

Proponente: 45.B
Proposta: 2022/568

del 04/04/2022



**COMUNE DI
REGGIO NELL'EMILIA**

R.U.D. 271

del 05/04/2022

AMBIENTE, ENERGIA, SOSTENIBILITA'

Dirigente: MELLONI D.ssa Elena

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE

OGGETTO: OGGETTO: IMPEGNO DI SPESA PER SERVIZIO DI CATERING
ALL'INTERNO DEL PROGETTO EUROPEO LIFE CITYADAP3 -
LIFE19 CCA/ES/0001209 (8/4/22)

OGGETTO: impegno di spesa per servizio di catering all'interno del progetto europeo LIFE CITYAdap3 - LIFE19 CCA/ES/0001209 (8/4/22)

IL DIRIGENTE

Premesso che:

- con Deliberazione di Consiglio Comunale n. 45 del 29/03/2022 sono stati approvati il Bilancio di Previsione 2022 - 2024 e la nota di aggiornamento al D.U.P. (Documento Unico di Programmazione);
- con successiva deliberazione di Giunta Comunale sarà approvato il Piano Esecutivo di Gestione 2022;

Dato atto che:

- circa 10.450 Comuni di 61 Stati membri dell'Unione Europea hanno aderito alle due più importanti iniziative di contrasto ai cambiamenti climatici istituite dalla Commissione Europea: il "Patto dei Sindaci" - istituito nel 2008 per ridurre le emissioni di CO2 a livello locale entro il 2020 di almeno il 20% - l'iniziativa "Mayors Adapt", lanciata nel 2014 per favorire l'adattamento delle città ai cambiamenti climatici e, infine, il successivo "Patto dei Sindaci per il Clima ed energia", che ha unificato le due precedenti iniziative, facendo confluire in un unico patto gli impegni di adattamento e mitigazione e rilanciando questi ultimi a ridurre di almeno il 40% le emissioni entro il 2030;
- nelle linee programmatiche di mandato 2019–2024, approvate dalla Giunta Comunale nel 2019 (I.D. n. 64/2019) viene posta particolare attenzione alle necessità di adottare politiche e attuare misure di contrasto e adattamento ai cambiamenti climatici;
- il Comune di Reggio Emilia è impegnato da tempo in politiche di mitigazione e adattamento e, in particolare, ha aderito al "Patto dei Sindaci" nel 2009 (approvando il Piano d'Azione per l'Energia Sostenibile nel 2011) e all'iniziativa "Mayors Adapt" nel 2015, sottoscrivendo quindi l'impegno a sviluppare anche una Strategia Locale di Adattamento ai cambiamenti climatici;
- il Comune di Reggio Emilia ha recentemente aderito con Deliberazione di Consiglio comunale I.D. n. 77 del 12/04/2021 al nuovo Patto dei Sindaci per il Clima ed Energia, dando mandato al Sindaco di sottoscrivere tale nuovo impegno;
- la Strategia di Adattamento ai Cambiamenti climatici di Reggio Emilia, redatta in collaborazione con l'Università luav di Venezia, approvata nell'autunno 2020, nell'ambito del Progetto LIFE "Urban Proof", individua 6 obiettivi strategici e 20 obiettivi specifici per preparare Reggio Emilia ai cambiamenti climatici già in essere e previsti e renderla resiliente, associando a tali obiettivi proposte di misure "tipo" e azioni che potrebbero essere implementate a livello locale per ridurre gli impatti specifici e migliorare la resilienza locale e globale;
- l'Unione Europea ha approvato nel 2020 nell'ambito del programma "LIFE Climate Change Adaptation" il Progetto europeo LIFE "CITYAdaP3" (Financing Cities Adaptation to Climate Change through Public-Private Partnerships and Corporate Social Responsibility- LIFE19 CCA/ES/001209);
- il Comune di Reggio Emilia, ha aderito e partecipa al suddetto Progetto europeo LIFE "CITYAdaP3", finanziato dal programma europeo LIFE, in collaborazione con altri 6 partners spagnoli (Capofila la Federazione dei Municipi della Regione di Murcia, Eurovertice, l'Università di Murcia, i Comuni di Alcantarilla, Lorquí e Molina de Segura) a cui è stato assegnato il codice CUP J81E20000680008;

