



COMUNE DI
REGGIO NELL'EMILIA

I.D. n. **31**

in data **03/03/2022**

Estratto del Verbale di Seduta

DELLA GIUNTA COMUNALE DI REGGIO EMILIA

L'anno **duemilaventidue** addì **03 - tre** - del mese **marzo** alle ore **10:10** nella **in video conferenza**, ritualmente convocata, si è riunita la Giunta Comunale, per la trattazione del seguente oggetto:

PROGETTO DI RILIEVO SOCIALE "CURA DEL VERDE PUBBLICO – BENE COMUNE" MEDIANTE CONVENZIONI CON REALTA' ASSOCIATIVE DEL TERZO SETTORE. PROROGA DELL'ACCORDO DI COLLABORAZIONE CON IREN PER L'ANNO 2022.

Alla discussione dell'oggetto sopraindicato, sono presenti:

VECCHI Luca	Sindaco	NO
PRATISSOLI Alex	Vicesindaco	NO
BONVICINI Carlotta	Assessore	NO
CURIONI Raffaella	Assessore	SI
DE FRANCO Lanfranco	Assessore	SI
MARCHI Daniele	Assessore	SI
RABITTI Annalisa	Assessore	SI
SIDOLI Mariafrancesca	Assessore	SI
TRIA Nicola	Assessore	NO

Presiede: **RABITTI Annalisa**

Assiste il Segretario Generale: **GANDELLINI Dr. Stefano**

LA GIUNTA COMUNALE

Premesso che:

- con la deliberazione di Giunta Comunale - ID n. 156 del 22/10/2020 – è stata approvata la nuova struttura organizzativa del Comune di Reggio Emilia;
- con la deliberazione di Giunta Comunale - ID n.13 del 04/02/2021 – è stato adottato lo “Schema Piano Triennale dei Lavori Pubblici 2021-2023 ed elenco annuale dei lavori, riferito all’anno 2021;
- con deliberazione di Consiglio Comunale n. 72 del 08/04/2021 sono stati approvati il Bilancio di Previsione 2021 - 2023 e la nota di aggiornamento al D.U.P. (Documento Unico di Programmazione);
- con deliberazione di Giunta Comunale n. 72 del 16/04/2021 è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione risorse finanziarie 2021/23 per macro obiettivi e allegati;
- con deliberazione di Giunta Comunale - ID n 104 del 27/05/2021 – è stata approvata la “Variazione di assestamento al Bilancio di Previsione Finanziario triennio 2021-2023 e relativi allegati. Prima verifica rispetto alla salvaguardia degli equilibri di bilancio, ai sensi dell’art. 193 del D. Lgs. 267/2000 s.m.i.”;
- con deliberazione di Giunta Comunale – ID n. 133 del 13/07/2021 - immediatamente esecutiva, è stato approvato il PIANO DELLE PERFORMANCE 2021-2023, il Piano Esecutivo di Gestione 2021 (art. 169 del D. Lgs 267/2000) e relativi allegati;
- con deliberazione di Consiglio Comunale – ID n. 164 del 19/07/2021 - è stata approvata la Variazione di assestamento al bilancio di previsione finanziario 2021-2023 e relativi allegati - Verifica degli equilibri di bilancio ai sensi dell’art. 193 D. Lgs. 267/2000;
- con deliberazione di Giunta Comunale - ID n 147 del 29/07/2021 - è stato approvato il "Primo aggiornamento al Piano esecutivo di gestione 2021 a seguito della Variazione di assestamento al bilancio 2021/23 e verifica degli equilibri di bilancio";

- con deliberazione di Consiglio Comunale - ID n 235 del 29/11/2021 – è stata approvata la “Variazione al Bilancio di Previsione Finanziario triennio 2021-2023, al D.U.P. e a i relativi Allegati”, che ha stanziato le risorse necessarie per il progetto in argomento (PG_2021_5734), compresa l’istituzione dei relativi capitoli di entrata ed uscita;

