amministrazione comunale;

Atteso che sul presente provvedimento si esprime, con la sottoscrizione dello stesso, parere favorevole in ordine alla regolarità e correttezza dell’azione amministrativa come prescritto dall’art. 147 bis del D. Lgs. 267/2000;

Visti:

- il T.U. D.Lgs n. 267 del 18.08.2000 ed in particolare gli artt. 107, 183, 192;
- l’art. 59 dello Statuto Comunale;
- gli artt. 14 e 16 del vigente Regolamento sull’ordinamento generale degli uffici e dei servizi del Comune;
- l’art. 32 del vigente Regolamento di Contabilità del Comune;
- l’art. 2 co. 4 dell’ordinanza n. 658 del Capo del Dipartimento della Protezione Civile del 29/03/2020
- l’art. 32 co. 2 lett. c) della Direttiva UE n. 2014/24/UE che prevede che la procedura negoziata senza bando possa essere utilizzata:
“nella misura strettamente necessaria quando, per ragioni di estrema urgenza derivanti da eventi imprevedibili dall’amministrazione aggiudicatrice, i termini per le procedure aperte o per le procedure ristrette o per le procedure competitive con negoziazione non possono essere rispettati. Le circostanze invocate per giustificare l’estrema urgenza non sono in alcun caso imputabili alle amministrazioni aggiudicatrici”;
- la Comunicazione della Commissione UE n. 2020/C108/01 “Orientamenti della Commissione Europea sull’utilizzo del quadro in materia di appalti pubblici nella situazione di emergenza connessa alla crisi della Covid-19” pubblicata sulla Gazzetta Ufficiale dell’Unione Europea n. C 108 1/1 del 1.04.2020 che recita:
“... la procedura negoziata senza previa pubblicazione consente agli acquirenti pubblici di acquistare forniture e servizi entro il termine più breve possibile. Come stabilito dall’art. 32 della direttiva 2014/24/UE tale procedura consente agli acquirenti pubblici di negoziare direttamente con i potenziali contraenti e non sono previsti obblighi di pubblicazione, termini, numero minimo di candidati da consultare o altri obblighi procedurali. Nessuna fase della procedura è disciplinata a livello dell’UE. Questo significa, nella pratica, che le autorità possono agire il più rapidamente possibile, nei limiti di quanto tecnicamente/fisicamente realizzabile, e la procedura può costituire, di fatto, un’aggiudicazione diretta, soggetta unicamente ai vincoli fisici/tecnici connessi all’effettiva disponibilità e rapidità di consegna”;
- il Regolamento europeo n. 679/2016 in materia di protezione dei dati personali;
- la deliberazione della Giunta Comunale n. 52 del 25/03/2021 di aggiornamento delle misure di gestione e contrasto del rischio corruttivo – Piano per la prevenzione della corruzione del Comune di Reggio Emilia triennio 2021-2023;

DETERMINA

1. di disporre, per le motivazioni espresse in narrativa, il posticipo della scadenza al 31/12/2022 del contratto in essere relativo al servizio in essere di “EMISSIONE BUONI SPESA DIGITALI DI CUI ALL’ORDINANZA DEL CAPO DELLA PROTEZIONE CIVILE N. 658 DEL 29/03/2020 E ART. 2 D.L. 23.11.2020 N. 154 - COME SOSTITUITO DALL’ART. 19 DECIES LEGGE N.176/2020 - CIG N. ZD53006120 (DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE N. 1437 DEL 31/12/2020 E PROVVEDIMENTO DIRIGENZIALE N. 840 del 24/05/2021) CIG ZD53006120, di cui alle determinazioni dirigenziali n. 1437 del 31/12/2020 e provvedimento dirigenziale n. 840 del 24/05/2021, dando atto che:
 - l’affidatario BLUBE s.r.l. ha confermato la propria disponibilità per la prosecuzione fino al 31/12/2022 del servizio in argomento posticipando la iniziale scadenza contrattuale senza oneri aggiuntivi, alle medesime condizioni in essere ed entro i limiti di utilizzo dell’importo aggiudicato, salvo estinzione del fabbisogno, rispetto alle presenze, prima della scadenza;
 - il Codice Identificativo di Gara (C.I.G) è il medesimo attribuito in sede di procedura di affidamento: **CIG ZD53006120**;
2. di dare atto che il presente provvedimento non comporta spese ulteriori per l’amministrazione comunale;
3. di adempiere agli obblighi di pubblicità di cui agli art. 23 e 37 di cui al D.Lgs. 33/2013 (Decreto trasparenza), all’art. 1 co. 32 della L. 190/2012, all’art. 29 del D.Lgs. 50/2016;
4. di trasmettere il presente provvedimento al Servizio Appalti e Contratti per il seguito di competenza.

Si attesta che non sussistono situazioni di conflitto d'interesse in capo al Dirigente firmatario.

LA DIRIGENTE DEL SERVIZIO
Dr.ssa Germana Corradini