- l'obiettivo principale del Progetto è quello di promuovere nuovi modelli di cooperazione tra autorità locali e le imprese attraverso il co-sviluppo e co-finanziamento di azioni pilota e l'inserimento delle tematiche legate ai cambiamenti climatici ed al necessario adattamento nelle politiche delle aziende relative alla Responsabilità Sociale d'Impresa;

- il Progetto vede impegnati i 7 partners europei per un periodo di 4 anni (da settembre 2020 a settembre 2024), durante quali i territori coinvolti implementeranno delle azioni pilota di adattamento per far fronte ai cambiamenti climatici – aumento delle temperature, alluvioni, frane ecc...– mitigandone l'impatto economico, sociale e ambientale a livello locale;

- il Comune di Reggio Emilia, in qualità di partner del Progetto LIFE CITYAdaP3, ha assunto l'impegno, tra l'altro, di realizzare una prima azione pilota di forestazione urbana in quattro parchi cittadini, per contrastare l'effetto isola di calore (Parchi adattativi), con il coinvolgimento ed il sostegno anche mediante co-finanziamento di alcune imprese locali già in fase di presentazione del Progetto europeo;

- il Progetto europeo LIFE CITYAdaP3 prevede lo sviluppo di meccanismi finalizzati al coinvolgimento di soggetti privati nell'attuazione di misure di adattamento locali, stimolando la Responsabilità Sociale di Impresa (RSI), attraverso la definizione di un modello di accordo di collaborazione con le imprese che consenta loro di sostenere e co-finanziare azioni di adattamento e conseguente sottoscrizione di tali accordi PPP a livello locale;

Considerato che:

- il Progetto LIFE CITYAdaP3 prevede che il Comune di Reggio Emilia realizzi tra il 2021 e 2022 azioni chiave tra le quali il coinvolgimento del settore privato delle città partner nella attuazione di misure di adattamento a livello locale, stimolando la loro responsabilità sociale di impresa e in sinergia con le Strategie di Adattamento ai cambiamenti climatici o i PAESC (Piani di azione per l'energia e il clima) delle città aderenti;

- in particolare il Progetto CITYAdap3 prevede nella action C.2 ("Participation of the private sector in adaptation plans and SECAPs through stakeholders' groups") il coinvolgimento dei soggetti economici locali nella attuazione del PAES, o nel caso del Comune di Reggio Emilia nella attuazione della Strategia di adattamento locale, attraverso la loro partecipazione ad un gruppo di lavoro locale di stakeholder del PAESC/Strategia di Adattamento che ha il compito di confrontarsi e insieme ai soggetti pubblici vagliare nuove idee progettuali, con il fine di co-progettare almeno una seconda azione di adattamento in partnership pubblico-privato. Il gruppo di lavoro locale dovrà inoltre monitorare lo sviluppo della prima azione pilota di Reggio Emilia e, più in generale, il raggiungimento degli obiettivi della Strategia di Adattamento ai Cambiamenti Climatici locale/ PAESC;

- il progetto Progetto CITYAdap3 prevede in particolare nella Task C2.1 ("Meetings of the SECAP stakeholders working group") che tutte le città partner, e quindi anche il Comune di Reggio Emilia, realizzino almeno due volte l'anno un meeting del Gruppo di lavoro locale, alla cui realizzazione destina specifiche risorse economiche per il catering;

- il Comune di Reggio Emilia ha presentato alle imprese del territorio il Progetto CITYAdap3 nel corso di un Infoday per le imprese che si è tenuto il 17 febbraio 2021 ("Le imprese attori strategici per contrastare i cambiamenti climatici") illustrando in tale occasione le opportunità di collaborazione pubblico-privata nella logica win-win. Tale infoday si è svolto on-line a causa dell'emergenza COVID e quindi non sono state utilizzate le risorse economiche destinate dal Progetto CITYAdap3 al catering (action A1 "Development of mechanisms to involve the private sector in financing urban adaptation");