Dato atto che:

- La Legge n. 383/2000 riconosce il valore sociale dell’Associazionismo liberamente costituito e delle sue molteplici attività come espressione di partecipazione, solidarietà e pluralismo; in base all’Art. 2 della stessa Legge, sono considerate Associazioni di Promozione Sociale le associazioni riconosciute e non riconosciute, i movimenti, i gruppi ed i loro coordinamenti o federazioni costituiti al fine di svolgere attività di utilità sociale a favore di associati o di terzi, senza finalità di lucro e nel pieno rispetto della libertà e dignità degli associati;
- La Regione Emilia – Romagna con L.R. n. 34/2002 “Norme per la valorizzazione delle Associazioni di Promozione Sociale” riconosce il ruolo dell’Associazionismo come espressione di impegno sociale e di autogoverno della società civile e ne valorizza la funzione per la partecipazione alla vita della comunità regionale. All’Art. 2 della stessa L.R. n. 34/2002 vengono individuate le attività di promozione sociale, tra cui figurano in particolare attività rivolte:
 - (....)
 - *b) allo sviluppo della personalità umana in tutte le sue espressioni ed alla rimozione degli ostacoli che impediscono l’attuazione dei principi di libertà, uguaglianza, pari dignità sociale e pari opportunità, favorendo l’esercizio del diritto alla tutela sociale, alla valorizzazione delle attitudini.....;*
 - (.....)
 - (.....)
 - h) al conseguimento di altri scopi di promozione sociale.
- l’Amministrazione Comunale di Reggio Emilia pone esplicitamente tra le linee strategiche del suo mandato politico la massima valorizzazione del capitale sociale di cui è ricca la città; l’obiettivo di favorire la partecipazione dei cittadini alla vita pubblica, la socialità e le relazioni in un’ottica di comunità e di cittadinanza attiva;
- tra gli obiettivi e gli indirizzi strategici che l’Amministrazione Comunale ha

approvato a partire dal Documento Unico di Programmazione approvato dal Consiglio Comunale unitamente al Bilancio 2015 è annoverato il “Progetto di cittadinanza: la città partecipata, sicura e intelligente” avente come descrizione e contenuto dell'obiettivo: “rafforzare la relazione con la città”;

- sulla base delle linee programmatiche e strategiche, sono stati attivati i “laboratori di cittadinanza”, che hanno coinvolto attivamente la popolazione di diverse frazioni e che hanno enfatizzato l'esperienza pluriennale finalizzata alla gestione, cura e vigilanza di numerose aree verdi comunali in regime definito di “autogestione” che il Comune ha attivato con cittadini volontari che operano sul territorio comunale agendo come volontari associati a Centri Sociali, Associazioni di Promozione Sociale, Società sportive ecc;
- In particolare le Associazioni forniscono un'attività che si è sviluppata ed articolata negli anni fino all'attuale organizzazione, che prevede l'individuazione delle diverse aree affidate in cura a diverse realtà associative del Terzo settore i cui volontari, unitamente allo sfalcio dell'erba provvedono anche piccole manutenzioni agli arredi, alle piante, si occupano della pulizia delle aree, lo svuotamento dei cestini e soprattutto svolgono il presidio dell'area e costituiscono una importante riferimento per il servizio di manutenzione comunale.
- Per rendere possibile l'attività dei volontari occorre:
 - a) mettere a disposizione delle realtà associative del Terzo settore ed ai loro volontari un parco mezzi ampio ed efficiente costituito da trattori per sfalcio grandi aree, rasaerba, decespugliatori, soffiatori e curarne la manutenzione, la distribuzione ai volontari e lo stoccaggio;
 - b) acquistare e distribuire i materiali di consumo e gli strumenti di protezione individuali;
 - c) provvedere alla formazione dei volontari all'utilizzo dei mezzi;

Considerato che:

- Il Comune non detiene un parco mezzi proprio per operare direttamente le attività sub a) e non dispone di una struttura organizzativa capillare che possa provvedere agli acquisti ed alla distribuzione di cui al punto b);

Dato atto che:

- la società IREN Ambiente condividendo l'importanza del progetto di valorizzazione del capitale sociale della città di Reggio Emilia nell'attività di cura del verde pubblico comunale e del presidio delle aree gestite mediante convenzione con le realtà associative del Terzo settore si è dichiarata disponibile a:
 - mettere disposizione dell'Amministrazione comunale i mezzi e a sostenere le spese di manutenzione degli stessi con mero rimborso delle spese effettivamente sostenute da parte dell'Amministrazione;
 - a sostenere direttamente le spese di carattere generale inerenti la manutenzione mezzi e la formazione ai volontari delle realtà associative del Terzo settore, che stipuleranno apposite convenzioni con l'Amministrazione comunale.

Considerato che per dare attuazione stabile al “PROGETTO DI RILIEVO SOCIALE “CURA DEL VERDE PUBBLICO – BENE COMUNE”, con Deliberazione di Giunta Comunale n. 43 di I.D. del 15/03/2018 si è provveduto a:

- inquadrare le disposizioni, sotto forma di schema di convenzione, ed attivarle ai sensi dell'art. 56 del DECRETO LEGISLATIVO 3 luglio 2017, n. 117, per disciplinare il rapporto di collaborazione con IREN Ambiente e con Enti del Terzo settore operanti attraverso attività di volontariato, che hanno collaborato con l'Amministrazione Comunale gestito parte delle aree di verde pubblico,
- individuare i criteri di rimborso per le attività prestate dagli Enti del Terzo settore operanti attraverso attività di volontariato ai quali è stata affidata la gestione delle aree verdi a seguito di pubblicazione di avviso per manifestazione di interesse.
- approvare lo schema di accordo di collaborazione tra Comune di Reggio Emilia e IREN Ambiente;
- approvare lo schema di convenzione con le organizzazioni di volontariato e le associazioni di promozione sociale, iscritte da almeno sei mesi nel Registro della Regione Emilia Romagna;
- approvare i criteri di rimborso per le attività prestate dalle organizzazioni ed associazioni convenzionate;

Dato atto che l'Accordo di collaborazione per la "Cura del verde pubblico – Bene Comune" stipulato tra Comune di Reggio Emilia e IREN Ambiente, in data 09/04/2018 è scaduto il 31/12/2021;

Considerato che si ritiene opportuno valutare una diversa e più efficiente organizzazione del servizio;

Che per le limitazioni causate dall'emergenza sanitaria, non è stato ancora possibile definire nel dettaglio le migliori soluzioni, per le quali non si può prescindere da momenti di confronto con i rappresentanti delle associazioni coinvolte;

Ritenuto che la modifica dei contenuti delle convenzioni in essere richieda un tempo non compatibile con la continuità del servizio nel corso di questo anno;

Ritenuto di dover perciò provvedere al più presto alla proroga, per un anno, del suddetto Accordo di collaborazione, per permettere la distribuzione del parco mezzi alle Associazioni che inizieranno ad operare con gli sfalci verdi già dal prossimo mese di marzo 2022 ma che questa proroga deve ritenersi temporanea in attesa di consentire alle associazioni stesse di rendersi autonome con il supporto diretto del Comune.

Ritenuto altresì di dover valutare con attenzione, per un futuro Contratto di Collaborazione da stipulare con un soggetto idoneo, le nuove condizioni per:

- la fornitura del parco mezzi e lo stoccaggio;
- la cura della manutenzione;
- l'acquisto e la distribuzione dei materiali di consumo e degli strumenti di protezione individuali ai volontari;
- la formazione dei volontari all'utilizzo dei mezzi;

