



COMUNE DI
REGGIO NELL'EMILIA

I.D. n. **50**

in data **24/03/2022**

Estratto del Verbale di Seduta

DELLA GIUNTA COMUNALE DI REGGIO EMILIA

L'anno **duemilaventidue** addì **24 - ventiquattro** - del mese **marzo** alle ore **10:00** nella sede municipale, ritualmente convocata, si è riunita la Giunta Comunale, per la trattazione del seguente oggetto:

APPROVAZIONE DELLO SCHEMA DI RENDICONTO DELLA GESTIONE 2021 E RELATIVI ALLEGATI

Alla discussione dell'oggetto sopraindicato, sono presenti:

VECCHI Luca	Sindaco	SI
PRATISSOLI Alex	Vicesindaco	SI
BONVICINI Carlotta	Assessore	SI
CURIONI Raffaella	Assessore	SI
DE FRANCO Lanfranco	Assessore	SI
MARCHI Daniele	Assessore	SI
RABITTI Annalisa	Assessore	SI
SIDOLI Mariafrancesca	Assessore	SI
TRIA Nicola	Assessore	NO

Presiede: **VECCHI Luca**

Assiste il Segretario Generale: **GANDELLINI Dr. Stefano**

LA GIUNTA COMUNALE

Considerato:

- che ai sensi dell'art. 227 D.Lgs. 267/2000, come aggiornato dal D.Lgs. 118/2011 e dal D.Lgs. 126/2014, il rendiconto della gestione è deliberato dall'organo consiliare entro il 30 aprile dell'anno successivo e si compone del conto di bilancio, del conto economico e del conto del patrimonio;
- che ai sensi degli art. 151 e 231 del D.Lgs 267/2000 il rendiconto è completato dalla relazione sulla gestione dell'attività dell'Ente;
- che per la redazione del rendiconto della gestione dell'esercizio 2021 e dei relativi allegati trovano applicazione gli schemi vigenti previsti dal D.lgs. 118/2011 in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e successive modificazioni ed integrazioni;

Dato atto:

- che con delibera di Giunta Comunale n. 28 del 22/02/2022 si è provveduto al riaccertamento ordinario dei residui attivi e passivi derivanti dalla gestione degli anni precedenti, si è dato atto delle relative risultanze da inserire nel conto del bilancio ai sensi dell'art. 228 – 3° comma D.Lgs 267/2000; alla stessa delibera è stato allegato apposito elenco dei crediti inesigibili e insussistenti stralciati dal conto di bilancio, nonché elenco delle economie di spesa;
- che, con la sopra richiamata deliberazione, la Giunta Comunale ha altresì approvato la variazione agli stanziamenti del fondo pluriennale vincolato a valere sul bilancio 2021 – 23 e che detti valori dovranno essere recepiti nello schema di bilancio di previsione finanziario 2022 – 2024 approvato dalla G.M. nella medesima seduta del 22/02/2022 (ID N. 28) quale primo adempimento dopo l'approvazione del Bilancio 2022-24 da parte del Consiglio Comunale ;

Visti:

- il conto del Tesoriere inviato entro i termini di legge (vedi Allegato I), relativo alla gestione di cassa al 31/12/2021, che dimostra un saldo positivo di € 63.858.627,44 di cui € 1.319.013,60 vincolato;
- il regolamento di contabilità che disciplina all'art. 69 l'iter di approvazione del rendiconto;

- i conti resi dai consegnatari dei beni patrimoniali e dagli agenti contabili a denaro sottoscritti dagli stessi e presentati entro i termini di legge (30/01/2022) e parificati con Provvedimento Dirigenziale del Servizio Finanziario R.U.A.D. 432 del 11/03/2022 nonché verificati dal Collegio dei Revisori uscente come da verbale N. 2/2022

Richiamati i seguenti atti:

- deliberazione di Consiglio Comunale n. 72 del 08/04/2021, con la quale sono stati approvati il Bilancio di previsione dell'esercizio 2021-2023 ed i relativi allegati;
- delibera di Giunta Comunale n. 72 del 16/04/2021, con la quale è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione risorse finanziarie 2020-22 per macro-obiettivi;
- delibera di Giunta Comunale n. 133 del 13/07/2021, con la quale è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione dell'esercizio 2021;
- delibere/determine concernenti “Variazioni alle dotazioni del bilancio di previsione 2021-2023”, tutte legalmente esecutive e precisamente:
 - delibera consiliare n. 163 del 19/07/2021 di ratifica delle delibere di G.M. n. 104 del 27/05/2021 : “Variazione al bilancio 2021-2023. Candidatura opere al “contributo ministeriale per investimenti in progetti di rigenerazione urbana - bando 2021 - DPCM del 21/1/2021 e provvedimenti conseguenti” ;
 - delibera consiliare n. 146 del 28/06/2021: “ Approvazione delle tariffe tassa sui rifiuti (tari) per l’anno 2021 sulla base del piano economico finanziario 2021 predisposto da Atersir, definizione delle riduzioni da riconoscere alle utenze non domestiche alla luce dell'emergenza covid-19 e contestuale variazione del bilancio di previsione finanziario 2021-2023 “ ;
 - delibera consiliare n. 164 del 19/07/2021: “ Variazione di assestamento al bilancio di previsione finanziario 2021-2023 e relativi allegati. Verifica degli equilibri di bilancio ai sensi dell’art. 193 D.lgs. 267/2000 “ ;
 - delibera consiliare n. 192 del 27/09/2021: “ Modifiche al regolamento comunale per la disciplina dell’imposta di soggiorno e contestuale variazione al bilancio di previsione finanziario 2021/2023 “ ;
 - delibera consiliare n. 218 del 25/10/2021: “ ratifica delibera G.M. n. 155 del 2/9/2021 “Variazione di urgenza al bilancio di previsione 2021/2023 ex art. 175 comma 4 D.lgs. n. 267/2000 per il funzionamento delle istituzioni scolastiche 6-14 a seguito urgenza covid-19” ;
 - delibera consiliare n. 235 del 29/11/2021: “ Variazione al Bilancio 2021/2023, al D.U.P. e ai relativi allegati “ ;

- le determine del Servizio Finanziario con cui sono state applicate quote di avanzo vincolato per le medesime finalità originarie ;
5. delibere consiliari concernenti il riconoscimento debiti fuori bilancio e relativo finanziamento :
- con deliberazione di Consiglio N. 147 del 28/06/2021 è stata riconosciuta la legittimità del debito fuori bilancio riferito alle spese di giudizio pari all'importo complessivo di € 566.458,23 derivante da sentenza del Tribunale di Reggio Emilia-Sezione Lavoro n. 3/2021 pubblicata in data 7/1/2021
 - con delibera consiliare N. 148 del 28/06/2021 è stata riconosciuta quale debito fuori bilancio la sentenza n. 157 del 18/12/2020 del Tribunale di Reggio Emilia – Sezione Lavoro, sfavorevole al Comune per € 10.658,21;
 - con deliberazione di Consiglio N. 165 del 19/07/2021 è stato riconosciuto debito fuori bilancio a seguito della sentenza del Tribunale di Reggio Emilia – Sentenza n. 754/2020 del 21/07/2020 per € 1.640.969,04 ;
 - con deliberazione di Consiglio N. 236 del 29/11/2021 è stato riconosciuto il debito fuori bilancio relativo alla perdita d'esercizio 2020 di ASP Reggio Emilia Città delle Persone pari a € 714.554,10 ;
 - con deliberazione di Consiglio N. 237 del 29/11/2021 è stato riconosciuto il debito fuori bilancio a seguito di sentenza C.T.R. Emilia Romagna Sez. 4 n. 976/2021 relativa all'appello in materia di I.M.U. contro la Chiesa Cattedrale di Santa Maria Assunta per un importo complessivo di € 107.507,33.