- i soggetti privati sono stati invitati dal Comune di Reggio Emilia ad aderire a un gruppo di lavoro locale per l'implementazione della Strategia di adattamento ai cambiamenti climatici di Reggio Emilia (denominato Local stakeholders group CITYAdap3) per costruire un percorso di confronto e co-progettazione e mettere in campo altre azioni pilota;

- per l'adesione al Local stakeholders group CITYAdap3 è stata pubblicata dal Comune di Reggio Emilia nel mese di febbraio 2021 una specifica manifestazione di interesse. Destinatari dell'avviso sono le imprese, le cooperative, le start up singole e/o aggregate, gli esercizi commerciali, le associazioni di categoria. L'avviso rimarrà aperto fino al 2024, ovvero per tutta la durata del progetto CITYAdap3, per dar modo ai soggetti interessati di aderire anche lungo il percorso;

- dopo l'infoday per le aziende, si sono tenuti numerosi incontri bilaterali tra il Comune di Reggio Emilia e i soggetti interessati e ad oggi hanno aderito formalmente alla manifestazione di interesse 20 soggetti economici che quindi fanno parte del Local stakeholders group CITYAdap3;

- si sono già svolti due incontri del Local stakeholders group CITYAdap3: il primo costitutivo il 7 maggio 2021 online, il secondo il 12 Novembre 2021, in presenza, finalizzato a iniziare a raccogliere spunti su future nuove idee per l'adattamento al cambiamento climatico;

- il prossimo 8 Aprile 2022 è in programma il terzo incontro del Local Stakeholder Group CITYAdap3, che si terrà a Reggio Emilia presso lo Spazio Gerra dalle 14,30 alle 17.30 circa, finalizzato ad un primo confronto operativo tra i partecipanti e l'Ente su i possibili progetti per l'adattamento al cambiamento climatico da realizzare in partnership;

- per l'organizzazione dell'incontro si prevede un servizio di catering a favore dei partecipanti.

Ritenuto pertanto necessario fornire un servizio catering in favore dei partecipanti all'evento programmato, come previsto dalle voci di budget finanziate dal Progetto CITYAdap3, nei termini e alle condizioni di cui alla richiesta di preventivo.

Preso atto che:

- il decreto-legge n. 95/012, convertito con legge n. 135/2012, all'art. 1 prevede l'obbligo per le Pubbliche Amministrazioni di provvedere all'approvvigionamento attraverso gli strumenti di acquisto messi a disposizione dal Consip S.p.A.;

- in corso di indagine per l'affidamento delle forniture in oggetto, questa Amministrazione è tenuta ad approvvigionarsi attraverso le convenzioni o gli accordi quadro messi a disposizione da Consip e dalle Centrali di committenza regionali di riferimento, ovvero ad esperire proprie autonome procedure nel rispetto della normativa vigente, utilizzando i sistemi telematici di negoziazione sul mercato elettronico, ai sensi dell'art. 26 della Legge. 23/12/1999, n. 488 s.m.i.; dell'art. 3, comma 166, L. n. 350 del 2003; dell'art. 1 L. n. 191 del 2004; dell'art. 1, comma 16-bis, L. n. 135 del 7/08/2012;

- l'art. 1, comma 130, della L. 30/12/2018 n. 145 (legge di bilancio 2019) è stato modificato l'articolo 1, comma 450 della L. 27/12/2006 n. 296, innalzando la soglia per non incorrere nell'obbligo di ricorrere al MEPA, da 1.000 euro a 5.000 euro;

- l'Amministrazione, in considerazione di quanto sopra e, in particolare, del modesto importo della spesa, ha ritenuto opportuno procedere con l'affidamento diretto ex art. 1, comma 2, lett. a) della L. n. 120/2020, in quanto tale tipo di procedura, nel rispetto dei principi di economicità, efficacia, tempestività, correttezza e trasparenza, di cui all'art. 30, comma 1, del D.Lgs. n. 50/2016 s.m.i., risulta la più adeguata garantire efficienza nella gestione del procedimento, consentendo altresì di predisporre con celerità e nel termine dell'evento l'affidamento;