Dato atto che

- L'attività contabile in esercizio provvisorio rende necessaria, per le spese correnti frazionabili, a carattere continuativo, l'applicazione della gestione in dodicesimi con riferimento agli stanziamenti del bilancio pluriennale 2021-23 previsti nell'annualità 2021.
- Ai sensi dei principi contabili vigenti sono impegnate nel limite dei dodicesimi le spese che, per loro natura, possono essere pagate in dodicesimi, mentre è possibile impegnare al di fuori dei limiti dei dodicesimi, esclusivamente:

1. le spese tassativamente regolate dalla legge;

2. quelle che, per loro natura, non possono essere pagate frazionandole in dodicesimi;
3. le spese a carattere continuativo necessarie per garantire il mantenimento del livello qualitativo e quantitativo dei servizi esistenti, impegnate a seguito della scadenza dei relativi contratti

Le spese per la cura del verde pubblico siano indispensabili per il mantenimento del livello qualitativo di un servizio esistente, e rientrino pertanto nella tipologia di cui al precedente punto 3.

Visti i seguenti pareri favorevoli sulla presente deliberazione ai sensi dell'art. 49 del D.Lgs. 267/2000:

- a) di regolarità tecnica da parte del Dirigente del Servizio competente ai sensi dell' Art.49 comma 1 e 3 del D. Lgs. 267/2000;

Visti:

l'art. 48 del D.Lgs. 267/2000;

- l'art. 56 DECRETO LEGISLATIVO 3 luglio 2017, n. 117 "Codice del Terzo Settore"
- la Legge n. 241 del 7 agosto 1990 e ss. mm. "Nuove norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai documenti amministrativi", in particolare gli articoli 11 e 12;
- il Regolamento europeo 679/2016 in materia di protezione dei dati personali
- lo Statuto Comunale;
- Il decreto del Sindaco PG n. 66477 del 25/03/2020 "Misure Di Contenimento Emergenza "Coronavirus" – Criteri Per Lo Svolgimento Delle Sedute Della Giunta Comunale Con La Modalità Della Videoconferenza".

Con voti unanimi, palesemente espressi;

DELIBERA

- di approvare, per le motivazioni espresse in narrativa, la proroga dell'accordo di collaborazione con iren per l'anno 2022, e quindi con scadenza al 31/12/2022, in

relazione al progetto di rilievo sociale “cura del verde pubblico – bene comune” mediante convenzioni con realtà associative del terzo settore.

- di prendere atto che quanto approvato nella delibera di giunta comunale n. 43 di i.d. del 15/03/2018 sia da ritenere valido anche ai fini di questa proroga; in particolare gli allegati a), b) e c).
- di autorizzare l'assunzione della prenotazione della spesa di € 248.840,00 (iva 22% compresa) (di cui € 148.840,00 per costi connessi all'attivazione di convenzione con iren ambiente ed € 100.000,00 per presunti costi per l'attivazione delle convenzioni ex art. 56 del decreto legislativo 3 luglio 2017, n. 117 “codice del terzo settore”, sul capitolo 30200 del peg 2022 denominato “manutenzione ordinaria parchi, giardini e verde pubblico” missione 09 programma 02 titolo 1 codice del piano dei conti integrato necessario per la definizione della transazione elementare ex art. 5 e 6 del d.lgs. n. 118/2011 1.03.02.09.012, cod. obiettivo 2022_pd_540301, nonché nei capitoli che nel peg per l'esercizio 2022 saranno iscritti in sede corrispondette al suddetto capitolo.

Inoltre

LA GIUNTA COMUNALE

Ritenuto che ricorrono particolari motivi d'urgenza, in vista dell'inizio dei primi sfalci verdi nelle aree interessate prevista entro il mese di marzo 2022;

Visto l'art.134, comma 4, del D.Lgs. 267/2000;

Con voti unanimi palesemente espressi

DELIBERA

di dichiarare il presente provvedimento immediatamente eseguibile.

Letto, approvato e sottoscritto.

IL PRESIDENTE

RABITTI Annalisa

IL SEGRETARIO GENERALE

GANDELLINI Dr. Stefano