

Proponente: 33.A
Proposta: 2022/649
del 23/03/2022



**COMUNE DI
REGGIO NELL'EMILIA**

R.U.D. 240
del 23/03/2022

**GESTIONE E SVILUPPO DELLE TECNOLOGIE E DEI
SISTEMI INFORMATIVI**

Dirigente: BERTANI Ing. Andrea

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE

OGGETTO: AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO CN-ER "ADRIER" (ACCESSO DATI REGISTRO IMPRESE DELL'EMILIA-ROMAGNA) PER IL TRIENNIO 2022-2024 ALLA SOCIETÀ IN HOUSE LEPIDA SCPA.

IL DIRIGENTE DEL SERVIZIO
GESTIONE E SVILUPPO DELLE TECNOLOGIE
E DEI SISTEMI INFORMATIVI

Richiamati:

- la deliberazione di Consiglio Comunale n. 72 del 08/04/2021 che ha approvato il Bilancio di Previsione 2021 - 2023 e la nota di aggiornamento al D.U.P. (Documento Unico di Programmazione);
- la deliberazione di Giunta Comunale n. 72 del 16/04/2021 che ha approvato il Piano Esecutivo di Gestione risorse finanziarie 2021/23 per macro obiettivi e allegati.
- la deliberazione di Giunta Comunale n.133 del 13/07/2021, immediatamente esecutiva, con la quale è stato approvato il Piano delle Performance 2021-2023, il Piano Esecutivo di Gestione 2021 (art. 169 del d.lgs 267/2000) e relativi allegati.
- la deliberazione di Consiglio Comunale n. 235 del 29/11/2021, immediatamente esecutiva, con la quale è stata approvata l'ultima variazione del Bilancio di previsione 2021-2023 prevista per l'esercizio in corso;
- il provvedimento P.G. n. 2021/0215407 del 08/10/2021 con il quale il Sindaco ha attribuito incarico dirigenziale all'ing. Andrea Bertani, incarico conferito ai sensi dell'articolo 13 – sezione A del vigente Regolamento sull'Ordinamento Generale degli Uffici e dei Servizi;
- la delibera di Giunta Comunale 2019/127 del 26/7/2019, avente ad oggetto "Assegnazione di responsabilità procedurali in base all'attribuzione dei nuovi incarichi dirigenziali d'inizio mandato amministrativo";
- il provvedimento PG n. 2021/0216947 del 11/10/2021 con il quale il Sindaco ha designato l'ing. Andrea Bertani Coordinatore del trattamento dei dati personali ai sensi del regolamento UE 679/2016.

Dato atto che:

- con deliberazione di Giunta Comunale n. 26 del 22/02/2022 è stato approvato lo schema di bilancio di previsione finanziario 2022-2024 e relativi allegati e la predisposizione della nota di aggiornamento al documento unico di programmazione DUP;
- con deliberazione di Consiglio Comunale si provvederà all'approvazione del Bilancio di previsione 2022-2024 e dei relativi allegati dando atto che con Decreto del Ministero dell'Interno del 24/12/2021 è stato disposto il differimento al 31 marzo 2022 del termine per l'approvazione del bilancio di previsione 2022/2024 da parte degli enti locali.;
- con successiva deliberazione di Giunta Comunale si provvederà ad approvare il Piano Esecutivo di Gestione dell'esercizio 2022;

Premesso che:

- attraverso la L. R. 24 maggio 2004 n. 11 "Sviluppo regionale della società dell'informazione", e successive modificazioni, la Regione Emilia Romagna persegue la finalità di assicurare a cittadini, imprese ed enti, condizioni di sviluppo delle loro

attività e relazioni, promuovendo le potenzialità delle ICT nella prestazione di servizi e nell'accessibilità e scambio di dati;

- per realizzare e gestire compiutamente gli indicati obiettivi della L.R. 11/2004, in attuazione dell'art. 10 della stessa legge, la Regione Emilia Romagna, con propria delibera 1080/2007, ha costituito la Società "Lepida S.p.A.", ad intero capitale pubblico, che ha la funzione di assicurare unitariamente le funzioni di servizio pubblico degli enti soci nella materia di cui alla presente legge, quale loro strumento esecutivo e servizio tecnico;
- la RER, in riferimento a quanto previsto dalle Linee guida n. 7/2017 di attuazione del Codice dei contratti pubblici (art. 192 del D.Lgs. 50/2016), ha presentato per sé e per tutti i soci che operano nei confronti di Lepida SpA, la domanda di iscrizione all'Elenco degli enti aggiudicatori che operano mediante affidamenti diretti a società in house;
- il Comune di Reggio Emilia è socio della società per lo 0,0015%;