- l'Amministrazione, ritenuto opportuno provvedere all'affidamento dei servizi in oggetto, come sopra descritto, ha effettuato un'indagine di mercato tra operatori economici

specializzati nella tipologia di servizio richiesto, volta a stabilire la congruità del prezzo dei servizi oggetto del presente atto;

- l'Amministrazione, ha quindi provveduto ad inviare richiesta di preventivo di spesa per il servizio di catering per un massimo di 25 persone, ai seguenti operatori economici:

- 1) Bar Pasticceria Boni Erio e C. snc, P.I. 01519470353, che ha inviato un preventivo, in atti al PG 2022/75138, per un importo complessivo pari a € 410,00, IVA compresa;
- 2) Pasticceria Incerti snc, P.I. 02527210351, che ha inviato un preventivo, in atti al PG 2022/74832, per un importo complessivo pari a € 925,00, IVA compresa;
- 3) "Panificio Melli srl, P.IVA 01109440352, che ha dato riscontro negativo;

- l'Amministrazione ha svolto una valutazione delle offerte ricevute, anche in considerazione della specificità dell'oggetto del servizio di cui al presente atto e ha chiesto una rimodulazione dei preventivi alle ditte che hanno dato un riscontro positivo in quanto non rispondenti alle esigenze:

- 1) Bar Pasticceria Boni Erio e C. snc, P.I. 01519470353, che ha inviato un nuovo preventivo in atti al PG 2022/77248, per un importo complessivo pari a € 349,80, IVA 10% compresa;
- 2) Pasticceria Incerti snc, P.I. 02527210351, che ha inviato un preventivo di spesa, in atti al PG 2022/74832, per un importo complessivo pari a € 778,92, IVA compresa;

Richiamate le Linee Guida ANAC n. 4, di attuazione del D.Lgs n. 50/2016 ("Procedure per l'affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici") approvate dal Consiglio dell'Autorità con Delibera n. 1097 del 26/10/2016, aggiornate al D.Lgs. n. 19/04/2017 n. 56 con Delibera del Consiglio dell'Autorità n. 206 del 01/03/2018 e, in particolar modo, i paragrafi 3.6 e 3.7 che chiariscono le condizioni legittimanti dell'applicazione dell'alternanza tra imprese per evitare che la stazione appaltante, applicando in modo troppo formale il suddetto principio, possa limitare la concorrenza e rinunciare a proposte tecnico/economiche in realtà estremamente vantaggiose, stabilendo in particolare che "il principio di rotazione degli affidamenti e degli inviti" si applica "con riferimento all'affidamento immediatamente precedente a quello di cui si tratti, nei casi in cui i due affidamenti, quello precedente e quello attuale, abbiano ad oggetto una commessa rientrante nello stesso settore merceologico, ovvero nella stessa categoria di opere, ovvero ancora nello stesso settore di servizi" e che, tuttavia, "negli affidamenti di importo inferiore a 1.000 euro (ad oggi innalzata a 5.000 euro), è consentito derogare all'applicazione del paragrafo 3.7", con scelta sinteticamente motivata contenuta nella Determina a contrarre (vedi anche Consiglio di Stato, parere n. 1312/2019 del 30/04/2019).

Ritenuto:

- che il presente affidamento-rispetti il principio di rotazione ai sensi delle Linee Guida ANAC in materia e del Piano per la prevenzione della corruzione del Comune di Reggio Emilia;

- di approvare la suddetta offerta ricevuta dall'operatore economico, Bar Pasticceria Boni Erio e C. snc, con sede a Reggio Emilia in via Roma 28 - P.I. 01519470353, per il servizio di catering nella giornata dell'8/4/22 pari a € 349,80 (IVA compresa) nell'ambito delle attività previste dal Progetto CITYAdap3;

- di assegnare al presente atto valenza di Determinazione a contrarre di cui all'art. 32, comma 2, del D.Lgs. n. 50/2016 s.m.i. e all'art. 192 del D.Lgs. 267/2000;

Dato atto che:

- che la ditta Bar Pasticceria Boni Erio e C. snc risulta in regola con il versamento dei contributi previdenziali, assistenziali e assicurativi - Prot. INAIL_31513188 del 17/02/2022 - come si evince dalla consultazione al portale del "DURC ON LINE", nel rispetto di quanto prescritto dal decreto del Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali del 30/01/2015 (G.U. 125 del 01/06/2015);