Presa visione:

- della Relazione di cui agli art. 151 e 231 del D.Lgs. 267/2000, così come prevista dall'art. 11 c. 6 del D.lgs. 118/2011, predisposta dal Servizio Finanziario per la parte a corredo dei documenti contabili e illustrativa delle risultanze finanziarie, economiche e patrimoniali dell'esercizio 2021, che si allega sotto la lettera "B", e

predisposta dal Servizio Programmazione e Controllo per la parte relativa all'analisi dell'attività per Programmi, che si allega sotto la lettera B1;

- della Relazione di cui all'art. 142 comma 12-*quater* D.Lgs 285/1992 corredata di parere del Comandante Polizia Municipale; in detta relazione sono indicati l'ammontare complessivo dei proventi di cui all'art. 208, comma 1, nonché gli interventi realizzati a valere su tali risorse con la specificazione degli oneri sostenuti per ciascun intervento, che si allega sotto la lettera "F" predisposta secondo le nuove modalità di cui al Decreto del Ministero delle Infrastrutture e Trasporti, di concerto con il Ministero dell' Interno del 30 dicembre 2019, a cui ha fatto seguito una Circolare esplicativa del Ministero dell' Interno recante le istruzioni operative per l'inserimento dei dati della piattaforma informatica allo scopo istituita ;
- del Rendiconto dell'ammontare delle spese di rappresentanza sostenute dagli organi dell'Ente di cui all'art. 16, comma 26 D.L. 138/2011 convertito in L. 148/2011, redatto dall'U.O.C. Gabinetto del Sindaco in apposito prospetto come da D.M. 23 gennaio 2012;

Rilevato che le risultanze finanziarie del rendiconto della gestione sono le seguenti:

QUADRO RIASSUNTIVO DELLA GESTIONE FINANZIARIA 2020			
	RESIDUI	COMPETENZA	TOTALE
Fondo cassa al 1° gennaio			69.348.155,47
Riscossioni	33.350.505,45	200.253.792,09	233.604.297,54
Pagamenti	43.442.790,41	195.651.035,16	239.093.825,57
Saldo cassa al 31 dicembre			63.858.627,44
Pagamenti per azioni esecutive non regolarizzate al 31 dicembre			0,00
Fondo di cassa al 31 dicembre			63.858.627,44
Residui attivi	72.747.308,51	64.641.618,12	137.388.926,63
di cui derivanti da accertamenti di tributi effettuati sulla base della stima del dipartimento delle finanze			0,00
Residui passivi	7.871.441,19	44.512.243,34	52.383.684,53
Fondo pluriennale vincolato per spese correnti			6.882.331,13
Fondo pluriennale vincolato per spese in conto capitale			42.912.395,15
Risultato di amministrazione al 31 dicembre 2020			99.069.143,26

Il risultato di amministrazione al 31/12/2021, al netto del Fondo Pluriennale Vincolato, è pari a € **99.069.143,26** di cui € **4.319.516,56** avanzo disponibile, mentre la residua parte è

accantonata / vincolata o destinata come evidenziato nella relazione e nelle tabelle sotto riportate nonché nei prospetti previsti dal DM 1/8/2019

PROSPETTO FINALE DEL RISULTATO DI AMMINISTRAZIONE		
Risultato determinato dalla gestione esercizio 2021		23.470.262,86
di cui: gestione competenza	26.463.659,09	
gestione residui	-2.993.396,23	
Avanzo di amministrazione dell'esercizio 2020 non applicato al bilancio 2021		75.598.880,40
= risultato di amministrazione 2021		99.069.143,26
- Fondi accantonati/ Vincolati/destinati		94.749.626,70
AVANZO DI AMMINISTRAZIONE DISPONIBILE		4.319.516,56

RISULTATO DI AMMINISTRAZIONE		99.069.143,26
1) Fondi Vincolati		14.722.549,20
per vincoli di legge e principi contabili	364.120,00	
da trasferimenti	4.107.180,64	
da indebitamento	45.721,55	
da vincoli formali dell'ente	5.805.177,27	
Altri vincoli (TARI)	4.400.349,74	
2) Accantonamenti		77.016.606,21
a) fondo per rischi da contenzioso in essere	5.026.034,44	
b) fondo svalutazione crediti	62.356.770,35	
c) fondo perdite partecipate	1.629.383,14	
d) altri accantonamenti	8.004.418,28	
3) Altri fondi destinati a spese in conto capitale		3.010.471,29
TOTALE FONDI E ACCANTONAMENTI (1+2+3)		94.749.626,70
AVANZO DI AMMINISTRAZIONE DISPONIBILE 2021		4.319.516,56

Dato atto:

- che l'avanzo accantonato, vincolato e destinato ad investimenti potrà essere utilizzato solo per le finalità costitutive dello stesso ed eventualmente svincolate secondo le modalità normative previste; mentre la parte di avanzo disponibile pari a € **4.319.516,56** dovrà essere utilizzato prioritariamente per la verifica degli equilibri di bilancio 2022 da effettuarsi entro il mese di Luglio 2022, per il finanziamento di eventuali debiti fuori bilancio o spese per far fronte alla situazione pandemica ed in subordine per le spese straordinarie legate a conguagli e dinamica dei costi energetici;
- che è stato quantificato, seguendo principi e modalità collegati alla riforma della contabilità, un fondo crediti di dubbia esigibilità, per controbilanciare i crediti in sofferenza che rimangono iscritti in bilancio e concorrono alla determinazione del risultato della gestione, per un importo complessivo di € 62.356.770,35; detto fondo corrisponde sia ai crediti di difficile riscossione 2020 e precedenti, sia ai crediti generati nel 2021 a fronte dei quali in parte sono state o verranno intraprese procedure di riscossione coattiva il cui iter procedurale ha tempi lunghi, modalità complesse ed esito incerto, anche per la sospensione delle procedure prevista dalle norme agevolative emanate per contrastare gli effetti economici della pandemia;
- che il fondo vincolato a copertura del rischio degli oneri derivanti dal contenzioso è costituito in € 5.026.034,44 e trova esposizione nella relazione finanziaria allegata confermando la quota accantonata nel corso degli ultimi anni.
L'analisi dettagliata del contenzioso e del rischio futuro ad esso connesso è stata effettuata dal Servizio Legale, alla luce dei principi contabili, di quanto previsto dalle deliberazioni della Corte dei Conti Campania in materia e a criteri di prudenza;
- che sono stati declinati gli appositi accantonamenti: fondo perdite partecipate quanto a € 1.629.383,14, ed altri accantonamenti per oneri futuri € 8.004.418,28 come dettagliato nell'apposito prospetto;
- che sono inoltre stati declinati i fondi vincolati da legge, indebitamento, trasferimenti, vincoli formali dell'Ente e le relative quote che dovranno mantenere la destinazione ad investimenti la cui esposizione puntuale trova allocazione negli appositi elenchi dettagliati allegati alla presente delibera;
- che tra i fondi vincolati per legge o trasferimento trovano allocazione i fondi ministeriali ricevuti per fronteggiare le ricadute finanziarie della situazione pandemica che ha caratterizzato anche lo scorso anno e che saranno oggetto di apposita certificazione come previsto dalla normativa vigente entro il 31/5/2022;

anche in questo caso le somme non utilizzate entro il 2021 potranno essere applicate al Bilancio 2022 mantenendo lo stesso vincolo di destinazione;

- che non sono in essere contratti in strumenti finanziari derivati per la gestione del debito;
- che non sono emersi altri debiti fuori bilancio da riconoscere e/o finanziarie rispetto a quanto declinato nei capoversi precedenti;

CONTO ECONOMICO

Le risultanze del Conto Economico come da modello di cui al DPCM 28/12/2011 sono le seguenti:

- Risultato della gestione € -19.228.597,43
- Risultato della gestione finanziaria € 6.872.271,13
- Risultato della gestione straordinaria € 17.090.130,49
- Risultato della gestione prima delle imposte € 4.733.804,19
- Risultato dell'esercizio complessivo € 2.504.380,21

Per la redazione del Conto economico 2021 si è adottato il metodo della partita doppia, come illustrato nella relazione, basato sul criterio della competenza economico-patrimoniale.

CONTO DEL PATRIMONIO

Il Conto del Patrimonio, redatto in conformità ai criteri di cui al nuovo principio contabile succitato, presenta una consistenza patrimoniale netta di € 936.235.425,12

Le voci relative ai beni immobili e alle partecipazioni sono illustrate nella relazione allegata al presente atto e le poste finanziarie del Conto del Patrimonio trovano corrispondenza nel Conto del Bilancio.

La consistenza finale delle immobilizzazioni immateriali e materiali trova riscontro nelle risultanze d'inventario 2021.