Precisato che:

- con deliberazione di Consiglio Comunale n. 95 del 8/10/2018 è stata approvata la trasformazione eterogenea della società Lepida da "Società per Azioni" a "Società Consortile per Azioni", ed è stato approvato il progetto di fusione per incorporazione della società Cup2000 scpa nella società Lepida spa comprensivo del nuovo Statuto sociale della società incorporante;
- con medesimo atto si è deliberato di mantenere la partecipazione azionaria in Lepida secondo quanto previsto dagli artt. 4, 5, 7 e 20 del D.Lgs. 175/2016 in quanto a seguito della fusione per incorporazione e relativa trasformazione la società continuerà a svolgere attività rientranti nelle finalità istituzionali del comune comprese tra quelle consentite di cui all'art.4 c.2 lett.a) b) d) ed e) del Dlgs175/2016 e pertanto qualificata come strettamente necessaria per il comune di Reggio Emilia;
- Lepida ScpA è una società in house providing della Regione Emilia Romagna e dei suoi enti soci e rappresenta lo strumento operativo per la pianificazione, l'ideazione, la progettazione, lo sviluppo, l'integrazione, il dispiegamento, la configurazione, l'esercizio, la realizzazione delle infrastrutture di telecomunicazione e dei servizi telematici, per i propri Soci e per Enti collegati alla Rete Lepida;
- ai sensi dell'art.16 del D.lgs 175/2016 e s.m.i. e dall'art.5 del Dlgs 50/2016 i soci devono garantire la piena attuazione del controllo analogo a quello esercitato sulle proprie strutture e i requisiti del controllo analogo possono essere acquisiti anche mediante la sottoscrizione di appositi patti parasociali;
- come previsto dall'art. 4.7 dello statuto della società presso il Comitato permanente di indirizzo e coordinamento con gli enti locali vengono esaminati eventuali modificazioni del Piano industriale, il Bilancio d'esercizio, l'utilizzo e il reperimento delle risorse, la reportistica sullo stato di avanzamento delle attività, le modifiche statutarie, le direttive previste per il conseguimento degli obiettivi;
- per dare piena attuazione del controllo analogo, conformemente all'ordinamento nazionale e comunitario e regionale, come previsto dall'art. 4.7 dello Statuto, i soci intendono disciplinare l'esercizio congiunto e coordinato dei poteri di indirizzo e di controllo di loro competenza su Lepida s.c.p.a, in conformità con il modello organizzativo di società *in house providing*, demandandolo all'organismo di controllo denominato Comitato Permanente di Indirizzo e Coordinamento_ CPI secondo le disposizioni indicate dalla Convenzione-quadro per l'esercizio del controllo analogo congiunto su Lepida scpa;

- con deliberazione di Giunta Comunale n. 141 del 05/09/2019, è stato approvato lo schema di Convenzione Community Network Emilia Romagna (CNER) e l'adesione alla convenzione è stata sottoscritta digitalmente dalla dott.ssa Lorenza Benedetti in data 13/09/2019 con validità fino al 30/06/2023 e trasmessa via PEC alla Regione Emilia Romagna con P.G. n. 2019/165964;

Dato atto che:

- AdriER (Accesso Dati Registro Imprese dell'Emilia-Romagna) è un sistema realizzato da Lepida ScpA, che sfrutta la Porta di Dominio Registro Imprese, per l'erogazione dei servizi di consultazione della banca dati nazionale del Registro Imprese a favore di tutti gli Enti pubblici del territorio dell'Emilia-Romagna;
- il Comune di Reggio Emilia utilizza AdriER nell'ambito dello svolgimento delle proprie attività istituzionali;
- la società LEPIDA ScpA ha trasmesso tramite PEC assunta al Protocollo Generale con il n. 70327 del 18/03/2022, propria offerta economica per l'utilizzo del servizio CNER AdriER per il triennio 2022/2024;

Preso atto che:

- la Legge 208/2015 (legge di stabilità 2016) all'art. 1, comma 512 stabilisce che "...le Amministrazioni Pubbliche e le società inserite nel conto economico consolidato della pubblica amministrazione, come individuate dall'ISTAT ai sensi dell'art. 1 Legge 196/2009, provvedono ai propri approvvigionamenti (di beni e servizi informatici) esclusivamente tramite Consip SpA o i soggetti aggregatori, ivi comprese le centrali di committenza regionali, per i beni e servizi disponibili presso gli stessi soggetti";
- tale disposizione è finalizzata a disciplinare le modalità di acquisizione di beni e servizi informatici da fornitori terzi rispetto alla stazione appaltante e non è destinata ad incidere sulla diversa fattispecie dell'autoproduzione che ricomprende anche la modalità organizzativa dell'in house providing;
- la modalità organizzativa dell'in house providing costituisce a tutti gli effetti una forma di autoproduzione di beni e servizi e, quindi, risulta giuridicamente equiparabile, sotto ogni profilo, all'ipotesi in cui l'ente pubblico si avvalga delle proprie strutture interne per produrre tali beni e servizi;
- la circolare AGID n. 2 del 24/06/2016 ha fornito chiarimenti rispetto all'attuazione di quanto disposto nella legge di stabilità 2016, facendo riferimento alle (sole) "...modalità di acquisizione di beni e servizi ICT..." confermando l'applicazione delle norme in questione ai casi di esternalizzazione e non all'autoproduzione;
- i servizi oggetto del presente affidamento sono stati realizzati dalla Regione Emilia Romagna, non sono presenti sul libero mercato e sono erogati dalla società LEPIDA Scpa nella sua qualità di società in house, esclusivamente agli enti soci;

Considerato che:

- il servizio ADRIER è necessario per rispondere agli adempimenti del nuovo CAD, al fine di garantire l'accesso e la prosecuzione delle attività istituzionali dell'Ente legate al loro utilizzo;

- tale servizio è ricompreso fra quelli che Lepida Scpa mette a disposizione dei propri soci ed attivato nell'ambito della Community Network Emilia-Romagna, i cui listini sono stati approvati dal Comitato Permanente di Indirizzo e Coordinamento con gli Enti Locali (CPI);
- le condizioni economiche per la fornitura del servizio AdriER, contenute nell'offerta di Lepida già citata, prevedono un canone annuale di €1.716,48 (Iva esente) per un valore complessivo per il triennio 2022-2024 è pari a Euro 5.149,44 (Iva esente), mentre le condizioni contrattuali e le modalità di erogazione sono definite negli allegati tecnici e nelle Condizioni Generali di Fornitura che sono pubblicati sul sito di Lepida (www.lepida.net);
- l'affidamento dei servizi in oggetto è operazione esente iva, ai sensi dell'art. 10, comma 2, del D.p.R. n. 633/1972.

Ritenuto di affidare alla società in house Lepida ScpA il servizio CNER ADRIER per il triennio 2022-2024, per una spesa complessiva di € 5.149,44 (**Iva esente**), dando atto che trattasi di affidamento di beni e servizi in autoproduzione, secondo la modalità organizzativa dell'in house providing, ai sensi dell'art. 192 del D.Lgs n. 50/2016;

Ritenuto pertanto necessario impegnare la suddetta spesa, al di fuori dei limiti dei dodicesimi nel rispetto delle disposizioni di cui all'art. 163 del D.Lgs.18/ 8/2000, n. 267, dando atto:

- che trattasi di spesa a carattere continuativo necessaria per garantire l'accesso ai servizi di consultazione della banca dati nazionale del Registro Imprese a seguito della scadenza del precedente contratto;
- che trattasi di spesa non frazionabile e non differibile il cui mancato rinnovo porterebbe all'interruzione dell'operatività degli uffici e dei servizi che utilizzano tale sistema per le proprie attività istituzionali;

Precisato che:

- ai sensi dell'art. 31 del D.Lgs 50/2016, il responsabile del procedimento è individuato nella persona del dirigente del Servizio Gestione e Sviluppo delle Tecnologie e dei Sistemi Informativi Ing. Andrea Bertani;

Atteso che: sul presente provvedimento si esprime, con la sottoscrizione dello stesso, parere favorevole in ordine alla regolarità e correttezza dell'azione amministrativa come prescritto dall'art. 147 bis del D. Lgs. 267/2000;

Visti:

- gli art 56 e 57 dello statuto comunale;
- il vigente Regolamento Generale degli Uffici e dei Servizi;
- il D. Lgs. 267/2000;
- la delibera del Consiglio Comunale n. 125/2017 del 18.09.17
- l'art 192 Dlgs 50/2016

DETERMINA

1. di richiamare la premessa a costituire parte integrante del presente dispositivo;