- l'importo di € 349,80 (IVA compresa) costituente, in relazione al progetto CITYAdap3, LIFE19 CCA/ES/0001209, spesa necessaria all'attuazione delle attività progettuali, troverà copertura utilizzando parte dei fondi U.E. destinati al Comune di Reggio Emilia dal progetto CITYAdap3 e, in particolare, nella capienza delle voci di budget previste nella tipologia "Other costs", riferita alle attività C2 (*Action C2 "Catering for stakeholders working group meetings (6) + info-day with local companies"*).

- alla ditta Bar Pasticceria Boni Erio e C. snc, è stato attribuito il codice CIG Z3B35CCC7D in conformità alle disposizioni in materia di tracciabilità finanziaria ex art. 3, L. n. 136/2010, come modificato con D.L. n. 187/2010 convertito in L. n. 217/2010;

Atteso che sul presente provvedimento si esprime, con la sottoscrizione dello stesso, parere favorevole in ordine alla regolarità e correttezza dell'azione amministrativa, in conformità a quanto disposto dall'art. 147 bis del D.Lgs. n. 267/2000.

Visti:

- il D.Lgs. n. 267/00 ed in particolare gli artt. 107, 151, co. 4, 163, 183 e 192;
- il D.Lgs. n. 50/2016 e s.m.i. ed in particolare l'art. 36, co. 2, lett. a) e art. 32, comma 14;
- la L. n. 120/2020 dell'11/09/2020 ed in particolare l'art. 1, comma 2, lett. a);
- lo Statuto comunale;
- l'art. 32 del Regolamento comunale di Contabilità;
- il Regolamento comunale per la disciplina dei contratti;
- il Regolamento comunale sull'ordinamento generale degli uffici e dei servizi;

DETERMINA

- 1.** di richiamare la premessa a costituire parte integrante del presente dispositivo;
- 2.** di dare seguito a quanto in premessa corrispondendo alla Ditta Bar Pasticceria Boni Erio e C. snc, con sede a Reggio Emilia in Via Roma 28 la somma di € 349,80 (IVA compresa) per il servizio di catering in occasione terzo incontro del Local Stakeholder Group CITYAdap3 dell'8/4/22 all'interno del progetto LIFE CITYAdap3 – LIFE19 CCA/ES/0001209;
- 3.** di accertare la somma di € 349,80 al titolo 2, codice del piano dei conti integrato 2.01.05.02.001 del Bilancio 2022-2024, annualità 2022, al capitolo che nel PEG 2022 verrà iscritto in sede corrispondente al Cap 3519 "Contributo enti europei per progetto CITYAdap3" del PEG 2021, centro di costo 0213, codice progetto 2022_PG_4528, Codice CUP: J81E20000680008;
- 4.** Di impegnare la somma complessiva di € 349,80 (iva compresa) con imputazione alla missione 09, programma 02, al titolo 1, codice del piano dei conti integrato 1.03.02.99.999, del bilancio 2022/2024, annualità 2022, al capitolo che nel peg 2022 verrà iscritto in sede corrispondente al capitolo 23519 "Spese per prestazione di servizi vari per progetto life city adap3", centro di costo: 0213 codice modalità di gestione conto annuale: 002; codice cup: j81e20000680008;

5. di dare atto che il CIG assegnato alla ditta Bar Pasticceria Boni Erio e C. snc è il seguente: CIG Z3B35CCC7D;
6. di disporre che i pagamenti verranno effettuato a seguito di presentazione di fatture debitamente controllate in ordine alla regolarità formale e fiscale e ottemperando a quanto disposto dalla normativa relativa all'obbligo della fatturazione elettronica e della tracciabilità dei pagamenti;
7. di disporre l'invio alla Ragioneria comunale per le procedure di cui all'art. 183, comma 7, del D.Lgs. n. 267/2000;
8. di attestare che non sussistono situazioni di conflitto d'interesse in capo al Dirigente firmatario.

Il Dirigente
Arch. Elena Melloni