Visti:

- la corrispondenza dei conti presentati dagli agenti contabili a denaro e del conto del Tesoriere con le risultanze della contabilità finanziaria;
- le risultanze delle rilevazioni effettuate dal Servizio Finanziario sulle entrate accertate e le spese impegnate a consuntivo 2021 che determinano un tasso di copertura tariffaria dei servizi a domanda individuale del 63,37 %, come da tabella che si allega sotto la lettera "G", precisando che con D.Lgs. 54/1992 è stata eliminata la percentuale minima, fissata nel 36%, di copertura delle spese con proventi tariffari e la relativa certificazione del suo raggiungimento per i comuni, tra i quali il Comune di Reggio Emilia, che non presentano

criticità finanziarie in base ai parametri fissati per determinare gli enti strutturalmente deficitari;

- l'attestazione di cui all'art. 41 comma 1 del D.L. 66/2014, detto prospetto evidenzia i tempi medi di pagamento pari a 13 gg. antecedenti la scadenza contrattuale;

Dato atto che si procederà, a seguito dell'approvazione del bilancio consuntivo dell'Istituzione Nidi e Scuole dell'infanzia comunali, organismo strumentale, ad effettuare quanto previsto dall'art. 9 comma 6 del DPCM 28/12/2011 in merito al raccordo delle poste finanziarie;

Visto il parere favorevole di regolarità tecnica espresso dal Dirigente del Servizio Finanziario, formulato sulla presente proposta di provvedimento ai sensi dell'art. 49 – 1 comma del D.Lgs. 267/2000 ed il parere di regolarità contabile espresso dalla Dirigente del Servizio Pianificazione, Programmazione e Controllo;

Vista la seguente documentazione:

- Conto del Bilancio, Conto Economico, Stato Patrimoniale e relativi allegati di cui ai modelli ministeriali (All. "A", e relativa appendice);
- Relazione al conto finanziario e al conto economico-patrimoniale di cui all'art. 151– 6° comma e 231 del D. Lgs.267/2000, comprensiva dell'analisi dell'attività per Programmi (All. "B" e All. "B1");
- Elenco dei residui attivi e passivi distinti per anno di provenienza (All. "C")
- Conto del Tesoriere (All. I)
- il prospetto dei dati SIOPE al 31/12/2021;
- Conto degli agenti contabili a denaro;
- Conto del consegnatario dei beni patrimoniali;
- Piano indicatori e risultati di bilancio (All. "D");
- Parametri di definizione degli Enti strutturalmente deficitari (D.M. Interno del 28/12/2018) (All. "E");
- Rendiconto dell'ammontare dei proventi da sanzioni per violazione del Codice della strada e degli interventi realizzati a valere su tali risorse (All. "F") corredata da relativo parere del comandante Polizia Municipale;
- Rendiconto dell'ammontare delle spese di rappresentanza sostenute dagli organi dell'Ente redatto dalla U.O.C. Gabinetto del Sindaco;
- Tabella del tasso di copertura dei servizi a domanda individuale (All. "G");

- Elenco degli indirizzi internet di pubblicazione dei bilanci dei soggetti considerati nel gruppo “amministrazione pubblica” (All. H);
- Certificazione ed annessa relazione relativa al raggiungimento degli obiettivi di servizio per le funzioni servizi sociali ;

Con voti unanimi palesemente espressi,

DELIBERA

- di approvare lo schema di rendiconto della gestione del Comune per l'esercizio finanziario 2021 nelle risultanze contabili indicate nel Conto del Bilancio, nel Conto del Patrimonio e nel Conto Economico e relativi allegati di cui ai modelli ministeriali, allegati al presente atto sotto la lettera “A” ,e relativa appendice;
- di approvare l'allegata relazione (All. “B”) al rendiconto della gestione per l'esercizio 2021 ai sensi dell'art. 151, 6° comma e 231 D.Lgs. 267/2000, comprendente la nota integrativa;
- di approvare altresì i documenti ed elaborati individuati nelle premesse con le lettere C-D-E-F-H-I che vengono allegati in atti alla presente delibera;
- di dare atto che in base alle risultanze delle rilevazioni desumibili dai dati finanziari sulle entrate accertate e le spese impegnate a consuntivo 2021 il tasso di copertura tariffaria dei servizi a domanda individuale risulta essere del 63,37% come da tabella che si allega sotto la lettera “G”.

Letto, approvato e sottoscritto.

IL PRESIDENTE

VECCHI Luca

IL SEGRETARIO GENERALE

GANDELLINI Dr. Stefano