2. di dare atto della sussistenza delle condizioni previste dall'art 192 comma 2 del Dlgs 50/2016 per procedere ad un affidamento a società in house, come evidenziato in premessa, ;
3. di affidare il servizio CNER ADRIER per il triennio 2022-2024 alla società in house Lepida ScpA, per una spesa complessiva di € 5.149,44 (**iva esente**), **che sarà ripartita in 3 canoni annuali a partire dal 2022 pari a € €1.716,48 (Iva esente)** ;
4. di dare atto della necessità di impegnare la suddetta spesa, al di fuori dei limiti dei dodicesimi nel rispetto delle disposizioni di cui all'art. 163 del D.Lgs.18/ 8/2000, n. 267, in quanto trattasi:
 - di spesa a carattere continuativo necessaria per garantire l'accesso ai servizi di consultazione della banca dati nazionale del Registro Imprese a seguito della scadenza del precedente contratto;
 - di spesa non frazionabile e non differibile il cui mancato rinnovo porterebbe all'interruzione dell'operatività degli uffici e dei servizi che utilizzano il sistema AdriER per lo svolgimento delle proprie attività istituzionali;
5. di impegnare la spesa complessiva di € 5.149,44 (iva esente) in favore della società LEPIDA ScpA, con l'imputazione di seguito indicata:

Esercizio finanziario 2022

per € 1.716,48 (iva esente) alla Missione: 01, Programma: 08; Titolo:1, codice del piano dei conti integrato necessario per la definizione della transazione elementare ex artt. 5 e 6 del D. Lgs. 118/2011 come modificato dal D. Lgs. 126/2014: 1.03.02.19.001, del Bilancio pluriennale 2021-2023, al Capitolo che nel PEG 2022 verrà iscritto in sede corrispondente al **capitolo n. 39490** denominato ""Prestazioni di servizio per il sistema informativo"" del PEG 2021 - Codice Prodotto PD_3304, Centro di Costo 0107 **codice Modalità di gestione Conto annuale 007**;

Esercizio finanziario 2023

per € 1.716,48 (iva esente) alla Missione: 01, Programma: 08; Titolo:1, codice del piano dei conti integrato necessario per la definizione della transazione elementare ex artt. 5 e 6 del D. Lgs. 118/2011 come modificato dal D. Lgs. 126/2014: 1.03.02.19.001, del Bilancio pluriennale 2021-2023, al Capitolo che nel PEG 2023 verrà iscritto in sede corrispondente al capitolo **39490** denominato ""Prestazioni di servizio per il sistema informativo"" del PEG 2021 - Codice Prodotto PD_3304, Centro di Costo 0107, **codice Modalità di gestione Conto annuale 007** ;

Esercizio finanziario 2024

per € 1.716,48 (iva esente) alla Missione: 01, Programma: 08; Titolo:1, codice del piano dei conti integrato necessario per la definizione della transazione elementare ex artt. 5 e 6 del D. Lgs. 118/2011 come modificato dal D. Lgs. 126/2014: 1.03.02.19.001, del Bilancio pluriennale 2021-2023, al Capitolo che nel PEG 2024 verrà iscritto in sede corrispondente al capitolo **39490** denominato ""Prestazioni di servizio per il sistema informativo"" del PEG 2021 - Codice Prodotto PD_3304, Centro di Costo 0107, **codice Modalità di gestione Conto annuale 007**;

5. di dare atto che, come previsto al par. 2.5 della Determinazione 4/2011 aggiornata con Delibera n. 556/2017 di ANAC gli obblighi di tracciabilità non trovano applicazione ne caso di affidamenti in favore di pubbliche amministrazioni da soggetti, giuridicamente distinti dalle stesse, ma sottoposti al cosiddetto controllo analogo e pertanto non sussiste l'obbligo di acquisizione del C.I.G.;
6. di disporre che il pagamento verrà effettuato a seguito di presentazione di fatture debitamente controllate e vistate in ordine alla regolarità e rispondenza formale e fiscale e ottemperando a quanto disposto dall'art.25 del D.L. 66/2014 relativamente

all'obbligo della fatturazione elettronica, dando atto che la fatturazione del servizio avverrà con cadenza quadrimestrale posticipata: fine Aprile, fine Agosto e fine Dicembre e che per il primo quadrimestre verranno fatturati solo la quota parte di giorni dalla attivazione del servizio;

7. di adempiere agli obblighi di pubblicità di cui agli art. 23 e 37 di cui al D.Lgs. 33/2013 (Decreto trasparenza), all'art. 1 co. 32 della L. 190/2012, all'art. 192 del D.Lgs. 50/2016;
8. di disporre l'invio al Servizio Finanziario per gli adempimenti di cui all'art. 183 comma 7 del T.U. D.Leg.vo n. 267/00.

Si attesta che non sussistono situazioni di conflitto d'interesse in capo al Dirigente firmatario.

IL DIRIGENTE
(Ing. Andrea Bertani)